



16021076

Gedeputeerde Staten**Provinciale Staten van Zeeland**
T.a.v. Statengriffie

AMBT	SG
AFD.	TERMIJN
DATUM	21 DEC. 2016
DOC.NR.	
ZAAK NR.	
CLASS.	

pb - sta

21 DEC. 2016**onderwerp**
Provinciale rol bij aanpak
ondermijning**kenmerk**
16020085**uw kenmerk****behandeld door**
drs. ing. G.A.B. Bouziani
(0118) 631278**verzonden**
Middelburg,
20 december 2016

Geachte voorzitter,

In navolging van het werkbezoek van uw Staten aan het Regionaal Informatie en Expertise Centrum (RIEC Zuid -West) op 1 april jl., informeren wij u langs deze weg over de rol en bijdrage van de provincie Zeeland inzake criminele ondermijning.

Naast een financiële bijdrage voert de provincie ook het beleid uit rond de wet Bibob (Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur).

De toepassing van deze wet is exemplarisch voor de wijze waarop de provincie aandacht schenkt aan het voorkomen van ondermijning in de samenleving.

Bijdrage provincie Zeeland aan aanpak ondermijning

Het primaat van voorkoming van ondermijning van de samenleving ligt bij Politie en Openbaar Ministerie. Zij houden zich bezig met opsporing en vervolging van diegenen die strafbare feiten plegen. De provincie heeft daarnaast haar eigen rol die meebrengt dat zij op een aantal gebieden maatregelen neemt om ondermijning van de samenleving te voorkomen. Zo participeert de provincie in de stuurgroep van het RIEC en leveren wij een bijdrage aan de aanpak van ondermijning via een jaarlijkse subsidie van € 40.000 aan het RIEC. Vanaf 2017 t/m 2019 zal de provincie ook een bijdrage van € 50.000 per jaar leveren aan de Taskforce Brabant –Zeeland.

Via uitvoering van de wet Bibob, levert provincie Zeeland daarnaast ook een beleidsmatige inzet.

In het door uw Staten op 18 november jl. aangenomen amendement, draagt u ons voorts op om voor de komende drie jaar een extra € 50.000 per jaar te investeren in versterking van de bibob toets.

Daarmee investeert Zeeland (provincie en gemeenten) op jaarbasis € 340.000 in de aanpak van ondermijnende criminaliteit, naast de aanpak van (georganiseerde) criminaliteit als primaire taak van andere overheidsdiensten. Ten aanzien van het huidige Bibob beleid heeft ons college eerder al stappen ter versterking van het beleid vastgesteld. Daarover treft u in deze brief nadere informatie aan.

Wet Bibob

De Wet Bibob betreft het toetsen van de achtergrond van bedrijven en personen die een vergunning of subsidie aanvragen, zich inschrijven voor een overheidsopdracht of met wie een vastgoedtransactie gesloten wordt. Die bedrijven en personen dienen geen crimineel verband of achtergrond te hebben. Als sprake is van een crimineel verleden, kan de vergunning, subsidie of opdracht worden geweigerd. Achtergrond van de Wet Bibob en van het daarop gebaseerde beleid van bestuursorganen is bescherming van de integriteit van de overheid.

Voorkomen moet worden dat sprake kan zijn van facilitering via provinciale dienstverlening van criminele activiteiten dan wel strafbare feiten, waarmee een betrokkene financieel voordeel heeft.

Dit kan het geval kan zijn bij een verleende of te verlenen beschikking (vergunning, subsidie), overheidsopdracht of vastgoedtransactie.

Het college van gedeputeerde staten heeft in 2007 besloten de Wet Bibob toe te passen op:

1. Milieuvergunningen (afvalbranche) en
2. Aanbestedingen in de zogenaamde Bibob-sectoren (zijnde ICT, milieu en bouw).

Gelet op signalen van het RIEC, welke hun beslag hebben gekregen in het in 2015 verschenen onderzoeksrapport 'Ondermijningsbeeld Zeeland', en gezien een wijziging van de Wet Bibob die het mogelijk maakt ook vastgoedtransacties te toetsen, heeft het college besloten om het huidige beleid op onderdelen aan te scherpen en in de pas te laten lopen met de laatste ontwikkelingen rondom de Wet Bibob. In dat kader is besloten aanvullende beleidsregels met betrekking tot subsidies en vastgoedtransacties op te stellen.

Bereik van de wet Bibob voor de provincie

Voor de volledigheid wordt opgemerkt dat de provincie slechts in beperkte mate het bevoegd gezag is met betrekking tot het toepassen van de Wet Bibob.

Dat brengt mee dat de provincie, in vergelijking tot bijvoorbeeld gemeenten, minder mogelijkheden heeft voor toepassing van de Wet Bibob. De provincie is bevoegd gezag voor een deel van de vergunningen/ontheffingen waarop het omgevingsrecht ziet. Het beleid van de provincie is toegespitst op de afvalbranche, omdat uit verschillende onderzoeken, als ook uit eigen ervaringen vanuit handhaving, blijkt dat binnen het werkveld milieu met name een deel van de afvalbranche gevoelig is voor criminaliteit. Met het ontduiken van de milieuregelgeving kunnen grote winstmarges behaald worden. GS hebben er daarom voor gekozen bedrijven in de afvalbranche altijd te onderwerpen aan een Bibob toets, tenzij onmiskenbaar duidelijk is dat een Bibob toets geen nieuwe informatie zal opleveren dan die al bij GS bekend is.

Daarnaast kan de provincie, zoals hiervoor al is aangegeven, de Wet Bibob toepassen op aanbestedingen in de sectoren bouw, ict en milieu, op subsidiebeschikkingen en (recent) vastgoedtransacties.

De inzet van het Bibob-instrumentarium zal eveneens moeten voldoen aan de eisen van proportionaliteit en subsidiariteit.

Vermeldenswaard is dat los van de Wet Bibob, bij veel aanbestedingen ook een integriteitstoets plaatsvindt. Die toets komt voort uit de Aanbestedingswet 2012. De toets is niet beperkt tot bepaalde sectoren. Vanwege het ruime bereik is de toets van groot belang voor het behalen van het doel dat zaken wordt gedaan met bonafide opdrachtnemers.

Wij hopen u met bovenstaande informatie voldoende te hebben geïnformeerd en beschouwen daarmee toezegging nr. 20 in de commissie bestuur van 13 mei jl. als afgedaan.

Zoals toegezegd in de Statenvergadering van 18 november jl., zullen wij in de eerste helft van 2017, zo mogelijk voor de Voorjaarsnota, u informeren over de stand van zaken en resultaten van de investeringen in het RIEC, de Taskforce, de nog door het RIEC te houden quick scan en uitvoering van eerder genoemd amendement inzake Bibob.

Hoogachtend,

Gedeputeerde staten,


Drs. J.M.M. Polman, voorzitter


A.W. Smit, secretaris.