

Gedeputeerde Staten**De minister van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties**

T.a.v. drs. K.H. Ollongren
Postbus 20011
2500 EA DEN HAAG

onderwerp

Artikel 12-rapport Vlissingen 2017-2018

kenmerk

19001406

**behandeld door**drs. J.J.W. Cijssouw
+31 118 631472**verzonden**

Middelburg, 22 januari 2019

Geachte minister,

Bij brief van 23 november 2018 heeft u ons verzocht advies uit te brengen over het verzoek van de gemeente Vlissingen om een aanvullende uitkering uit het gemeentefonds. Met betrekking hierop is er door uw inspecteurs een artikel 12-rapport Vlissingen 2017-2018 uitgebracht.

Evenals het voorgaande jaar spreken onze waardering uit voor de constructieve wijze waarop in samenwerking met de vertegenwoordigers van uw ministerie, de gemeente en de provincie wordt gewerkt aan het financieel gezond maken van de gemeente Vlissingen. De samenwerking vindt plaats binnen de beschikbare kaders en met inachtneming van ieders eigen verantwoordelijkheid.

In het rapport wordt voorgesteld de gemeente Vlissingen voor de periode 2017-2029 de volgende aanvullende uitkeringen uit het gemeentefonds te verstrekken:

- 2017: € 8.020.000;
- 2018 t/m 2028: € 6.000.000 per jaar;
- 2029: € 5.967.000.

Met dit voorstel kunnen wij instemmen met de kanttekening dat wij nota hebben genomen van het feit dat de gemeenteraad van Vlissingen op 8 november 2018 besloten heeft voor het begrotingsjaar 2019 een aanvraag voor een (extra) aanvullende uitkering ex artikel 12 Fvw uit het Gemeentefonds in te dienen. De gemeente heeft in de aanvraag aangegeven dat de gemeente in het afgelopen half jaar is geconfronteerd met enkele forse onvoorziene tegenvallers.

Onder meer vanwege de financieringssystematiek door het Rijk op het terrein van het sociale domein. Omdat de gemeente door de reeds doorgevoerde bezuinigen geen ruimte meer heeft om deze tegenvallers op te vangen resulteert dit direct in een tekort op de begroting. De artikel 12-inspecteur heeft begrip voor deze situatie en heeft in het artikel 12-rapport 2017-2018 aangekondigd in 2019 en eventueel verder, onderzoek uit te voeren op het vlak van het sociaal domein en werk en inkomen.

De uitkomsten van dit onderzoek en de uiteindelijke verwerking daarvan in het advies over de nieuwe artikel-12 aanvraag 2019 kunnen van invloed zijn op bovenstaande bedragen.

Verder worden in het rapport een achttal bijzondere voorschriften voorgesteld. Wij kunnen in het algemeen instemmen met deze voorschriften inclusief het onder punt 8 verwoordde verzoek aan ons om jaarlijks enkele specifieke punten te beoordelen en te monitoren en hiervan verslag te doen in het jaarlijkse provinciale verslag in het kader van artikel 12.

Aanvullend op het bovenstaande willen wij in dit advies nog afzonderlijk op de volgende onderdelen in het rapport ingaan:

- het OZB-belastingvoorschrift;
- de taakstellende bezuinigingen;
- aanvullend ontwikkeltraject.

OZB-belastingvoorschrift

In het artikel 12-rapport staat dat *'de verwijtbaarheid en het (nog) acceptabele woonlastenniveau na correctie van de rioolrechten voor het ideaalcomplex wordt zwaarder gewogen dan de eveneens aanwezig geachte verzachtende omstandigheden'*. Wij zijn van oordeel dat geconcludeerd had moeten worden dat de verzachtende omstandigheden sec bezien voldoende aanleiding zouden kunnen zijn de opslag te laten vervallen, maar dat gelet op de omvang van het te saneren tekort en de uitkomsten van het artikel 12-onderzoek naar de maximale bijdrage van Vlissingen, er toch gekozen wordt voor een opslag.

