

Kostensoort: nvt
Bedrag: € 0,00
Financiële consequenties opdracht / uitbesteding:
Kostensoort:
Bedrag: € 0,00

Gedeputeerde
belast met
behandeling: mevr. C.M.M. Schönknecht-Vermeulen

Vergadering PS: 1 maart 2019
Nr:
Agenda nr:
Vergadering GS: 29 januari 2019
Nr: 19001615

Onderwerp: Leges zeegroenten snijden

VOORSTEL

Aan de Provinciale Staten van Zeeland

Samenvatting:

Op 15 december 2017 hebben Provinciale Staten het statenvoorstel Actualisatie Leges- en Grondwaterheffingsverordening met kenmerk 1702324 vastgesteld. Hiermee is de Legesverordening provincie Zeeland 2018 van kracht geworden. Bij vaststelling van deze legesverordening was de verwachting dat in december 2018 duidelijk zou zijn onder welke voorwaarden en in welke gebieden het recreatief zeegroenten snijden zou zijn vrijgesteld van vergunningsplicht volgens de Wet natuurbescherming. Het in behandeling nemen van aanvragen van vergunningen voor zeegroenten snijden zou dan uitgesloten zijn van legesheffing vanaf 2019. Het is nimmer de intentie geweest leges te heffen voor het behandelen van aanvragen van vergunningen voor het seizoensgebonden recreatief snijden van zeegroenten in de aangewezen delen van de Oosterschelde zoals dat reeds jaren plaatsvindt. Nu het snijden van zeegroenten onder voorwaarden in bepaalde gebieden nog niet is vrijgesteld, blijft de vergunningplicht in 2019 van kracht en vallen deze vergunningen onder besluiten in het kader van artikel 2.7 van de Wet natuurbescherming. Conform de legesverordening moet voor het in behandeling nemen van een vergunningsaanvraag voor zeegroenten snijden leges worden betaald. Om de seizoensgebonden vergunningaanvragen voor recreatief zeegroenten snijden in de Oosterschelde toch uit te zonderen van legesheffing tot het moment van vrijstelling van de vergunningplicht, dient de tarieventabel van de legesverordening te worden aangepast. Het gaat dus feitelijk om een overgangssituatie in afwachting van nieuw beleid hieromtrent.

Wat willen we bereiken?

Met leges wordt in beginsel bedoeld, vergoedingen voor kosten welke de overheid maakt ten behoeve van de dienstverlening aan individuele burgers en het bedrijfsleven. We willen bereiken dat voor deze dienstverlening een voor de individuele burgers en het bedrijfsleven aanvaardbaar tarief in rekening wordt gebracht. De hoogte van het tarief mag geen belemmering zijn om gebruik te maken van de diensten van de Provincie Zeeland. Door het heffen van leges mag door de Provincie geen winst worden gemaakt.

Waarom kunnen we zien of alles bereikt is?

Over de opbrengsten en kostendekkendheid van leges wordt jaarlijks gerapporteerd in de jaarrekening via de paragraaf Provinciale heffingen.

Wat doen we daarvoor?

Een Legesverordening met bijbehorende tarieventabel alsmede een Grondwaterheffingsverordening zijn vastgesteld en in werking getreden. In het geval dat

individuele burgers of het bedrijfsleven gebruik maken van de dienstverlening van de provincie Zeeland, wordt het bijbehorende tarief in rekening gebracht.

Naar aanleiding van de 'zerobased' operatie heeft het provinciaal bestuur in 2017 naar haar inkomsten en uitgaven gekeken en daaruit bleek dat de kosten die de Provincie maakt veel hoger zijn dan de legesinkomsten die ze voor werkzaamheden ontving.

Op 15 december 2017 hebben Provinciale Staten het statenvoorstel Actualisatie Leges- en Grondwaterheffingsverordening met kenmerk 1702324 vastgesteld. Hiermee zijn in de tarieventabel van de Legesverordening provincie Zeeland 2018 tarieven opgenomen voor nieuwe activiteiten (met name voor gebieds- en soortenbescherming). Om aanvragers voor te bereiden op de nieuwe tarieven, zijn deze tarieven gefaseerd ingevoerd met ingang van 1 juli 2018.

