



17004616

**Gedeputeerde Staten****Provinciale Staten**T.a.v. de voorzitter  
p/a Statengriffie**- 7 MAART 2017****onderwerp**  
Tussenevaluatie Fonds Impuls  
Bedrijventerreinen**kenmerk**  
17003906**behandeld door**  
D. Minnema  
(0118) 631738**verzonden**  
Middelburg,  
7 maart 2017

Geachte voorzitter,

Inmiddels is de eerste subsidieronde van het Fonds Impuls Bedrijventerreinen (FIB) afgerond. Van 1 oktober tot en met 1 december 2016 konden er aanvragen voor subsidie worden ingediend. In totaal zijn er zeven aanvragen ingediend.

Op 10 januari 2017 hebben wij besloten om de projecten die het beste aansluiten bij de doelstellingen van het ruimtelijk-economisch beleid subsidie te verlenen:

- Herprofilering van de Koegorsstraat (Terneuzen-Zuid)
- Transformatie van bedrijfsloodsen aan de Paasdijkweg (Poortvliet) naar woningbouw
- Investerings in de Handelspoort (Terneuzen)

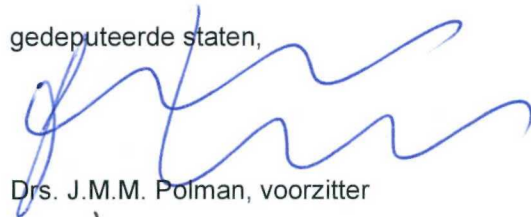
Wij hebben na besluitvorming over de eerste subsidieronde een tussenevaluatie uitgevoerd en informeren u hier graag over. Deze tussenevaluatie bevat een overzicht van de eerste ronde en een aantal voorstellen tot optimalisatie van de regeling. Geconcludeerd kan worden dat de FIB een goede bijdrage levert aan de geformuleerde doelstellingen van ons ruimtelijk-economisch beleid.

Openstelling van de tweede ronde van het FIB is voorzien in april.

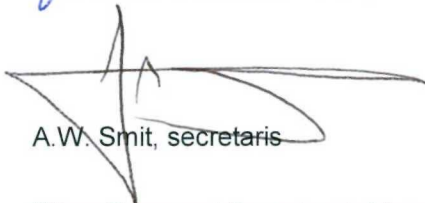
De tussenevaluatie treft u ter informatie aan als de bijlage bij deze brief.

Hoogachtend,

gedeputeerde staten,



Drs. J.M.M. Polman, voorzitter



A.W. Smit, secretaris

Bijlage: Tussenevaluatie eerste subsidieronde FIB.

**PROVINCIE ZEELAND**AFD. SG AMBT.  
AFD. TERMIJN pb-sta  
DATUM - 8 MAART 2017DOC.NR.  
ZAAK NR.  
CLASS.



# Fonds Impuls Bedrijventerreinen

Tussenevaluatie februari 2017

# Fonds Impuls Bedrijventerreinen

Tussenevaluatie februari 2017

Datum: 14 februari 2017

## Fonds Impuls Bedrijventerreinen

De regeling Fonds Impuls Bedrijventerreinen en het bijbehorende subsidieplafond voor ronde 1 zijn vastgesteld door Gedeputeerde Staten op 27 september 2016. Van 1 oktober tot en met 1 december 2016 kon een aanvraag voor subsidie worden ingediend. Het subsidieplafond is vastgesteld op 1 miljoen euro. Op 10 januari 2017 hebben Gedeputeerde Staten besloten over de toekenning van subsidies.

### Overzicht ronde 1

In totaal zijn zeven aanvragen voor subsidie ingediend: drie door de gemeente Tholen, twee door de gemeente Terneuzen, een door de gemeente Goes en een door de gemeente Vlissingen.

Drie projecten zijn niet beoordeeld omdat zij niet aan de voorwaarden voldeden: er is geen actueel regionaal bedrijventerreinprogramma (Goes en Vlissingen) of het terrein waar het project plaatsvindt voldoet niet aan de definitie van bedrijventerrein (Tholen, Coentjesweg) uit de regeling.

Vier projecten zijn wel beoordeeld. Het project Busmariteam scoort te weinig punten (35, waar 40 het minimum is). Daarom kwam dit project niet in aanmerking voor subsidie.

Het project Paasdijkweg Poortvliet van de gemeente Tholen scoorde het hoogste aantal punten. Het subsidiebedrag is lager vastgesteld omdat enkele opgevoerde kosten niet subsidiabel worden geacht omdat de kosten al gemaakt zijn en omdat sommige elementen als opbrengsten gezien worden.

