

Financiële consequenties externe inhuur:

Kostensoort: n.v.t.
Bedrag: € 0,00

Financiële consequenties opdracht / uitbesteding: n.v.t.

Kostensoort: n.v.t.
Bedrag: n.v.t.

Gedeputeerde
belast met
behandeling: C.M.M. Schönknecht-Vermeulen

Vergadering PS: 27 mei 2019
Nr: 19014767
Agenda nr:
Vergadering GS: 14 mei 2019
Nr: 19013736

Onderwerp: Rechtspositie decentrale politieke ambtsdragers

Aan de Provinciale Staten van Zeeland

Samenvatting:

Met ingang van 28 maart 2019 treden in werking het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers en de daarbij behorende Rechtspositieregeling decentrale politieke ambtsdragers. In deze regelgeving zijn de rechtspositie van alle voorzitters, dagelijks bestuurders en volksvertegenwoordigers van de gemeenten, provincies en waterschappen, in één besluit en één regeling samengevoegd. De vroegere zeven rechtspositiebesluiten en onderliggende regelingen met betrekking tot deze ambtsdragers zijn gemoderniseerd en waar mogelijk geharmoniseerd.

Met het nieuwe rechtspositiebesluit heeft het ministerie van BZK ervoor gekozen dat het merendeel van de aanspraken centraal is geregeld en dat er in beginsel geen actie van de individuele provincie nodig is. Voor het geringe aantal aanspraken waarvoor nog wel ruimte is voor regeling bij verordening, is een voorstel gedaan in de in de bijlage opgenomen ontwerpverordening. De geharmoniseerde systematiek van de ontwerpverordening maakt het mogelijk dat toekomstige wijzigingen in het rechtspositiebesluit en de rechtspositieregeling eenvoudig kunnen worden verwerkt in de provinciale verordening.

Als gevolg van de harmonisatie wordt naast de regeling bij verordening van de rechtspositie van gedeputeerden, staten- en commissieleden, nu ook de rechtspositie van de commissaris van de Koning in de provinciale verordening vastgelegd.

De ontwerpverordening is gebaseerd op de modelverordening die IPO als handreiking aan de provincies heeft aangeboden.

U wordt voorgesteld te besluiten tot vaststelling van de ontwerpverordening Verordening rechtspositie decentrale politieke ambtsdragers Provincie Zeeland 2019, onder gelijktijdige intrekking van de Verordening rechtspositie gedeputeerden, staten- en commissieleden Provincie Zeeland 2016.

Wat willen we bereiken?

Dit voorstel strekt ertoe dat de rechtspositie van de commissaris van de Koning, de gedeputeerden, en de staten- en commissieleden in Zeeland in overeenstemming wordt gebracht met de hogere regelgeving van het ministerie van BZK: het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers en de daarbij behorende ministeriële regeling, de Rechtspositieregeling decentrale politieke ambtsdragers.

Waarom kunnen we zien of alles bereikt is?

Indien en voor zover de ontwerpverordening Verordening rechtspositie decentrale politieke ambtsdragers Provincie Zeeland 2019 door u wordt vastgesteld, wordt dit besluit in verband met de rechtsgeldige inwerkingtreding daarvan op de wettelijk voorgeschreven wijze bekendgemaakt in het Provinciaal Blad. De door BZK beoogde inwerkingtreding van de provinciale verordening is 28 maart 2019. Onderdeel van het besluit is dat de vigerende Verordening gedeputeerden, staten- en commissieleden Provincie Zeeland 2016 wordt ingetrokken.

De ontwerpverordening bevat bepalingen die vallen onder de artikelen 93 en 94 van de Provinciewet. Op grond van artikel 95 van de Provinciewet dient de verordening aan de Minister van BZK te worden gezonden.

De ontwerpverordening bevat tevens bepalingen die voordelen ten laste van de provincie inhouden, anders dan in de vorm van vergoedingen en tegemoetkomingen. Voor die onderdelen van de verordening behoeft deze conform artikel 96, tweede lid, van de Provinciewet goedkeuring van de Minister van BZK

Gelet op het voorgaande is de ontwerpverordening ambtelijk naar BZK gezonden.

