

Provinciale Staten

T.a.v. de voorzitter
Per adres statengriffie

Onderwerp
Vorbereiding Implementatie Wet normalisatie
rechtspositie ambtenaren

Kenmerk
17020810

behandeld door
E. Valk
06-28904177

verzonden

Middelburg, 3 oktober 2017

Geachte voorzitter

Met deze brief informeert ons college uw staten op hoofdlijnen over de gevolgen van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) voor de provincie Zeeland en de ambtenaren die er werkzaam zijn.

Aanleiding

Op 8 november 2016 heeft de Eerste Kamer ingestemd met de Wnra. De beoogde inwerkingtredingsdatum van de wet is 1 januari 2020. De Wnra betreft de invoering van een nieuwe Ambtenarenwet 2017 als opvolger van de Ambtenarenwet 1929 waarmee ambtenaren (m.u.v. politie, defensie en rechterlijke macht) onder de werking van het Burgerlijk Wetboek worden gebracht. Dit is op het gebied van het arbeidsrecht de grootst mogelijk transitie die niet eerder op deze schaal heeft plaatsgevonden. Voor deze transitie is de komende jaren een complex wetgevingstraject nodig waarin allerlei wetten worden aangepast. De Wnra heeft tot doel de verschillen in de behandeling van ambtenaren en werknemers in de particuliere sector weg te nemen. Ook speelt mee dat de tweezijdigheid in het privaatrechtelijke arbeidsrecht een beter uitgangspunt is voor gelijkwaardigheid tussen de ambtenaar en de werkgever dan de eenzijdige publiekrechtelijke aanstelling die de provincieambtenaren op dit moment hebben. Ook de overtuiging dat het bestuursrecht minder geschikt is om arbeidsgeschillen op te lossen en het verminderen van de regeldruk hebben meegespeeld bij de invoering van de Wnra.

Bestaand beleid c.q. kader

Op dit moment zijn ambtenaren op basis van een eenzijdige publiekrechtelijke aanstelling werkzaam bij de provincie Zeeland. Uw staten fungeren als werkgever voor de ambtenaren die werkzaam zijn bij de griffie. Ons college is de werkgever voor de overige provincieambtenaren. De arbeidsvoorwaarden voor provincieambtenaren zijn neergelegd in rechtspositieregelingen die door ons college zijn vastgesteld. Binnen de provincie Zeeland is geregeld dat de rechtspositieregelingen die door ons college zijn vastgesteld, ook van toepassing zijn op de ambtenaren van uw staten. Door de Wnra zal het privaatrechtelijke arbeidsrecht van toepassing worden op de arbeidsrelatie tussen de ambtenaar en de provinciale werkgevers. De ambtenaar sluit een arbeidsovereenkomst met zijn werkgever en zijn arbeidsvoorwaarden staan in een collectieve arbeidsovereenkomst (cao). Bij verschil van mening kan de ambtenaar zich wenden tot de kantonrechter en in hoger beroep tot het gerechtshof.

Argumenten/afwegingen/risico's

De implementatie van de Wnra zal op drie niveaus plaatsvinden:

1. *Landelijk niveau:*

De wetgever zal allerlei landelijke wet- en regelgeving moeten aanpassen aan de wijzigingen die voortvloeien uit de Wnra;

2. *Interprovinciaal niveau:*

- Nu is het Inter Provinciaal Overleg (IPO) een vereniging waarvan het bestuur wordt gevormd door leden van de Colleges van Gedeputeerde Staten van de 12 deelnemende provincies. Om vanaf 2020 ook collectieve arbeidsovereenkomsten (cao) af te kunnen spreken met de vakbonden, is het nodig dat het IPO zijn verenigingsstatuten wijzigt en een werkgeversvereniging wordt. Deze statutenwijziging zal waarschijnlijk in oktober 2017 plaatsvinden;
- Uw staten zijn provinciaal werkgever voor de ambtenaren die werkzaam zijn bij de griffie;
- Omdat uw staten vanaf 2020 ook vertegenwoordigd zullen zijn in de werkgeversvereniging IPO, zullen uw staten ook betrokken worden bij de aanstaande statutenwijziging;
- Door de statutenwijziging kan IPO in de toekomst namens de provincies afspraken maken met de vakbonden over een cao die voor alle provincieambtenaren geldt.

3. *Op het niveau van de individuele provincie:*

- De aanstellingen van de ambtenaren moeten worden omgezet naar individuele arbeidsovereenkomsten;
- Groepen personeel moeten worden geschoold in het privaatrechtelijke arbeidsrecht dat vanaf 1 januari 2020 zal gelden;
- Zeeuwse rechtspositieregelingen moeten worden aangepast aan het privaatrechtelijke arbeidsrecht;
- Systemen moeten worden aangepast.

De individuele provincies trekken zo veel als mogelijk samen op bij de implementatie van de Wnra. Zo komen de projectleiders van de provincies regelmatig bij elkaar om zaken af te stemmen en ervaringen uit te wisselen.

Proces en evaluatie

De beoogde ingangsdatum van de Wnra is 1 januari 2020. Zo nodig zal ons college (of IPO) uw staten tijdig informeren als er van uw staten een inhoudelijke bijdrage wordt gevraagd in het proces of als er belangrijke ontwikkelingen zijn.

Wij hopen u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,

gedeputeerde staten,

Drs. J.M.M. Polman, voorzitter

A.W. Smit, secretaris