

College van Gedeputeerde Staten
van de provincie Zeeland
Afdeling Ruimte
Postbus 6001
4330 LA Middelburg

DNWG Infra B.V.

POSTADRES
Postbus 399
4460 AT Goes

ADRESSEN
A. Fokkerstraat 8
4462 ET Goes

Stationspark 28
4462 DZ Goes

Telefoon 0113 74 11 00
www.DNWG.nl
info@dnwg.nl

BANK
BIC: RABONL2U
NL36 RABO 0308 5684 35

KvK nr. 22052034
BTW nr. NL811563285B01

onze referentie 2018-75 (dossier 2015-73) LE/OM
behandeld door
telefoon
uw brief -
bijlage(n) -
onderwerp Zienswijze Herziening Ontwerp Omgevingsplan, MER
 Omgevingsplan en Ontwerp Omgevingsverordening Zeeland
 2018. (Staatscourant nr.23220 d.d. 25-4-2018)
E-mail @dnwg.nl

Goes, 20 juni 2018

Geacht College,

Op 25 april 2018 heeft de Provincie Zeeland haar ontwerp van het Omgevingsplan Zeeland 2018, een bijbehorend milieueffectrapport (MER) alsmede een ontwerp van de Omgevingsverordening Zeeland (hierna: plan) ter inzage gelegd. Belanghebbenden worden in de gelegenheid gesteld tot het geven van een zienswijze.

Inleiding

DNWG Infra B.V. (hierna: DNWG) verzorgt voor verschillende netbeheerders, die actief zijn binnen de grenzen van de provincie Zeeland, taken op het gebied van het omgevingsmanagement en ruimtelijke ordening.

Onderhavige reactie van DNWG dient u dan ook te zien als een reactie van Enduris B.V., ZEBRA Gasnetwerkbedrijf B.V., Zeeland Refinery / Total Opslag en Pijpleiding Nederland N.V. en DOW Benelux B.V. (hierna: netbeheerders).

DNWG maakt namens de genoemde netbeheerders graag van de gelegenheid gebruik te reageren op het plan.

1. Wet- en regelgeving

De wet- en regelgeving, normen (bijv. de NEN 3650-reeks), richtlijnen en handboeken gaan over het ontwerp, aanleg en beheer van buisleidingen. In het plan wordt ons inziens onvoldoende aandacht besteed aan de Nota Buisleidingen van de provincie Zeeland zelf. Ook de Structuurvisie Buisleidingen (SVB), het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro), het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en het bestaan van de Nederlandse Technische Afspraak (NTA) die is opgesteld voor de

leidingstroken, komen nauwelijks aan de orde. De NTA richt zich op de Structuurvisie Buisleidingen (SVB-) Leidingstroken. Bij de totstandkoming van de SVB heeft men voor het projecteren van de stroken zoveel als mogelijk aansluiting gezocht bij de ligging van reeds aanwezige transportleidingen van nationaal belang (bundelingsprincipe). Daarnaast willen wij u attenderen op de eisen uit de Omgevingswet.

Reactie: Graag zouden wij in het plan deze wettelijke kaders en/of de branche-richtlijnen ook terugzien in het plan voor de transportleidingen. Deze regels zouden dan als leidraad dienen bij de totstandkoming van de ruimtelijke en planologische inrichting en/of het (vast te stellen) beleid.

2. Transportleidingen

Wij hebben met belangstelling in paragraaf 8.4 transportleidingen gelezen dat de Provincie transport van stoffen door middel van ondergrondse buisleidingen wil bevorderen.

Hierbij wordt uitgegaan van (hoofdtransport) leidingen in een strook gebaseerd op het Barro. Het Zeeuwse beleid hanteert uit veiligheidsoverwegingen en om (verdere) versnippering tegen te gaan het bundelingsprincipe; ook leidingen van regionaal belang dienen in de leidingenstroken aangelegd te worden.

Reactie: zoals wij bij de herziening van 20 oktober 2015 hebben aangegeven, blijven wij aandacht vragen voor de onderlinge beïnvloeding van de verschillende nutsinfra. Bundeling van verschillende nutsinfra is niet in alle gevallen vanuit technisch en/of veiligheidsoogpunt mogelijk. In de planvorming zal niet slechts de afstand tot gevoelige bestemmingen, maar bijvoorbeeld ook de relatie buisleiding / hoogspanningsverbinding dienen te worden meegenomen. Zoals u op onze reactie heeft geantwoord is de bundeling van nutsinfra wenselijk, maar gaat niet boven alles. Er moet altijd gekeken worden naar risico's. Bundelen wanneer het kan (maatschappelijk verantwoord), gescheiden in de (directe) omgeving van (stalen) buisleidingen houden wanneer dat moet.

Daarbij willen wij tevens een opmerking plaatsen op onderstaand zinsdeel:
“Solitaire aanleg van hoofdtransportleidingen is alleen toegestaan wanneer een bestemming niet bereikbaar is via het landelijke en regionale net van leidingenstroken of wanneer, door het volgen van de leidingenstroken, een onaanvaardbaar lang tracé ontstaat.”