In geval de ontwerpverordening niet op 28 maart 2019 in werking is getreden, prevaleren de bepalingen van het nieuwe rechtspositiebesluit en de nieuwe rechtspositieregeling. Daarmee is geborgd dat alle (provinciale) regelgeving die gold vóór genoemde datum, niet meer van toepassing is.

Wat doen we daarvoor?

Met ingang van 28 maart 2019 worden het Rechtspositiebesluit staten- en commissieleden, het Rechtspositiebesluit commissaris van de Koning en het Rechtspositiebesluit gedeputeerden vervangen door één nieuw rechtspositiebesluit: het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers (hierna: het Besluit). Ook de ministeriële regelingen waarin een aantal rechtspostionele zaken verder werden uitgewerkt, worden gebundeld in één nieuwe regeling: de Rechtspositieregeling decentrale politieke ambtsdragers (hierna: de Regeling).

Lokale aanvulling

In het Besluit en de Regeling zijn veel elementen van de rechtspositie van decentrale politieke ambtsdragers al uitputtend geregeld. Dat betekent dat er minder ruimte is om lokaal onderwerpen nader te regelen.

Op enkele onderdelen geven het Besluit en de Regeling nog ruimte om op provinciaal niveau bepaalde keuzes te maken of nadere regels te stellen. De ruimte om onderwerpen bij provinciale verordening naar eigen inzicht te regelen, neemt af na inwerkingtreding van het Besluit en de Regeling, reden waarom de verordening vooral is gericht op uitvoeringsaspecten.

1. Voor de volgende onderwerpen bestaat nog ruimte om in de provinciale verordening nadere regels te stellen of keuzes te maken:

a. Vergoeding statenleden deels uitbetalen als presentiegeld

De mogelijkheid bestaat van de vergoeding voor werkzaamheden voor statenleden maximaal 20% uit te keren op basis van het aantal bijgewoonde statenvergaderingen afgezet tegen het aantal gehouden vergaderingen in een bepaald kalenderjaar.

Voorstel:

Niet in verordening opnemen. Reden daarvoor is de daarmee samenhangende administratieve last, de rol die de fractievoorzitter heeft bij het functioneren van een statenlid, alsmede de verplichting van ieder statenlid integer te handelen.

b. De hoogte van de toelage van een lid van de onderzoekscommissie

De mogelijkheid bestaat de hoogte van de toelage voor het werk van een lid van de onderzoekscommissie wordt overgelaten aan provinciale staten. Deze toelage mag echter niet hoger zijn dan driemaal de maandelijkse vergoeding voor de werkzaamheden als statenlid.

Voorstel:

Gelet op het werk van deze commissie - dat in de praktijk vaak intenser en in korter tijdsbestek plaatsvindt dan bijvoorbeeld het werk van een vertrouwenscommissie of de rekenkamerfunctie - is het gerechtvaardigd dat de toelage voor een lid van een onderzoekscommissie bij verordening wordt bepaald op maximaal 300% van zijn maandelijkse vergoeding van statenlid.

c. De hoogte van de toelage van een lid van een bijzondere commissie

De mogelijkheid bestaat een toelage te bepalen voor het werk in een andere commissie dan de onderzoekscommissie of de rekenkamerfunctie. Het gaat om een andere categorie van commissies; de zogenaamde bijzondere commissie.

Deze commissie wordt ingesteld met een bijzondere opdracht die voor het lid een onevenredig zware belasting vormt. Dat betekent dat het werk in de commissie een zodanig belang, belasting en tijdsbeslag moet vergen, dat deze werkzaamheden redelijkerwijs niet tot het reguliere werk van de volksvertegenwoordiger kan worden gerekend.

Een bijzondere commissie wordt door provinciale staten ingesteld. Bij de instellingsverordening kunnen provinciale staten tevens de toelage voor het lidmaatschap van de bijzondere commissie bepalen. De toelage is maximaal gelijk aan de toelage voor het lid van de vertrouwenscommissie.

