

Notitie



Aan
MO Brzo-OD Z-H en Zld

Kopie aan

Datum
Augustus 2018

Auteur
Cozz TH

Onderwerp
Jaarverslag 2017 Z-H en Zeeland (Brzo)

Samenvatting

- Binnen Zuid-Holland en Zeeland zijn er 138 Brzo bedrijven geregistreerd. Ca. 75% van deze Brzo-bedrijven overschrijdt de hoge drempel.
- Conform de opdracht van de provincies Zuid-Holland en Zeeland zijn deze bedrijven door het Wabo bevoegd gezag ingepland voor een Brzo-inspectie. Dat ligt voor de Veiligheidsregio in het Rijnmondgebied iets lager (81%) en voor de inspectie SZW voor het gehele gebied beduidend lager (ca. 60%).
- Conform de opdracht van de provincies Zuid-Holland en Zeeland zijn alle bedrijven door het Wabo bevoegd gezag ook daadwerkelijk in het kader van de Brzo geïnspecteerd.
- Binnen Zuid-Holland en Zeeland zijn in 2017 in totaal 108 overtredingen ongedaan gemaakt. Hiervan zijn er 71 ongedaan gemaakt door interventie door het Wabo bevoegd gezag. Van deze 71 overtredingen zaten er 10 in de categorie 2 en 61 in de categorie 3.
- In 2017 is inmiddels voor alle overtredingen het handhavingstraject gestart. De achterstand die blijkt uit tabellen in dit rapport, betreffen achterstallig administratie in GIR. Hier is bewust voor gekozen om aansluiting te behouden met de landelijke monitoringsrapportages.
- In Zeeland worden de KPI's van 5 en 8 weken na de close-out voor het verzenden van het inspectierapport naar het bedrijf redelijk tot goed gehaald. In Zuid-Holland is de score voor het behalen van deze KPI's matig tot slecht. Al eerder is onderkend dat in Zeeland het inspectieteam ook aansluitend als een team totaal rapporteert tijdens een rapportagedag terwijl in Zuid-Holland de teams eerst afzonderlijk bevindingen rapporteren en daarna tijdens de rapportagedag het inspectierapport compleet maken. Het komt dan regelmatig voor dat tijdens die rapportagedag blijkt dat een inspectiedienst de bevindingen nog niet heeft gerapporteerd waardoor vertraging ontstaat terwijl nieuwe inspecties al moeten worden voorbereid en uitgevoerd.
- In de inspectieplanning is tijd ingeruimd om onaangekondigde Brzo-inspecties uit te voeren. Hierbij heeft inspectie SZW aangegeven hun onaangekondigde Brzo-inspecties op een ander moment uit te voeren op een moment dat dit beter uitkomt. Het wordt dan ook gebruikt als 'stopmiddel' tussen de inspecties door. Het Wabo bevoegd gezag en de Veiligheidsregio worden dan kort (tot ca. 2 dagen) van tevoren ook uitgenodigd om deel te nemen aan de inspectie. Gezien de korte termijnplanning is dit vrijwel nooit haalbaar.
- Er is een bijeenkomst georganiseerd tussen de collega's welke de collegiale toets uitvoeren. In 2018 wordt er vanuit het COZZ gewerkt aan de verdere invulling.
- Het onverkort toepassen van de Brzo-handhavingsstrategie is geïmplementeerd in Zuid-Holland en Zeeland. Op deze implementatie wordt verder toegezien door de CT-ers en de coördinatoren van de individuele diensten. Ook de collega's die daarnaast een rol spelen

(Boa-pool) ontvangen een afschrift van de rapporten en bezien de toegepaste strategie. Verder zijn er audits uitgevoerd van het toepassen van de strategie in het kader van één van de IOV (impuls omgevingsveiligheid) projecten.

