

**Gedeputeerde Staten****Provincie Zeeland**

T.a.v. de voorzitter

Postbus 6001

4330 LA MIDDELBURG

**onderwerp**  
Meicirculaire 2019**kenmerk**  
19016684**behandeld door**  
R. Klaassen  
+31 118 631387**verzonden**

Middelburg, 11 juni 2019

Geachte voorzitter,

Met deze brief willen wij u informeren over de uitkomsten van de meicirculaire van het provinciefonds. Het provinciefonds is de belangrijkste inkomstenbron van de Provincie Zeeland. Doorgaans verstrekt het Rijk op drie momenten, via circulaire, informatie over de ontwikkeling van het provinciefonds: in mei op basis van de Voorjaarsnota van het Rijk; in september op basis van de Miljoenennota en in december op basis van de Najaarsnota van het Rijk. De uitkering van het provinciefonds bestaat uit een **algemene** uitkering en **decentralisatie** uitkeringen.

**Algemene uitkering**

De ontwikkeling van de algemene uitkering provinciefonds wordt voor een belangrijk deel bepaald door de ontwikkeling van de uitgaven van het Rijk. Door de afgesproken normeringssystematiek (gezamenlijk trap op, trap af) hebben wijzigingen in de rijksuitgaven direct invloed op de omvang van de algemene uitkering uit het provinciefonds en dus op de budgettaire ruimte van de provincie. De jaarlijkse toename of afname van het provinciefonds die voortvloeit uit deze normeringssystematiek wordt het **accres** genoemd. De hoogte van de algemene uitkering kan ook muteren door veranderingen in de verdeelmaatstaven zoals het aantal inwoners en aandeel oeverlengte.

**Accres**

In deze meicirculaire vindt de afrekening plaats van het definitief vastgestelde accres 2018. Het accres 2018 komt lager uit dan in de septembercirculaire 2018 werd geraamd. Dit komt doordat de onderuitputting bij het Rijk verder is opgelopen na de Miljoenennota 2019. Vanwege de trap op trap af systematiek werkt dit door in de algemene uitkering van het provinciefonds. Per saldo betekent dit een lagere uitkering voor 2019.

Voor de periode van 2020 tot 2023 wordt het accres neerwaarts bijgesteld. De belangrijkste verklaring daarvoor ligt in de lagere ontwikkeling van de lonen en prijzen. De raming hiervan in het Centraal Economisch Plan (CEP) is lager dan bij de Miljoenennota (septembercirculaire 2018).

De gevolgen van de meicirculaire komen neer op de volgende mutaties:

2019 -/- € 0,9 miljoen, 2020 -/- € 0,5 miljoen, 2021 -/- € 1,1 miljoen, 2022 -/- € 1,9 miljoen en 2023 -/- € 2,2 miljoen.

## Decentralisatie uitkeringen

Via het provinciefonds ontvangt de provincie ook decentralisatie uitkeringen. Deze uitkeringen hebben een eigen verdeling per provincie. In tegenstelling tot specifieke doeluitkeringen hoeft over de besteding van deze decentralisatie uitkeringen geen verantwoording aan het Rijk te worden afgelegd en zijn niet geormerkt. Decentralisatie uitkeringen zijn vaak wel verbonden met een zeker doel maar hoeven niet aan dit doel uitgegeven te worden. Voor de regiodeal zijn met het Rijk nadere afspraken gemaakt in een convenant.

Voor 2019 worden extra middelen ontvangen voor:

- **\*Regiodeal Zeeland.** Het kabinet reserveert maximaal € 35 miljoen voor de aanpak van de opgaven van Zeeland. Hierbij wordt ingezet op het versterken van de leefbaarheid, kennis en innovatie en het voorzieningenniveau van bedrijven. Dit betreft de tweede tranche. Hiermee worden projecten gefinancierd die doorlopen vanuit 2018 of in 2019 zullen worden opgestart. Dit betreft de tweede tranche, Zeeland ontvangt € 9,2 miljoen via deze meicirculaire.
- **MKB topsectoren.** Negen provincies ontvangen in totaal € 6,316 miljoen in het kader van de decentralisatie uitkering MKB Innovatiestimulering Topsectoren. Voor Zeeland gaat het om een bedrag van € 0,2 miljoen
- **Jong leren eten.** Tien provincies ontvangen in totaal € 0,5 miljoen voor het programma Jong Leren Eten. De betreffende provincies ondernemen hiervoor netwerkactiviteiten, gericht op voedseducatie. Daaronder kunnen onder meer vallen: schooltuinen/cq. groene schoolpleinen, boerderijeducatie, kooklessen op scholen en bewust consumeren. Ook activiteiten gericht op kennisuitwisseling tussen betrokken partijen kunnen worden ondersteund. Voor Zeeland gaat het om een bedrag van € 0,1 miljoen,

