



17015354

Gedeputeerde Staten
**De voorzitter van
Provinciale Staten van Zeeland**
T.a.v. de Statengriffie

PROVINCIE ZEELAND	
AFD. <i>SG</i>	AMBT.
AFD. TERMIJN	<i>pb - sra</i>
DATUM	19 JULI 2017
DOC NR.	
ZAAK NR.	
CLASS.	

onderwerp
Resultaten Quickscan Informatiepositie en
Bestuurlijke weerbaarheid

kenmerk
17015383

behandeld door
drs. ing. G.A.B. Bouziani
(0118) 631278
verzonden**19 JULI 2017**

Middelburg, 18 juli 2017

Geachte voorzitter,

Conform onze toezegging aan uw Staten, informeren wij u over de uitkomsten van de dit voorjaar door het RIEC uitgevoerde Quickscan Informatiepositie en Bestuurlijke weerbaarheid, provincie Zeeland. De uitvoering van de Quickscan heeft enige vertraging gekend, waardoor het niet mogelijk was uw Staten eerder te informeren.

Het resultaat van de Quickscan is gebaseerd op ondermeer documentenonderzoek en interviews. We benadrukken dat de Quickscan geen uitputtend beeld geeft over ondermijning in relatie tot onze provinciale dienstverlening. Wel legt de Quickscan een aantal globale constatering bloot en geeft het een aanzet voor vervolgactiviteiten om onze bijdrage aan het voorkomen en/of bestrijden van (georganiseerde) ondermijnende criminaliteit (GOC) te versterken.

Wij stellen voor in een aparte bijeenkomst van uw Staten of in een commissievergadering het RIEC te vragen een presentatie over de Quickscan te verzorgen. Daarbij kan op uw verzoek, naar aanleiding van de Statenvergadering van 7 juli jl., ook het rapport van de cvdK's over de politie worden betrokken.

Hieronder geven wij de belangrijkste constatering uit de Quickscan die we openbaar kunnen delen.

De demografische en geografische structuur van Zeeland biedt goede condities voor criminele gelegenhedenstructuren. De gevolgen van krimp leiden bijvoorbeeld tot meer woningleegstand en aanbod van goedkope panden en loodsden. Juist in dunbevolkt gebied biedt dat gebruikerskansen voor criminelen. De combinatie met veel buitengebied faciliteert ook gemakkelijk af te schermen locaties en gebouwen. Daarnaast bieden logistieke knooppunten over water en via havens voor criminelen kansen voor de doorvoer en transport van verboden middelen. De gunstige (economische) kenmerken van Zeeland, lijken dus ook kansen te bieden aan criminelen.

Het te handhaven gebied staat in contrast met de omvang van het overheidsapparaat, dat erg slank is. Bij investeringen door (buitenlandse) partijen in Zeeland kan ook een spanningsveld ontstaan tussen het economisch belang (groei, werkgelegenheid) en het milieubelang.

De vraag is dan of en in welke mate de (lokale) overheid onbewust faciliterend optreedt bij de verstrekking van vereiste vergunningen of soepele toepassing van regels, teneinde een economisch en soms ook maatschappelijk belang (leefbaarheid) zeker te stellen. Kwetsbare sectoren, zoals overname van oude, verloederde recreatieparken of bedrijventerreinen zijn daar voorbeelden van.

De Quickscan constateert verder ook verplaatsingseffecten van Noord-Brabant naar Zeeland op basis van dumpingen van XTC-afval of vondsten van XTC-grondstoffen. De uitgestrektheid van Zeeland, waarin men (vaak) ongemerkt kan dumpen, in combinatie met een minder (streng) handhavend apparaat lijkt daarin de aantrekkelijkheid van Zeeland voor criminelen te versterken.