Aanbevelingen

- Handhavingstrajecten moeten sneller worden opgepakt. Naast een verzoek in het gezamenlijke clusteroverleg zullen zo nodig individuele inspecteurs zullen hierop worden aangesproken.
- Evalueren van de rapportgedag en het uitvoeren van de aanbevelingen die hieruit voortvloeien.
- Plannen van een CT-dag voor de collegiale toetsers van alle inspectiediensten.
- Het uitvoeren van de aanbevelingen naar aanleiding van de audits van de Implementatie van de Brzo handhavingsstrategie.
- Aanbevolen wordt om tijdens de Wabo-inspecties bij niet-Brzo bedrijven aandacht te hebben voor de hoeveelheid gevaarlijke stoffen in relatie tot de Brzo-drempelwaarden.

1. Uitvoeren geplande periodieke Brzo inspecties

Hoge- en lage drempel bedrijven

In onderstaande tabel is aangegeven het aantal hoge drempel bedrijven versus het aantal lage drempel bedrijven en de verdeling binnen de Brzo-OD Zuid-Holland en Zeeland. Daarnaast het aantal en percentage uitgevoerde en niet-uitgevoerde inspecties bij deze categorieën bedrijven.

Brzo-OD Z-H en Zeeland	Aantal hoge drempelbedrijven	Aantal geïnspecteerde hoge drempelbedrijven	% geïnspecteerde hoge drempelbedrijven	Aantal niet-geïnspecteerde hoge drempelbedrijven	Aantal lage drempelbedrijven	Aantal geïnspecteerde lage drempelbedrijven	% geïnspecteerde lage drempelbedrijven	Aantal niet-geïnspecteerde lage drempelbedrijven	Totaal aantal geïnspecteerde bedrijven
Zuid- Holland	86	86	100 %	0	30	30	100%	0	116
Zeeland	18	18	100%	0	3	3	100%	0	21
Totaal	104	104	100%	0	33	33	100%	0	137

Geplande Brzo-inspecties

In onderstaande tabel is weergegeven het aantal en percentage ingeplande Brzo-inspecties ten opzichte van het totaal aan bedrijven per inspectiepartner.

	Aantal geplande Brzo-inspecties	Percentage geplande Brzo-inspecties
DCMR	116	100%
VRR	92	81%
i-SZW	67	59%
RUD Zeeland	20	100%
VRZ	20	100%
i-SZW	12	62%

Conform de opdracht van de opdrachtgevers (provincies Zuid-Holland en Zeeland) is 100% van de bedrijven ingepland voor een Brzo-inspectie en is het programma volledig uitgevoerd.. Binnen Inspectie SZW en de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond ligt dit beduidend anders. Gemiddeld is ca. 60% van de inspecties ingepland door Inspectie SZW; bij de VRR is dit ca. 80%. In het Rijnmondgebied zijn ook 20 maal twee inspectie SZW inspecteurs op 1 inspectie ingepland.

De inspecties zijn risicogericht op basis van het Toezichtmodel in de Gezamenlijke inspectieruimte (Gir).

Niet Geplande Brzo-inspecties

In onderstaande tabel is weergegeven het Niet ingeplande Brzo-inspecties voor Zeeland en Zuid-Holland.

	Aantal Niet geplande Brzo-inspecties
Zuid-Holland	38
Zeeland	10

Totaal aantal Brzo-inspecties

	Aantal geplande Brzo-inspecties	Aantal Niet geplande Brzo-inspecties	Totaal
Zuid-Holland	116	38	154
Zeeland	20	10	31

Overtredingen

	Aantal geïnspecteerde bedrijven	Aantal hoge drempel bedrijven met overtreding	Aantal lage drempel bedrijven met overtreding	% bedrijven met overtreding
Zuid-Holland	116	42	13	47 %
Zeeland	20	9	1	50 %

Aantal overtredingen per categorie ernst

	Aantal geïnspecteerde bedrijven	Dreiging zwaar ongeval Cat.1	Geen onmiddellijke dreiging zwaar ongeval Cat.2	Zeer geringe dreiging zwaar ongeval Cat. 3	Totaal
Zuid-Holland	116	0	26	149	175
Zeeland	20	0	13	23	36

In deze rapportage is gerapporteerd over drie onderwerpen:

- het aantal afgehandelde overtredingen in 2017
- het aantal lopende handhavingzaken in 2017
- het aantal nog niet gestarte handhavingstrajecten in 2017

