



17011213

Gedeputeerde Staten**De voorzitter van
Provinciale Staten van Zeeland**
P/a Statengriffie

PROVINCIE ZEELAND	
AFD. SG	AMBT.
AFD. TERMLIN	pb - sta
DATUM	30 MEI 2017
DOC.NR.	17011213
ZAAK NR.	
CLASS.	

onderwerp
Statenvoorstel Deelherziening Omgevingsplan
Zeeland en
tweede wijziging verordening ruimte

kenmerk
17011307

behandeld door
drs. E.W. de Koning
(0118) 631927

verzonden
30 MEI 2017

Middelburg, 30 mei 2017

Geachte voorzitter,

Hierbij bieden wij u het statenvoorstel 'Deelherziening Omgevingsplan Zeeland 2012-2018 en tweede wijziging Verordening Ruimte Provincie Zeeland' aan.

Wij stellen u voor dit statenvoorstel te laten behandelen in de vergadering van de commissie Ruimte op 16 juni 2017 en in de vergadering van Provinciale Staten op 7 juli 2017.

Het statenvoorstel bestaat uit een toelichtende nota, de 'herziening Omgevingsplan 2012-2018', 'tweede wijziging verordening ruimte Provincie Zeeland' en de bijbehorende antwoordnota.

Met vriendelijke groet,

gedeputeerde staten,

Drs. J.M.M. Polman, voorzitter

A.W. Smit, secretaris

Financiële consequenties externe inhuur:
Kostensoort:
Bedrag:

Gedeputeerde
belast met
behandeling: mevr. C.M.M. Schönknecht-Vermeulen

Vergadering PS: 7 juli 2017
Nr: DIO-139
Agenda nr:
Vergadering GS: 30 mei 2017
Nr: 17011303

Onderwerp: Deelherziening omgevingsplan en
verordening ruimte

Aan de Provinciale Staten van Zeeland

Samenvatting:

De voorgestelde wijziging van het provinciaal omgevingsbeleid maakt drie ontwikkelingen mogelijk. Bestaande pluimveehouderijen in Zeeland krijgen ruimte om het bedrijf uit te breiden als dat nodig is om diervriendelijker te gaan produceren (Beter Leven Keurmerk) zonder dat het aantal dieren per bedrijf toeneemt. Daarnaast wordt voor vijf lopende projecten buiten het bestaand bebouwd gebied een uitzondering gemaakt op het algemene beleid voor zonneparken. Tenslotte wordt op verzoek van de Bevelandse gemeenten het bedrijventerrein bij Nieuwdorp benoemd tot grootschalig bedrijventerrein om uitbreiding mogelijk te maken.

Wat willen we bereiken?

Het doel van de deelherziening is het mogelijk maken van drie gewenste ontwikkelingen.

1. Bestaande pluimveehouderijen in Zeeland ruimte bieden om het bedrijf uit te breiden als dat nodig is om diervriendelijker te gaan produceren (Beter Leven Keurmerk) zonder dat het aantal dieren per bedrijf toeneemt.
2. Gemeenten de mogelijkheid bieden om vijf lopende projecten voor de opwekking van zonne-energie buiten het bestaand bebouwd gebied toe te staan.
3. Uitbreiding mogelijk maken van het bedrijventerrein bij Nieuwdorp door dit terrein op verzoek van de Bevelandse gemeenten te benoemen tot grootschalig bedrijventerrein.

Waarom kunnen we zien of alles bereikt is?

Na publicatie treedt de herziening in werking en kunnen de gemeenten medewerking verlenen aan de drie genoemde ontwikkelingen. De gemeente zal vervolgens de initiatieven beoordelen en een besluit nemen op basis van een integrale belangenafweging.

Wat doen we daarvoor?

De drie genoemde ontwikkelingen zijn niet mogelijk zonder aanpassing van het Omgevingsplan Zeeland en de bijbehorende Verordening Ruimte Provincie Zeeland. De provincie past daarom het beleid op onderdelen aan. Gedeputeerde Staten hebben op 14 maart 2017 de ontwerp deelherziening Omgevingsplan Zeeland 2012-2018 en het ontwerp van de tweede wijziging van de Verordening Ruimte Provincie Zeeland vastgesteld, bekendgemaakt en ter inzage gelegd van 23 maart 2017 tot en met 5 mei 2017. Er zijn in de inspraakperiode drie zienswijzen ingediend. Twee zienswijzen zijn gericht op de locatie voor een zonnepark aan de Schelpweg te Ellemeet. Op verzoek van de gemeente Schouwen-Duiveland en de initiatiefnemer is deze locatie vervalten. Eén zienswijze betreft een verzoek tot wijziging van het beleid voor waterleidingen, wat buiten de scope van de deelherziening valt.

Onderwerp:

Wat mag het kosten?

Aan de wijziging van het omgevingsplan en de verordening ruimte zijn alleen interne personele inzet en advertentiekosten verbonden. Deze kosten worden uit reguliere budgetten gedekt.

Financiële consequenties externe inhuur: geraamd op € 0,-.

Er is geen externe inhuur nodig.

Wij stellen u voor te besluiten overeenkomstig bijgevoegd ontwerp-besluit.

Gedeputeerde staten,

Drs. J.M.M. Polman, voorzitter

A.W. Smit, secretaris.

Ontwerp-besluit

De staten der provincie Zeeland,
gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van , nr. 17011303;

besluiten:

1. De Deelherziening Omgevingsplan Zeeland 2012-2018 (NL.IMRO.9929.vSVomgplanherz2017-0000) en de tweede wijziging Verordening Ruimte Provincie Zeeland (NL.IMRO.9929.vPRVherz2017-0000) met daarbij behorende kaarten, bijlage en toelichting langs elektronische weg vast te leggen en in die vorm vast te stellen.
2. De Deelherziening Omgevingsplan Zeeland 2012-2018 en de tweede wijziging Verordening Ruimte Provincie Zeeland met daarbij behorende kaarten, bijlage en toelichting door middel van een verbeelding op papier vast te stellen, overeenkomstig de onder besluitpunt 1 vastgestelde vorm, waarbij ten aanzien van de verbeelding op de kaarten de cartografisch samengestelde ondergronden zijn gebruikt op basis van Top500, Top250 en Top50.
3. De bij voornoemd voorstel van Gedeputeerde Staten gevoegde antwoordnota, inclusief conclusies omtrent zienswijzen vast te stellen.

ANTWOORDNOTA

Ontwerp Deelherziening Omgevingsplan Zeeland 2012-2018
en tweede wijziging van de Verordening Ruimte Provincie Zeeland.

Vastgesteld door Gedeputeerde Staten van Zeeland op 30/05/2017

Inspraakperiode

Gedeputeerde Staten van Zeeland hebben op 14 maart 2017 de ontwerp deelherziening Omgevingsplan Zeeland 2012-2018 en het ontwerp van de tweede wijziging van de Verordening Ruimte Provincie Zeeland (VRPZ) vastgesteld. De vaststelling is bekendgemaakt in de Staatscourant, Provinciaal Blad en via www.zeeland.nl. De ontwerp deelherziening en tweede wijziging VRPZ hebben vanaf 23 maart 2017 tot en met 5 mei 2017 ter inzage gelegen op het provinciehuis, Abdij 6 te Middelburg. De ontwerp herziening en tweede wijziging VRPZ waren ook digitaal beschikbaar via www.zeeland.nl.

Tijdens de inspraakperiode kon een ieder schriftelijk of per e-mail een inspraakreactie over de ontwerpen indienen. Er zijn in de inspraakperiode drie zienswijzen ingediend. In deze antwoordnota zijn de zienswijzen samengevat weergegeven en van antwoord voorzien.

Inspraakreacties

Tijdens de periode van inspraak zijn volgende zienswijzen ontvangen.

1. Zienswijze van M.J. den Haan en K.M. de Haan op Deelherziening Omgevingsplan Zeeland 2012-2018 en tweede wijziging Verordening Ruimte Provincie, toegespitst op het perceel aan de Schelpweg

Inhoud zienswijze

Insprekers geven aan het ideaal van duurzaamheid van harte te onderschrijven, maar dat streven naar winst en prestige het draagvlak niet mogen aantasten. Dit vereist zorgvuldige afweging van algemeen en particulier belang.

Concreet wijzen insprekers op de situatie waarin zij zich zouden bevinden bij realisatie van het zonnepark aan de Schelpweg. Het zelfgebouwde huis zou aan twee zijden ingesloten worden door zonnepanelen.

Daarnaast wijzen insprekers er op dat bouw van een zonnepark op de locatie onnodig is. Er zijn voldoende locaties waar niemand last heeft. Voorbeelden zijn reeds bestemde industrieterreinen, zoals de provincie en het RVO ook aangeven.

Toestemming geven voor de ontwikkeling van zonneparken in het landelijk gebied zou volgens insprekers een gevaarlijk precedent scheppen en elke burger die in Nederland vrij in agrarisch gebied woont vogelvrij verklaren.

Tenslotte wijzen insprekers op overleg dat heeft plaatsgevonden met de initiatiefnemer van het zonnepark. De initiatiefnemer heeft aangegeven af te zien van de realisatie van het park. Initiatiefnemer betreurt het dat hij insprekers niet eerder heeft geïnformeerd.

Antwoord

Zoals u in uw zienswijze aangeeft hebben initiatiefnemer en gemeente Schouwen-Duiveland inmiddels besloten om op de locatie Schelpweg in Ellemeet geen zonnepark te realiseren. De locatie komt daarom in de herziening van het omgevingsplan en verordening ruimte te vervallen. De verschillende bestuurlijke en inhoudelijke aspecten rond de realisatie van zonneparken die u in uw zienswijze noemt, zullen wij betrekken bij het opstellen van het nieuwe beleid voor opwekking van duurzame energie in de Zeeuwse Omgevingsvisie.

Conclusie

De locatie Schelpweg in Ellemeet komt te vervallen, waarmee ook aan de zienswijze tegemoet wordt gekomen.