### **\*Regiodeal Zeeland**

Op 6 juli 2018 is de Regiodeal Zeeland ondertekend. Hiermee reserveert het Rijk maximaal € 35 miljoen voor het investeringsprogramma Zeeland in Stroomversnelling 2.0 ten behoeve van de pijlers kennis en innovatie, het versterken van de leefbaarheid en voorzieningen voor bedrijven. In 2018 is een eerste tranche ontvangen van € 13,2 miljoen. In het bestuurlijk overleg van 30 januari 2019 met LNV is voor het vervolg van de uitvoering van het investeringsprogramma een volgende tranche aangevraagd van € 9,2 miljoen voor de uitvoering in 2019 en begin 2020. In deze meicirculaire 2019 vindt de daadwerkelijke toekenning van deze tweede tranche plaats.

De 2<sup>e</sup> tranche van de Regiodeal Zeeland is in overleg met het Rijk bestemd voor:

Doelstelling begroting 2019	Project	2019	
040104	Campus Zeeland	Uitbouw kenniswerf	1,3 miljoen
040104	Campus Zeeland	UCR	2,5 miljoen
050107	Maatschappelijke initiatieven versterken	Impuls wonen	1,2 miljoen
020102	Kwaliteitskust	GBO Zeeuwse Kust	1,3 miljoen
050107	Maatschappelijke initiatieven versterken	Smart mobility	0,1 miljoen
040101	Arbeidsmarkt	Arbeidsmarkt	1,4 miljoen
040104	Campus Zeeland	VO Z-VL	1,3 miljoen
050108	Concurrentiepositie logistiek	Central Gate	0,3 miljoen
050106	Impuls bedrijventerreinen	Bedrijventerreinen	0,2 miljoen
		<b>Totaal (afgerond)</b>	<b>9,6 miljoen</b>
		<b>Te dekken uit voorbereidingskosten</b>	<b>0,4 miljoen</b>

In 2018 is € 0,4 miljoen ontvangen ten behoeve van voorbereidingskosten. Deze zijn in 2018 niet benut en reeds overgeheveld naar 2019. Met het Rijk is afgesproken dat deze middelen in 2019 worden gebruikt om het verschil tussen het benodigde bedrag en € 9,2 miljoen te dekken uit deze voorbereidingskosten.

Conform de regiodeal draagt de regio zorg voor minimaal € 35 miljoen cofinanciering. Hiervan is € 21,7 miljoen cofinanciering toegezegd door de provincie. De middelen zijn beschikbaar in de meerjarenbegroting.

### **BTW compensatie**

Overschotten en tekorten in het BTW-Compensatiefonds worden verrekend in de algemene uitkering van het Provinciefonds. In de praktijk blijkt dat doorgaans sprake is van overschotten in het BTW-Compensatiefonds die uiteindelijk ten gunste van de algemene uitkering komen. Dit overschot in het BTW-Compensatiefonds wordt de 'ruimte onder het plafond BCF' genoemd.

Met ingang van het begrotingsjaar 2019 is de wijze van verwerking van de ruimte onder het plafond BCF gewijzigd. Dit was eerder aangekondigd in de meicirculaire van 2018 (paragraaf 2.2.3). Om de verwerking van het voorschot geen budgettaire gevolgen te laten hebben voor onze begroting heeft Zeeland dit verwachte voorschot toen (2018) meerjarig geraamd op een aparte stelpost BTW compensatiefonds. De ontvangst van het voorschot in de septembercirculaire wordt tegen geboekt op deze stelpost.

Gezien de onzekerheid over de toekomstige ontwikkeling van de ruimte onder het plafond BCF, adviseert het ministerie van BZK om voorzichtigheid in acht te nemen door een raming op te nemen, die maximaal gebaseerd is op de meest recente, gerealiseerde ruimte onder het plafond BCF. In deze meicirculaire is dat de realisatie over 2018. De werkelijke ruimte onder het plafond BCF over 2018 vormt daarmee het uitgangspunt voor de door de provincies op te nemen ruimte onder het Plafond BCF voor het begrotingsjaar 2020. Deze uitkomst wordt vervolgens constant gehouden (vlak doorgetrokken) in de meerjarenraming 2021 – 2024.