Deze conclusie zou dan nader uitgewerkt kunnen worden door te bepalen dat na 2020 het gemiddeld tarief weer geleidelijk mag dalen naar 140% in 2023. Vanzelfsprekend met eenzelfde effect op de hoogte van de passende bijdrage van Vlissingen in die periode.

Taakstellende bezuinigingen

Wij onderschrijven de door de gemeente in haar brief van 17 januari jl. geplaatste kanttekeningen bij de eigen bijdrage diploma zwemmen, preventief ouderenbeleid en de bezuinigingen op groen.

Ook delen wij de zorgen van Vlissingen omtrent de haalbaarheid van de reeds door de inspecteur ingeboekte bijdrage van het waterschap in het onderhoud van de kades (als secundaire waterkering).

Over het onderhoud van de bij ons in eigendom zijnde kades zijn wij in gesprek met de gemeente.

In het rapport wordt er van uitgegaan dat alle toekomstige lasten en baten waarmee nog geen rekening kon worden gehouden in het inspectierapport in die periode volledig ten laste en ten bate komen van de gemeente. Als echter in de komende maanden reeds blijkt dat de gemeente, ondanks het buiten beschouwing laten van de nieuwe tekorten op het sociaal domein, niet de passende bijdrage kan behalen adviseren wij bij de vaststelling van de aanvullende uitkering de door de gemeente aangevoerde knelpunten (nogmaals) te wegen en van een oordeel te voorzien. Dit om te voorkomen dat deze voorzienbare tegenvallers automatisch volledig ten laste van de gemeente komen. Hiermee wordt voorkomen dat de gemeente op voorhand niet kan voldoen aan haar jaarlijkse passende bijdrage en/of dat wij worden gedwongen goedkeuring te onthouden aan eerder geaccordeerde delen van de begroting om de tegenvallers te compenseren.

Het is belangrijk dat alle partijen een gedeeld beeld hebben van de basis van waaruit de raad het budgetrecht weer kan invullen. Vanzelfsprekend binnen de kaders van de artikel12-voorwaarden en in 2019 exclusief de onderdelen waar nog in 2019 onderzoek in het kader van de artikel 12-aanvraag 2019 loopt.

Ontwikkeltraject.

Een artikel 12-proces staat in het teken van de gezondmaking van de financiën van een gemeente.

Normaliter wordt dit na enkele jaren van sanering in combinatie met een aanvullende uitkering behaald.

Het artikel 12-proces in Vlissingen is echter zo ingrijpend en langdurig van karakter dat er naar onze mening een gezamenlijke inspanning van rijk, provincie en gemeente gewenst is voor de noodzakelijke verdere ontwikkeling van Vlissingen. Een ontwikkeltraject dat onder andere tot doel heeft er voor te zorgen dat de gemeente de nieuwe maatschappelijke opgaven zoals verwoord in het IBP adequaat kan oppakken. Maar ook om Vlissingen als een van de grotere Zeeuwse gemeenten, ook in regionaal verband een betekenisvolle rol te laten (blijven) vervullen. In dit verband hebben wij de drie Walcherse gemeenten al uitgenodigd om samen een regionale visie te ontwikkelen rond thema's als wonen, werken en recreëren.

Vanwege de coördinerende en regisserende rol die uw ministerie heeft op het gebied van 'goed openbaar bestuur' zouden wij graag gezamenlijk de verdere ontwikkelmogelijkheden voor Vlissingen willen verkennen.

Wij vertrouwen er op u hiermee voldoende te hebben geadviseerd en zien uit naar een gesprek over een verder 'ontwikkeltraject' voor Vlissingen.

Een afschrift van deze brief hebben wij gezonden aan de raad van de gemeente Vlissingen.

Met vriendelijke groet,
gedeputeerde staten,

Drs. J.M.M. Polman, voorzitter

A.W. Smit, secretaris