



19015449

Gedeputeerde Staten

Provinciale Staten van Zeeland
T.a.v. de statengriffier

onderwerp
Afdoening toezegging nr. 55, 56 en 171
(Commissie Bestuur), n.a.v. Statenvoorstel
toekomstige positionering onderzoeksfunctie in
Zeeland.

kenmerk
19014453



behandeld door
Bert Zanting
+31 118 631461

verzonden
29 MEI 2019

Middelburg, 29 mei 2019

Geachte voorzitter,

Op 1 februari jl. hebben uw Staten kennisgenomen van het rapport Berenschot over de toekomstige positionering van de onderzoeksfunctie in Zeeland. Daarbij is door u besloten deze onder te brengen bij een samen met het CBS en lokale partners op te zetten Zeeuws datacenter. Het Planbureau gaat op in het datacenter (= voorkeursoptie 2). Een door ons aan te stellen verkenner gaat deze met de verschillende (Zeeuwse) partijen verder uitwerken.

Tijdens de behandeling van het rapport Berenschot in de commissie Bestuur van 18 januari jl. en tijdens de vergadering van Provinciale Staten op 1 februari jl. is door ons toegezegd, dat wij de opdrachtschrijving voor de door ons te werven verkenner ter kennisname met u zouden delen, zodat u daarmee geïnformeerd bent over de strekking en de reikwijdte van de opdracht aan deze verkenner. Conform onze toezeggingen 55 en 56 ontvangt u hierbij dan ook ter kennisname de opdrachtschrijving voor de verkenner.

Oprachtverlening en tijdspad naar besluitvorming

Op basis van deze opdrachtschrijving is een aanbestedingsprocedure doorlopen en hebben wij het bureau Kwink op 23 mei jl. deze opdracht definitief gegund. Deze is inmiddels ook gestart. Een tussenrapportage (ter informatie) kunt u in oktober verwachten. In december van dit jaar zal Kwink de eindrapportage opleveren. Op basis hiervan kunt u in de eerste vergadering van Provinciale Staten in 2020 een besluit (als 'go/no-go-moment') nemen. Pas daarna kan tot een daadwerkelijke uitvoering worden overgegaan.

U ontvangt daarnaast de door u gevraagde toelichting van Berenschot op de hierboven genoemde (voorkeurs)optie 2 in relatie tot optie 3 (toezegging 171):

'Wij hebben op basis van een behoeftepeiling 4 opties in kaart gebracht voor de onderzoeksfunctie voor de provincie Zeeland:

1. Doorstart Planbureau;
2. Provinciaal Datacenter;
3. Aanbesteding marktpartijen;
4. Continueren huidige situatie.

Om deze opties op een transparante wijze tegen elkaar te kunnen afwegen hebben wij een aantal ontwerpcriteria geformuleerd. Deze hebben we voor een deel afgeleid uit de gesprekken met de huidige partners van ZB/PB en vervolgens aangevuld met onze eigen kennis van de inrichting en positionering van onderzoeksfuncties voor overheden. De ontwerpcriteria hebben wij voorgelegd aan de begeleidingscommissie en aan ZB/PB.

Vervolgens hebben wij de 4 opties aan de hand van de criteria geanalyseerd en beoordeeld. Dit is onvermijdelijk een kwalitatieve en, voor een deel, subjectieve analyse. Er zijn geen blauwdrukken of bestekken beschikbaar voor het opzetten van een provinciale onderzoeksfunctie.

De vergelijking van de opties op basis van de ontwerpcriteria heeft ons doen concluderen dat optie 2 (provinciaal datacenter samen met het CBS) voor Zeeland de beste perspectieven biedt. Wij hebben deze conclusie onderbouwd door aan te geven hoe deze optie in onze (het meest) voldoet aan de gestelde ontwerpcriteria.'

Wij beschouwen de toezeggingen 55, 56 en 171 hiermee als afgedaan en verzoeken u deze van de toezeggingenlijst af te voeren.