Het aandeel van provincies in de ruimte onder het plafond is vorig jaar uitgekomen op € 5,5 miljoen. Dit is € 9,7 miljoen minder dan de eerder geraamde en uitgekeerde ruimte bij de Miljoenennota 2019. Het voorstel is om de stelpost BTW compensatie structureel te verlagen met deze bijstelling conform het advies van BZK. Het aandeel voor Zeeland van deze € 9,7 miljoen bedraagt € 0,4 miljoen. Deze verlaging komt structureel ten laste van de budgettaire ruimte.

### **Financiële verwerking van de meicirculaire**

Ingevolge de financiële verordening komen negatieve effecten primair ten laste van de stelpost provinciefonds. De stelpost provinciefonds is ondermeer gevormd om negatieve effecten uit circulaire te kunnen opvangen. Daarnaast wordt uit deze stelpost de indexering van de begroting, als ook eventuele CAO stijgingen gedekt

In de 4<sup>e</sup> begrotingswijziging 2019 is de laatste stand van de stelpost gepresenteerd. De stelpost kent vanaf 2020 een structurele stand van € 1.955.000. In de financiële verordening wordt voorgeschreven dat de materiele budgetten jaarlijks worden geïndexeerd. In de hoogte van de stelpost is hier dan ook rekening mee gehouden. Dit geldt ook voor de aanvullende indexering van de structurele kostensubsidies aan instellingen, waar nu besluitvorming op in voorbereiding is, zowel voor 2019 als voor de jaren daarna. Rekening houdend met deze effecten is in 2019 € 0,7 miljoen beschikbaar in de stelpost, vanaf 2020 bedraagt de ruimte in de stelpost nul. De negatieve effecten uit de meicirculaire worden daarom (grotendeels) gedekt uit budgettaire ruimte.

De financiële effecten op de provinciale begroting zijn in onderstaande tabel weergegeven.

<b>Effecten meicirculaire op stelpost provinciefonds en budgettaire ruimte x € 1 mln</b>				
	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>
Accres meicirculaire	-0,9	-0,5	-1,1	-1,9
Stelpost BTW compensatie	-0,4	-0,4	-0,4	-0,4
<b>financiële effecten meicirculaire</b>	<b>-1,3</b>	<b>-0,9</b>	<b>-1,5</b>	<b>-2,3</b>
Beschikbaar in stelpost provinciefonds na 5e BWN	0,7	0,0	0,0	0,0
verwerking meicirculaire ten laste van de stelpost provinciefonds	-0,7	0,0	0,0	0,0
<b>Beschikbaar in stelpost provinciefonds na verwerking meicirculaire</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>
Beschikbare budgettaire ruimte na 5e BWN	4,5	3,4	2,3	5,4
verwerking meicirculaire ten laste van de budgettaire ruimte	-0,6	-0,9	-1,5	-2,3
<b>Stand budgettaire ruimte na verwerking meicirculaire</b>	<b>3,9</b>	<b>2,5</b>	<b>0,8</b>	<b>3,1</b>

De financiële gevolgen van deze circulaire worden separaat via een begrotingswijziging aan u voorgelegd.

In de zomernota zal een nadere doorkijk op de stelpost provinciefonds worden gegeven.

Met vriendelijke groet,

gedeputeerde staten,

Drs. J.M.M. Polman, voorzitter

A.W. Smit, secretaris

Bijlagen: meicirculaire 2019.

Rechtsmiddelen

Belanghebbenden kunnen schriftelijk bezwaar maken tegen dit besluit bij: Gedeputeerde Staten van Zeeland, t.a.v. de secretaris van de commissie voor bezwaarschriften, Postbus 6001, 4330 LA Middelburg.

In het bezwaarschrift neemt u ten minste op uw naam en adres, de dagtekening van het bezwaarschrift, tegen welk besluit u bezwaar maakt en waarom. Het bezwaarschrift dient te worden ondertekend.

U moet het bezwaarschrift indienen binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt. Doorgaans is dat de dag na de datum van verzending. Overschrijding van de inzendtermijn kan ertoe leiden dat met uw bezwaren geen rekening wordt gehouden.

Als u overweegt bezwaar te maken, kunt u een informatiefolder aanvragen op telefoonnummer 0118-631000. U kunt de informatie ook downloaden via [www.zeeland.nl/beleid-en-regelgeving/bezwaar-maken](http://www.zeeland.nl/beleid-en-regelgeving/bezwaar-maken).

Wij wijzen u erop dat het bezwaar niet de werking van het besluit schorst. U kunt een verzoek doen tot het treffen van een voorlopige voorziening. U richt het verzoek aan de voorzieningenrechter van de rechtbank Zeeland-West-Brabant, locatie Breda, team bestuursrecht, Postbus 90006, 4800 PA Breda. Voor de behandeling van het verzoek is griffierecht verschuldigd.