2. Zienswijze van Mr. M.W.B. den Haan en MSc N.M. den Haan namens M.J. den Haan en K.M. den Haan op Deelherziening Omgevingsplan Zeeland 2012-2018 en tweede wijziging Verordening Ruimte Provincie, toegespitst op het perceel aan de Schelpweg

Inhoud zienswijze

Insprekers vragen om een bevestiging dat de locatie Schelpweg vervalt en dienen voor de zekerheid een formele zienswijze in tegen de vestiging van een zonnepark op deze locatie. De zienswijze is een aanvulling op voorgaande zienswijze.

Antwoord

Zoals ook in antwoord op voorgaande zienswijze is aangegeven, zal de locatie Schelpweg komen te vervallen. Provinciale Staten zullen een besluit nemen over vaststelling van de herziening op basis van dit aangepaste voorstel. De verschillende bestuurlijke en inhoudelijke aspecten rond de realisatie van zonneparken die u in uw zienswijze noemt, zullen wij betrekken bij het opstellen van het nieuwe beleid voor opwekking van duurzame energie in de Zeeuwse Omgevingsvisie.

Conclusie

De locatie Schelpweg in Ellemeet komt te vervallen, waarmee ook aan de zienswijze tegemoet wordt gekomen.

3. Zienswijze van Mw. L. Erbisim namens DELTA Infra bv met verzoek aanpassing aanwijzing van regionale waterleidingen in de verordening ruimte

Inhoud zienswijze

DELTA infra bv vraagt aanpassing van de in het Omgevingsplan Zeeland genoemde diameter van 18 inch oftewel 47,5 cm bij belangrijke water(buis)leidingen (overige buisleidingen). Bij het verzoek om een belangrijke (regionale) waterleiding - drinkwater/ hoofdtransportvoorziening etc.- met een kleinere diameter in een bestemmingsplan op te nemen, wordt door een aantal Zeeuwse gemeenten naar het provinciaal beleid verwezen. Daarbij wordt enkel de grootte van de buisleiding getoetst en niet de functie van de leiding, waardoor het verzoek van DELTA infra bv niet (altijd) wordt gehonoreerd. DELTA verzoekt daarom een wijziging door te voeren en de genoemde diameter van groter en/of gelijk aan 18 inch (47,5 cm) te laten vervallen (zoals in de voorgaande beleidsnota's); Of minimaal 400 mm (40 cm oftewel 15,748 inch) te hanteren voor deze buisleidingen.

Antwoord

Zoals DELTA infra bv in de zienswijze al aangeeft, maakt het onderdeel buisleidingen geen deel uit van deze herziening. De gevraagde wijziging kan daarom niet in dit kader worden beoordeeld. Wij zullen het verzoek wel betrekken bij de lopende integrale herziening van het omgevingsbeleid. De vraag of en op welke wijze belangrijke waterleidingen in het provinciaal beleid dienen te worden beschermd, zal daarbij aan bod komen.

Conclusie

De zienswijze leidt niet tot wijzigingen.

Provincie Zeeland – Tweede wijziging Verordening Ruimte Provincie Zeeland

Besluit van provinciale staten van 7 juli 2017, kenmerk 17011301 houdende vaststelling van de tweede wijziging op de Verordening Ruimte Provincie Zeeland.

Provinciale staten van Zeeland

- gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 30 mei 2017, nr. 17011301;
- gelet op artikel 4.1 van de Wet ruimtelijke ordening;

besluiten vast te stellen de navolgende tweede wijziging Verordening Ruimte Provincie Zeeland

Artikel I

De Verordening Ruimte Provincie Zeeland wordt als volgt gewijzigd:

A. Artikel 2.4.a, wordt als volgt gewijzigd:

a. Aan Artikel 2.4.a. lid 2 wordt aan lid 2 na sub a en b een nieuw sub c toegevoegd, luidende:

c. het een opstelling voor zonne-energie betreft op de onderstaande locaties zoals die op bijgevoegde kaarten 13a tot en met 13e zijn weergegeven:

1. Gemeente Schouwen Duiveland te Dreischor (locatie voormalige windturbines zee-dijk Grevelingen)
2. Gemeente Schouwen Duiveland aan de Straalweg te Zierikzee
3. Gemeente Veere aan de Braamweg te Koudekerke
4. Gemeente Goes aan de Ongereedweg te Goes
5. Gemeente Goes aan de Vlaamseweg te 's-Heer Arendskerke.

b. Aan de kaarten behorende bij de Verordening Ruimte Provincie Zeeland worden de kaarten 13a t/m 13e toegevoegd

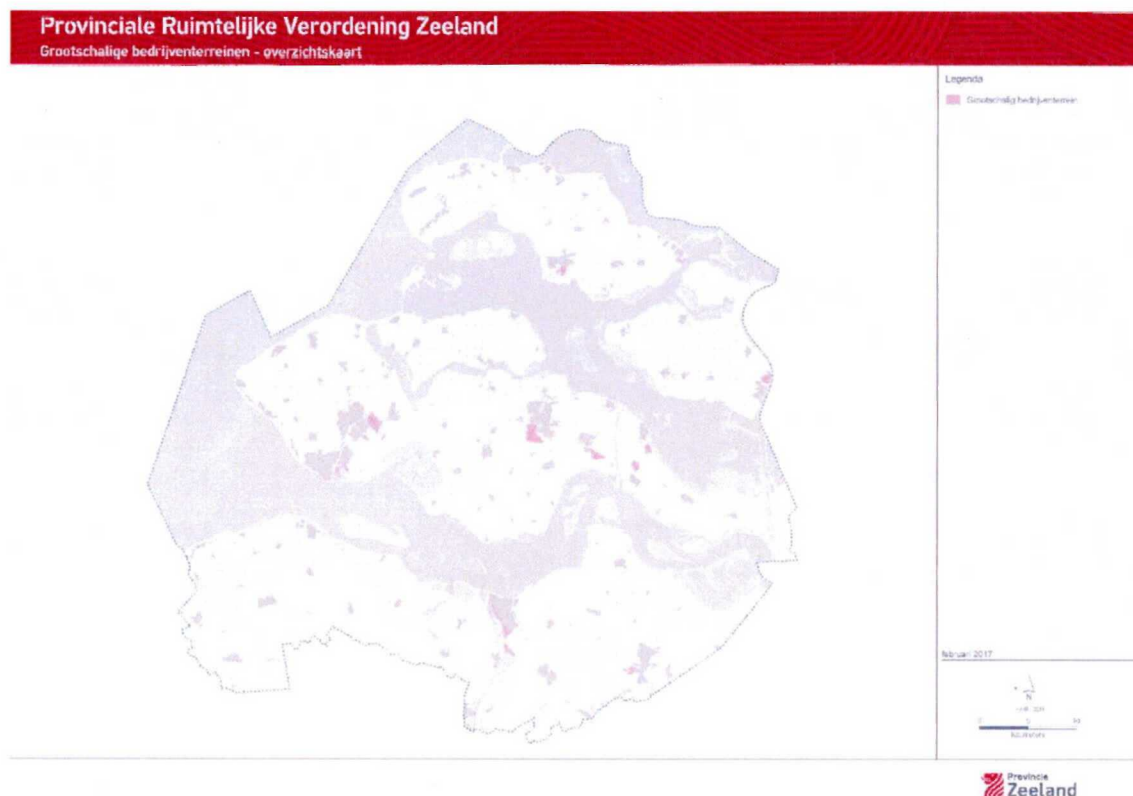
B. Artikel 2.9 Intensieve veehouderij, wordt als volgt gewijzigd:

- Aan Artikel 2.9 wordt een nieuw lid 10 toegevoegd, luidende:

10. Indien het toepassen van het Beter Leven Keurmerk (1 ster) ten aanzien van dierenwelzijn een groter bedrijfsvloeroppervlak voor de pluimveehouderij vergt, is het bepaalde omtrent bedrijfsvloeroppervlak in het vijfde tot en met het zevende lid niet van toepassing. Deze regel is uitsluitend van toepassing indien en voor zover een bedrijf bij toepassing van genoemd keurmerk minder dieren zou mogen houden dan in de huidige planologisch vergunde situatie.

- C. Kaart 1 Grootchalige bedrijventerreinen – overzichtskaart, behorende bij de Verordening Ruimte Provincie Zeeland, wordt als volgt gewijzigd:

Het bedrijventerrein aan de Hertenweg in Nieuwdorp wordt op Kaart 1 Grootchalige bedrijventerreinen – overzichtskaart opgenomen als grootchalig bedrijventerrein. De nieuwe Kaart 1 Grootchalige bedrijventerreinen – overzichtskaart komt er na deze wijziging als volgt uit te zien:



- D. De artikelsgewijze toelichting wordt als volgt gewijzigd:

- a. Artikel 2.4a wordt als volgt gewijzigd:

Aan de toelichtende tekst wordt de volgende passage toegevoegd:

Rond de vaststelling van de herziening van het Omgevingsplan Zeeland en de Verordening Ruimte Provincie Zeeland is discussie ontstaan over de lopende projecten. Naar aanleiding hiervan is bij de gemeenten geïnventariseerd welke projecten er actueel zijn. Uit deze inventarisatie bleek dat de meeste projecten passend zijn binnen het provinciale beleid of dat vergunningverlening had plaatsgevonden voor vaststelling van het nieuwe beleid. Slechts enkele relatief kleine projecten bleken niet te voldoen. Zij waren al wel in voorbereiding, maar de procedure was ten tijde van de vaststelling van het Omgevingsplan Zeeland en de Verordening Ruimte Provincie Zeeland nog onvoldoende ver gevorderd. Om met een schone lei aan toekomstig beleid voor zonprojecten in de op te stellen Omgevingsvisie Zeeland (de nieuwe benaming voor het volgende Omgevingsplan Zeeland) te kunnen beginnen en alsnog in te stemmen met deze projecten dient de Verordening Ruimte Provincie Zeeland gewijzigd te worden. De projecten zijn in de tweede wijziging van de Verordening Ruimte Provincie Zeeland limitatief benoemd als uitzondering op het beleid. Tevens is op bijbehorende kaarten de locatiebegrenzing aangegeven.

