



17000045

Gedeputeerde Staten

De voorzitter van Provinciale Staten
t.a.v. de statengriffier

PROVINCIE ZEELAND	
AFD. SG	AMBT.
AFD. TERMIJN	pb- sta
DATUM - 5 JAN. 2017	
DOC.NR.	
ZAAK NR.	
CLASS.	

- 5 JAN. 2017

onderwerp
Oosterscheldevisie 2018-2024

kenmerk

uw kenmerk
16018290behandeld door
drs. R. Akkermans
(0118) 63 1088verzonden
Middelburg,
4 januari 2017

Geachte voorzitter,

De Oosterschelde is het kloppende hart van de Zeeuwse Delta. Het ruimtegebruik in dit gebied wordt steeds complexer. Nu al wordt druk op de beschikbare ruimte ervaren; in de toekomst zal dit alleen maar verder toenemen. De (mogelijke) ontwikkelingen in de Oosterschelde vragen steeds urgenter om een betere en meer centrale afstemming. Enerzijds is het (reeds bestaand) beleid om in te zetten op het behoud van waarden en maatschappelijke functies, zoals bijv. natuur. Anderzijds zijn er functies die in de toekomst verder ontwikkeld zullen worden. Neem daarbij de verschillende opgaven die een ruimtelijke claim op de Oosterschelde leggen (zoals zandhonger, klimaatverandering, scheepvaart en waterveiligheid) en het is duidelijk dat er goede ruimtelijke afstemming nodig is. Een nieuwe Oosterscheldevisie met meer integrale afstemming tussen de verschillende functies.

De op te stellen Oosterscheldevisie 2018-2024 is het vervolg op de Oosterscheldevisie 2012-2018. De provincie Zeeland neemt de regie om te komen tot een geactualiseerde visie op evenwichtig en optimaal ruimtegebruik van de Oosterschelde. Het voorbereiden en opstellen van deze visie doen we in een samenwerkingsverband tussen de overheden (Provincie Zeeland, Oosterscheldegemeenten, RWS/I&M, EZ en het waterschap) en de sectoren natuur (Natuurmonumenten en Zeeuws Landschap), visserij (Visserij Initiatief Zeeland) en recreatie (Toeristisch Ondernemend Zeeland). De voorzitter van het Nationaal Park Oosterschelde (NPO) schuift aan als adviseur.

Eén en ander is uitgewerkt in de bestuursovereenkomst, die op dit moment door alle partners ondertekend zal worden waarmee de samenwerking aan de toekomst van de Oosterschelde bekrachtigd wordt. Om te komen tot concrete stappen is er inmiddels een werkstructuur opgezet met een Oosterschelde werkgroep Ruimte en daarboven een Bestuurlijk Overleg Oosterschelde Toekomst ("BOOST").


Het einddoel, een gezamenlijke Oosterscheldevisie, zullen wij in het najaar van 2017 vaststellen. Deze visie vormt een belangrijke bouwsteen voor de op te stellen Omgevingsvisie Zeeland. Bij het opstellen van de Oosterscheldevisie willen we PS goed betrekken en hiervoor stellen we het volgende proces voor.

Bij de start een zicht op beleid sessie waarin het proces wordt uitgelegd, dit zou eventueel gekoppeld kunnen worden aan de commissie Ruimte van 17 februari. Ergens in de loop van het proces om te komen tot een concept zou dan een bijeenkomst georganiseerd kunnen worden waarin de andere betrokken partijen ook uitgenodigd worden.


Vervolgens stellen we voor de conceptversie van de Oosterscheldevisie zoals deze door ons wordt vastgesteld in de Commissie Ruimte te bespreken. Nadat wij de definitieve versie van de Oosterscheldevisie hebben vastgesteld, zal deze aan PS worden aangeboden ter instemming. Graag horen wij of u met dit proces kunt instemmen.

Hoogachtend,

gedeputeerde staten,

A handwritten signature in blue ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke at the end.

drs. J.M.M. Polman, voorzitter

A handwritten signature in blue ink, featuring a large, sweeping horizontal stroke with a vertical line crossing it.

