

1^e deelnemersrapportage 2019 RUD Zeeland Provincie Zeeland



Inhoud

1	Inleiding	2
2	Leeswijzer	2
3	PxQ, verrekening op vaste bijdrage.....	3
4	PxQ, strippenkaart verrekening op uurbasis.....	16
5	Materieel budget.....	20
6	Kwalitatieve afspraken DVO	21

1 Inleiding

Deze rapportage geeft inzicht in de geleverde producten die RUD Zeeland voor de provincie Zeeland heeft geleverd in de periode 1 januari tot en met 15 april. Dit in vergelijking tot hetgeen met de provincie is afgesproken.

De rapportage toont de stand van zaken op productniveau en sluit daarmee aan op de dienstverleningsovereenkomst 2019. Gegevens zijn toegevoegd over de doorlooptijden van vergunningentrajecten.

2 Leeswijzer

In 2017 zijn we gestart met een indeling van productvarianten naar productcategorieën. Per categorie is een tabel opgesteld waarbij vermeld is:

- de wijze van raming; aantallen of uren;
- de wijze van verrekening; vaste bijdrage PxQ of verrekening op werkelijke uren (strippenkaart).

3 PxQ, verrekening op vaste bijdrage

3.1 Vergunningen¹

Productvariant	Aantal zaken jaarplan	Aantal afgehandelde zaken	% afgehandelde zaken	Aantal openstaande zaken
RE01.1 Oprichtingsvergunning / RE01.2 Revisievergunning	5	0	0%	3
RE01.10 Omgevingsvergunning beperkte milieutoets	3	1	33%	1
RE01.13 Wijziging op verzoek	0	0		1
RE01.3 Veranderingsvergunning	2	1	50%	14
RE01.4 Milieuneutrale veranderingsvergunning	28	2	14%	5
RE01.6 Intrekingsbesluit (op verzoek)	1	0	0%	2
RE01.8 Geactualiseerde vergunning	2	0	0%	0
RE02.1 Behandeling melding activiteitenbesluit	7	5	71%	2
RE03.1 Maatwerkvoorschrift	1	0	0%	1
RE03.2 Maatwerkbesluit indirecte lozing	1	0	0%	0
RE03.3 Intrekking maatwerkvoorschrift	1	0	0%	
RE06.1 Goedkeuringsbesluit rapportage	27	0	0%	0
RE06.2 Goedkeuringsbesluit vergunde activiteit	0	1		3
RE07.1 Actualisatietoets vergunningen	0	0		13

Opgemerkt wordt dat mogelijke verschillen tussen de geraamde aantallen en de gerealiseerde aantallen in bovenstaande tabel worden veroorzaakt door het vraag gestuurde karakter van de producten c.q. vraagstukken van de bedrijven. Het beeld is dat voor de meeste producten de geprognostiseerde aantallen, indien rekening wordt gehouden met de in uitvoering zijnde zaken, benaderd of overschreden worden. Met name het aantal veranderingsvergunningen (RE01.3) en meldingen activiteitenbesluit (RE02.1) zullen worden overschreden.

Er is een methodiek ontwikkeld om vergunningen te toetsen aan actualiteit. De resultaten daarvan worden meegenomen in de voorbereiding van het DVO 2020.

¹ Alle producten die we op uurbasis verrekenen zijn opgenomen in hoofdstuk 4.

Afhandeling

Wij streven er naar om onze procedures binnen de wettelijke termijn af te handelen. Maar ook dit jaar richten wij ons op:

- het voorkomen dat milieuneutrale veranderingsvergunningen van rechtswege van kracht worden;
- het begeleiden van nieuwe bedrijfsinitiatieven;

Daarnaast blijven wij inzetten op organisatorische en technische veranderingen waarin wij mogelijkheden zien om binnen de daarvoor geldende termijnen de procedures af te ronden.

In de onderstaande tabel wordt van de uitgebreide procedure (RE01.1, RE01.2 en RE01.3), en van de reguliere procedures (RE01.4), bij overschrijdingen van de wettelijke termijn de oorzaak toegelicht. Er zijn tot nu toe geen procedures die buiten de wettelijke termijn zijn afgehandeld.

Om te voorkomen dat bedrijven de deelnemer in gebreke stellen omdat het besluit te lang op zich laat wachten, is o.a. ingezet op een duidelijke communicatie richting bedrijven over de afhandeling van de vergunningaanvraag.

Onderstaand de analyse van de afhandeling:

Productvariant	Aantal procedures	Analyse			
		Binnen wettelijke termijn	Buiten wettelijke termijn	Procedures voortijdig beëindigd	Toelichting
RE01.3 Veranderingsvergunning	1			1	
RE01.4 Milieuneutrale veranderingsvergunning, alleen milieu	1			1	
RE01.4 Milieuneutrale veranderingsvergunning, alleen BRIKS onderdeel	1	1			

(peildatum: 8 april 2019)

3.2 Inspecties

Productvariant	Aantal zaken jaarplan	Aantal afgehandelde zaken	% afgehandelde zaken	Aantal openstaande zaken
TH01.1 Administratieve controle	19	23	121%	10
TH01.11 Whvbz controle	130	1	1%	10
TH01.2 Diepgaand administratief toezicht	34	1	3%	7
TH01.4 Aspectcontrole	46	11	24%	13
TH01.5 Periodieke controle	16	17	106%	12
TH01.6 Opleveringscontrole	9	0	0%	0
TH01.7 Hercontrole	13	39	300%	64
TH01.9 Milieuvlucht	4	0	0%	0
TH03.5 Controle Zwemwaterlocaties in oppervlaktewater	104	58	56%	0

Algemeen:

In 2018 is voor de afdeling Toezicht en Handhaving een analyse uitgevoerd naar de verhouding tussen de werkelijk inzetbare capaciteit en de capaciteit die volgens PxQ nodig is. De conclusie was dat er te weinig inzetbare capaciteit was. Daarom is eind 2018 besloten om alle binnen PxQ beschikbare capaciteit in te gaan zetten en zijn acht extra inspecteurs aangenomen. Deze nieuwe collega's gaan diverse trainingen volgen, gericht op asbest- en milieu kennis. Vanaf eind 2019 zijn zij volledig inzetbaar.