Voor alle locaties geldt dat de gemeente zorgt voor een zorgvuldige inpassing binnen de landschappelijke en cultuurhistorische waarden van de gronden. Wij gaan ervan uit dat de gemeente (en initiatiefnemer) de Provincie vroegtijdig betrekken bij de afweging en inpassing aangaande projecten op deze locaties.

b. Artikel 2.9 wordt als volgt gewijzigd:

Aan de toelichtende tekst wordt de volgende passage toegevoegd:

In het hoofdstuk Intensieve veehouderij (3.1.13) van het Omgevingsplan Zeeland 2012-2018 staat dat het beleid voor bestaande hoofdtakken is gericht op verduurzaming. Onder een duurzame ontwikkeling wordt verstaan een ontwikkeling die een belangrijke kwaliteitsimpuls voor de omgeving oplevert. Het aspect dierenwelzijn maakt onderdeel uit van het begrip verduurzaming. Binnen randvoorwaarden kunnen bestaande bedrijven die kleiner zijn dan 5000 m² doorgroeien tot maximaal 5000 m². Bedrijven die reeds 5000 m² of meer zijn, mogen nog maximaal 10% uitbreiden voor verduurzaming. Indien wettelijke eisen voor dierenwelzijn een verruiming van deze maatvoering nodig maken, kan daar door gemeenten ruimte voor worden geboden.

Bij de vaststelling van het beleid is er van uitgegaan dat het verbeteren van dierenwelzijn via wettelijke maatregelen zal worden gerealiseerd. Het Beter Leven Keurmerk is vanuit de markt met de Dierenbescherming gezamenlijk ontwikkeld. Dit concept is gericht op het bieden van meer ruimte per dier en een verplichte overdekte uitloop. Het is geen wettelijke regeling, maar sluit aan op een maatschappelijk gewenste ontwikkeling. De Zuidelijke land- en tuinbouworganisatie (ZLTO) en de Dierenbescherming hebben verzocht de pluimveehouderij daarvoor fysieke ruimte te bieden.

De Provincie constateert dat deze maatschappelijke ontwikkeling gericht op het verbeteren van dierenwelzijn in de pluimveehouderij aansluit op het beleid tot verduurzaming van de sector. Het beleid biedt daarvoor al de nodige ruimte tot 5000 m². Dit geldt echter niet voor alle hoofdtakken. De bestaande grotere bedrijven zouden indien zij het Beter Leven Keurmerk gaan toepassen noodgedwongen – door de bovenmaat van 5000 m² – het aantal dieren moeten verkleinen. Dit gaat ten koste van het verdienmodel van deze bedrijven. Daarmee belemmert de maximale bovenmaat ook een verdere verduurzaming van deze bedrijven. De Provincie acht dit niet wenselijk. Voor bedrijven die noodgedwongen het aantal te houden dieren zouden moeten verkleinen, wordt het Omgevingsplan Zeeland aangepast. Daarbij wordt aansluiting gezocht bij de regeling die nu al in het beleid is opgenomen in verband met wettelijke eisen voor dierenwelzijn. Ook in dit geval is het niet de bedoeling dat het aantal kippen per bedrijf toeneemt. Het huidige planologisch toegestane aantal kippen is het uitgangspunt. De gemeenten zien hierop toe.

Artikel II

Dit besluit treedt in werking met ingang van de eerste dag na de datum van uitgifte van het provinciaal blad waarin het wordt geplaatst.

Aldus vastgesteld in de vergadering van Provinciale Staten van Zeeland van 7 juli 2017.

Drs. J.M.M. Polman, voorzitter,

A. Smit, secretaris.

Uitgegeven xx juli 2017,

De secretaris, A.W. Smit.

Toelichting bij de tweede wijziging van de verordening ruimte provincie Zeeland

I. Algemeen

Na de actualisatie van het Omgevingsplan Zeeland 2012-2018 en de Verordening Ruimte Provincie Zeeland op 11 maart 2016 is de Provincie gevraagd om op drie onderwerpen beperkte wijzigingen door te voeren om gewenste ontwikkelingen op korte termijn mogelijk te maken. Het gaat om een verruiming voor bestaande pluimveehouderijen om diervriendelijker te kunnen produceren, het mogelijk maken van vijf projecten voor opwekking van zonne-energie buiten bestaand bebouwd gebied en het benoemen van een bedrijventerrein bij Nieuwdorp tot grootschalig bedrijventerrein.

II. Artikelsgewijze toelichting

Artikel I, onderdeel A:

Dit onderdeel betreft een aanpassing van de regeling voor zonneparken. Vijf projecten worden in deze tweede wijziging van de Verordening Ruimte Provincie Zeeland limitatief benoemd als uitzondering op het beleid. Tevens is op bijbehorende kaarten de locatiebegrenzing aangegeven.

Artikel I, onderdeel B:

Dit onderdeel betreft een aanpassing van de regeling voor intensieve pluimveehouderij om uitbreiding voor bestaande intensieve pluimveebedrijven tot boven de bovenmaat van 5000 m² mogelijk te maken, indien zij het Beter Leven Keurmerk gaan toepassen.

Artikel I, onderdeel C:

Dit betreft aanduiding van het bedrijventerrein aan de Herteweg in Nieuwdorp als grootschalig bedrijventerrein.

Artikel I, onderdeel D:

Onderdeel D bevat wijzigingen van de artikelsgewijze toelichting in de Verordening Ruimte Provincie Zeeland. Het betreffen met name wijzigingen ter verduidelijking en actualisatie van de toelichting in de Verordening Ruimte Provincie Zeeland. Voor de motivering van deze wijzigingen wordt verwezen naar het document 'Deelherziening Omgevingsplan Zeeland 2012-2018 en tweede wijziging Verordening Ruimte Provincie Zeeland'.

Artikel II

Artikel II betreft een bepaling over de inwerkingtreding van dit besluit. Dit besluit treedt in werking met ingang van de eerste dag na de datum van uitgifte van het provinciaal blad waarin het wordt geplaatst.

Gevolgen voor gemeenten/andere partijen en weergave van ingebrachte zienswijzen op het ontwerp van de tweede wijziging.

In deze tweede wijziging is geen bepaling opgenomen inzake de termijn waarbinnen bestemmingsplannen of beheersverordeningen moeten worden vastgesteld met inachtneming van de wijziging. Dit betekent dat in artikel 4.1, tweede lid van de Wro genoemde termijn van toepassing is (dit betreft een termijn van een jaar na inwerkingtreding van de tweede wijziging van deze verordening).

Verder kent de tweede wijziging van de Verordening Ruimte Provincie Zeeland enkele 'voorwaardelijke normen' met het oog op nieuwe ontwikkelingen. Deze normen krijgen eerst betekenis indien een gemeente er voor kiest een bestemmingsplan of omgevingsvergunning vast te stellen. Indien een gemeentebestuur geen gebruik wenst te maken van ontwikkelingen die in de verordening, binnen bepaalde grenzen, zijn toegelaten behoeft het bestemmingsplan niet te worden aangepast. Wat deze voorwaardelijke normen betreft wordt voorts nog opgemerkt dat wanneer een ruimtelijke ontwikkeling slechts

binnen zekere randvoorwaarden is toegelaten, al hetgeen niet aan die randvoorwaarden voldoet niet is toegelaten.

Vorbereidingsprocedure

Gedeputeerde Staten van Zeeland hebben op 14 maart 2017 de ontwerp deelherziening Omgevingsplan Zeeland 2012-2018 en tweede wijziging van de Verordening Ruimte Provincie Zeeland vastgesteld. De ontwerp deelherziening en de ontwerp tweede wijziging hebben vanaf 23 maart 2017 tot en met 5 mei 2017 ter inzage gelegen in de Abdij 6 te Middelburg. De ontwerp herziening en ontwerp tweede wijziging zijn ook digitaal aangeboden via www.overheid.nl en www.zeeland.nl.

Tijdens de inspraakperiode kon een ieder schriftelijk of per e-mail een zienswijze over de ontwerp wijziging indienen. Er zijn in de inspraakperiode drie zienswijzen ingediend. Twee zienswijzen zijn gericht op de locatie voor een zonnepark op een locatie aan de Schelpweg te Ellemeet. Eén zienswijze betreft een verzoek tot wijziging van het beleid voor transportleidingen, wat buiten de scope van deze deelherziening valt.

Een overzicht van ingekomen opmerkingen en een reactie daarop is opgenomen in de antwoordnota die tezamen met de tweede wijziging van de Verordening Ruimte Provincie Zeeland is vastgesteld.