A.W. Smit, secretaris

Bijlagen: 1. Bestuursovereenkomst

BESTUURSOVEREENKOMST OOSTERSCHELDE

DE ONDERGETEKENDEN:

1. Provincie Zeeland, waarvan de zetel is gevestigd te Middelburg, rechtsgeldig vertegenwoordigd door gedeputeerde mevrouw. C.M.M. Schönknecht-Vermeulen;
2. De Minister van Infrastructuur en Milieu, handelend als bestuursorgaan en als vertegenwoordiger van de Staat der Nederlanden, rechtsgeldig vertegenwoordigd door de directeur netwerkontwikkeling van Rijkswaterstaat Zee en Delta, mevrouw E.H.S. van Duin;
3. De Minister van Economische Zaken, handelend als bestuursorgaan en als vertegenwoordiger van de Staat der Nederlanden, rechtsgeldig vertegenwoordigd door de directeur Natuur & Biodiversiteit, de heer R. Feringa;
4. Gemeente Schouwen-Duiveland, waarvan de zetel is gevestigd te Zierikzee, rechtsgeldig vertegenwoordigd door de burgemeester, de heer G. Rabelink;
5. Gemeente Tholen, waarvan de zetel is gevestigd te Tholen, rechtsgeldig vertegenwoordigd door wethouder, de heer C.L. van Dis;
6. Gemeente Noord-Beveland, waarvan de zetel is gevestigd te Wissenkerke, rechtsgeldig vertegenwoordigd door de burgemeester, de heer M. Delhez;
7. Gemeente Reimerswaal, waarvan de zetel is gevestigd te Kruiningen, rechtsgeldig vertegenwoordigd door wethouder, de heer I. Vogelaar;
8. Gemeente Goes, waarvan de zetel is gevestigd te Goes, rechtsgeldig vertegenwoordigd door wethouder, de heer D. Alsema;
9. Gemeente Veere, waarvan de zetel is gevestigd te Domburg, rechtsgeldig vertegenwoordigd door wethouder, de heer J. Melse;
10. Gemeente Kapelle, waarvan de zetel is gevestigd te Kapelle, rechtsgeldig vertegenwoordigd door burgemeester, de heer A. Stapelkamp;
11. Waterschap Scheldestromen, waarvan de zetel is gevestigd te Middelburg, rechtsgeldig vertegenwoordigd door de portefeuillehouder waterkeringen, de heer B. de Smet;
12. Staatsbosbeheer, gevestigd te Amersfoort en rechtsgeldig vertegenwoordigd door het Hoofd Staatsbosbeheer Zeeland, de heer A.F.M. van Hees;
13. Vereniging Natuurmonumenten, gevestigd te 's-Graveland, rechtsgeldig vertegenwoordigd door de gebiedsmanager Zeeland en Volkerak, de heer G.N. de Groot;
14. Stichting Het Zeeuwse Landschap, gevestigd te Heinkenszand, rechtsgeldig vertegenwoordigd door de directeur, de heer M. Hemminga;
15. Toeristisch Ondernemend Zeeland (TOZ), secretariaat ondergebracht bij Impuls Zeeland te Vlissingen, rechtsgeldig vertegenwoordigd door de voorzitter, de heer J. Suurmond.
16. De Nederlandse Oestervereniging, gevestigd te Yerseke, rechtsgeldig vertegenwoordigd door de voorzitter, de heer C.J. van Liere;
17. De Producentenorganisatie van de Nederlandse Mosselcultuur, gevestigd te Yerseke, rechtsgeldig vertegenwoordigd door de heren D. van Doorn (voorzitter) en D.A.M. Risseeuw (secretaris).

18. Vereniging Zeeuwse Hangcultuurkwekers gevestigd te Bruinisse en de Vereniging van Beroepsvissers op de Oosterschelde, Westerschelde en Voordelta, gevestigd te Zierikzee, rechtsgeldig vertegenwoordigd door de voorzitter, de heer J. Geleijnse;

Partijen genoemd onder 1 t/m 18 hierna gezamenlijk te noemen: partijen

OVERWEGENDE:

Partijen onderkennen de maatschappelijke functies en waarden van de Oosterschelde en het belang van het bevorderen van een veilige en klimaatbestendige, ecologisch veerkrachtige en economisch vitale Oosterschelde;

Partijen streven naar samenwerking en wensen in dat verband een bestuursovereenkomst te sluiten waarbij een overlegstructuur wordt ingericht en waarin de doelen worden omschreven, onverminderd hetgeen volgt uit wettelijke kaders;

De partijen Staatsbosbeheer, de Vereniging Natuurmonumenten en de Stichting Het Zeeuwse Landschap, zijn partij bij deze overeenkomst uit hoofde van hun hoedanigheid als beheerder van terreinen in of direct nabij de Oosterschelde;

Naar verwachting zullen in 2019 de Omgevingswet en de daarmee samenhangende Algemene maatregelen van bestuur in werking treden. De Omgevingswet is, met het oog op duurzame ontwikkeling, gericht op het in onderlinge samenhang:

- bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving (waaronder de Oosterschelde) en een goede omgevingskwaliteit;
- doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving (waaronder de Oosterschelde) ter vervulling van maatschappelijke functies.

