

Financiële consequenties externe inhuur:

Kostensoort:

Bedrag:

Financiële consequenties opdracht/uitbesteding:

Kostensoort:

Bedrag:

Gedeputeerde

belast met

behandeling: mevr. C.M.M. Schönknecht-Vermeulen

Vergadering PS: 7 juni 2019

Nr: [19012143](#)

Agenda nr:

Vergadering GS: 16 april 2019

Nr: 19010873

Onderwerp: Kaderagenda Zeeuwse Omgevingsvisie 2021

Aan de Provinciale Staten van Zeeland

Samenvatting:

Op 1 januari 2021 treedt de Omgevingswet in werking. Onderdeel van de Omgevingswet is dat het Rijk en de Provincies op 1 januari 2021 een Omgevingsvisie (en Omgevingsverordening) hebben vastgesteld. Gemeenten moeten voor 1 januari 2024 hun Omgevingsvisie hebben vastgesteld.

Deze kaderagenda is het voorstel van Gedeputeerde Staten over:

- De wijze waarop netwerksturing wordt ingezet en hoe u wordt betrokken in het proces;
- Het abstractieniveau van de Omgevingsvisie;
- Hoe omgegaan wordt met bestaand beleid;
- De uitwerking in de visie van de onderwerpen die tot de provinciale kerntaken behoren en de onderwerpen waarvoor toezeggingen aan PS zijn gedaan;
- De aanwijzing van de toezeggingen en de onderwerpen die door de stakeholders als prioritair zijn aangemerkt als prioritaire onderwerpen.

Provinciale Staten wordt voorgesteld om keuzes te maken en de kaderagenda vast te stellen.

Wat willen we bereiken?

Het doel is om de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 via participatie met de betrokken netwerkpartners op te stellen en deze uiterlijk in december 2020 vast te stellen.

De omgevingsvisie is een nieuw instrument onder de Omgevingswet, die op 1 januari 2021 in werking treedt. De Omgevingswet maakt een onderscheid tussen beleid en regelgeving. Voor provincies komt strategisch beleid in de omgevingsvisie, uitvoeringsbeleid in programma's en de regels in de omgevingsverordening.

Voor het opstellen van de omgevingsvisie zijn twee uitgangspunten van de Omgevingswet essentieel:

- een integrale benadering van onderwerpen;
- optimaal benutten kennis en ervaring uit de samenleving.

Oftewel samenhang van onderwerpen en samenwerking met betrokkenen.

Op 26 oktober 2018 hebben Provinciale Staten de notitie netwerksturing Omgevingsvisie 2021 vastgesteld. Provinciale Staten hebben hiermee opdracht gegeven om de Omgevingsvisie via participatie met de betrokken netwerkpartners op te stellen. De nu aangeboden kaderagenda vormt de basis voor het proces om de Omgevingsvisie op te gaan bouwen en geeft richting aan de inhoud ervan.

Waarom kunnen we zien of alles bereikt is?

Het hierboven beschreven doel bevat meerdere elementen:

- Tijdige vaststelling van de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021, uiterlijk in december 2020.
- De Zeeuwse Omgevingsvisie moet naast de inhoudelijke onderwerpen een strategisch beleidskader bieden.
- In de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 zijn minimaal de onderwerpen inhoudelijk uitgewerkt waarvoor toezeggingen aan PS zijn gedaan en die door de stakeholders als prioritair zijn aangemerkt.
- Participatie van de betrokken partijen bij het opstellen ervan:
 - Het aantal partijen dat een bijdrage heeft geleverd aan de omgevingsvisie.
 - Het aantal partijen dat aan het eind van het proces positief is over de omgevingsvisie en deze onderschrijft.

Wat doen we daarvoor?

Na vaststelling van de bijgevoegde kaderagenda wordt tot maart 2020 via participatie met de betrokken netwerkpartners een ontwerp omgevingsvisie opgesteld. Daarbij wordt gewerkt op basis van de door u gemaakte keuzes.