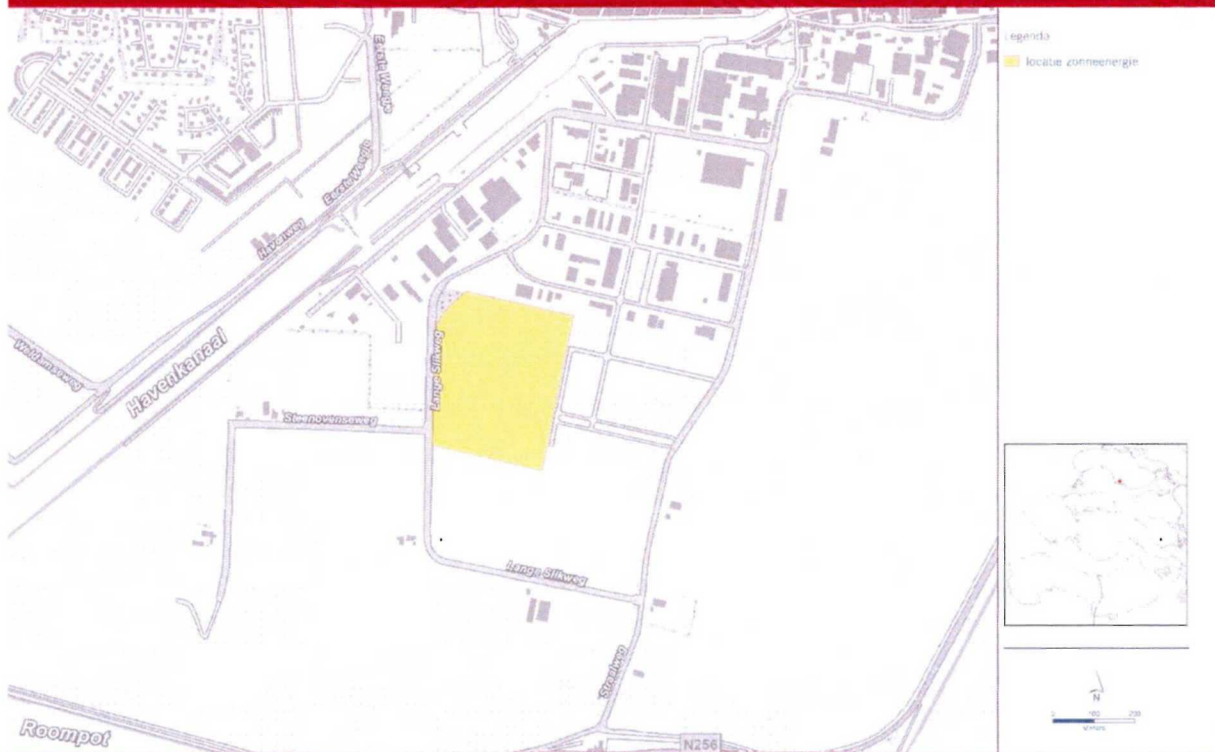
Kaarten behorende bij de tweede wijziging van de verordening ruimte provincie Zeeland

Kaarten 1a t/m 1e - Locaties voor zonne-energie

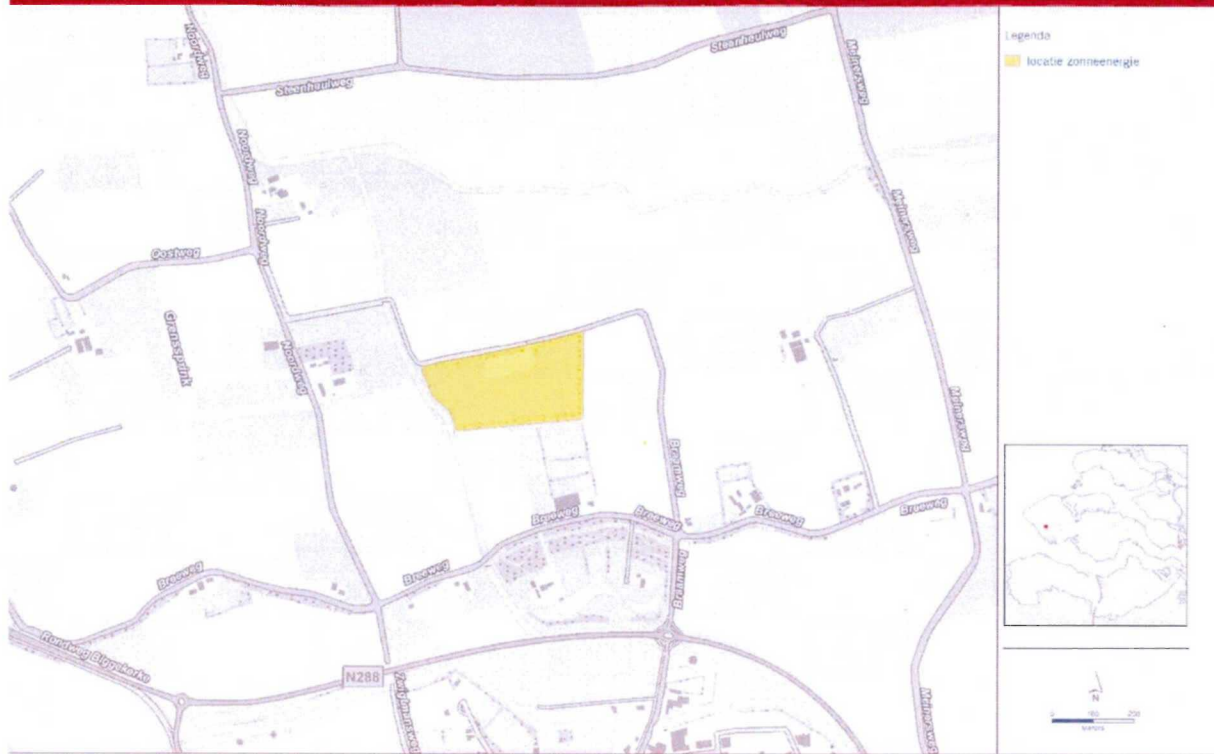
Kaart 13a, Dreischor



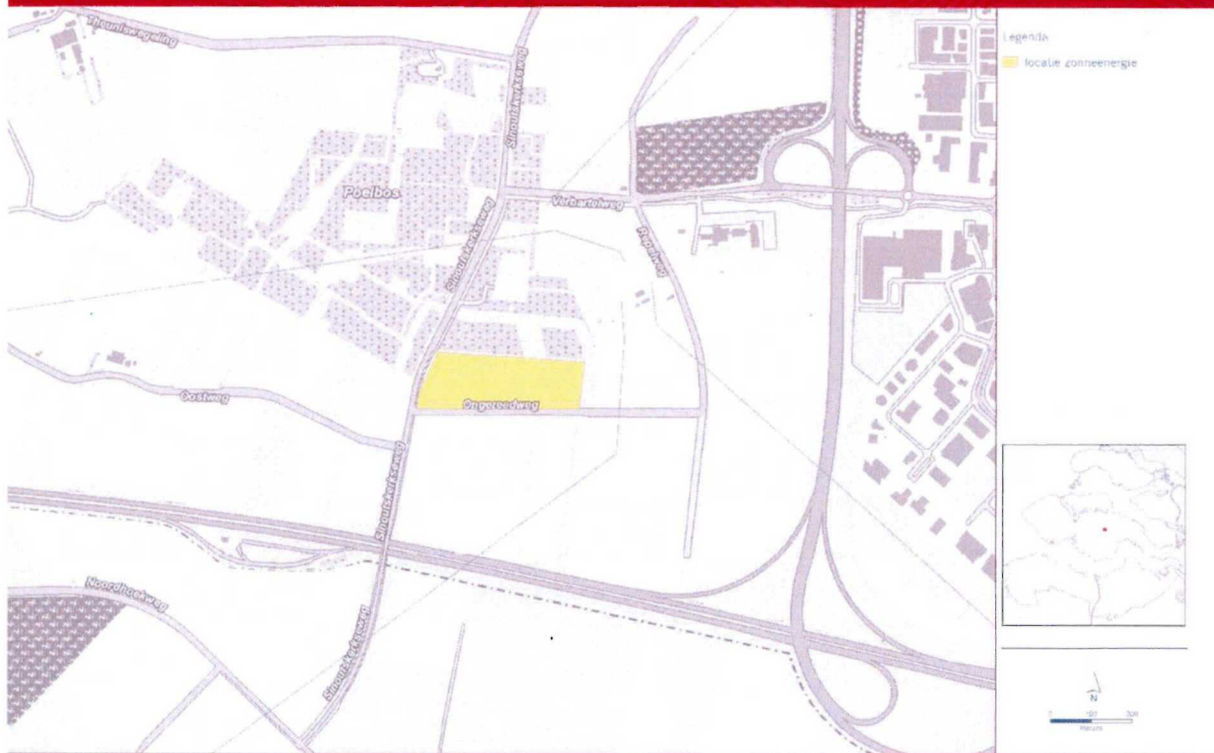
Kaart 13b, Straalweg



Kaart 13c, Braamweg



Kaart 13d, Ongereedweg

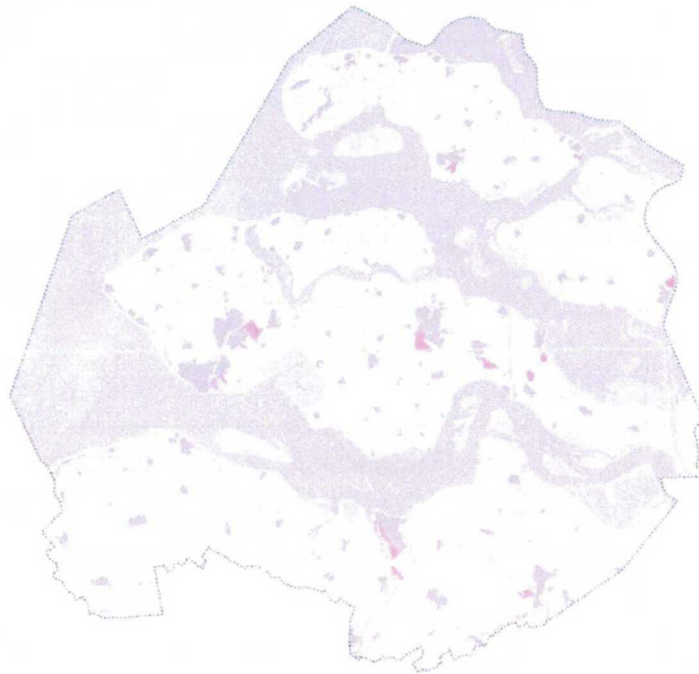


Kaart 13e, Vlaamseweg



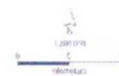
Kaart 2 Grootschalige bedrijventerreinen - overzichtskaart

Provinciale Ruimtelijke Verordening Zeeland
Grootschalige bedrijventerreinen - overzichtskaart



Legenda
■ Grootschalig bedrijventerreinen

Mei 2017



Provincie
Zeeland

**Deelherziening Omgevingsplan Zeeland
2012-2018 en tweede wijziging
Verordening Ruimte Provincie Zeeland**

Overkoepelende nota bij statenvoorstel

Deelherziening Omgevingsplan Zeeland 2012-2018 en tweede wijziging Verordening Ruimte Provincie Zeeland