Bewustwording

Een belangrijke rode draad uit de Quickscan is bewustzijn van ondermijning. Dat vraagt nadere stappen om op het gewenste niveau te komen. Dit komt in hoofdzaak door het feit dat kennis en inzicht in (signalen van) ondermijning binnen de onderzochte beleidsterreinen niet overal even ver is ontwikkeld. Daarmee ontbreekt nog een voldoende mate van alertheid op ondermijning in onze provinciale dienstverlening. In de basis is het van belang dat we voldoende steun en ruimte creëren om vermeende misstanden te signaleren en adequaat handelingsperspectief te organiseren.

Weerbaarheid provincie

Weerbaarheid wordt afgemeten aan de mate waarin de provincie zich bewust is van haar verantwoordelijkheden, de invulling van haar werkzaamheden en de middelen die zij inzet bij de vervulling van haar (in)formele activiteiten.

Rond bestuurlijke integriteit heeft de provincie een impuls gegeven aan het integriteitsbeleid. Het gevoerde beleid draagt actief bij aan de gewenste mentaliteitsverandering die nodig is voor het versterken van de bestuurlijke weerbaarheid. Binnen onze organisatie is op sommige terreinen sprake van kwetsbare eenmansposities. De focus ligt dan soms te eenzijdig op de doelstelling van het primaire proces en de relatie met mogelijke ondermijning wordt onvoldoende erkend.

Ondermijning in relatie tot rol provincie

De provincie kan het nodige doen om een goede signaleringsfunctie te borgen opdat verdachte omstandigheden die door medewerkers gesignaleerd gemeld kunnen worden en doorgegeven kunnen worden aan het RIEC en/of politie en het Openbaar Ministerie.

De formele rol van de provincie wat bestrijding van ondermijning betreft is beperkt. Het RIEC heeft in zijn onderzoeken de aandacht gevraagd voor de klassieke criminele vormen van ondermijning zoals hennep-teelt, cocaïnesmokkel, mensenhandel, drugslabs, Outlaw Motorcycle Gangs (OMG's) enz. Het primaat van de bestrijding van genoemde criminaliteit (en natuurlijk ook van andere strafbare feiten) is een taak van politie en het Openbaar Ministerie. Als medewerkers van de provincie strafbare feiten constateren dan ligt het voor de hand om de politie daarover in te lichten en, afhankelijk van de omstandigheden, aangifte te doen.

De provincie kan op bepaalde gebieden wel een rol vervullen indien de Wet Bibob de mogelijkheid biedt een Bibob-toets uit te voeren. De gebieden waarop dat voor de provincies volgens de Wet Bibob mogelijk is, zijn beperkt. Het gaat om milieuvergunningen, subsidies, vastgoedtransacties en aanbestedingen (voor zover de aanbestedingen ICT, milieu of bouw betreffen).

Vervolg

Voor het vervolg gaan we aan de slag met de aanbevelingen uit het rapport, waarbij de nadruk in eerste instantie zal komen te liggen op het vergroten van de bewustwording binnen onze organisatie. Aanpak van ondermijning begint nl. in de basis bij het herkennen van (signalen van) ondermijning. Voor het vergroten van de bewustwording denken we aan het organiseren van trainingen en awareness-bijeenkomsten, waarbij samenwerking zal worden gezocht met het RIEC over de precieze opzet en invulling. Daarbij zullen we ook het door uw Staten, op 18 november 2016, aangenomen amendement betrekken waarin uw Staten, in de periode tot en met 2019, € 50.000 per jaar beschikbaar hebben gesteld om in te zetten op het verzamelen van signalen van ondermijning, Bibob-aanvragen en bewustwording.

Met de Quickscan is provincie Zeeland de eerste provincie in Nederland die op deze manier een stap maakt om zich weerbaarder te maken tegen ondermijnende criminaliteit.

Ten slotte, beschouwen wij met deze brief toezegging nr. 72 als afgedaan.

Met vriendelijke groet,

gedeputeerde staten,

Drs. J.M.M. Pólman, voorzitter

A.W. Smit, secretaris