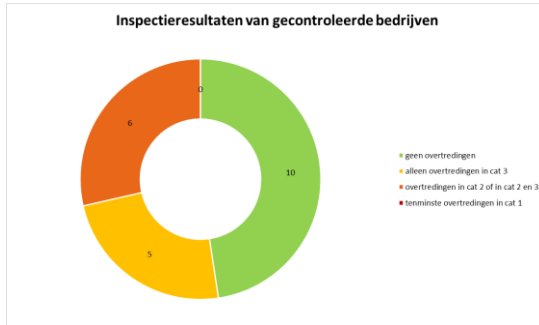
Bij alle drie de onderwerpen is onderscheid gemaakt:

- binnen welke regio binnen de Brzo-RUD de overtredingen zijn geconstateerd
- aan welke handhavende instantie de overtredingen door het inspectieteam zijn toebedeeld
- in welke bijbehorende Brzo-handhavingscategorie de overtredingen zijn ingedeeld conform de Brzo handhavingstrategie.

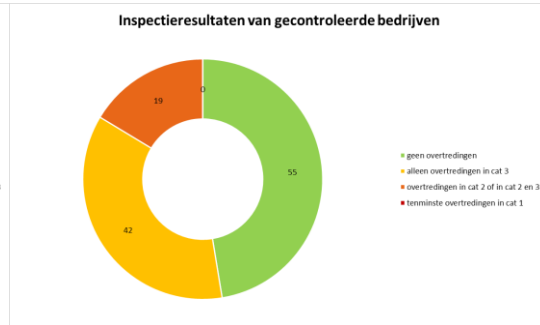
Brzo handhavingscategorieën:

- categorie 1: voor de zwaarste overtredingen, waarbij vrijwel direct een zwaar ongeval kan plaatsvinden
- categorie 2: voor de middelzware overtredingen, waarbij geen onmiddellijke dreiging van een ongeval aan de orde is
- categorie 3: waarbij sprake is van een zeer geringe dreiging van een ongeval

Zeeland



Zuid-Holland



Handhaving afgehandeld

Regio	Handhavende instantie	Overtreding categorie	Aantal afgehandelde overtredingen
DCMR	DCMR	2	5
		3	52
	VRR/ VRZHZ	3	2
	Inspectie SZW	2	6
RUD Zeeland	RUD Zeeland	2	5
		3	9
	Inspectie SZW	2	2
		3	4

Binnen Zuid-Holland en Zeeland zijn in 2017 in totaal 108 overtredingen ongedaan gemaakt. Hiervan zijn er 71 ongedaan gemaakt door interventie door het Wabo bevoegd gezag. Van deze 71 overtredingen zaten er 10 in de categorie 2 en 61 in de categorie 3.

Lopende handhavingstrajecten

Regio	Handhavende instantie	Overtreding categorie	Aantal lopende handhavingsszaken
DCMR	DCMR	2	3
		3	39
	Inspectie SZW	2	10
		3	28
RUD Zeeland	RUD Zeeland	2	1
		3	7
	Inspectie SZW		

In 2017 zijn in totaal 88 handhavingsszaken nog niet afgerond omdat de termijn nog niet is verlopen dan wel dat er nog een nacontrole moest plaatsvinden. Hiervan zijn er nog 50 bij het

Wabo bevoegd gezag in behandeling. Van deze 50 overtredingen zaten er 4 in de categorie 2 en 46 in de categorie 3.

Nog niet gestarte handhavingstrajecten

Regio	Handhavende instantie	Overtreding categorie	Aantal nog niet gestarte handhavingsszaken
DCMR	DCMR		0
	VRR	2	2
	Inspectie SZW	3	5
RUD Zeeland	RUD Zeeland	2	1
		3	1
	VR Zeeland	2	1
	Inspectie SZW	2	3
		3	2

KPI's

In onderstaande tabel zijn de gesommeerde aantallen geplande en onaangekondigde Brzo-inspecties weergegeven ten opzichte van de KPI's van 5 en 8 weken.

In de volgende tabellen worden uitgegaan van 118 geplande inspecties. Dit wijkt af van de eerder genoemde 116, welke afkomstig is uit de landelijke monitoring. In de landelijke tellingen zijn echter de niet langer Brzo-plichtige inrichtingen Dekker en DL Freight per abuis niet meegeteld).