Datum: 30 mei 2017
Auteur: Gedeputeerde Staten van Zeeland
Versienummer: 1

Inhoudsopgave

1. Toelichting	4
1.1. Uitzondering beleid zonne-energie	4
1.2. Beter Leven	4
1.3. Bedrijventerrein Nieuwdorp	5
2. Voorgestelde wijzigingen Omgevingsplan Zeeland 2012-2018	7
2.1. Uitzondering beleid zonne-energie	7
2.2. Beter Leven	7
2.3. Bedrijventerrein Nieuwdorp	7
3. Voorgestelde wijzigingen Verordening Ruimte Provincie Zeeland	10
3.1. Uitzondering beleid zonne-energie	10
3.2. Beter Leven	13
3.3. Bedrijventerrein Nieuwdorp	13
4. Gevolgde procedure	15
4.1. Procedure	15
4.2. Ontvangen zienswijzen	15
4.3. Aanpassingen naar aanleiding van zienswijzen	15
4.4. Ambtshalve aanpassingen	15
Colofon	16

1. Toelichting

Na de actualisatie van het Omgevingsplan Zeeland 2012-2018 en de Verordening Ruimte Provincie Zeeland op 11 maart 2016 is de Provincie gevraagd om op drie onderwerpen beperkte wijzigingen door te voeren om gewenste ontwikkelingen op korte termijn mogelijk te maken. Het gaat om een verruiming voor bestaande pluimveehouderijen om diervriendelijker te kunnen produceren, het mogelijk maken van vijf projecten voor opwekking van zonne-energie buiten bestaand bebouwd gebied en het benoemen van een bedrijventerrein bij Nieuwdorp tot grootschalig bedrijventerrein. De toelichting (hoofdstuk 1) en voorgestelde aanpassingen in het Omgevingsplan Zeeland 2012-2018 (hoofdstuk 2) en de Verordening Ruimte Provincie Zeeland (hoofdstuk 3) worden in deze nota beschreven. Daarna wordt de gevolgde procedure toegelicht, inclusief ingediende zienswijzen en wijzigingen die naar aanleiding van de inspraak zijn doorgevoerd in het voorstel (hoofdstuk 4).

1.1. Uitzondering beleid zonne-energie

Op 11 maart 2016 is de eerste wijziging van het Omgevingsplan Zeeland 2012-2018 en de daaraan gekoppelde eerste wijziging van de Verordening Ruimte Provincie Zeeland vastgesteld. Daarin is voor het eerst beleid voor zonprojecten in het landelijk gebied opgenomen. Deze zonprojecten zijn een nieuw fenomeen en in de eerste wijziging van de Verordening is voor een voorzichtige benadering gekozen, waarbij wel ruimte wordt geboden, maar zuinig ruimtegebruik voorop staat. Het provinciaal belang is gelegen in het behoud van omgevingskwaliteit, zorgvuldig ruimtegebruik en het tegengaan van verstening en versnippering van het buitengebied. Artikel 2.4a, lid 1 regelt dat opstellingen voor zonne-energie uitsluitend mogen worden uitgevoerd binnen bestaand bebouwd gebied, zoals bedoeld in het Omgevingsplan, op bedrijventerreinen en op gronden waarop glastuinbouwbedrijven zijn toegelaten. In lid 2 zijn enkele locaties benoemd waar in afwijking van de locaties in lid 1 zonne-energie opstellingen zijn toegestaan.

Rond de vaststelling van de herziening van het Omgevingsplan Zeeland en de Verordening Ruimte Provincie Zeeland is discussie ontstaan over de lopende projecten. Naar aanleiding hiervan is bij de gemeenten geïnventariseerd welke projecten er actueel zijn.

Uit deze inventarisatie bleek dat de meeste projecten passend zijn binnen het provinciale beleid of dat vergunningverlening had plaatsgevonden voor vaststelling van het nieuwe beleid. Slechts enkele relatief kleine projecten bleken niet te voldoen. Zij waren al wel in voorbereiding, maar de procedure was ten tijde van de vaststelling van het Omgevingsplan Zeeland en de Verordening Ruimte Provincie Zeeland nog onvoldoende ver gevorderd. Om met een schone lei aan toekomstig beleid voor zonprojecten in de op te stellen Omgevingsvisie Zeeland (de nieuwe benaming voor het volgende Omgevingsplan Zeeland) te kunnen beginnen en alsnog in te stemmen met deze projecten dient de Verordening Ruimte Provincie Zeeland gewijzigd te worden. De projecten worden daarvoor in deze tweede wijziging van de Verordening Ruimte Provincie Zeeland limitatief benoemd als uitzondering op het beleid. Tevens is op bijbehorende kaarten de locatiebegrenzing aangegeven.

Voor alle locaties geldt dat de gemeente zorgt voor een zorgvuldige inpassing binnen de landschappelijke en cultuurhistorische waarden van de gronden. Wij gaan ervan uit dat de gemeente (en initiatiefnemer) de Provincie vroegtijdig betrekken bij de afweging en inpassing aangaande projecten op deze locaties.

1.2. Beter Leven

In het hoofdstuk Intensieve veehouderij (3.1.13) van het Omgevingsplan Zeeland 2012-2018 staat dat het beleid voor bestaande hoofdtakken is gericht op verduurzaming. Onder een duurzame ontwikkeling wordt

verstaan een ontwikkeling die een belangrijke kwaliteitsimpuls voor de omgeving oplevert. Het aspect dierenwelzijn maakt onderdeel uit van het begrip verduurzaming. Binnen randvoorwaarden kunnen bestaande bedrijven die kleiner zijn dan 5000 m² doorgroeien tot maximaal 5000 m². Bedrijven die reeds 5000 m² of meer zijn, mogen nog maximaal 10% uitbreiden voor verduurzaming. Indien wettelijke eisen voor dierenwelzijn een verruiming van deze maatvoering nodig maken, kan daar door gemeenten ruimte voor worden geboden.

Bij de vaststelling van het beleid is er van uitgegaan dat het verbeteren van dierenwelzijn via wettelijke maatregelen zal worden gerealiseerd. Het Beter Leven Keurmerk is vanuit de markt met de Dierenbescherming gezamenlijk ontwikkeld. Dit concept is gericht op het bieden van meer ruimte per dier en een verplichte overdekte uitloop. Het is geen wettelijke regeling, maar sluit aan op een maatschappelijk gewenste ontwikkeling. De Zuidelijke land- en tuinbouworganisatie (ZLTO) en de Dierenbescherming hebben verzocht de pluimveehouderij daarvoor fysieke ruimte te bieden.

De Provincie constateert dat deze maatschappelijke ontwikkeling gericht op het verbeteren van dierenwelzijn in de pluimveehouderij aansluit op het beleid tot verduurzaming van de sector. Het beleid biedt daarvoor al de nodige ruimte tot 5000 m². Dit geldt echter niet voor alle hoofdtakken. De bestaande grotere bedrijven zouden indien zij het Beter Leven Keurmerk gaan toepassen noodgedwongen – door de bovenmaat van 5000 m² – het aantal dieren moeten verkleinen. Dit gaat ten koste van het verdienmodel van deze bedrijven. Daarmee belemmert de maximale bovenmaat ook een verdere verduurzaming van deze bedrijven. De Provincie acht dit niet wenselijk. Voor bedrijven die noodgedwongen het aantal te houden dieren zouden moeten verkleinen, wordt het Omgevingsplan Zeeland aangepast. Daarbij wordt aansluiting gezocht bij de regeling die nu al in het beleid is opgenomen in verband met wettelijke eisen voor dierenwelzijn. Ook in dit geval is het niet de bedoeling dat het aantal kippen per bedrijf toeneemt. Het huidige planologisch toegestane aantal kippen is het uitgangspunt. De gemeenten zien hierop toe.

1.3. *Bedrijventerrein Nieuwdorp*

In Nieuwdorp ligt aan de Heiterweg een bedrijventerrein waar meerdere ulenbewerkende bedrijven zijn gevestigd. Het bedrijf MSP is op dit terrein gevestigd en wil uitbreiden met een innovatieve productielijn. Dit is een omvangrijke ontwikkeling en stelt zeer specifieke eisen qua ligging en bereikbaarheid. Na locatieonderzoek concludeerden ondernemer en gemeente Borsele dat de plannen niet binnen de kaders passen van het regionaal bedrijventerreinprogramma,



het gemeentelijk beleid en het provinciaal beleid. Er heeft overleg tussen ondernemer, betrokken gemeenten en Provincie plaatsgevonden om tot een maatwerkoplossing te komen. De uitkomst van het overleg is dat de Bevelandse gemeenten erkennen dat dit een uitzonderlijke situatie is en er een noodzaak is om tot maatwerk te komen. In een gezamenlijke brief aan de Provincie heeft de regio aangegeven onder voorwaarden in te stemmen met aanwijzing van het terrein bij Nieuwdorp als grootschalig bedrijventerrein en de uitbreiding van het terrein mogelijk te willen maken. De voorwaarden voorkomen dat precedentwerking of concurrentie met andere bedrijfslocaties ontstaat. De Provincie kan instemmen met dit voorstel. Inmid-

dels is de gemeente Borsele gestart met de bestemmingsplanprocedure voor de uitbreiding van het terrein. De gemeente heeft het voorontwerp bestemmingsplan in februari 2017 vastgesteld. Dit plan wordt op de gebruikelijke manier beoordeeld op alle aspecten van provinciaal belang.

Het gemeentelijk en regionaal beleid maken de uitbreiding van het bedrijventerrein mogelijk, maar de gewenste uitbreiding is in strijd met het provinciaal beleidskader, zolang het terrein niet is aangeduid als grootschalig bedrijventerrein. In het kaartmateriaal dat onderdeel vormt van zowel het Omgevingsplan Zeeland als de Verordening Ruimte Provincie Zeeland zijn de grootschalige bedrijventerreinen opgenomen. Zoals in de toelichting van de Verordening Ruimte Provincie Zeeland is vastgelegd, is de aanwijzing als 'grootschalig bedrijventerrein' in het provinciaal beleid gebaseerd op de regionale bedrijventerreinprogramma's. Voorwaarde is wel dat het terrein aansluit op het kwaliteitsnetwerk goederenvervoer. Het terrein in Nieuwdorp voldoet aan die voorwaarde.

