



17004637

Provincie
Zeeland**Gedeputeerde Staten****De Voorzitter van
Provinciale Staten van Zeeland**
p/a De statengriffie

PROVINCIE ZEELAND

AFD. *SGR* AMBT. *Pb-sta*
AFD. TERMIJN
DATUM 13 MAART 2017

DOC.NR.
ZAAK NR.
CLASS.

onderwerp
startnota Omgevingsvisie en omgevingsverordening**kenmerk**
17004769**behandeld door**
drs. J.W. Adriaanse
(0118) 752122**verzonden****10 MAART 2017**

Middelburg, 7 maart 2017

Geachte heer, mevrouw,

Hierbij bieden wij u het statenvoorstel 'Startnota Omgevingsvisie en omgevingsverordening' aan.

Wij stellen u voor dit statenvoorstel te behandelen in de commissie Ruimte van 24 maart 2017 en in de vergadering van Provinciale Staten op 21 april 2017.

Hoogachtend,

gedeputeerde staten,


Drs. J.M.M. Polman, voorzitter
A.W. Smit, secretaris

Bijlagen: startnota Omgevingsvisie en omgevingsverordening.

Financiële consequenties externe inhuur:

Kostensoort:

Bedrag:

Financiële consequenties opdracht / uitbesteding

Kostensoort:

Bedrag:

Gedeputeerde

belast met

behandeling:

mevr. C.M.M. Schönknecht-Vermeulen

Vergadering PS:

Nr:

DIO-125

Agenda nr:

Vergadering GS:

7 maart 2017

Nr:

17004770

Onderwerp:

Omgevingsvisie en -verordening

VOORSTEL

Aan de Provinciale Staten van Zeeland

Samenvatting:

De provincie Zeeland maakt een Omgevingsvisie die opvolger wordt van het huidige Omgevingsplan. In deze Omgevingsvisie worden meer onderwerpen meegenomen. Onderwerpen die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving. De visie wordt in samenwerking met medeoverheden, maatschappelijke organisaties, bedrijfsleven en burgers vorm gegeven.

Bij de visie wordt een Omgevingsverordening gemaakt waarin de belangrijkste provinciale belangen worden geborgd.

Wat willen we bereiken?

Het is de bedoeling in september 2018 de Omgevingsvisie en Omgevingsverordening vast te stellen zodat deze documenten op 7 november 2018 in werking treden.

Waarom kunnen we zien of alles bereikt is?

Het doel wordt bereikt wanneer in november 2018 een Omgevingsvisie en –verordening zijn vastgesteld waarin een integraal en samenhangende visie op de fysieke leefomgeving is opgenomen. Daarbij hoort dan ook een Omgevingsverordening waarin de belangrijkste provinciale belangen worden geborgd.

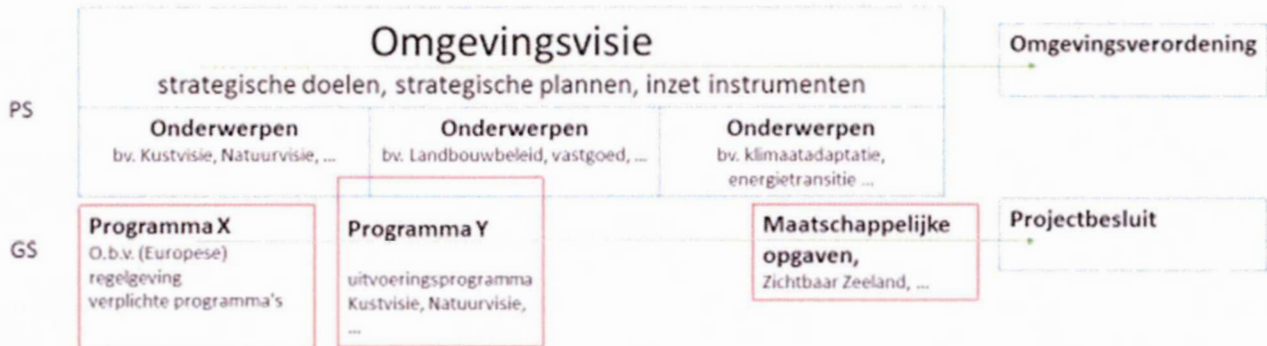
Wat doen we daarvoor?

De aanleiding voor het opstellen van een omgevingsvisie is gelegen in een aantal factoren. In november 2018 loopt het Omgevingsplan Zeeland 2012-2018 af. In juli 2019 treedt de Omgevingswet in werking. Daarnaast zijn er politieke afspraken gemaakt rondom bijvoorbeeld de Kustvisie die plaats moeten krijgen in het document.



In de Omgevingsvisie worden alle strategische beleidsplannen voor de fysieke leefomgeving opgenomen. Onder de fysieke leefomgeving vallen bouwwerken, infrastructuur, watersystemen, water, bodem, lucht, landschappen, natuur, cultureel erfgoed en werelderfgoed.

De Omgevingsvisie is geen statisch plan met een einddatum, maar juist een dynamisch ontwikkelingskader. Door regelmatig te evalueren wordt de Omgevingsvisie tegen het licht gehouden en waar nodig bijgesteld.



De Omgevingsvisie is een kaderstellend dynamisch document dat door Provinciale Staten wordt vastgesteld. Binnen deze kaders heeft Gedeputeerde Staten de bevoegdheid om programma's op te stellen die strekken tot uitvoer van het geformuleerde beleid.