Gedeputeerde Staten en Provinciale Staten zijn voornemens om het beleid rondom het snijden van zeegroenten en rapen van schelpdieren in het kader van de Wet natuurbescherming aan te passen door middel van nog op te stellen beleidsregels. Dit voornemen is vastgelegd in de beleidsnota Natuurwetgeving (vastgesteld 7 december 2018). Er is een procedure voor het recreatief snijden van zeegroenten in de Oosterschelde. Jaarlijks worden via inschrijvingen (aanvraagformulieren) en vervolgens lotingen maximaal 284 seizoensvergunningen verstrekt. Deze manier van vergunning verstrekking keert jaarlijks terug en geeft ook geregeld discussie aangezien dit alleen voor de Oosterschelde geldt. Meer uniformiteit in het beleid is gewenst en daarom is een algemene beleidsregel in voorbereiding. We willen toe naar het vergunningsvrij toestaan van zeegroenten snijden in bepaalde gebieden en onder specifieke voorwaarden. De hiervoor benodigde passende beoordeling van de ecologische effecten van deze activiteit wordt momenteel uitgevoerd, we hopen eind 2019 beleid hiervoor te formuleren. Hierdoor zitten we nu nog in een overgangsfase, dit jaar willen we het oude systeem van uitgifte seizoensvergunningen recreatief snijden zeegroenten Oosterschelde nog toepassen.

Bij vaststelling van de Legesverordening provincie Zeeland 2018, eind 2017, was de gedachte dat begin 2019 het nieuwe beleid al zou zijn vastgesteld om het snijden van zeegroenten onder voorwaarden in bepaalde gebieden vergunningsvrij toe te staan zodat voor het behandelen van vergunningsaanvragen hiervoor geen leges zouden zijn verschuldigd. Nu gebieden nog niet zijn vrijgesteld, blijft de vergunningplicht in 2019 van kracht en vallen deze vergunningen onder besluiten in het kader van artikel 2.7 van de Wet natuurbescherming en zijn voor de behandeling hiervan leges verschuldigd van € 725 per aanvraag (m.i.v. 1/7/19 € 1450,-). De legesverordening heeft, behoudens de hardheidsclausule, geen uitzonderingsmogelijkheden. De geplande evaluatie van de Legesverordening provincie Zeeland 2018 wordt uiterlijk 5 juli 2019 behandeld in Provinciale Staten.

Hardheidsclausule

Een hardheidsclausule kan worden toegepast indien de toepassing van de verordening leidt tot onbillijkheden van overwegende aard in niet precies te voorziene gevallen of groepen van gevallen. Inwilliging van aanvragen om toepassing van de hardheidsclausule is derhalve slechts in zeer beperkte mate aangewezen. Omdat het in het geval van zeegroenten snijden om een grote hoeveelheid aanvragen (284 stuks) gaat en er geen sprake is van niet precies te voorziene gevallen of groepen van gevallen, is toepassing van de hardheidsclausule in onderhavige situatie niet mogelijk.

Het is nimmer de bedoeling geweest om leges te heffen voor het behandelen van aanvragen voor het seizoensvergunde op kleine schaal recreatief snijden van zeegroenten in de aangewezen delen van de Oosterschelde zoals we dat reeds jaren jaarlijks vergunnen. Bij vaststelling van deze legesverordening was de verwachting dat in december 2018 duidelijk zou zijn onder welke voorwaarden en in welke gebieden het recreatief zeegroenten snijden zou zijn vrijgesteld van vergunningsplicht volgens de Wet natuurbescherming. Het in behandeling nemen van aanvragen van vergunningen voor zeegroenten snijden zou dan tijdig uitgesloten zijn van legesheffing vanaf 2019. Om de behandeling van aanvragen voor seizoensgebonden vergunningen voor recreatief zeegroenten snijden in de aangewezen delen van de Oosterschelde nog vóór de vergunningverlening 2019 uit te zonderen van legesheffing is aanpassing van de tarieventabel behorende bij de Legesverordening provincie Zeeland 2018 nodig. Het gaat hierbij uitdrukkelijk om een overgangssituatie tot het moment dat duidelijkheid is omtrent het vrijstellen van de vergunningplicht in dit verband. Door middel van vaststelling van bijgevoegd ontwerp-besluit wordt, in afwachting van nieuw beleid omtrent vrijstelling van de vergunningplicht, het seizoensgebonden recreatief snijden van zeegroenten in de aangewezen delen van de Oosterschelde uitgesloten van legesheffing. Het aanpassen van de legesverordening en bijbehorende tarieventabel is de bevoegdheid van Provinciale Staten.