Op verzoek van het AB is in de afgelopen periode bekeken of de opdracht vanuit de deelnemers past bij de werkelijk inzetbare formatie. Uit deze analyse blijkt dat de organisatie en vooral de afdeling TenH kampt met een structurele overbelasting.

Uit de analyse blijkt dat de bezettingsgraad van de medewerkers ruimschoots boven de 100% zit, terwijl het wenselijk is om de bezettingsgraad terug te brengen tot een gezonde (80%) of maximaal (90%) bezettingsgraad, waardoor ruimte ontstaat om onverwachte zaken op te pakken. Bovenstaande gegevens worden als input gebruikt bij de evaluatie PxQ in Q3 2019.

Voor toezicht groene wetten heeft de provincie op basis van de 'Beleidsnota Natuurwetgeving' extra capaciteit beschikbaar gesteld, welke begin 2019 is ingevuld. Met de komst van 2 nieuwe medewerkers groen is er ook ruimte om voor gemeenten taken vanuit de Wet natuurbescherming op te pakken als dat nodig is.

Whvbz controle (TH01.11) :

Whvbz controles zijn controles bij zwembaden op het naleven van de Wet hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemvoorzieningen (WHVBZ) en het bijbehorende besluit BHVBZ. Deze wet ziet toe op de kwaliteit van het zwemwater en (veiligheids)voorzieningen in zwembaden en zwemgelegenheden. In de eerste maanden van 2019 zijn nog niet veel controles bij zwembaden uitgevoerd doordat de focus bij de inspecteurs op andere producten heeft gelegen. De opgelopen achterstand zal in de loop van het jaar worden ingehaald. Eind 2018, begin 2019 is extra inzet gepleegd bij Scheldorado in Terneuzen, zowel technisch als juridisch. Gezien de ernst van de overtredingen is zelfs een voornemen tot sluiting van het bad opgelegd. Deze aanpak heeft gewerkt, want de eigenaar heeft een plan van aanpak opgesteld en andere onderhoudswerkzaamheden uitgevoerd. Inmiddels is het zwembad weer op orde.

Controles:

In de afgelopen periode zijn acht diepgaande administratieve controles (TH01.2) gestart, waarvan er inmiddels een is afgerond. Hiermee zitten we op schema ten opzichte van de planning. Het aantal periodieke controles (TH01.5) zit op schema, inspecties zijn gepland en worden conform planning uitgevoerd. De realisatie is al wel hoger dan 100% doordat er november en december van vorig jaar 13 controles voor 2018 zijn gestart die we in januari en februari 2019 afronden. Het aantal uitgevoerde hercontroles (TH01.7) is beduidend hoger dan in de DVO is vastgelegd. De afwijking wordt veroorzaakt doordat er in het jaarplan / P*Q geen rekening gehouden is met de hercontroles welke voortkomen uit de controles op de Landschapsverordening (LSV).

Controle zwemwaterlocaties in oppervlaktewater (TH03.5)

In bovenstaand overzicht zijn 55 zaken in 2018 gestart waarvan de rapportage begin 2019 is afgerond. In 2018 zijn door GS 56 officiële zwemlocaties aangewezen, deze worden in de periode mei tot en met september/oktober bezocht. Voor al deze zwemlocaties wordt een rapportage opgesteld, welke wordt doorgestuurd naar de Europese Commissie. Verder wordt input geleverd voor een landelijke website www.zwemwater.nl waar actuele informatie over alle zwemlocaties in Nederland aanwezig is. Mocht op een zwemlocatie een negatief zwemadvies of een zwemverbod worden ingesteld, dan wordt dit direct doorgegeven aan deze site.

3.1 Klachten

Productvariant	Aantal zaken jaarplan	Aantal afgehandelde zaken	% afgehandelde zaken	Aantal openstaande zaken
TH01.8 Melding bijzondere bedrijfsomstandigheden	0	2		0
TH04.2 Behandeling klacht met locatiedossier	6	9	150%	7
TH04.3 Melding ongewoon voorval met locatiedossier	45	14	31%	7
TH04.4 Behandeling klacht zonder locatiedossier	0	17		20

Het aantal klachten in Sluiskil over bedrijven aan de oostelijke kant van het kanaal van Gent naar Terneuzen begint toe te nemen. Er wordt met name geklaagd over de bedrijven Heros (geur- en stofoverlast), Yara (geluids en stofoverlast) en Beelen (stofoverlast). In de tweede helft van april heeft dit geleid tot een zorgelijke omvang gedurende een periode van mooi weer en oostenwind. In een substantieel deel van de klachten heeft de RUD inspecteur ook overlast waargenomen bij de locatie van de klager. Door de RUD is dit onderwerp bestuurlijk met de provincie besproken. Zowel de provincie, de gemeente Terneuzen en de RUD Zeeland lopen hier inmiddels risico op bestuurlijke imago schade. Voorbereiding om dit probleem projectmatig op te pakken loopt inmiddels. De klachten zonder locatiedossier betreffen klachten in het kader van groene wetten, geuroverlast, geluidhinder door vliegverkeer, etc.