Voor de provincie Zeeland betekent dit dat de Omgevingsvisie uit drie onderdelen bestaat:

1. Het beleidsneutraal en in samenhang overnemen van bestaande nota's en visies.
2. Het opnemen van nieuwe thema's en te vernieuwen bestaand beleid.
3. Participatie in het proces.

Ad1. In de afgelopen jaren zijn verschillende nota's en visie opgesteld die in samenhang geheel of gedeeltelijk een plaats zullen krijgen in de visie. Te denken valt aan Zeeland 2040, Kustvisie, Kaderrichtlijn water, mobiliteitsvisie, economische agenda, de nota VTH+S, het provinciaal cultuurbeleid, enz.

Ad 2. Op dit moment wordt er gewerkt aan visies die ook voor een deel terug te lezen zullen zijn in de Omgevingsvisie, bijvoorbeeld die voor de Oosterschelde. Daarnaast kunnen ook onderwerpen die nu nog niet in het huidige omgevingsplan geagendeerd zijn aan bod komen zoals klimaatadaptatie, provinciaal landbouwbeleid, energietransitie, enz.

Ad 3. De verschillende onderwerpen die voor de visie worden geagendeerd zullen via een participatieproces worden voorgelegd aan medeoverheden, maatschappelijke organisaties, bedrijfsleven en burgers. Dit geldt niet alleen voor nieuwe onderwerpen en visies of nota's waar weliswaar over is besloten, maar die nog geborgd moeten worden in de Omgevingsvisie, zoals bijvoorbeeld de Kustvisie.

Bij de visie wordt een Omgevingsverordening vastgesteld. Met deze verordening kan de provincie de belangen borgen die beschreven zijn in de visie.



Omgevingswet

De Omgevingsvisie wordt gemaakt in de geest van de Omgevingswet die op 1 juli 2019 in werking treedt. Eén van de verplichte instrumenten in die wet is de Omgevingsvisie.

Over de wijze van implementatie van de Omgevingswet zult in een later stadium worden geïnformeerd.

Proces

Deze startnota vormt de aftrap van de procedure voor het formuleren van een **Agenda**. Met de agenda willen we bepalen waar de Omgevingsvisie over moet gaan. Provinciale Staten en Gedeputeerde Staten zullen onderwerpen agenderen. Niet alles zal opnieuw bespreekbaar gemaakt worden. Er liggen tenslotte al verschillende nota's en visies die recent zijn vastgesteld.

Met de agenda gaan we een fase in waarop externe participatie plaatsvindt. Dit is het moment waarop statenleden een actieve rol hebben in de maatschappelijke discussie, de belangen in de Zeeuwse samenleving kunnen toetsen en kennis kunnen verwerven voor latere besluitvorming voor de kadernota. Het aantal onderwerpen die uiteindelijk via participatie een uitgewerkte plek krijgen in de kadernota is afhankelijk van de urgentie van de onderwerpen en de beschikbare tijd die hiervoor is ingepland binnen het planproces. Niet alles zal opgepakt kunnen worden. We maken hierover procesafspraken hoe en wanneer we deze onderwerpen uitwerken.

Met de **Kadernota** zal ook de mer-procedure worden gestart.

Gedeputeerde Staten stellen vervolgens de **ontwerp Omgevingsvisie en –Omgevingsverordening** op. Wanneer de ontwerpvisie en –verordening de inspraak hebben doorlopen worden de reacties verwerkt en kan – waar nodig – nog afstemming gezocht worden.

Ten slotte stellen Provinciale Staten de twee documenten vast.

In schema ziet het proces er als volgt uit:

Startnotitie	PS	voorbereiding agenda	apr.2017
Agenda	PS	burgerparticipatie + maatschappelijke toetsing	juli 2017
Kadernota en mer	PS		nov. 2017
Ontwerpvisie en –verordening en MER	GS	verwerken inspraak en afstemmen	febr. 2018
Vaststelling visie en verordening	PS		sept. 2018
Inwerkingtreding visie en verordening			nov. 2018

Onderwerp:

Zoals uit het schema blijkt zijn er een aantal momenten waarop Provinciale Staten betrokken wordt. Dat is op de formele momenten (vaststellen kadernota en vaststellen Omgevingsvisie en Omgevingsverordening). Maar gezien het proces stellen we ook voor, dat op de informele momenten – zoals hierboven beschreven – Provinciale Staten een belangrijke rol spelen in het traject van april 2017 tot februari 2018.

Wat mag het kosten?

Financiële consequenties externe inhuur: geraamd op (kostensoort)

Het opstellen van de Omgevingsvisie en Omgevingsverordening heeft financiële gevolgen die gedekt worden uit het traject Implementatie Omgevingswet waarvan beide beleidsproducten onderdeel uitmaken. Via de begroting 2017 is door Provinciale Staten voor de implementatie van de Ow voor de periode 2017-2019 een bedrag van € 630.000,-- (3x € 210.000,--) vastgesteld. Benodigd voor de Omgevingsvisie en Omgevingsverordening is totaal € 225.000,-. Waarvan € 100.000,-- voor het jaar 2017, € 100.000,- voor 2018 en € 25.000 voor nazorg, o.a. digitalisering in 2019.

Wij stellen u voor te besluiten overeenkomstig bijgevoegd ontwerp-besluit.

Gedeputeerde staten,

Drs. J.M.M. Polman, voorzitter

A.W. Smit, secretaris.

Ontwerp-besluit

De staten der provincie Zeeland,
gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 7 maart 2017, nr. 17004770;

besluiten:

De startnota voor de Omgevingsvisie 2018 – en volgende jaren en de Omgevingsverordening vast te stellen.