Voorstel:

In de verordening een bepaling opnemen dat het statenlid dat lid is van een bijzondere commissie een maandelijkse toelage ontvangt voor de duur van de activiteiten van de commissie. Bij de instellingsverordening stellen provinciale staten tevens de toelage vast voor het lidmaatschap van de betreffende bijzondere commissie.

d. Verzekering arbeidsongeschiktheid, ouderdom en overlijden

De mogelijkheid bestaat bij verordening te bepalen dat het statenlid een bedrag ontvangt gelijk aan de vergoeding voor de werkzaamheden genoemd in artikel 2:1.1, eerste lid, van het Besluit (€ 1.200,95 per maand). Dit bedrag kan worden aangewend om voorzieningen te treffen ter zake van arbeidsongeschiktheid, ouderdom en overlijden.

Met inwerkingtreding van het Besluit en de Regeling komt de huidige overlijdensuitkering ter hoogte van de vergoeding voor de werkzaamheden over een periode van 3 maanden te vervallen.

Met het opnemen deze voorziening in de verordening dient rekening te worden gehouden met een extra last van circa € 47.000,- per jaar.

Voorstel:

Bepaling in de verordening opnemen.

e. Bedrijfsgeneeskundige zorg

De ambtsdrager kan voor bedrijfsgeneeskundige zorg gebruik maken van de voorzieningen die voor ambtenaren zijn getroffen;

f. Parkeerfaciliteiten

Het is niet mogelijk om in de provinciale verordening als parkeerfaciliteit op te nemen dat de gemaakte parkeerkosten bij de provincie gedeclareerd kunnen worden. BZK heeft aangegeven dat ook het verstrekken van een door de provincie betaalde parkeervergunning of ontheffing als een vergoeding moet worden beschouwd en niet is toegestaan.

Artikel 10 van de ontwerpverordening heeft betrekking op staten en commissieleden. Voor de commissaris van de Koning en gedeputeerden gelden de bepalingen zoals opgenomen in de artikelen 5 en 6 van de ontwerpverordening. Daaruit vloeit voort dat voor het gebruik van de gemeenschappelijke dienstauto of een auto op afroep de parkeerfaciliteiten van het tweede lid niet aan de orde zijn. Er wordt onderscheid gemaakt tussen voorzieningen voor staten- en commissieleden met (tijdelijke) fysieke beperkingen die onder die omstandigheden steeds met een eigen vervoermiddel reizen (eerste lid) en staten- en commissieleden die met een eigen vervoermiddel reizen voor het bijwonen van een staten- of commissievergadering (tweede lid). Daarnaast wordt voorgesteld om in de verordening een voorziening op te nemen in lijn met de afspraken tussen gedeputeerden staten en provinciale staten d.d. 27 februari 2018, waarmee een deel van de statenleden in gelegenheid wordt gesteld op eigen terrein van de provincie te parkeren voor het bijwonen van vergaderingen. Voor het overige kunnen statenleden gebruik maken van de vrije (openbare) parkeervoorzieningen op loopafstand van de statenzaal. Het gaat om afspraken die gebaseerd zijn op de bestaande voorzieningen en op het aantal partijen dat in provinciale staten is vertegenwoordigd. Door veranderende omstandigheden kunnen deze afspraken in de toekomst mogelijk wijzigen.

Voorstel:

Ten aanzien van de parkeerfaciliteiten aan te sluiten bij de bestaande afspraken tussen gedeputeerde staten en provinciale staten op dit gebied.

2. **Wijzigingen in de gemeenschappelijke voorzieningen**Informatie- en communicatievoorzieningen

In het Besluit en de Regeling is de ter beschikkingstelling van informatie- en communicatievoorzieningen geregeld. Het is niet meer mogelijk om een zelf aangeschaft communicatiemiddel, zoals bijvoorbeeld een iPad te vergoeden. Ook kunnen de in bruikleen gegeven apparaten uiteindelijk niet worden overgenomen. Het betreffende artikel beperkt zich derhalve tot de bruikleenovereenkomst;

Wat mag het kosten?

Dit voorstel heeft geen directe financiële gevolgen.

Financiële consequenties externe inhuur: n.v.t.

Wij stellen u voor te besluiten overeenkomstig het in de bijlage bijgevoegd ontwerpbesluit.

Gedeputeerde staten,

drs. J.M.M. Polman, voorzitter

A.W. Smit, secretaris.