De beide projecten die ingediend zijn door de gemeente Terneuzen scoren voldoende punten om in aanmerking te komen voor subsidie. Bij beide projecten is het subsidiebedrag lager vastgesteld. Dit wordt veroorzaakt doordat sommige onderdelen van de projecten als regulier onderhoud worden gezien. Daarnaast wijken sommige opgevoerde kosten sterk af van de kengetallen die de Provincie hanteert.

Aanvragen	Voldaan aan voorwaarden	Aantal punten	Type herstructurering	Gevraagd subsidie bedrag €	Toegewezen subsidie bedrag €
Tholen-Coentjesweg	Nee, geen bedrijventerrein	-	Transformatie	156.242	0
Goes-Ketelhaven	Nee, geen programmering	-	Transformatie, herprofilering	1.000.000	0
Vlissingen-Kenniswerf	Nee, geen programmering	-	Revitalisering, herprofilering	366.700	0
Tholen-Busmariteam	Nee, te weinig punten	35	Revitalisering	220.000	0
Tholen-Paasdijkweg	Ja	66	Transformatie	197.290	181.105
Terneuzen-Handelspoort	Ja	47	Revitalisering	372.684	147.913
Terneuzen-Terneuzen Zuid	Ja	53	Herprofilering	697.000	307.692
<b>Totaal</b>				<b>3.009.916</b>	<b>636.710</b>

### Is het doel van de regeling bereikt?

Het doel van regeling is als volgt geformuleerd:

*Het beleid van de provincie Zeeland richt zich op voldoende aanbod van kwalitatief hoogwaardige en goed ontsloten bedrijventerreinen in Zeeland om de economische dynamiek optimaal te dienen. De provincie Zeeland bevordert optimale afstemming van vraag en aanbod van bedrijventerreinen, herstructurering van bestaande terreinen, zorgvuldig ruimtegebruik, landschappelijke inpassing en goede bereikbaarheid. Daarom kan er subsidie verstrekt worden voor een activiteit die tot doel heeft:*

*Het realiseren van een kwaliteitsimpuls voor bedrijventerreinen door middel van herstructurering waardoor het regionaal aanbod aan bedrijventerreinen zo goed mogelijk aansluit bij de vraag.*

### Hoeveelheid aanvragen

Met zeven aanvragen, valt het aantal ingediende aanvragen mee. In de relatief korte tijd dat er subsidie aangevraagd kon worden, is het haast niet mogelijk om een geheel nieuw project te ontwikkelen. Veel aanvragen zijn dan ook aanvragen 'van de plank'. Daarnaast beschikken twee regio's over bekrachtigde actuele regionale bedrijventerreinprogramma's, een voorwaarde voor toekenning van subsidie. Het is mogelijk dat gemeenten die niet beschikken over een dergelijk programma, rekening hielden met het feit dat zij bij een aanvraag bij voorbaat kansloos waren. Alleen de gemeenten Goes en Vlissingen hebben een aanvraag gedaan zonder dat zij over een regionaal programma beschikken. Veel aanvragen zijn zowel voor indiening als daarna, intensief door de Provincie begeleid.

### Kwaliteit van de projecten

De kwaliteit van de ingediende projecten is redelijk te noemen. Gezien de tijd die beschikbaar was om een project in te dienen, komt dit overeen met de vooraf gestelde verwachtingen. Dat de projecten van een redelijk niveau zijn, is terug te zien in de scores. Deze zijn hoger dan het gestelde minimum van 40 punten, maar halen nog niet de helft van het maximaal aantal te scoren punten. Voor ronde 2 is de verwachting dat er meer concurrentie is van projecten, zodat automatisch de beste projecten gesubsidieerd kunnen worden.

### Type ingediende projecten

Bij de ingediende projecten is het vaakst sprake van revitalisatie, herprofilering en transformatie. Opvallend is dat in de aanvragen veel middelen gevraagd worden voor de aanleg van infrastructuur. Bij de beoordeling van de aanvragen is dan ook extra aandacht besteed aan het beoordelen of het werk wel of geen regulier onderhoudswerk is en of subsidie vanuit het fonds noodzakelijk is om het project te kunnen uitvoeren. Daarnaast zijn de ingediende projectbegrotingen vergeleken met kengetallen die de Provincie hanteert voor uitvoering van de genoemde werkzaamheden. Gebleken is dat hier soms grote verschillen in zitten. In de volgende ronde zal hier opnieuw aandacht voor zijn.