3.2 Handhaving, vaste bijdrage PxQ (raming op stuks basis)

Productvariant	Aantal zaken jaarplan	Aantal afgehandelde zaken	% afgehandelde zaken	Aantal openstaande zaken
TH08.1 Besluit op handhavingsverzoek	6	3	50%	6
TH09.1 Last onder bestuursdwang	1	0	0%	0
TH09.2 Last onder dwangsom	1	9	900%	3
TH10.1 Bestuurlijke strafbeschikking milieu	1	0	0%	0
TH11.1 Proces-Verbaal	1	1	100%	9

In het kader van de WHVBZ is begin 2019 een last onder sluiting opgelegd, gezien het bijzondere karakter van dit product is dit geen gepland product. Toepassing van strafrecht vindt nu nog mondjesmaat plaats en als het gebeurt is dat in de vorm van het opstellen van een BSBm (TH10.1). De verwachting is dat dit in de komende jaren zal toenemen, geheel in lijn met de implementatie van de Landelijke Handhavingsstrategie. Het hogere aantal last onder dwangsom (TH09.2) wordt mede veroorzaakt door overtredingen in het kader van de Omgevingsverordening 2018 (voorheen: Landschapsverordening).

Naleefgedrag:

Per deelnemer én Zeeuws breed is het aantal overtredingen, per bedrijf en branche in beeld gebracht. Door de beschikbare informatie verder te specificeren, ontstaat meer inzicht over de inhoud van de overtreding en de milieurelevantie en kan in de toekomst gericht toezicht worden gehouden. Kanttekening hierbij is dat er wel een relevant aantal inspecties per branche moeten plaats vinden om een conclusie te kunnen trekken. Onderstaande het aantal overtredingen als gevolg van diverse controles (bijvoorbeeld integrale controles, Whvbz, afvalwater en PAS) per branche.

Tabel 1 aantal overtredingen provinciale bedrijven

Branche	aantal gecontroleerde bedrijven met een overtreding	Overtredingen
1. Overig	23	23
2. Afval(water)beheer	2	2
3. Horeca, sport en recreatie + cultuur	1	1
4. Bouwnijverheid	1	1
Eindtotaal	27	27

3.3 Controle Groene wetten en Landschapsverordening

Productvariant	Aantal zaken jaarplan	Aantal afgehandelde zaken	% afgehandelde zaken	Aantal openstaande zaken
TH02.3 Gebiedscontrole specifieke wetgeving (vrije veld)	1	312		136
TH03.2 Controle Wet Natuurbescherming	1	86		257
TH03.3 Controle Landschapsverordening	1	34		10
TH07.1 Coördinatie toezicht groene wetten	1	1	100%	1

Per 1 januari zijn de nieuwe beleidsmedewerker/regisseur groen en een inspecteur C groene wetten begonnen. Per 1 april 2019 is het 'groene team' compleet geworden door de indiensttreding van nog een inspecteur C groene wetten.

Door de regisseur is het achterstallige werk voortvarend opgepakt, zo wordt gewerkt aan:

- de samenwerking met de terreinbeheerders en andere organisaties,

- het registreren en monitoren van de werkzaamheden in het veld (conform stappen big8),
- het toezicht op de beleidsregel proceswater en tarra en de PAS,
- het opstellen van een visie voor toezicht richting 2022,
- het opstarten van een nieuw HUP voor de komende jaren.

Met de komst van de nieuwe regisseur groene taken en een nieuwe inspecteur groene wetten per 1 januari is het toezicht op de beleidsregel proceswater en tarra verder opgepakt. In 2018 is gestart met de uitvoering van het toezicht, nadat de vergunningen in de loop van 2018 waren verleend. Begin 2019 is een protocol opgesteld hoe het toezicht uitgevoerd zal worden en is het daadwerkelijke toezicht bij bedrijven gestart. Een en ander is kortgesloten met de branche en met de provincie als opdrachtgever.

Daarnaast heeft de inspecteur die in april in dienst is getreden als specifieke taak het beheer van het patrouillevaartuig gekregen. De verwachting is dat er in de komende maanden veel geïnspecteerd zal worden op de grote wateren.

De LSV is in november 2018 opgegaan in de Omgevingsverordening Zeeland. Samen met de provincie zijn de regels in de Omgevingsverordening duidelijker gemaakt dan in de LSV. In 2019 zijn de zaken weer voortvarend opgepakt.

3.4 Bodem

De provincie heeft via het materieel budget extra gelden beschikbaar gesteld om het bodemconvenant en de taken op het gebied Wet bodembescherming te kunnen uitvoeren.

Productvariant	Aantal zaken jaarplan	Aantal afgehandelde zaken	% afgehandelde zaken	Aantal openstaande zaken
OV02.1 Informatie-ontsluiting	150	30	20%	33
RE12.1 Beschikking Wbb	90	14	16%	46
RE13.1 Behandeling BUS-melding	60	13	22%	13
RE14.1 Beoordeling melding Besluit bodemkwaliteit BBK	70	2	3%	5
RE15.1 Vergunning ontgroningenwet	12	2	17%	4
RE18.1 Vergunning grondwateronttrekking en –opslag	2	2	100%	1
RE19.1 Ontheffing Provinciale Milieu Verordening	12	1	8%	0
RE19.2 Ingetrokken aanvraag ontheffing Provinciale Milieu Verordening	0	0		1