Met vriendelijke groet,

Gedeputeerde Staten,

Drs. J.M.M. Polman, voorzitter.

A.W. Smit, secretaris.

Bijlagen:

1. Opmacht verkenner Zeeuws DataCenter (19014456)

Geachte heer, mevrouw

Hierbij willen we u uitnodigen tot het uitbrengen van een offerte voor de voorbereiding van een regionaal datacenter (RDC) dat de provincie samen met het CBS en andere partijen wil vormgeven.

Het vormgeven aan een regionaal datacenter komt voort uit de behoefte aan het structureel borgen en toegankelijk maken van informatie op regionaal niveau voor beleidsontwikkeling door overheden en instellingen. Het gaat ons als provincie daarbij om informatie die relevant is in relatie tot onze opgaven rond bijvoorbeeld leefbaarheid, vervoer, economie, energie en klimaat. Anderzijds gaat het ons ook om een doorontwikkeling van de onderzoeksfunctie van ZB-planbureau, waar nu de provinciale onderzoeksfunctie is ondergebracht. In het bijgevoegde advies van Berenschot kunt u de achtergronden lezen die tot deze opdracht hebben geleid. In verschillende andere provincies zijn inmiddels vergelijkbare trajecten gestart. Deze trajecten kunnen deels als voorbeeld of als inspiratiebron gelden voor de Zeeuwse vormgeving.

De Provincie is zelf leverancier van data maar heeft ook zelf behoefte aan data, aan informatie en aan statistiek. Zo geldt dat ook voor andere partijen in Zeeland, zoals gemeenten, onderzoeks/onderwijsinstellingen, zorginstellingen en ondernemers. Door een nauwere samenwerking vorm te geven is een betere match mogelijk tussen vraag en aanbod. Door samenwerking met het CBS is het mogelijk maximaal gebruik te maken van landelijke bronnen en aanwezige kennis.

Deel 1 van de opdracht is een ontwerp te maken van een dergelijk samenwerkingsverband waarin in elk geval Provincie, gemeenten, Waterschap en onderzoeksinstellingen meedoen, mits zij daarvoor belangstelling hebben, maar waaraan (op termijn) ook anderen kunnen toetreden. In dit ontwerp gaat het om het beschrijven van de visie, de deelnemers, de toetreding (al dan niet met deelname door data-specialisten die nu nog voor de afzonderlijke organisaties werkzaam zijn), de samenwerkingsrelatie met het CBS, de voorwaarden waaronder partijen kunnen meedoen en de onderlinge uitwisseling van data plaatsvindt, de bekostigingsgrondslag, businesscase en de juridische vormgeving. Tevens verwachten we dat een indicatie wordt gegeven van de kosten en de organisatorische vormgeving.

Dit ontwerp moet tevens een doorontwikkeling kunnen zijn van de huidige onderzoeksfunctie van ZB Planbureau. Het heeft de voorkeur de organisatorisch-inhoudelijke vervlechting tussen de ZB en de onderzoeksfunctie van ZB te beëindigen. Op basis van overleg met ZB Planbureau dient ook een betrouwbare schatting gemaakt te worden van de kosten die met het aanbrengen van een inhoudelijke knip samenhangen.

Deel 2 van de opdracht is een pad te beschrijven waarlangs de onderzoeksfunctie kan worden omgevormd tot (onderdeel van) het nieuw op te richten RDC en de een overzicht te geven van afspraken die daarvoor met ZB moeten worden gemaakt. Daarbij is van belang dat van onze kant de inzet is om de werkgelegenheid bij de onderzoeksfunctie te behouden.

Het domein van het RDC is in beginsel begrensd door de schaal van de regio Zeeland, maar heeft niet op voorhand een beperking naar inhoudelijke thematiek. Toch zal mogelijk een behoefte bestaan om een fasering aan te brengen in de domeinen die het meest voor Zeeland van belang zijn of waar partijen nu al leemten ervaren in de toegang tot data. Verder vormt het (geografisch) niveau van data een beperking omdat uiteraard voldaan moet worden aan vereisten rond de AVG en andere wetgeving rond privacy.