Nu de regio De Bevelanden aangeeft dat het bedrijventerrein aan de Herteweg in Nieuwdorp het predicaat grootschalig bedrijventerrein krijgt toegekend, is het vanzelfsprekend om dit terrein zo spoedig mogelijk op te nemen op de provinciale beleidskaarten. Als hiermee zou worden gewacht tot de integrale herziening van het Omgevingsplan Zeeland en de Verordening Ruimte Provincie Zeeland eind 2018 zou de gemeente onnodig risico's en vertraging in de procedure kunnen oplopen.

2. Voorgestelde wijzigingen Omgevingsplan Zeeland 2012-2018

2.1. Uitzondering beleid zonne-energie

Het toevoegen van een aantal uitzonderingen op de algemene beleidslijn voor zonneparken heeft geen gevolgen voor het beleid, zoals vastgelegd in het Omgevingsplan Zeeland 2012-2018. Alleen aan de Verordening Ruimte Provincie Zeeland wordt een regel toegevoegd.

2.2. Beter Leven

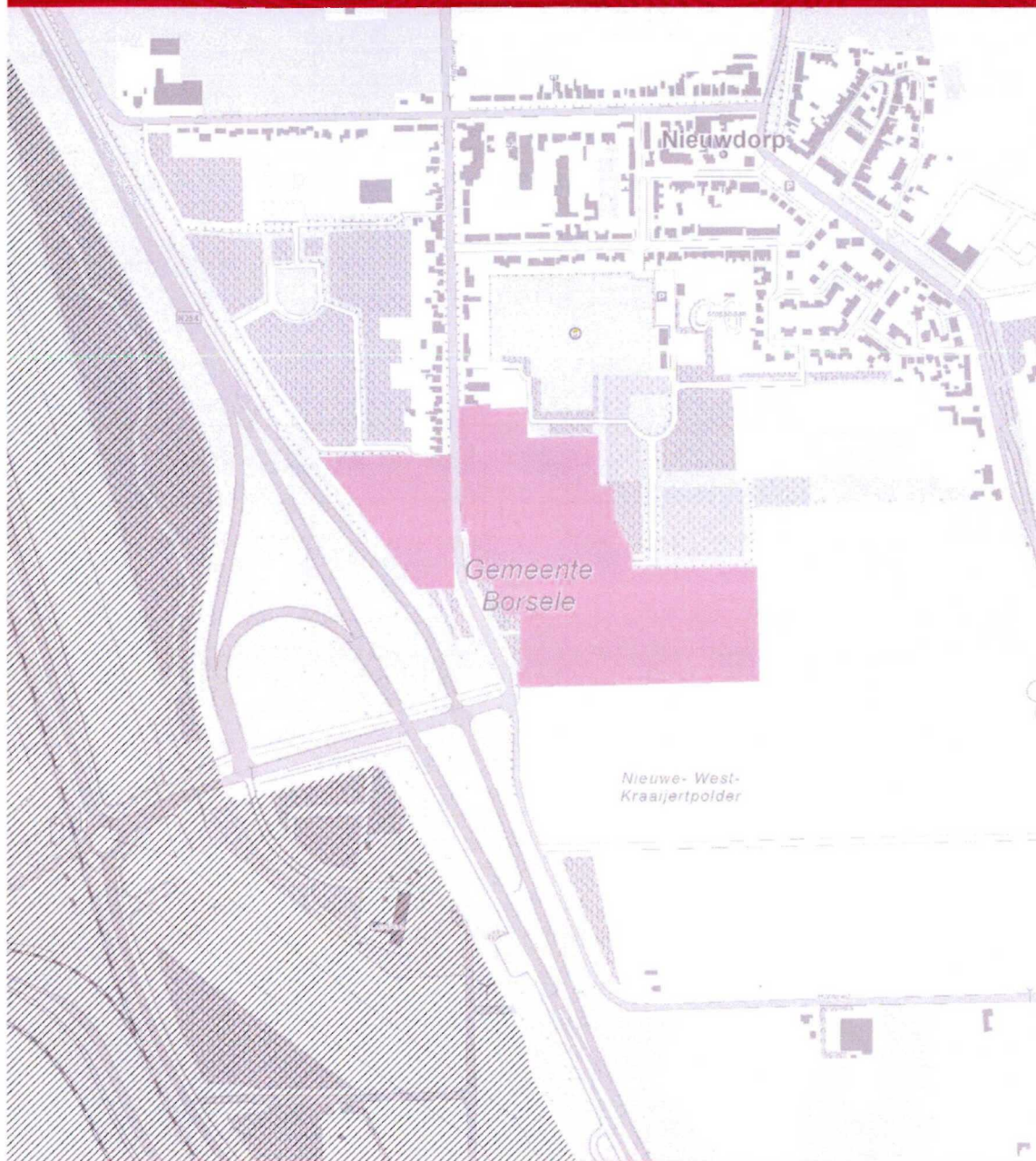
In hoofdstuk 3.1.13 Intensieve veehouderij wordt onder de laatste regel van de paragraaf "Bestaande hoofdtakken en verduurzaming" het volgende toegevoegd:

"Gemeenten mogen voor bestaande hoofdtakken in de pluimveehouderij ruimte bieden voor het door deze bedrijven toepassen van het Beter Leven Keurmerk (1 ster). Dit kan nu al door het toepassen van de huidige mogelijkheden tot verduurzaming van de bestaande bedrijven, zoals hiervoor verwoord. Daarbij is in principe een doorgroei tot maximaal 5000 m² uitgangspunt. Aanvullend mogen gemeenten bedrijven die daarmee het aantal te houden dieren zouden moeten verminderen ruimte bieden voor toepassing van het Beter Leven Keurmerk. Het aantal dieren mag daarbij niet toenemen."

2.3. Bedrijventerrein Nieuwdorp

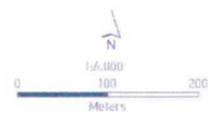
Het bedrijventerrein aan de Hertenweg in Nieuwdorp wordt op kaart 1 en kaart 19 van het Omgevingsplan Zeeland 2012-2018 opgenomen als grootschalig bedrijventerrein.

Omgevingsplan Zeeland 2012 - 2018
Gewijzigde kaart 1 - Bedrijventerreinen detail

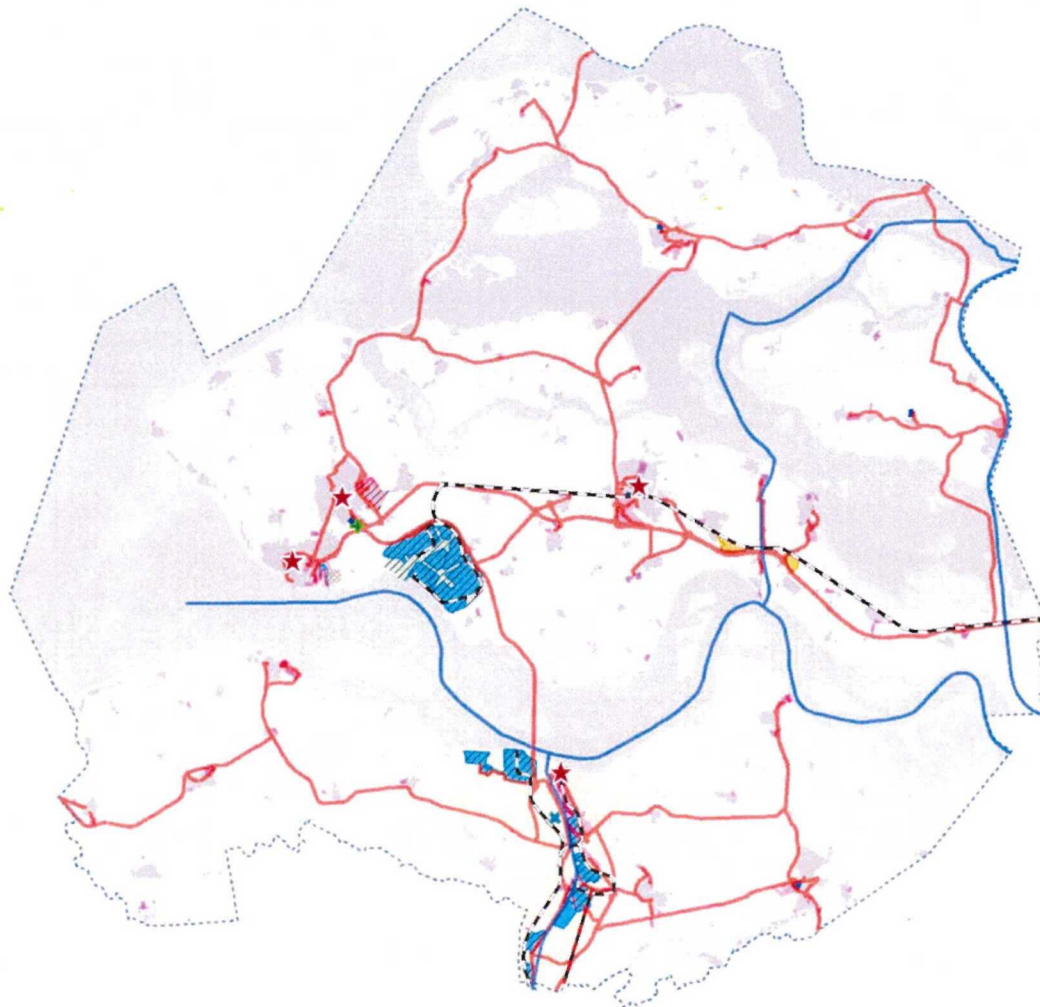


Legend

 Grootchalig bedrijventerrein

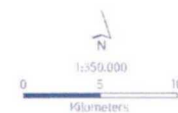


Omgevingsplan Zeeland 2012 - 2018
Gewijzigde kaart 1 - Bedrijventerreinen



Legenda

Kanaalzone	Reservering uitbreiding westelijke kanaalbeveer	Zoeklocatie ziekenhuis
Sloesgebied	Agribusiness Bevelanden	Reservering marinerakazerne
Grootchalig bedrijventerrein	Leisure	Kwaliteitsnetwerk goederenvervoer weg
Kleinschalig bedrijventerrein	Laad en loskades	Kwaliteitsnetwerk goederenvervoer spoor
Zeehaventerreinen	Perifere detailhandelvoorziening	Kwaliteitsnetwerk goederenvervoer water
Regionale industrieterreinen	Kernwinkergebieden/kantoren Z4	Reservering spoorlijn