Evaluatie

Bij de vaststelling van het statenvoorstel "Actualisatie Leges- en Grondwaterheffingsverordening" op 15 december 2017 is besloten een evaluatie te houden in 2020 vanwege de behoorlijke impact van de invoering van nieuwe tarieven voor zowel aanvragers als de interne organisatie. In de vergadering van Provinciale Staten van 7 december 2018 is toegezegd dat de evaluatie nog in 2019 zal plaatsvinden, vóór het zomerreces 2019, in plaats van 2020. Gezien de acute kwestie met betrekking tot vergunningverlening voor zeegroenten snijden, wordt hiervoor nu al een oplossing voorgesteld. De evaluatie van halverwege 2019 willen wij gebruiken om de overige bevindingen te bezien en mogelijke aanpassingen in de Legesverordening provincie Zeeland 2018 en tarieventabel voor te stellen. Deze evaluatie wordt uiterlijk in de vergadering van Provinciale Staten van 5 juli 2019 behandeld.

Wat zijn de klimaateffecten?

Financiële consequenties

Bij vaststelling van het statenvoorstel Actualisatie Leges- en Grondwaterheffingsverordening is het nooit de bedoeling geweest dat voor de behandeling van de jaarlijkse vergunningaanvragen van recreatief zeegroenten snijden in de Oosterschelde leges werden geheven. Er werd immers voorzien in een tijdige vrijstelling van de vergunningplicht. Er is bij het vervaardigen van de begrotingswijziging toen dus geen rekening gehouden met inkomsten hiervoor waardoor het uitzonderen van legesheffing voor zeegroenten snijden nu ook geen financiële gevolgen heeft, de inkomsten hoeven niet neerwaarts te worden bijgesteld.

Wij stellen u voor te besluiten overeenkomstig bijgevoegd ontwerp-besluit.

Ontwerp-besluit

Besluit van provinciale staten van Zeeland van [datum], nummer [xxxx], houdende wijziging van de tarieventabel behorende bij de Legesverordening provincie Zeeland 2018.

Provinciale staten van Zeeland,

- gelezen het voorstel van gedeputeerde staten van 29 januari 2019, nummer 19001615;
- overwegende dat het in afwachting van nieuw beleid omtrent vrijstelling van de vergunningplicht onwenselijk is leges te heffen voor het behandelen van aanvragen voor vergunningen als bedoeld in artikel 2.7 van de Wet natuurbescherming voor het recreatief snijden van zeegroenten in de aangewezen delen van de Oosterschelde zoals dat reeds jaren, jaarlijks via seizoensvergunningen wordt vergund;
- gelet op artikel 220 en artikel 223, eerste lid, aanhef en onderdeel b, van de Provinciewet; besluiten vast te stellen de navolgende wijziging van de tarieventabel behorende bij de Legesverordening provincie Zeeland 2018:

Artikel I

Het onderdeel 'Gebiedsbescherming' van de tarieventabel behorende bij de Legesverordening provincie Zeeland 2018 komt te luiden:

Gebiedsbescherming

5.2	Het tarief bedraagt ter zake van het in behandeling nemen van een aanvraag voor een vergunning als bedoeld in art 2.7, tweede en derde lid, Wnb:				
5.2.1	o.b.v. de reguliere procedure (hfdst. 4 Awb), behoudens wanneer sprake is van aanvragen voor (jaarlijks uitgegeven) vergunningen voor het seizoensgebonden recreatief snijden van zeegroenten in de aangewezen delen van de Oosterschelde, in welk geval geen leges worden geheven	€0	€725	€1.450	Nieuw

5.2.2	o.b.v. de uitgebreide procedure (hfdst. 3, par. 4 Awb)	€0	€2.500	€5.000	Nieuw
5.2.3	in geval van verklaring van geen bedenkingen (VVGB)	€0	€725	€1.450	Nieuw

Artikel II

Dit besluit treedt in werking met ingang van de eerste dag na de datum van uitgifte van het Provinciaal Blad waarin het wordt geplaatst en werkt terug tot en met 30 januari 2019.

Aldus vastgesteld in de vergadering van provinciale staten van 1 maart 2019.

Drs. J.M.M. Polman, voorzitter

Drs. F.J. van Houwelingen, griffier