Op grond van de Omgevingswet zijn het Rijk en de provincies verplicht tot het vaststellen van een omgevingsvisie en kunnen gemeenten een gemeentelijke omgevingsvisie vaststellen. Gemeenten zijn verplicht tot het vaststellen van een omgevingsplan.

Partijen wensen te komen tot het opstellen van een "Oosterscheldevisie 2018 - 2024", waarmee de betrokken overheden, ieder vanuit de eigen verantwoordelijkheid en bevoegdheid, rekening zullen houden bij de vaststelling van besluiten, waaronder omgevingsvisies, -verordeningen en -plannen op grond van de Omgevingswet.

Deze bestuursovereenkomst heeft geen betrekking op de overlegstructuur en doelen van het Overlegorgaan Nationaal Park Oosterschelde;

ZIJN OVEREENGEKOMEN ALS VOLGT:

Artikel 1 DOELEN

- 1.1. Deze bestuursovereenkomst heeft ten doel te voorzien in de oprichting, samenstelling en inrichting van een overlegstructuur, waarin partijen samenwerken met het oog op:
- het voorbereiden en opstellen van een "Oosterscheldevisie 2018 - 2024", waarmee de betrokken overheden, ieder vanuit de eigen verantwoordelijkheid en bevoegdheid, rekening zullen houden bij de vaststelling van besluiten, waaronder omgevingsvisies, -verordeningen en -plannen op grond van de Omgevingswet;
 - het bevorderen van een duurzame ruimtelijke, veilige, natuurlijke, economische en recreatieve ontwikkeling van de Oosterschelde, in samenhang met de maatschappelijke functies van de Oosterschelde en daarmee verbonden belangen;

- 1.2. Het bestuurlijk overleg bedoeld in artikel 2, kan de doelen, uitgangspunten en opgaven die voortvloeien uit het eerste lid nader uitwerken en aanvullen.

Artikel 2 OVERLEGSTRUCTUUR

- 2.1 Er is een bestuurlijk overleg, genaamd Bestuurlijk Overleg Oosterschelde Toekomst (verder te noemen: BOOST).
- 2.2 In het BOOST hebben zitting:
- een lid aan te wijzen door elk van de partijen, niet zijnde de hierna genoemde partijen en Staatsbosbeheer.
 - een lid van elk van de gemeenten [Noord-Beveland, Schouwen-Duiveland, Reimerswaal en Tholen].
 - twee leden aan te wijzen door de Vereniging Natuurmonumenten en de Stichting Het Zeeuwse Landschap, na raadpleging van Staatsbosbeheer, in hoedanigheid van beheerder van terreinen in het Oosterscheldegebied en als representant van de belangen van natuur.
 - een lid aan te wijzen door de partij Toeristisch Ondernemend Zeeland, als representant van de belangen van de economische sector van recreatie en toerisme.
 - een lid aan te wijzen door de partijen de Nederlandse Oestervereniging, de Producentenorganisatie van de Nederlandse Mosselcultuur, de Beroepsvissers ZWN/Vereniging Mosselhangcultuur, als representant van de belangen van de Zeeuwse sector van visserij en schaal- en scheldieren.
- Het BOOST zal, indien de behandeling van een onderwerp in een vergadering specifiek betrekking heeft op de belangen van een partij bij deze overeenkomst die niet rechtstreeks met een lid in het BOOST zitting heeft, een vertegenwoordiger van die partij uitnodigen om aan de betreffende vergadering deel te nemen.
- 2.3 Het voorzitterschap van het BOOST wordt bekleed door de gedeputeerde-portefeuillehouder van de provincie Zeeland.
Vergaderingen worden tevens bijgewoond door de voorzitter van de Werkgroep Oosterschelde, die fungeert als secretaris van het BOOST.
- 2.4 Het BOOST komt naar behoefte bijeen en vergadert tenminste 2 maal per jaar.
Het BOOST bepaalt zijn eigen werkwijze met betrekking tot het agenderen van vergaderingen, besluitvorming en verslaglegging.
- 2.5 Het BOOST heeft in elk geval de volgende taken:
- het vaststellen van de Oosterscheldevisie als bedoeld in artikel 1, die zal worden voorbereid door de Werkgroep Oosterschelde;
 - het vaststellen van een programma met betrekking tot de activiteiten ter uitvoering van deze bestuursovereenkomst en een planning;
 - het bewaken van de voortgang;
 - het beslissen over aangelegenheden die voortvloeien uit deze bestuursovereenkomst;
 - het signaleren en bespreken van eventuele knelpunten en het aangeven van oplossingsrichtingen in het belang van de uitvoering van deze bestuursovereenkomst.
- 2.6 Naast het BOOST functioneert een Werkgroep Oosterschelde (verder te noemen: werkgroep), waarin zitting hebben:
- een lid aan te wijzen door elk van de partijen, niet zijnde de hierna genoemde partijen en Staatsbosbeheer.
 - vier leden gezamenlijk aan te wijzen door de partijen zijnde gemeenten.
 - een lid aan te wijzen door de elk van de partijen genoemd in artikel 2.2. onder c, na raadpleging van Staatsbosbeheer.
 - een lid aan te wijzen door de partij genoemd in artikel 2.2 onder d.
 - een lid aan te wijzen door de partijen genoemd in artikel 2.2 onder e.
- De werkgroep kan, indien de behandeling van een onderwerp in een vergadering specifiek betrekking heeft op de belangen van een partij bij deze overeenkomst die niet rechtstreeks met een lid in de werkgroep zitting heeft, een vertegenwoordiger van die partij uitnodigen om aan de betreffende vergadering deel te nemen.