3. Voorgestelde wijzigingen Verordening Ruimte Provincie Zeeland

3.1. Uitzondering beleid zonne-energie

Aan Artikel 2.4.a Zonne-energie van de Verordening Ruimte Provincie Zeeland wordt aan lid 2 na sub a en b een nieuw sub c toegevoegd. Het huidige artikel 2.4a luidt als volgt:

Artikel 2.4.a Zonne-energie

1. In een bestemmingsplan wordt een opstelling voor zonne-energie uitsluitend toegelaten:
 - a. binnen bestaand bebouwd gebied zoals bedoeld in het Omgevingsplan of
 - b. op een bedrijventerrein of
 - c. op gronden waarop, met inachtneming van de overige bepalingen van deze verordening, mede glastuinbouwbedrijven worden toegelaten.

2. In afwijking van het eerste lid kan een opstelling voor zonne-energie worden toegelaten buiten bestaand bebouwd gebied indien:
 - a. de opstelling wordt geplaatst binnen een in het bestemmingsplan voor een bedrijf aangewezen bouwvlak of
 - b. sprake is van een kleinschalige opstelling in een tuin of op een erf.

3. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing indien op het tijdstip van inwerkingtreding van de eerste wijziging van deze verordening, krachtens een bestemmingsplan, een opstelling voor zonne-energie reeds is toegelaten met dien verstande dat de afwijking van de bepalingen van deze verordening niet mag worden vergroot.

Aan lid 2 wordt toegevoegd:

"c. het een opstelling voor zonne-energie betreft op de onderstaande locaties zoals die op bijgevoegde kaarten 13a tot en met 13e zijn weergegeven:

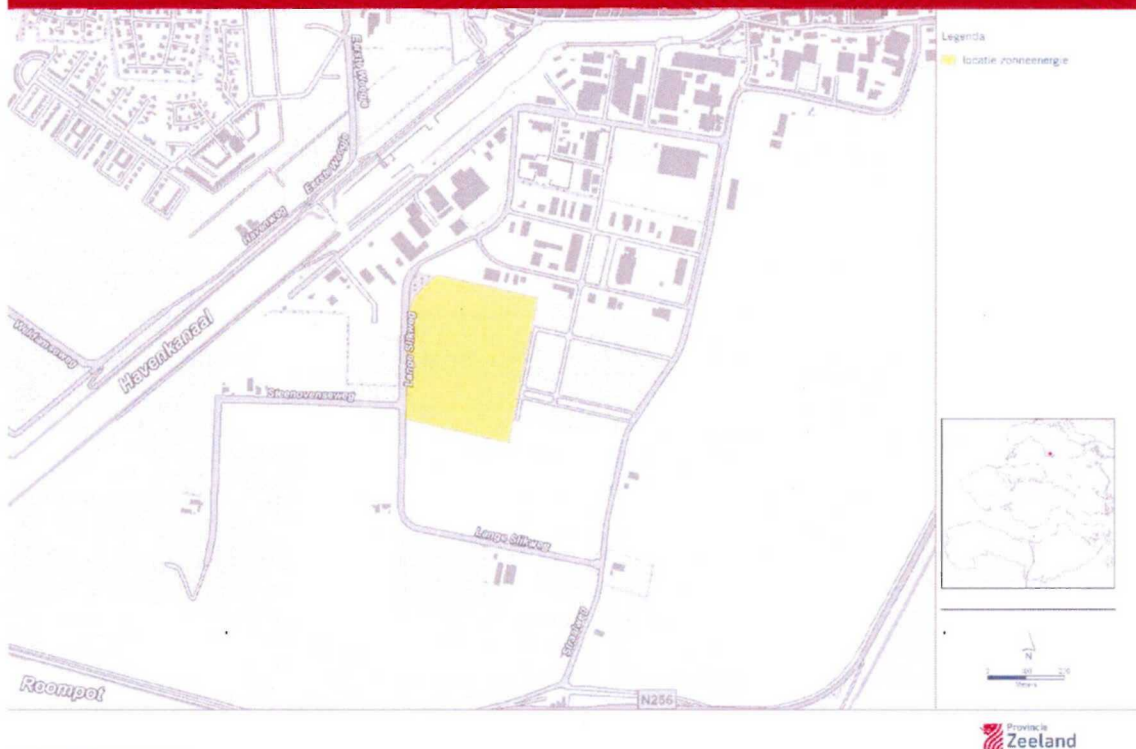
- 1. Gemeente Schouwen Duiveland te Dreischor (locatie voormalige windturbines zeedijk Grevelingen)*
- 2. Gemeente Schouwen Duiveland aan de Straalweg te Zierikzee*
- 3. Gemeente Veere aan de Braamweg te Koudekerke*
- 4. Gemeente Goes aan de Ongereedweg te Goes*
- 5. Gemeente Goes aan de Vlaamseweg te 's-Heer Arendskerke"*

Bij te voegen kaarten:

