



18015923

Gedeputeerde Staten**Voorzitter van Provinciale Staten van Zeeland
t.a.v. de statengriffier
drs. P. Joesse****onderwerp**
Meicirculaire 2018**kenmerk**
18016198**behandeld door**
R. Klaassen
+31 118 631387**verzonden****19 JUNI 2018**

Middelburg, 19 juni 2018

Geachte voorzitter,

Met deze brief informeren wij u over de uitkomsten van de meicirculaire van het provinciefonds.

Het provinciefonds is de belangrijkste inkomstenbron van de Provincie Zeeland. Doorgaans verstrekt het Rijk op drie momenten, via circulaire, informatie over de ontwikkeling van het provinciefonds: in mei op basis van de Voorjaarsnota van het Rijk; in september op basis van de Miljoenennota en in december op basis van de Najaarsnota van het Rijk. De uitkering van het provinciefonds bestaat uit de **algemene** uitkering en de **decentralisatie- en integratie** uitkeringen.

Algemene uitkering

De ontwikkeling van de algemene uitkering provinciefonds wordt voor een belangrijk deel bepaald door de ontwikkeling van de uitgaven van het Rijk. Door de afgesproken normeringssystematiek (gezamenlijk trap op, trap af) hebben wijzigingen in de rijksuitgaven direct invloed op de omvang van de algemene uitkering uit het provinciefonds en dus op de budgettaire ruimte van de provincie. De jaarlijkse toename of afname van het provinciefonds die voortvloeit uit deze normeringssystematiek wordt het **accres** genoemd. De hoogte van de algemene uitkering kan ook muteren door veranderingen in de verdeelmaatstaven zoals het aantal inwoners en aandeel oeverlengte.

BTW compensatie

De meest opvallende wijziging in deze meicirculaire betreft een aanpassing in de werkwijze ten aanzien van het plafond BTW compensatiefonds (BCF). Tot nu toe kregen provincies van het Rijk een voorschot op basis van een inschatting in welke mate de declaraties onder het BCF-plafond blijven. Vanaf nu geven zij jaarlijks op basis van de laatste inzichten bij de septembercirculaire van dat jaar pas een nieuw voorschot. Dat leidt ertoe dat het Rijk de uitkering in de meicirculaire verlaagd heeft, omdat zij dit voorschot daarin nu niet meeneemt.

Omdat het BCF-plafond niet wordt verlaagd blijven we recht houden op het oorspronkelijke bedrag uit het provinciefonds. Enkel het tijdstip van ontvangst is gewijzigd. Om de verwerking van het voorschot geen budgettaire gevolgen te laten hebben voor onze begroting verwerken wij dit voorschot als inkomst op een aparte stelpost BTW compensatiefonds. Bij de daadwerkelijke ontvangst van het voorschot in de septembercirculaire voegen we het bedrag van de stelpost toe aan de algemene uitkering. Op deze wijze heeft deze stelselwijziging van het Rijk voor ons geen tussentijdse budgettaire effecten.

Accres

Los van het effect van de bevoorschotting van het BCF plafond toont de meicirculaire een positief accres van € 0,2 miljoen in 2018, welke daarop vanaf 2019 omslaat in een negatief accres van € 2,7 miljoen in 2022.

Het positieve accres voor 2018 wordt met name veroorzaakt door de definitieve afrekening van de provinciefondsuitkering 2017. De belangrijkste verklaring voor het negatieve accres voor 2019 en verder ligt in de lagere ontwikkeling van de lonen en prijzen en lagere inkomsten uit gaswinning, waardoor het Rijk ook minder uitgeeft.

De ontwikkeling van de algemene uitkering ziet er als volg uit:

x € 1 miljoen	2018	2019	2020	2021	2022
Algemene uitkering					
Accres volgens meicirculaire	0,2	-2,6	-3,6	-4,7	-6,3
Stelpost bevoorschotting BTW compensatiefonds		2,2	2,7	3,1	3,6
Effect circulaire op provinciale begroting	0,2	-0,4	-0,9	-1,6	-2,7
Onttrekking aan stelpost provinciefonds		-0,4	-0,9	-1,6	-2,7
Toevoeging aan budgettaire ruimte	0,2				

Stelpost provinciefonds

De stelpost provinciefonds is ondermeer gevormd om negatieve effecten uit circulaire te kunnen opvangen. Daarnaast wordt uit deze stelpost de indexering van de begroting, als ook eventuele CAO stijgingen gedekt. Vanwege de substantiële aangroei van de provinciefondsuitkering in de maartcirculaire is in de voorjaarsnota 2018 besloten om de stelpost in de jaren 2021 en 2022 te verhogen naar respectievelijk € 5 miljoen en € 6 miljoen om daarmee een buffer te hebben waaruit eventuele grotere negatieve fluctuaties kunnen worden gedekt. In onderstaande tabel wordt de nieuwe stand van de stelpost weergegeven.

x € 1 miljoen	2018	2019	2020	2021	2022
Stelpost provinciefonds					
Stand stelpost provinciefonds na verwerking meicirculaire	0,5	2,6	2,1	3,4	3,3

Decentralisatie- en integratie-uitkeringen

Via het provinciefonds ontvangt de provincie ook decentralisatie uitkeringen. Deze uitkeringen kennen een eigen verdeling per provincie. In tegenstelling tot specifieke doeluitkeringen hoeft over de besteding van deze decentralisatie uitkeringen geen verantwoording aan het Rijk te worden afgelegd en zijn deze niet geormerkt. Decentralisatie uitkeringen zijn vaak wel verbonden met een zeker doel maar hoeven niet aan dit doel uitgegeven te worden.

Voor 2018 tot en met 2020 worden extra middelen ontvangen voor:

- **Zeeland in stroomversnelling;** De provincie Zeeland ontvangt een bijdrage van € 1,8 miljoen in 2018 ten behoeve van de financiering van het project Tidal Test Center uit het investeringsprogramma Zeeland in Stroomversnelling. Dit project biedt een nieuwe locatie voor praktijktesten van de ontwikkeling van turbines voor getijdenenergie.
- **Bodemsanering;** Het bodembeleid voor de periode 2016 tot en met 2020 is opgenomen in het convenant "Bodem en Ondergrond" van 17 maart 2015. De tweede tranche van het extra budget uit het convenant is verdeeld. Deze bedragen komen bovenop eerdere toekenningen. Voor Zeeland gaat het om bijdragen van € 0,6 miljoen € 0,4 miljoen en € 0,6 miljoen voor respectievelijk 2018, 2019 en 2020.
- **MKB Topsectoren;** Negen provincies ontvangen in totaal € 3,19 miljoen in het kader van de decentralisatieuitkering MKB innovatiestimulering Topsectoren. Voor Zeeland gaat het om een bedrag van € 0,1 miljoen in 2018.

x € 1 miljoen	2018	2019	2020	2021	2022
Decentralisatieuitkering					
Decentralisatieuitkering MKB topsectoren	0,1				
Decentralisatieuitkering Zeeland in stroomversnelling	1,8				
Decentralisatieuitkering Bodemsanering	0,6	0,4	0,6		
Totaal decentralisatieuitkering	2,5	0,4	0,6	0	0

De financiële gevolgen van deze circulaire worden separaat via een begrotingswijziging aan u voorgelegd.

Met vriendelijke groet,
gedeputeerde staten,

Drs. J.M.M. Polman, voorzitter

A.W. Smit, secretaris

Bijlage: Meicirculaire 2018.