Productvariant	Aantal zaken jaarplan	Aantal afgehandelde zaken	% afgehandelde zaken	Aantal openstaande zaken
RE24.1 Beoordeling rapportage bodemonderzoek	50	2	4%	3
SP02.1 Subsidie bedrijvenregeling bodemsanering	2	0	0%	3
SP03.1 Begeleiding bodemsanering	1	5	500%	14
TH03.11 Controle bodemsaneringen	0	0		5
TH03.12 Controle ontgrondingen	0	0		4
TH03.7 Controle Grondwater	21	18	86%	10
TH03.9 Controle BBK meldingen	102	11	11%	38

Beschikkingen Wbb en BUS-meldingen (RE12 en RE13)

De afgifte van beschikkingen betreffen met name ingediende aanvragen door derden, gemeenten en het Waterschap. Het product betreft een vraag gestuurd product. De relatief grote werkvoorraad RE12 veroorzaakt geen tot weinig risico's, omdat voor een deel de procedures zijn gestart, en prioriteit wordt gegeven aan zaken waar de voortgang belemmerd zou kunnen worden. De achterstand vraagt wel om hier op bij te sturen.

(Beperkte) beoordeling melding Besluit bodemkwaliteit (RE14.1 en RE14.2) en Toezicht BbK /controle bodemsaneringen en ontgrondingen (TH03.9 / 3.11 en 3.12)

De toepassingen van grond en bagger in en/of op de bodem wordt beoordeeld ter bescherming van de bodem en het oppervlaktewater bij het gebruik van primaire en secundaire grond- en bouwstoffen.

De opgenomen raming is onvoldoende passend bij de provinciale taak op dit gebied en daarmee niet realistisch. GS is bijna nooit bevoegd gezag voor het Bbk, alleen als er grond of bouwstoffen worden gebruikt op het terrein van een bedrijf waarvoor GS bevoegd gezag is voor de Omgevingsvergunning. Die situatie doet zich nauwelijks voor, meestal 1 of 2 keer per jaar. Het hier gerapporteerde aantal uitgevoerde en in uitvoering zijnde controles heeft dan ook betrekking op toezicht op bodemsaneringen waar GS wel bevoegd gezag voor zijn.

De inzet voor TH03.9 Controle bodemsanering/toepassing grond- en bouwstoffen/ontgroning betreft voornamelijk controles in het kader van ontgrondingen en controles aan de hand van BUS-meldingen.

Coördinatie bodemsanering (SP03.1)

De momenteel in uitvoering zijnde bodemsaneringsprojecten (monitoringsfase) zijn Westdam Sas van Gent en Dorpsstraat Graauw. De projecten Gentsevaart Kapellebrug en Nieuwstraat Oostburg zijn momenteel in voorbereiding en worden naar verwachting dit jaar uitgevoerd. De projecten lijken tot

nu toe binnen het geraamde budget te kunnen worden uitgevoerd, maar er zijn nog een aantal onzekerheden m.b.t. de verzekering van Gentsevaart. Voor de locatie in Krabbendijke (oude gasfabriek) wordt momenteel een saneringsplan opgesteld. De sanering start waarschijnlijk in 2020.

Naast de saneringen worden ook de (door)lopende projecten in het kader van bodemsanering op dit product geregistreerd, zoals bijvoorbeeld nazorgmaatregelen, warme overdracht en bodemconvenant samen met de uitvraag over de tussentijdse rapportage over stand van zaken uitvoering bodemconvenant.

Afhandeling

Van een aantal bodem gerelateerde producten kan worden bepaald of een zaak binnen de wettelijke termijn is afgehandeld. Onderstaand de analyse daarvan. Het afhandelen buiten de wettelijke termijn heeft overigens geen consequenties.

Type melding/besluit	Totaal	Buiten termijn	
RE12.1 BUS-Evaluatie	9	1	90% binnen termijn
RE12.1 Beschikking EST/SP	1	0	100% binnen termijn
RE12.1 Evaluatie	1	0	100% binnen termijn
RE12.1 Plan van aanpak	3	-	100% binnen termijn
RE13.1 BUS-melding	13	0	100% binnen termijn.
RE15.1 Ontgroningen/RE18.1 Grondwateronttrekkingen	4	-	100% binnen termijn

3.5 Geluid

Productvariant	Realisatie			
	Aantal zaken jaarplan	Aantal afgehandelde zaken	% afgehandelde zaken	Aantal openstaande zaken
SP04.1 Akoestisch beheer en onderhoud	46	1		
SP04.2 Akoestisch beheerplan		1		
SP04.3 Inpassing bedrijf		1		
SPO6.1 Rapportage EU-richtlijn omgevingslawaa		1		
TH03.8 Controle Geluidhinder	1	0	0%	0

De producten SPO4.1 t/m SP04.3 hebben betrekking op de regionale industrieterreinen zoals aangeven in de Provinciale milieuverordening. Deze zaken worden in ons zaakstelsel als verzameling in een jaarzaak bijgehouden i.p.v. afzonderlijke zaken. Dit betekent dat het aantal afgehandelde zaken niet kan worden gerelateerd aan het aantal geplande zaken. Er is tot nu toe 55 uren aan deze producten besteed. Het beheer en onderhoud heeft betrekking op alle werkzaamheden die niet vallen onder de toets inpassing bedrijf zoals het toevoegen of verwijderen van gebouwen en het aanpassen aan nieuwe ontwikkelingen. Eén van deze nieuwe ontwikkelingen is het invoeren van hoogte lijnen voor alle industrieterreinen. In 2018 zijn daarvoor hoogtelijnenbestanden aangeschaft. Implementatie van deze hoogtelijnen bij alle industrieterreinen zal in 2019 gefaseerd plaatsvinden.