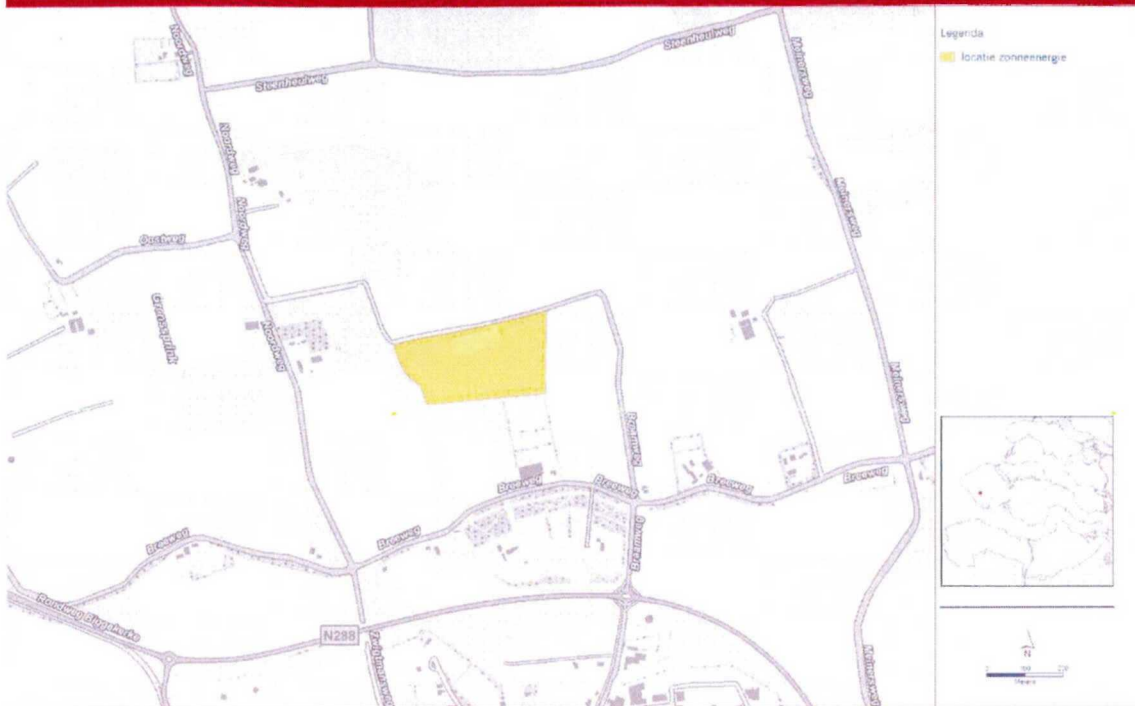
Kaart 13a, Dreischor



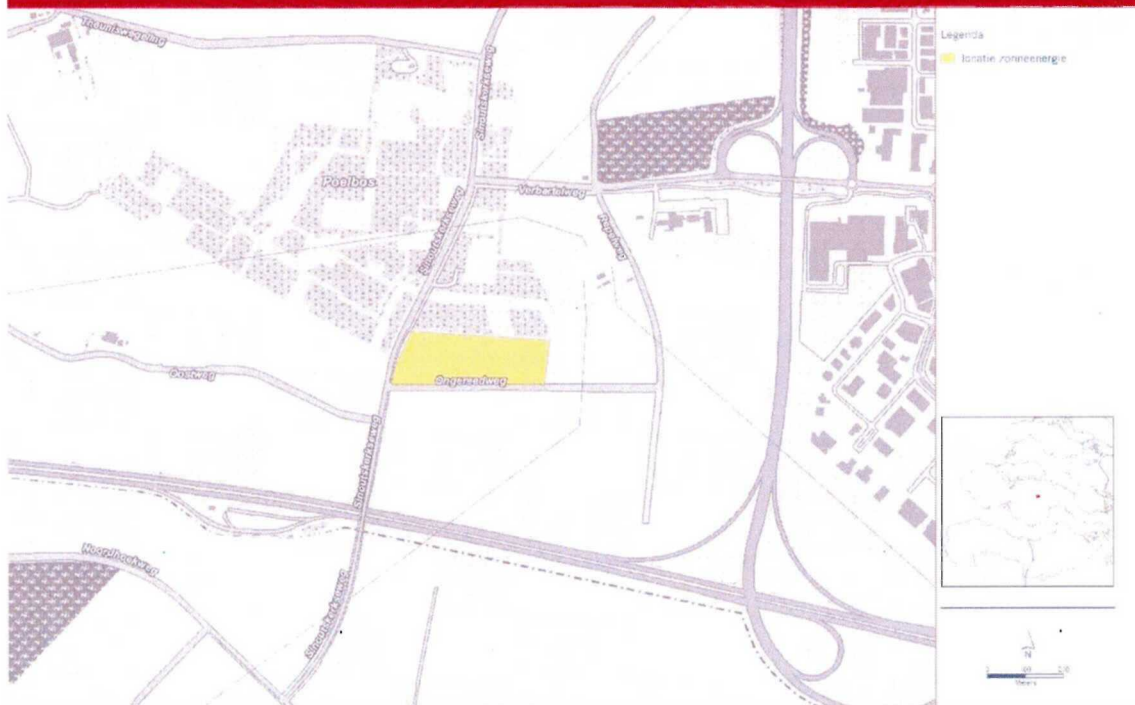
Kaart 13b, Straalweg

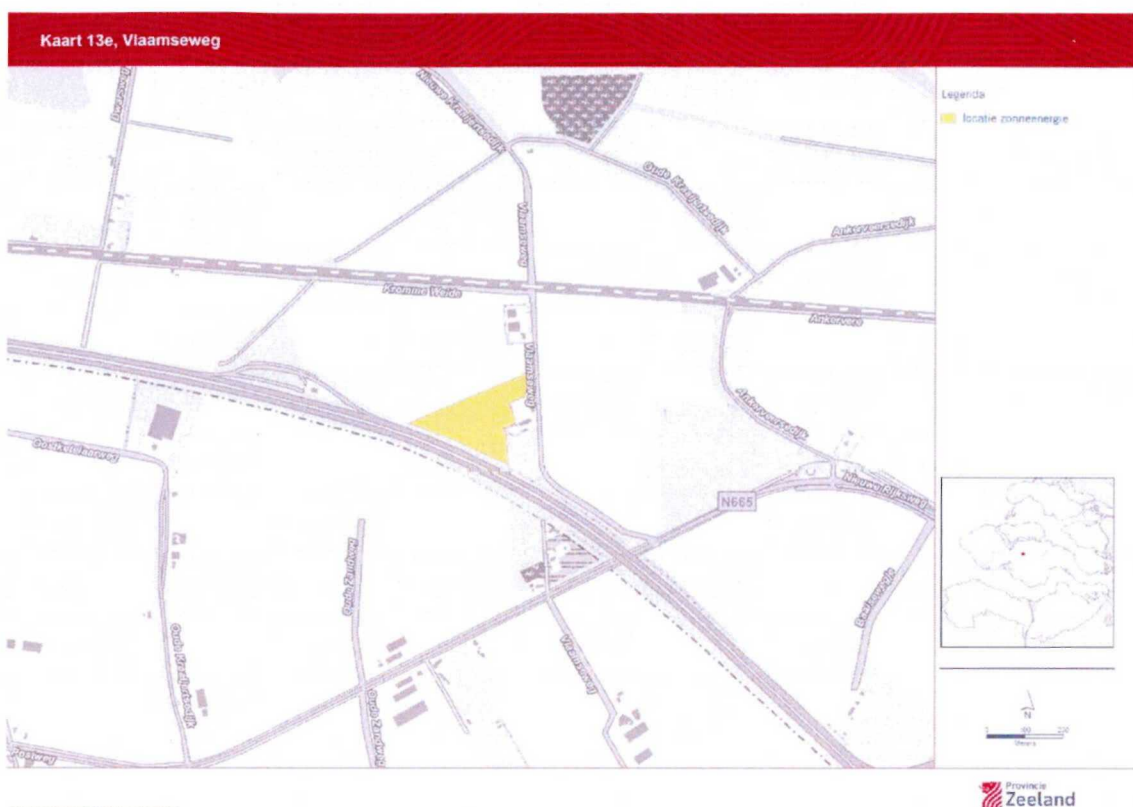


Kaart 13c, Braamweg



Kaart 13d, Ongereedweg





3.2. *Beter Leven*

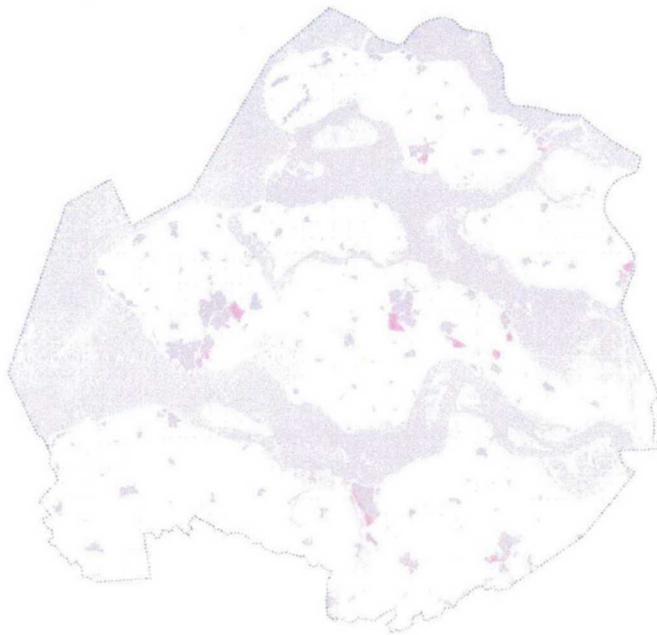
Aan artikel 2.9 Intensieve veehouderij wordt een lid 10 toegevoegd, luidende:

"10. Indien het toepassen van het Beter Leven Keurmerk (1 ster) ten aanzien van dierenwelzijn een groter bedrijfsvloeroppervlak voor de pluimveehouderij vergt, is het bepaalde omtrent bedrijfsvloeroppervlak in het vijfde tot en met het zevende lid niet van toepassing. Deze regel is uitsluitend van toepassing indien en voor zover een bedrijf bij toepassing van genoemd keurmerk minder dieren zou mogen houden dan in de huidige planologisch vergunde situatie."

3.3. *Bedrijventerrein Nieuwdorp*

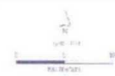
Het bedrijventerrein aan de Hertenweg in Nieuwdorp wordt op kaart 1 van de Verordening Ruimte Provincie Zeeland opgenomen als grootschalig bedrijventerrein. De wijziging van de kaart is gelijk aan de wijziging van de kaart in het Omgevingsplan Zeeland, zoals weergegeven in paragraaf 2.3.

Provinciale Ruimtelijke Verordening Zeeland
Grootschalige bedrijventerreinen - overzichtskaart



Legenda
Grootschalig bedrijventerrein

Mb. uit: 2017



4. Gevolgde procedure

Gedeputeerde Staten van Zeeland hebben de deelherziening voorbereid conform de vereisten uit de Wro en Bro.

4.1. Procedure

Gedeputeerde Staten van Zeeland hebben op 14 maart 2017 de ontwerp deelherziening Omgevingsplan Zeeland 2012-2018 en het ontwerp van de tweede wijziging van de Verordening Ruimte Provincie Zeeland (VRPZ) vastgesteld. De vaststelling is bekendgemaakt in de Staatscourant, Provinciaal Blad en via www.zeeland.nl. De ontwerp deelherziening en tweede wijziging VRPZ hebben vanaf 23 maart 2017 tot en met 5 mei 2017 ter inzage gelegen op het provinciehuis, Abdij 6 te Middelburg. De ontwerp herziening en tweede wijziging VRPZ waren ook digitaal beschikbaar via www.zeeland.nl.

4.2. Ontvangen zienswijzen

Tijdens de inspraakperiode kon een ieder schriftelijk of per e-mail een inspraakreactie over de ontwerpen indienen. Er zijn in de inspraakperiode drie zienswijzen ingediend. Twee zienswijzen zijn gericht op de locatie voor een zonnepark aan de Schelpweg te Ellemeet. Eén zienswijze betreft een verzoek tot wijziging van het beleid voor transportleidingen, wat buiten de scope van deze deelherziening valt.

4.3. Aanpassingen naar aanleiding van zienswijzen

In de Antwoordnota deelherziening Omgevingsplan 2012-2018 en tweede wijziging van de Verordening Ruimte Provincie Zeeland zijn de zienswijzen beantwoord. De zienswijzen en beantwoording worden door Provinciale Staten betrokken bij de besluitvorming over vaststelling van de deelherziening van het Omgevingsplan Zeeland en de wijziging van de VRPZ. Gedeputeerde Staten stellen naar aanleiding van de inspraakreacties voor om de herziening gewijzigd vast te stellen. Het betreft twee ambtshalve wijzigingen die op verzoek van initiatiefnemers en gemeente Schouwen-Duiveland zijn aangebracht.

4.4. Ambtshalve aanpassingen

Ten eerste is na vaststelling van de ontwerp deelherziening door Gedeputeerde Staten van Zeeland op 14 maart 2017 van de Initiatiefnemer van het zonnepark aan de Straalweg in Zierikzee en Gemeente Schouwen-Duiveland het verzoek ontvangen om de begrenzing van de locatie voor het zonnepark aan te passen. De locatie wordt kleiner, door aan de zuidzijde een strook van ca 30 meter vrij te houden. Omdat deze aanpassing alleen kan leiden tot kleinere ruimtelijke effecten dan de oorspronkelijke begrenzing, wordt aan het verzoek tegemoetgekomen.

Ten tweede is na vaststelling van de ontwerp deelherziening door de Gemeente Schouwen-Duiveland het verzoek ontvangen om het zonnepark aan de locatie Schelpweg Ellemeet te laten vervallen. De gemeente geeft aan dat de initiatiefnemer voor deze locatie afziet van de ontwikkeling en dat hiermee de reden voor aanwijzing van de locatie vervalt. Aan het verzoek wordt tegemoetgekomen.

Colofon

Tekst

Provincie Zeeland

Louis Engelbert

Joop van de Vrie

Erik de Koning

Beeld

Provincie Zeeland

Contact

omgevingsplan@zeeland.nl

www.zeeland.nl