### Effect op de totstandkoming van de regionale bedrijventerreinprogrammeringen

Bij de openstelling van de regeling in oktober was er slechts een regio (Tholen) een actueel regionaal bedrijventerreinprogramma. De subsidiemogelijkheden hebben er toe geleid dat in de andere regio's hard gewerkt is aan programma's. In Zeeuws-Vlaanderen heeft dit geresulteerd in een bekrachtigd programma voor 1 december 2016. In de regio's Schouwen-Duiveland, de Bevelanden en Walcheren wordt vooruitgang geboekt, maar er is nog geen programma ter bekrachtiging aangeboden. Voor de regio Schouwen-Duiveland wordt dit op korte termijn verwacht.

### Brief gemeente Veere

De gemeente Veere heeft op 29 november 2016 een brief gestuurd over het Fonds Impuls Bedrijventerreinen en het regionale bedrijventerreinprogramma. De gemeente geeft aan dat door onenigheid in de beide buurgemeenten Middelburg en Vlissingen er nog geen, door GS bekrachtigd, regionaal bedrijventerreinprogramma is. Hierdoor maakt de regio en dus ook de gemeente Veere geen kans op subsidie. Daarom heeft de gemeente ook geen aanvragen ingediend. De gemeente vraagt daarom om voor volgende rondes de eis van een actueel regionaal bedrijventerreinprogramma te laten vervallen.

### Conclusie

Er kan geconcludeerd worden dat de gesubsidieerde projecten een bijdrage leveren aan het realiseren van het beschreven doel van de regeling. Deze tussenevaluatie geeft wel aanleiding om de regeling op enkele punten te verbeteren voor ronde 2. Het voorstel is om de volgende aanpassingen te maken:

1. De minimale totale score om in aanmerking te komen voor subsidie is in de huidige regeling 40 punten. Voor de eerste ronde betrof het vooral projecten 'van de plank'. In de tweede ronde kan de ambitie omhoog. Daarom kan de ondergrens nu worden verhoogd naar 60 punten. Daarbij wordt een minimumscore voor de criteria kwaliteitsverbetering en locatie (samen minimaal 30 punten) ingevoerd.
2. Omdat de criteria kwaliteitsverbetering en locatie veel met elkaar gemeen hebben, moeten in de toelichting op de criteria enkele zaken verduidelijkt worden: het criterium kwaliteitsverbetering moet meer worden toegespitst op verbetering ruimtelijke kwaliteit en uitstraling op directe omgeving, waarin de intensiteit van de ingreep wordt meegewogen. Projecten die uitsluitend bestaan uit investeringen in de openbare ruimte kunnen op dit onderdeel nog maximaal 20 punten scoren.
3. Om de toelichting van het criterium locatie te verduidelijken, wordt in de toelichting het volgende toegevoegd: de waardering voor sloop op incurante locaties en de investering/nieuw aanbod op economisch goede locaties. Daarnaast worden er harde criteria opgenomen: bij sanering op incurante locaties is een maximale score mogelijk, evenals bij het creëren van nieuw aanbod op bestaande economisch sterke locaties zoals grootschalige bedrijventerreinen.
4. Omdat de criteria kwaliteitsverbetering en locatie als even belangrijk worden gezien, wordt de maximale score per criterium 40 punten.
5. In de toelichting van het criterium hefboom wordt duidelijker gemaakt dat het criterium ook de verhouding tussen het bedrag aan cofinanciering en aangevraagd subsidiebedrag behelst.
6. Om de projectbegrotingen beter te kunnen beoordelen op realisme van de kosten en haalbaarheid, wordt in het aanvraagformulier explicieter opgenomen dat een gedetailleerde en uitgesplitste projectbegroting (eventueel meerjarige projectbegroting) een vereiste is.

7. Om te voorkomen dat een project de gehele subsidiepot voor de volgende ronde opmaakt, wordt er een maximum subsidiebedrag opgenomen van een miljoen euro. Het minimumbedrag van 50.000 euro blijft bestaan. Op deze manier kunnen meerdere goede projecten worden gesubsidieerd. Dit draagt bij aan een breder bereik van de regeling en een grotere zichtbaarheid van de Provincie.
8. Diverse gemeenten hebben aangegeven de opstellingsperiode van ronde 1 kort te vinden. Voor ronde 2 zal er meer aandacht zijn voor vroegtijdige communicatie over de openstellingsperiode richting de gemeenten. Hiermee wordt aan dit bezwaar tegemoetgekomen.
9. Voor ronde 2 zal de voorwaarde voor een actueel regionaal bedrijventerreinprogramma niet wijzigen. De aanwezigheid van een bedrijventerreinprogramma en deze regeling ondersteunen samen het bedrijventerreinbeleid van de Provincie. In ronde 1 is gebleken dat de mogelijkheden voor subsidie versnellend werken in het proces om tot een gezamenlijk regionaal programma te komen.