3.6 Externe veiligheid,

XX.XX Externe veiligheid

In PxQ zijn 136 stuks voor het product Externe Veiligheid (OV02.2) geraamd; de basis hiervoor is onduidelijk. In de praktijk is de inzet over verschillende advies-producten verdeeld waarbij het overgrote deel van deze werkzaamheden ten laste komen van subsidie Impuls omgevingsveiligheid. Deze inzet verantwoorden we bij de rapportage over de materiële budgetten. De risico kaart (RGGS) is voor alle deelnemers verder geactualiseerd.

3.7 Vuurwerk en overige wetten

Productvariant	Aantal zaken jaarplan	Aantal afgehandelde zaken	% afgehandelde zaken	Aantal openstaande zaken
RE10.1 Ontbrandingstoestemming	13	3	18%	3
RE10.3 Ontbrandingsmelding	0	1		0
RE11.1 Behandeling melding vuurwerkontbranding	16	1	6%	0
TH03.1 Controle Vuurwerkevenement	24	1	4%	0
TH07.2 Coördinatie vuurwerktoezicht	1	1	100%	1

RE10.1 Ontbrandingstoestemming

5 van de 6 ontbrandingstoestemmingen in de afgehandelde en openstaande zaken zijn voor jaarlijks terugkerende evenementen.

RE11.1 Behandeling melding vuurwerkontbranding (oude post in PDC) / RE10.3 ontbrandingsmelding (nieuwe post in PDC)

Er zijn 2 ontbrandingsmeldingen ingediend. De eerste is later weer ingetrokken door het vuurwerkbedrijf. Er was duidelijk vooraf geen locatieonderzoek gedaan. De gekozen locatie aan het strand van Boulevard Bankert, staat het grootste deel van de dag onder water. Aangezien dit vuurwerkbedrijf al vaker op dit soort onzorgvuldigheden is geweest, en afwijken van een ontbrandingsmelding niet is toegestaan, is de melding weer ingetrokken. Er werd een nieuwe melding ingediend en deze is op de dag van het evenement alsnog afgelast vanwege te harde wind.

TH03.1 Controle vuurwerkevenement

Er is 1 controle uitgevoerd, en dat was bij een ontbrandingsmelding (RE11.1). De komende periode bepaalt de vuurwerk coördinator op basis van de beslisboom bepaald welke evenementen voor een controle in aanmerking komen.

TH07.2 Coördinatie Vuurwerkbesluit

RUD Zeeland heeft op verzoek van de provincie in 2018 de 'instructies voor toezichthouders bij spoedeisende toepassing van bestuursdwang bij vuurwerkevenementen' geactualiseerd. De originele instructies en mandaat stamden uit 2003. In 2019 wordt het ondermandaat voor de toezichthouders geregeld en naar verwachting worden de nieuwe instructies medio 2019 aan de provincie aangeboden voor vaststelling door gedeputeerde staten. Voor uitgebreide informatie over alle vuurwerk-gerelateerde werkzaamheden, zie het Jaarverslag Vuurwerk 2018.

3.8 Luchtvaart

Productvariant	Aantal zaken jaarplan	Aantal afgehandelde zaken	% afgehandelde zaken	Aantal openstaande zaken
RE22.1 Luchthavenbesluit	1	0		6
RE22.2 Luchthavenregeling	0	0		2
RE23.1 TUG-ontheffing	70	12	17%	3
TH03.4 Controle Luchtvaart	85	3	4%	0

In het kader van het Luchthavenbesluit (RE22.1) is gewerkt aan het opstellen van het voorontwerp luchthavenbesluit voor de uitbreiding van het aantal helikoptervluchten naar aanleiding van een aanvraag van Zeeland Airport B.V. Tevens is het secretariaat voor de Commissie Regionaal Overleg luchthaven Midden-Zeeland gevoerd. De commissie is tot nu toe in 2019 één keer bij elkaar gekomen.

In het kader van de Luchthavenregeling (RE22.2) is voor luchthaven Haamstede een concept ontwerp luchthavenregeling opgesteld op basis van de door de minister vastgestelde Omzettingsregeling. Conform de Luchtvaartverordening Zeeland overleg gepleegd met burgemeester en wethouders van Schouwen-Duiveland. Dit concept wordt in het tweede kwartaal van 2019 bij de provincie aangeboden. GS moeten dit concept-ontwerp nog vaststellen.

Het aantal ontheffingen TUG (RE23.1) is een vraag gestuurd product en ligt iets achter bij de raming. Het mogelijk niet halen van de raming wordt mogelijk veroorzaakt door het sinds eind 2017 vervallen van de verplichting tot het verlenen van een ontheffing TUG voor het opstijgen met een ballon. Die ontheffingen TUG zijn nog wel in de raming voor 2019 opgenomen.

Het toezicht (TH03.4) op de bestaande producten op luchthaven Midden-Zeeland vindt conform planning plaats.

Het product controle luchtvaart (TH03.4) bestaat naast controles op dit moment (PxQ) uit een grote diversiteit aan deelproducten. Een substantieel deel van deze producten heeft beleidsmatig nog geen definitieve vorm gekregen door beperkte beleidscapaciteit en keuzes die gemaakt zijn over o.a. de omzetting van bevoegd gezag van het rijk naar de provincie. Hierdoor zijn een groot aantal deelproducten niet nader gedefinieerd en is uitvoering daarvan op dit moment nog niet mogelijk. Dit heeft met name betrekking op de producten die geleverd zouden moeten worden bij de 8 overige luchthavens in Zeeland.