Inspecties	Som van binnen 5 weken	Som van binnen 8 weken	Som van buiten 8 weken	Totaal
Gepland	44	42	32	118
Onaangekondigd	21	3	14	38
Totaal Zuid-Holland	65	45	46	156
Gepland	19	0	1	20
Onaangekondigd	9	1	0	10
Totaal Zeeland	28	1	1	30
Eindtotaal	93	46	47	186

In onderstaande tabel zijn de bijbehorende percentages reguliere en onaangekondigde inspecties weergegeven ten opzichte van de KPI's van 5 en 8 weken.

Inspecties	Percentage van binnen 5 weken	Percentage van binnen 8 weken	Percentage van buiten 8 weken
Gepland	37 %	36 %	27 %
Onaangekondigd	55 %	8 %	37 %
Totaal Zuid-Holland	42 %	29 %	29 %
Gepland	95 %	0 %	5 %
Onaangekondigd	90 %	10 %	0 %
Totaal Zeeland	93 %	3 %	3 %
Eindtotaal	50 %	25 %	25 %

KPI's over 2017:

In tegenstelling tot de overige Brzo OD's in Nederland wordt in Zuid-Holland en Zeeland naast de KPI van 8 weken voor het verzenden van een inspectierapport naar het bedrijf, ook gemonitord op de KPI van 5 weken. De doelstelling is om 80% van de rapporten binnen 5 weken na de close out (of indien geen close out de laatste inspectie dag) te verzenden. Op de 8 weken termijn zit een KPI van 100%. Inmiddels is met de komst van het Brzo 2015 de wettelijke KPI gewijzigd in 4 maanden na de uitgevoerde inspectie.

In het overzicht (bijlage 1) is te zien dat in Zeeland de KPI's beter worden gehaald dan bij de DCMR.

Al eerder is onderkend dat in Zeeland het inspectieteam ook aansluitend als een team compleet rapporteert tijdens een rapportagedag terwijl in Zuid-Holland de teams eerst afzonderlijk bevindingen rapporteren en daarna tijdens de rapportagedag het inspectierapport compleet maken. Het komt dan regelmatig voor dat tijdens die rapportagedag blijkt dat een inspectiedienst de bevindingen nog niet heeft gerapporteerd waardoor vertraging ontstaat terwijl nieuwe inspecties al moeten worden voorbereid en uitgevoerd.

1. Uitvoeren van onaangekondigde Brzo inspecties (OA's)

Voor 2017 is ook tijd ingeruimd voor gezamenlijk onaangekondigde inspecties. De weken zijn opgenomen in de gezamenlijke inspectieplanning en is afgestemd in het Cozz. Hierbij heeft inspectie SZW aangekondigd de OA-inspecties op een eigen moment uit te voeren. Hierdoor ontstaat er een verschil in absolute aantallen (zoals in de landelijke monitoring wordt gerapporteerd) ten opzichte van het aantal geplande onaangekondigde Brzo-inspecties. De onaangekondigde Brzo-inspecties van inspectie SZW worden kort (tot ca. 2 dagen) van tevoren gepland waardoor het Wabo bevoegd gezag en Veiligheidsregio niet kunnen aansluiten bij deze inspecties. Inspectie SZW gebruikt de onaangekondigde inspecties als 'stopmiddel' tussen reguliere inspecties in.

2. Verder professionaliseren implementatie CT

Er is een bijeenkomst georganiseerd tussen de collega's welke de collegiale toets uitvoeren. Het resultaat daarvan wordt in 2018 in het COZZ verder uitgewerkt.

3. Het onverkort toepassen van de Brzo handhavingsstrategie

Dit is geïmplementeerd in de Brzo-OD Z-H en Zeeland. Op deze implementatie wordt verder toegezien door de CT-ers en de coördinatoren van de individuele diensten. Ook de collega's welke een rol spelen in de (Boa-pool) ontvangen een afschrift van de rapporten en bezien de toegepaste strategie.

Verder zijn er audits uitgevoerd van het toepassen van de strategie in het kader van één van de IOV (impuls omgevingsveiligheid) projecten.