Er zijn namelijk diverse redenen denkbaar, waaronder technische redenen en/of in verband met de veiligheid waarom het bundelingsprincipe niet opgaat. Met het hierboven genoemde zinsdeel lijkt het enkel te gaan om de lengte van een tracé, terwijl er ons inziens meerdere argumenten zijn waarbij hiervan afgeweken zou moeten kunnen worden (het is namelijk niet limitatief en meer varianten zijn mogelijk). Een impactstudie kan hiervoor ook gebruikt worden.

Ons verzoek is om duidelijk aan te geven dat het bundelingsprincipe mogelijk is: daar waar het kan (minimale risico's) én tevens maatschappelijk verantwoord is.

3. Externe veiligheid

In paragraaf 8.4 wordt aangegeven: *“Leidingenstroken en hun directe omgeving moeten gevrijwaard blijven van bebouwing. Dit voorkomt problemen met de aanleg van leidingen voor gevaarlijke stoffen”*.

Reactie: dit geldt niet enkel in het kader van het aanleggen van leidingen. In het kader van Extern Veiligheid en volgens het regime Bevb mogen er geen kwetsbare objecten binnen de 10-6 plaatsgebonden risico worden toegelaten, ook van de reeds gelegen buisleidingen. Tevens dient voorkomen te worden en/of de mogelijkheid geboden te worden dat een beperkt kwetsbaar object geconverteerd kan gaan worden tot een kwetsbaar object. Hierbij hoeft niet altijd sprake te zijn van 'bebouwing' ook andere ontwikkelingen zoals nevenactiviteiten etc. kunnen tot gevolg hebben dat er een kwetsbaar object kunnen gaan ontstaan. Wij gaan ervan uit ook in de gemeentelijk bestemmingsplannen hier voldoende aandacht voor is.

Ons verzoek zou zijn het woord 'bebouwing' te vervangen voor 'kwetsbaar object' of 'bebouwing en/of het creëren van kwetsbare objecten'. Het laatste zinsdeel te verwijderen of het woord 'tevens' toe te voegen na het woord 'voorkomt'. Zodat het meer duidelijkheid biedt.

4. Kaart 7: 'Duurzame en hernieuwbare vormen van energie'

Op kaart 7 is een leidingstrook (legenda) weergegeven.

Reactie: hierbij valt op dat op de leidingstrook in West Zeeuws-Vlaanderen ontbreekt, zoals is vastgesteld in de SVB. Wij verzoeken u om deze leidingstrook ook op de kaart weer te geven, zie tevens punt 1.

5. Verantwoordelijkheden provincie / gemeente

Gemeenten zijn het eerste aanspreekpunt voor burgers en de meeste bedrijven, ook waar het gaat om provinciaal beleid dat in gemeentelijk beleid doorwerkt. De besluitvorming op lokaal niveau is een bevoegdheid van de gemeente en op bovenlokaal niveau van de samenwerkende gemeenten of provincie. Waar de grens tussen lokaal en bovenlokaal belang ligt, verschilt per beleidsveld en per situatie. De provincie vertegenwoordigt en behartigt gemeenschappelijke belangen binnen Zeeland en in het (inter)nationale netwerk

Reactie: Mogelijk dat gemeenten hierdoor meer ruimte krijgen in de uitwerking van de plannen in relatie tot de specifieke lokale kenmerken/behoefes. DNWG onderschrijft het belang van deze uitwerking naar specifiek 'maatwerk', maar vraagt in dit verband aandacht voor de wettelijke verplichtingen van de netbeheerders, meer specifiek de beginselen van non-discriminatie, zoals deze onder meer in de energiewetgeving zijn vastgelegd. Daarbij is het zo dat het bij de leidingen voor transport van stoffen vaak om een bovenlokaal belang gaat.

6. Energietransitie / zonneparken / windparken.

In het plan wordt regionale afstemming bepleit ten aanzien van de energietransitie en ontwikkelingen als zonneparken en of windparken.

Reactie: Wij onderschrijven van harte het pleidooi voor het belang van regionale afstemming in relatie tot de ontwikkelingen in het kader van de energietransitie. Tijdige uitwisseling van informatie is cruciaal voor realisatie van alle initiatieven. Vanuit de expertises zien de netbeheerders voor zichzelf ook een rol weggelegd als mogelijk adviseur. Vanuit het oogpunt van doelmatigheid ten aanzien van de investeringen in de netten, is het eveneens noodzakelijk in verband met het voorgaande om de netbeheerders in een zo vroeg mogelijk stadium betrokken te worden bij de planvorming.

DNWG is graag bereid om het voorgaande desgewenst nader toe te lichten.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd. Mocht u naar aanleiding van dit schrijven vragen of opmerkingen hebben, dan verzoeken wij u contact op te nemen met de behandelaar van deze brief.

Hoogachtend,

Afdeling Grondzaken & Vergunningen