3.9 Advisering MER

Productvariant	Aantal zaken jaarplan	Aantal afgehandelde zaken	% afgehandelde zaken	Aantal openstaande zaken
AD03.1 Advies noodzaak MER	30	19	63%	8
AD03.2 Advies MER-rapport	15	73	487%	24
AD03.3 MER-beoordeling	0	1		5

De afhandeling loopt sterk voor op de raming, met name doordat veel zaken in 2018 zijn gestart en in 2019 zijn afgerond; de geregistreerde zaken betreffen voornamelijk meldingen in het kader van het verdrag van Helsinki.

4 PxQ, strippenkaart verrekening op uurbasis

Thema	PDC	Raming		Realisatie	
		Uren	€	Uren	€
1. Vergunningverlening	RE16.2 Ontheffing storten buiten inrichting	200	22.200	81,3	8.675
Totaal 1. Vergunningverlening		200	22.200	81,3	8.675
2. Milieu-inspecties	TH01.14 Adm. controle indirecte lozing	85	9.100	22,4	2.330
	TH03.15 Meting		0	1,5	148
	TH02.2 Gebiedscontrole specifieke aspecten	25	2.800		
	TH01.13 PAS controle	76	8.400		
	TH01.1 Administratieve controle, geluidsmetingen	64	6.800		
Totaal 2. Milieu-inspecties		250	27.100	23,9	2.478
5. Inzet toezicht groen	TH03.2 Controle Groene wetten	228	20.000	7,3	643
	TH03.3 Controle LSV (bebording duingebied)	480	45.000	0	0
Totaal 5. Inzet toezicht groen		708	65.000	7,3	643
7. Inzet geluid	OV08.1 Permanente meting geluid	80	8.900	24,7	2.634
Totaal 7. Inzet geluid		80	8.900	24,7	2.634
14. Advisering overig	AD01.5 Advies milieuaspecten taakuitoefening bevoegd gezag		0	159,2	16.500
	AD01.3 Advies milieuaspecten beleid bevoegd gezag		0	1,0	116
	AD01.1 Advies milieuaspecten ruimtelijke plannen	100	21.300	21,3	2.246
	AD02.1 Beleidsadvies milieu	675	72.000	108,7	11.365
	AD02.2 Advies taakuitoefening bevoegd gezag	1.581	168.400	58,6	6.151
Totaal 14. Advisering overig		2.356	261.700	348,7	36.376
15. Inzet juridisch	JU02.2 Behandeling beroep zonder voorlopige voorziening		0	37,2	3.946
	JU01.2 Behandeling bezwaar zonder voorlopige voorziening	75	8.000	44,6	4.756
	JU03.1 Behandeling WOB-verzoek		0	2,7	284
	JU02.1 Behandeling beroep met voorlopige voorziening	60	6.400		
	JU01.1 Behandeling bezwaar met voorlopige voorziening	250	27.800		
	JU02.4 Behandeling hoger beroep zonder voorlopige voorziening		0	2,7	286

Thema	PDC	Raming		Realisatie	
		Uren	€	Uren	€
Totaal 15. Inzet juridisch		385	42.200	87,2	9.272
17. Projecten (overig)	SP11.1 Projecten	840	90.000	82,7	9.092
	SP12.1 Nazorg gesloten stortplaatsen	270	30.000	66,4	6.533
Totaal 17. Projecten (overig)		1.110	120.000	149,1	15.626
Eindtotaal		5.089	547.100	722,1	75.704

In algemeenheid kan worden geconcludeerd dat de realisatie achter loopt op de raming. Via maandelijkse rapportages informeert RUD Zeeland de provincie over de realisatie van de strippenkaartproducten. Een aantal projecten zijn ook nog niet gestart o.a. op het gebied van extra toezicht groen, waardoor er nog geen uitspraak gedaan kan worden over de verwachte realisatie over 2019.

Een deel van de inzet is nog verantwoord op 'oude productvarianten' dit corrigeren we nog naar de juiste producten.

Advisering

Hoewel de raming en realisatie op de specifieke AD-nummers nog niet goed op elkaar is afgestemd, is in totaal over de AD-producten geleverd volgens raming. AD02.1 betreft advisering zienswijze Luchtvaartnota 2020-2050/luchtruimherziening. Wat geluid betreft: voor het onderdeel van SWUNG2 dat betrekking heeft op het vaststellen van geluidsproductieplafonds langs provinciale wegen wordt deelgenomen in de provinciale werkgroep. De inzet is verantwoord op AD01.5.

Toezicht en handhaving:

Administratieve controles:

Indirecte lozing (TH01.14)

Naar aanleiding van de problemen rond Chemours en het aangetroffen GenX bij de firma Indaver in Hoek wordt het afvalwater zeer frequent bemonsterd en vindt er periodiek overleg plaats. Gemeten waarden zijn sterk verlaagd, maar nog steeds niet gereduceerd tot 0. Om ervoor te zorgen dat ook de laatste gewenste stap wordt gezet zal er in Q2 op directieniveau verder worden gesproken.

Toezicht PAS (TH01.13)

In 2018 is landelijk een pilot gedraaid ten aanzien van controles PAS. Daartoe zijn gegevens van een aantal bedrijven opgevraagd en ontvangen. In 2019 wordt dit herhaald bij de volgende groep bedrijven die 2 jaar geleden een vergunning hebben ontvangen. Indien niet binnen twee jaar aan vergunning is voldaan kan de vergunning in samenspraak tussen RUD Zeeland en de provincie worden ingetrokken. Verder zullen een aantal van de bedrijven die in 2018 gegevens hebben ingestuurd fysiek bezocht worden.