Deel 3 van de opdracht vormt een advies over de vraag welke de domeinen met het RDC initieel worden bediend, en de eventuele doorontwikkeling op termijn naar andere domeinen.

In het RDC wordt primair invulling gegeven aan het op een kwalitatief verantwoorde wijze verzamelen van data en het toegankelijk maken van data voor beleidsontwikkeling en monitoring. Dat vormt de basis van het RDC. Er is met enige regelmaat ook behoefte aan aanvullend onderzoek, aan analyse en aan duiding van resultaten. Voorbeelden daarvan zijn de Staat van Zeeland of de economische atlas, waarin trends worden beschreven en ontwikkelingen worden gesignaleerd en geanalyseerd.

Deel 4 van de opdracht is om de vraag te beantwoorden hoe aanvullende vragen rond de uitvoering van veldonderzoek en duiding van resultaten in het RDC kunnen worden ondergebracht.

In het RDC nemen verschillende partners deel, zo is het uitgangspunt. Dat betekent ook dat het opdrachtgeverschap georganiseerd dient te worden in een gebruikersraad of een programmaraad, waarlangs:

- Doorontwikkeling van het RDC plaats kan vinden;
- Inhoudelijk opdrachtgeverschap voor een onderzoeksprogramma wordt ingevuld.

Deel 5 van de opdracht is een voorstel te doen voor een samenstelling en een opdracht voor een gebruikers- of programmaraad, dan wel een alternatieve wijze voor invulling van het opdrachtgeverschap.

We verwachten van u dat u de resultaten van de opdracht oplevert in de vorm van een eindrapport.

Interactief proces

De vorming van een RDC als samenwerkingsverband van verschillende partijen kan niet op basis van een strak stramien of louter van achter het bureau plaatsvinden. Onderdeel van de opdracht vormt ook om in samenwerking met de Provincie te werken aan beeldvorming over en draagvlak voor een dergelijk initiatief en gaandeweg eindbeeld en het proces aan te scherpen. *In elk geval dient daartoe op korte termijn een startbijeenkomst met de betrokken partijen plaats te vinden.* Wij zijn benieuwd naar de wijze waarop u dit interactieve deel van de opdracht wilt invullen.

Uw offerte zien wij graag voor DATUM tegemoet. De selectie zal plaatsvinden op basis van kwaliteit, compleetheid en kosten die met de offertes zijn gemoeid. De wijze waarop invulling wordt gegeven aan het interactieve deel is bij mogelijk twijfel doorslaggevend.

Na de opdrachtverlening zullen wij een begeleidingscommissie samenstellen, waarin we in elk geval een vertegenwoordiger zullen uitnodigen van de gemeenten, ZB-planbureau, het CBS en de onderzoek/onderwijsinstellingen uit Zeeland.

Deze commissie zal tijdens het onderzoek enkele malen bijeenkomen om richting te geven aan het onderzoek of te reflecteren op concept-resultaten. Het spreekt voor zich dat u bij deze bijeenkomsten aanwezig bent. Tevens verwachten we van u dat u beschikbaar bent om het eindrapport aan belanghebbende partijen toe te lichten.

Het behoort niet tot de opdracht om al stappen te zetten in de uitvoering. Door Provinciale Staten is gevraagd om een go-no-go moment in te bouwen, waarop op basis waarvan zij zich kunnen uitspreken over hun steun aan het ontwerp.

We schatten in dat de opdracht kan worden uitgevoerd binnen vijf maanden na opdrachtverlening. Graag vernemen we in uw reactie de opleveringstermijn van uw eindrapport.

Opdrachtverlening zal plaatsvinden op basis van de inkoopvoorwaarden van de Provincie Zeeland.

Het rapport Berenschot sturen wij als bijlage mee.