- 2.7 De werkgroep vergadert tenminste 6 maal per jaar of zo vaak als dat nodig is. De werkgroep bepaalt zijn eigen werkwijze met betrekking tot het agenderen van vergaderingen, besluitvorming en verslaglegging.
- 2.8 De werkgroep heeft in elk geval de volgende taken:
- het voorbereiden van voorstellen ten behoeve van het BOOST, waaronder het opstellen van de 'Oosterscheldevisie 2018 - 2024' als bedoeld in artikel 1;
 - het uitvoeren van beslissingen van het BOOST;

Artikel 3 KOSTEN EN FINANCIËN

- 3.1 Interne kosten voortvloeiend uit deze bestuursovereenkomst, zoals personele kosten, worden door partijen niet onderling verrekend.
- 3.2 De provincie zal, met instemming van de onder aanhef genoemde partijen gemeenten, het waterschap en genoemde rijksorganen (de Minister van Infrastructuur en Milieu, namens deze directeur netwerkontwikkeling van Rijkswaterstaat Zee en Delta, en/of de Minister van Economische Zaken, namens deze directeur Natuur & Biodiversiteit), een opdracht aan een extern adviesbureau aanbesteden tot het verlenen van diensten ten behoeve van het opstellen van de Oosterscheldevisie 2018 – 2024.
- De kosten daarvan worden geraamd op maximaal € 75.000 Euro. De volgende partijen dragen op de navolgende wijze bij aan deze kosten:
- één derde deel te dragen door de provincie Zeeland;
 - één derde deel te dragen door het Rijk;
 - één derde deel in gelijke delen te dragen door de gemeenten en het waterschap;

Deze bijdragen zijn alleen bedoeld om de kosten van het externe adviesbureau te dekken en kunnen alleen voor dit doel worden aangewend. De betrokken partijen bepalen het tijdstip van het verlenen van hun bijdrage in overleg met de provincie.

Artikel 4 COMMUNICATIE EN PUBLICITEIT

- 4.1 Communicatie naar het brede publiek in het kader van de uitvoering van deze bestuursovereenkomst of van verrichtingen van het Bestuurlijk Overleg of de Werkgroep, wordt afgestemd in en staat ter beoordeling van het Bestuurlijk Overleg en verloopt in beginsel via de voorzitter van de stuurgroep.
- 4.2 Partijen noemen in elke publicatie die betrekking heeft op de samenwerking en uitvoering van deze overeenkomst expliciet de samenwerking tussen partijen.
- 4.3 Elke partij is verantwoordelijk voor de communicatie over de uitvoering van deze bestuursovereenkomst binnen de eigen organisatie.