Extra Inzet toezicht groen (TH03.2 en TH03.3)

Door de provincie is een bedrag van € 65.000 beschikbaar gesteld voor het uitvoeren van 2 taken. Voor toezicht op soortenbescherming, een nieuwe taak die is overgekomen na inwerkingtreden van de Wet natuurbescherming, is € 20.000 beschikbaar. Hiervan is een klein deel inmiddels uitgevoerd. Mogelijk zijn door niet goed of niet duidelijk tijdschrijven uren niet herkend bij de monitoring voor dit product. Om dit te ondervangen is afgesproken dat de inspecteurs een eenduidige code zullen gebruiken om dergelijke zaken en uren te kenmerken.

Daarnaast is een bedrag van € 45.000 beschikbaar gesteld voor een project om borden langs de kuststrook aan te pakken. Dit project zal in de komende maanden worden opgepakt.

Thema	Zaaknaam	Raming		Realisatie	
		Uren	€	Uren	€
17. Projecten (overig)	Jaarzaak 2019 - advisering omgaan met grondstromen		0	25,8	€ 2.948
	Jaarzaak 2019 - energiebesparing provincie Zeeland		0	2,0	€ 231
	Jaarzaak 2019 - project ZZS		0	1,3	€ 144
	Jaarzaak 2019 - Scheepswerf Reimerswaal	465	50.000	47,6	€ 5.139
	Jaarzaak 2019- Omgevingswet- interne juridisch		0	6,1	€ 629
	Biovergister Rilland	375	40.000	-	-
Totaal 17. Projecten (overig)		840	90.000	82,7	€ 9.092

- a. Advisering omgaan met grondstromen
Betreft een opdracht van de afdeling
- b. Energiebesparing provincie Zeeland
Het project 'doorlichting bedrijven op energie efficiency' start vanaf het 2^{de} kwartaal.
- c. Project ZZS
Uitvoering plan van aanpak Zeer Zorgwekkende Stoffen start vanaf het 2^{de} kwartaal.

d. Scheepswerf Reimerswaal

Scheepswerf Reimerswaal te Hansweert

De verwachting is dat op termijn het bevoegd gezag voor de scheepswerf over zal gaan naar de gemeente Reimerswaal. Hiertoe is door de scheepswerf reeds een aanmeldnotitie ingediend bij de gemeente Reimerswaal. De gemeente Reimerswaal is, gezamenlijk met de gemeente Kapelle, bezig met het opstellen van een nieuw bestemmingsplan voor het gebied waarin de scheepswerf gelegen is. De gemeente Reimerswaal organiseert op korte termijn een overleg tussen eerdergenoemde gemeenten, de provincie Zeeland en de RUD, om de lopende ontwikkelingen, indien en voor zover nodig, op elkaar af te stemmen.

In dit dossier zijn in 2019 door TH met name uren besteed aan een advies aan GS m.b.t. 2 uitspraken in hoger beroep (december 2018). Dit omdat de Raad van State heeft uitgesproken dat 2 beslissingen op bezwaar m.b.t. handhavingsverzoeken voorafgegaan dienen te worden door nachtelijke geluidmetingen. De uitvoering van de geluidmetingen met waarnemingen door toezichthouders en de advisering hierna aan GS over nieuwe te nemen besluiten op 2 bezwaarschriften zal nog een aanzienlijke urenbesteding vergen.

b. Biovergister Rilland

In een informatiebijeenkomst voor omwonenden en belanghebbenden heeft de RUD naar tevredenheid kunnen uitleggen wat o.a. de verwachte geurbelasting zal worden, welke procedures er gevolgd moeten worden en ook alvast een doorkijk gegeven van de voorschriften die in de toekomstige vergunning zullen worden opgenomen, hetgeen de effecten zijn en wat er in de vergunning geregeld gaat worden. Er zijn abusievelijk geen uren op de jaarzaak geregistreerd en dit zal worden hersteld.

5 Materieel budget

Nr.	Omschrijving	Budget 2019	Betaalde facturen 15-4-2019	Prognose besteding
1	CRO luchthaven Midden-Zeeland	4.300	0	4.300
2	Diversen	75.150	14.043	75.150
3	Aanpak bodemverontreiniging	905.000	35.876	905.000
4	Impuls Omgevingsveiligheid	226.792	7.526	226.792
5	Bestuurlijke strafbeschikking milieu (BSBm)	40.000	4.066	40.000
6	Metingen / controles	70.000	21.775	70.000
7	Bodemsanering Kanaalpolder	133.200	0	133.200
8	Zwemwaterzaken	15.302	0	15.302
9	Nazorg stortplaatsen	10.000	0	10.000
10	Doorlichting bedrijven op energie efficiency	15.300	0	15.300
	Totaal	1.495.044	83.286	1.495.044

Bijzonderheden:

In oktober 2019 leveren we een uitgebreide rapportage op over voortgang en de bestedingen van het materieel budget. Als daartoe aanleiding is rapporteren we tussentijds. Er is nu nog geen aanleiding om budgetten bij te stellen.

In 2019 worden uit het budget **diversen** de resterende kosten van de reparatie van de Sterna betaald; circa € 25.000. Ten laste van het budget **bodemverontreiniging** komen twee grotere saneringen; de uitvoering daarvan verloopt volgens planning.

Alle kosten (BRZO en niet-BRZO) voor **metingen en controles** komen tot nu toe in overleg met DCMR nog ten laste van ons budget. Er is opdracht gegeven om de meetprogramma's te verdelen in BRZO en niet-BRZO zodat de lopende contracten kunnen worden gesplitst.