De keuzes die wij u voorleggen in de kaderagenda zijn de volgende:

- Wat voor soort Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 maken we?
 1. Een abstracte Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 met ambities voor 2050 die vooral ter inspiratie dient voor meer gedetailleerde programma's
 2. Een combinatie van deze beiden waarbij de abstracte Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 wordt aangevuld met een meer concrete uitwerking op bepaalde onderwerpen.
 3. Een concrete Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 inclusief concrete doelen en acties voor de korte termijn

Voorgesteld besluit: Op basis van de toezeggingen en de ervaringen in de andere provincies wordt geadviseerd te kiezen voor de tweede optie waarbij een meer abstracte Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 wordt aangevuld met een meer concrete uitwerking op bepaalde onderwerpen.

- Wel of geen formele Milieueffectrapportage (plan-m.e.r.)?
 1. Geen plan-m.e.r. opstellen bij het opstellen van een Zeeuwse Omgevingsvisie 2021. Dit is alleen mogelijk indien gekozen wordt voor een meer abstracte Zeeuwse Omgevingsvisie 2021. De m.e.r.-plicht schuift in dat geval door naar de programma's waar een concrete uitwerking wordt gegeven aan de in de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 geformuleerde abstracte doelstellingen.
 2. Wel een plan-m.e.r. opstellen bij het opstellen van een Zeeuwse Omgevingsvisie 2021. Dit is aan de orde zodra in de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 gekozen wordt voor een meer concrete uitwerking van bepaalde onderwerpen.

Voorgesteld besluit: Voorgesteld wordt uit te gaan van het opstellen van een plan- m.e.r. Mocht gedurende het proces blijken dat er toch sprake is van een meer abstracte Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 kan in een later stadium alsnog besloten worden geen plan-m.e.r. op te stellen.

- Bestaande beleidsdocumenten
 1. Vooraf zo min mogelijk inhoudelijke kaders te stellen.
 2. Vooraf de beleidskaders (het collegeprogramma, Zeeland 2040, de Zeeuwse Kustvisie (2017), de natuurvisie (2017), de strategische visie waterbeheer 2050(2016), de Mobiliteitsvisie (2016), de economische agenda (2017)) als inhoudelijk uitgangspunt meegeven en tijdens het proces beslissen PS over eventuele verruiming van beleidskaders.
 3. Vasthouden aan de beleidskaders (het collegeprogramma, Zeeland 2040, De Zeeuwse Kustvisie (2017), de natuurvisie (2017), de strategische visie waterbeheer 2050 (2016), De Mobiliteitsvisie (2016), de economische agenda (2017)) bestaand omgevingsbeleid, tenzij Provinciale Staten daar vooraf expliciet afwegingsruimte voor hebben gegeven.

Voorgesteld besluit: Voorgesteld wordt te kiezen voor de tweede optie. Hiermee wordt de kans op onverwachte uitkomsten verkleind maar ontstaat nog wel voldoende ruimte voor externe inbreng en creativiteit in beleidsvorming. Een tussenvariant kan zijn dat Provinciale Staten nog een kaderstellende nota vaststellen om beleidskaders mee te geven. Indien gekozen wordt voor de derde optie is het noodzakelijk dat vooraf een kaderstellende nota wordt opgesteld.

Vanaf maart 2020 volgt achterbanraadpleging en formele inspraak. Eind 2020 wordt het statenvoorstel Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 ter vaststelling aan u aangeboden.

Wat zijn de klimaateffecten?

Er zijn geen directe klimaateffecten.

Wat mag het kosten?

Proceskosten worden gedekt uit het beschikbare budget Omgevingswet. Indien er sprake is van extra kosten, zal dit via een separate begrotingswijziging aan u worden voorgelegd.

Financiële consequenties

Als wordt gekozen voor een milieueffectrapportage, dan zal externe inhuur nodig zijn, waarvoor mogelijk extra middelen nodig zullen zijn. Dit zal dan via een begrotingswijziging aan u worden voorgelegd.

Wij stellen u voor te besluiten overeenkomstig bijgevoegd ontwerp-besluit.

Gedeputeerde staten,

Drs. J.M.M. Polman, voorzitter

A.W. Smit, secretaris.

Ontwerp-besluit

De staten der provincie Zeeland,
gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 16 april 2019 , nr. 19010873 ;

besluiten:

De kaderagenda Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 vast te stellen met inachtneming van de gemaakte keuzes.