Artikel 5 WIJZIGING VAN DE OVEREENKOMST

- 5.1 Elke partij kan de andere partijen schriftelijk verzoeken deze bestuursovereenkomst te wijzigen of aan te vullen. De wijziging behoeft de schriftelijke instemming van alle Partijen.
- 5.2 Een verzoek als bedoeld in het eerste lid wordt bij voorkeur schriftelijk gericht aan het secretariaat van het Bestuurlijk Overleg. Het kan ook worden ingediend als voorstel tot het bijeenroepen van het Bestuurlijk Overleg. Na een verzoek treden partijen zo spoedig mogelijk in overleg.
- 5.3 Een wijziging en de verklaringen tot instemming worden in afschrift als bijlagen aan de bestuursovereenkomst gehecht.

Artikel 6 DUUR VAN DE OVEREENKOMST; OPZEGGING

- 6.1 Deze overeenkomst treedt in werking na ondertekening door partijen en duurt voort tot beëindiging door partijen. Partijen zullen de bestuursovereenkomst evalueren na vaststelling van de 'Oosterscheldevisie 2018 - 2024' als bedoeld in artikel 1, door het Bestuurlijk Overleg.
- 6.2. Elke partij kan deze overeenkomst (tussentijds) schriftelijk opzeggen met inachtneming van een opzegtermijn van 6 weken, indien aannemelijk wordt gemaakt dat door een verandering van omstandigheden ongewijzigde voortzetting van de overeenkomst billijkheidshalve niet kan worden gevegd. De opzegging moet de verandering in omstandigheden vermelden. Artikel 5.2 is van overeenkomstige toepassing. Na een verzoek treden partijen zo spoedig mogelijk in overleg en spannen zich in om de reden van opzegging in de geest van deze bestuurs-overeenkomst op te lossen.
In geval van opzegging is geen van de partijen jegens een andere partij schadeplichtig, behoudens daartoe een verplichting zou bestaan op grond van het burgerlijk wetboek.
- 6.3 Wanneer een partij de overeenkomst opzegt, blijft deze voor de overige partijen in stand voor zover de inhoud en de strekking ervan zich daartegen niet verzet. Partijen kunnen de overeenkomst gezamenlijk beëindigen.
- 6.4 Indien een partij genoemd in artikel 3.2 de overeenkomst opzegt en de overeenkomst voor de overige partijen in stand blijft, heeft de opzeggende partij geen aanspraak op restitutie van de door die partij ingebrachte financiële bijdrage.
Indien de overeenkomst tussentijds voor alle partijen zou eindigen, zijn de partijen genoemd in artikel 3.2 gezamenlijk gehouden tot financiële afwikkeling (vereffening) naar rato van de financiële bijdrage van elk van de partijen.

Artikel 7 GESCHILLEN

- 7.1 Partijen zullen zich inspannen om te voorkomen dat er geschillen ontstaan met betrekking tot de uitleg of uitvoering van deze bestuursovereenkomst.
- 7.2 Een partij die meent dat een geschil bestaat met betrekking tot de uitleg of uitvoering van deze bestuursovereenkomst, deelt dat schriftelijk mee aan de andere partijen. De mededeling bevat een aanduiding van het geschil. Artikel 5.2 is van overeenkomstige toepassing.
Na een verzoek treden partijen zo spoedig mogelijk in overleg en spannen zich in om het geschil in de geest van deze bestuursovereenkomst op te lossen.

Partijen hebben een inspanningsverplichting om gezamenlijk tot een oplossing van het geschil te komen

Aldus overeengekomen te Middelburg op 15 november 2016

Namens de provincie Zeeland,

Namens de Minister van Infrastructuur en Milieu,

Namens de Minister van Economische Zaken,

Namens gemeente Schouwen-Duiveland,

Namens gemeente Tholen,

Namens gemeente Noord-Beveland,

Namens gemeente Reimerswaal,

Namens gemeente Goes,

Namens gemeente Veere,

Namens gemeente Kapelle,

Namens waterschap Scheldestromen,

Namens Staatsbosbeheer,

Namens Vereniging Natuurmonumenten,

Namens Stichting Het Zeeuwse Landschap,

Namens Toeristisch Ondernemend Zeeland,

Namens de Nederlandse Oestervereniging,

Namens de Producentenorganisatie van de Nederlandse Mosselcultuur,

Namens de Vereniging Zeeuwse Hangcultuurkwekers en de Vereniging van Beroepsvissers op de Oosterschelde,