6 Kwalitatieve afspraken DVO

In 2016 is gestart met het benoemen van de kwalitatieve afspraken uit de DVO in de deelnemersrapportage. Onderstaande tabel is gebaseerd op het jaarplan 2019. De afspraak wordt kort omschreven, de status wordt benoemd en eventueel kort toegelicht.

Status ● = goed, ● = behoeft aandacht ● = bijsturen noodzakelijk

Nr.	Artikel	Omschrijving	Status	Toelichting
1	geen	Op het moment dat een bestuurder (milieu/economie) een bezoek brengt aan een bedrijf participeert de RUD in de voorbereiding van dit bezoek. Op verzoek van opdrachtgever neemt de RUD deel aan het bezoek	●	De deelnemer neemt hiervoor het initiatief en is onderdeel van de standaardwerkwijze van de provincie.
2	Artikel 2	Overlegstructuur (bestuurlijk / ambtelijk)	●	Afgesproken overleggen zijn georganiseerd
3	Artikel 3 lid 1 en lid 2	Politiek gevoelige zaken (bedrijven)	●	Er zijn geen bedrijven als politiek gevoelig aangemerkt. Via de aandachtsbedrijvenlijst, en indien noodzakelijk tussentijds, worden de bestuurders geïnformeerd.
4	4 lid 5	Relevant beleid deelnemer	●	Provincie gaat de nota VTH-S herzien en hierdoor implementatie bestaande nota p.m.
5	4 lid 6	RUD en provincie informeren elkaar over voorgenomen aanpassing landelijk beleid, v.z.v. zij daar in landelijke werkgroepen kennis van neemt	●	Dit gebeurt over en weer in voldoende mate, maar vraagt van beide kanten voortdurend aandacht.
5a	Artikel 3 lid 3 en lid 4	Politiek niet gevoelige dossiers		Er is een aantal dossiers opgegeven. RUD Zeeland tracht zo veel als mogelijk te voldoen aan de desbetreffende verzoeken om informatie.
6	Artikel 4	Afstemming perscontacten tussen provincie en RUD	●	Er wordt gewerkt volgens het vastgestelde communicatieprotocol.

7	Artikel 5	Werkplek- en vergaderruimtegebruik door RUD bij Provincie		De afspraken voor het gebruik van vergaderruimte worden nagekomen.
8	Artikel 6	Artikel 6 Kwaliteitsniveau dienstverlening door RUD: <ul style="list-style-type: none"> - Kwaliteitssysteem - Kwaliteitscriteria 		Er is een kwaliteitshandboek opgesteld en in juli 2017 is het ISO 9001 certificaat behaald. In 2015 en 2016 heeft een Ervaringsprofieltraject plaatsgevonden. Op basis van de uitkomsten zijn eventuele hiaten met de Kwaliteitscriteria in beeld gebracht. Aan de hand van de vergelijking tussen de formatie PxQ en de werkelijke bezetting de hiaten opnieuw in 2018 geïnventariseerd. De hiaten zijn zo nodig door inhuur, opleidingsbeleid, personeelsbeleid opgevuld. Op dit moment voldoet de RUD aan de kwaliteitscriteria. Na afronding van de uitstroom a.g.v. BRZO inventariseren we opnieuw.
9	Artikel 7 sub a	Per jaar aangeven hoeveel klachten door hoeveel klagers zijn ingediend.		Informatie wordt op verzoek verstrekt via het overzicht trendindicatoren dat opgevraagd door provincie Zeeland.
10	artikel 7 sub b	Op de website van de RUD zal de daarvoor in aanmerking komende milieu- en handhavingsinformatie te vinden moeten zijn. Duidelijk moet dan ook zijn welke gegevens genoemd in de Provinciale Gedragsregel Openbaarheid handhavingsinformatie wel/niet kunnen worden gepubliceerd		Informatie wordt op verzoek verstrekt via het overzicht trendindicatoren dat opgevraagd wordt door provincie Zeeland.
12	Artikel 7 sub c	Het percentage van gecontroleerde bedrijven waarbij overtredingen zijn geconstateerd.		Informatie wordt op verzoek verstrekt via het overzicht trendindicatoren dat opgevraagd door provincie Zeeland.
13	Artikel 7 sub d	Het aantal overtredingen per jaar		Er is een rapportage opgeleverd met het aantal gecontroleerde bedrijven met het aantal overtredingen.

14	artikel 7 sub e	Aantal vergunningen die zijn afgerond binnen en buiten de wettelijke proceduretermijn		In zijn algemeenheid behoeft het aantal Wabo-procedures buiten de 6 maanden termijn aandacht. Dit kwartaal zijn er echter geen overschrijdingen.
16	artikel 7 sub f	Aantal van rechtswege verleende vergunningen		Er zijn geen vergunningen van rechtswege verleend.
18	Artikel 7 sub g	Aantal keren dat een last onder dwangsom is opgelegd bij provinciale inrichtingen en vanuit andere regelgeving (zoals de Omgevingsverordening Zeeland) die in mandaat bij de RUD zijn ondergebracht		Rapportage over last onder dwangsom is onderdeel van deze rapportage. Zie paragraaf 3.2
19	Artikel 8	Medewerkers van de RUD Zeeland kunnen vertegenwoordigd zijn in landelijke en of interprovinciale werkgroepen. Als in die werkgroepen standpunten over bepaalde onderwerpen moeten worden ingenomen die personele of materiële gevolgen voor de provincie kunnen hebben dan zal vooraf de provincie om een in te nemen standpunt worden gevraagd.		Loopt volgens afspraak. Bijzonderheden krijgen aandacht in het relatiebeheergesprek.