

Provinciale Staten



Financiële consequenties externe inhuur:

Kostensoort: Nvt

Bedrag:

Financiële consequenties opdracht / uitbesteding:

nvt nvt

nvt

Gedeputeerde
belast met
behandeling: Drs. B.J. de Reu

Vergadering PS: 5 juli 2019
Nr:
Agenda nr:
Vergadering GS: 28 mei 2019
Nr: 19014531

Onderwerp: Eerste wijziging Gemeenschappelijke Regeling
RUD Zeeland

VOORSTEL

Aan de Provinciale Staten van Zeeland

Samenvatting:

Een wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen en het verzoek van de Vereniging van Zeeuwse gemeenten (hierna: VGZ) om de onderlinge samenwerking te verbeteren tussen deelnemers en gemeenschappelijke regelingen leiden tot de (eerste) wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling RUD Zeeland (hierna: GR).

Wat willen we bereiken?

1. het actualiseren van de GR in aansluiting op de op 1 januari 2015 in werking getreden wijziging van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen en
2. het optimaliseren van een goede samenwerking tussen deelnemers en het gemeenschappelijk samenwerkingsverband de Gemeenschappelijke Regeling RUD Zeeland

Waarom kunnen we zien of alles bereikt is?

Als gevolg van de aanpassing van de GR ontstaat een verbeterde samenwerking tussen de deelnemers in de RUD Zeeland. Provinciale staten (en gemeenteraden en het dagelijks bestuur van het waterschap) houden en krijgen meer grip op de GR.

Wat doen we daarvoor?

Een wijziging van de GR is opgesteld en treedt in werking.

1. *Wijziging Wet gemeenschappelijke regelingen*

Een wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen (hierna: Wgr) en het verzoek van de Vereniging van Zeeuwse gemeenten (hierna: VGZ) om de onderlinge samenwerking te verbeteren tussen deelnemers en gemeenschappelijke regelingen in Zeeland leiden tot de (eerste) wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling RUD Zeeland (hierna: GR). Per 1 januari 2015 is de nieuwe Wet gemeenschappelijke regelingen in werking getreden. Op die grond zijn de gemeenschappelijke regelingen verplicht de regeling aan te passen. Eén van de wijzigingen ziet toe op versterking van de democratische legitimatie, m.n. het versterken van de invloed van de raden/provinciale staten/algemeen bestuur waterschap op de begroting en de jaarrekening van het gemeenschappelijk orgaan.

2. *Verzoek van Zeeuwse gemeenten tot verbeteren samenwerking in gemeenschappelijke regelingen in Zeeland*

De wijziging van de Wgr is mede aanleiding geweest voor het actualiseren en evalueren van de samenwerking tussen de deelnemers van gemeenschappelijke regelingen in Zeeland.

Dit laatste is vooral een wens geweest van de Zeeuwse gemeenten en van daaruit tot stand gekomen. De gemeentelijke wens richtte zich met name op verbetering van de informatievoorziening naar de gemeentelijke bestuurders toe (de afzonderlijke deelnemers van de GR). De evaluatieresultaten zijn vastgelegd in en hebben geleid tot de Nota aanpak voor een goede samenwerking tussen gemeenten en gemeenschappelijke regelingen die op 23 oktober 2015 door de VZG is vastgesteld. Deze aanpak heeft betrekking op de samenwerking in alle gemeenschappelijke regelingen waarin de Zeeuwse gemeenten participeren. De GR RUD-Zeeland is er daar één van. De provincie Zeeland is ook deelnemer in deze GR.

3. Wijziging gemeenschappelijke regeling RUD Zeeland

Het voorstel tot wijziging van de GR RUD-Zeeland is derhalve op initiatief en verzoek van de Zeeuwse gemeenten en vraagt instemming van alle deelnemers. Omdat ook de provincie en het waterschap deelnemen in deze GR is dus naast instemming van de Zeeuwse gemeenten als deelnemers ook instemming nodig van deze twee deelnemers.

Het voorstel is vooraf afgestemd in het deelnemersoverleg RUD-Zeeland.

Inhoud

Het gaat om een formele aanpassing op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen waarin tevens de daarop gebaseerde punten uit nota aanpak voor een goede samenwerking zijn verwerkt.

In de praktijk komt de wijziging neer op relatief kleine verbeteringen van juridisch technische aard van de huidige bepalingen die m.n. zien op de begroting en jaarstukken van de GR. Deze wijzigingen leiden tot nog meer grip voor de 'achterban' (ps/raden) van de deelnemers in de gemeenschappelijke regeling op het gemeenschappelijk orgaan. Het hebben en houden van (meer) grip voor de deelnemers kan worden onderverdeeld in sturing, beheersing, verantwoording en toezicht:

- m.b.t. *sturing* gaat gewerkt worden met een meerjarig beleidsplan. (De GR noemt dit een 'financieel en beleidsinhoudelijke meerjarenraming'). Dit betekent dat de meerjarenraming naast de financiële component ook een inhoudelijk/beleidsmatig onderdeel gaat bevatten. Hierdoor ontstaat meer tijd om een begroting met een meerjarenraming voorzien van beleid en middelen op te stellen. Dit vergroot de transparantie voor de deelnemers aan de gemeenschappelijke regeling.
- m.b.t. *beheersing en verantwoording* zijn nadere afspraken gemaakt, mede naar aanleiding van de wetswijziging. Ten aanzien van *beheersing* is bepaald in welke gevallen een begrotingswijziging en een tussentijdse rapportage plaatsvindt, en wanneer er een informatieplicht bestaat. Met ingang van 1 september 2018 is een ambtelijke begeleidingscommissie RUD Zeeland ingesteld als instrument voor een inhoudelijke maar vooral ook financiële afstemming tussen de deelnemers en geeft de gemeenschappelijke regeling een ambtelijk klankbord. Ten aanzien van de *verantwoording* zijn nadere afspraken gemaakt met betrekking tot de jaarstukken en het doen van onderzoek.
- in het kader van *toezicht* op Gemeenschappelijke Regelingen dienen afspraken te worden gemaakt over reservevorming.

Samengevat betreft het de volgende wijzigingen van de bepalingen van de GR:

- Een nieuw artikel 45: 'Bijdragen van deelnemers'
Redactioneel: samenvoeging van de inhoud van artikel 47: Begroting, eerste lid (oud) inzake opnemen bedragen bijdragen op de begroting en de inhoud van artikel 46: 'Garantstelling' (oud) is opgenomen in het tweede lid van een nieuw artikel 45: 'Bijdragen van deelnemers'.
- Een nieuw artikel 47: 'Begrotingsprocedure'
Redactioneel: Het betreft enerzijds een samenvoeging van de strekking van de bepalingen inzake de begroting: de artikelen 45, 47, tweede lid e.v., artikel 48 en 49
Inhoudelijk: nieuw is dat de begroting naast een financiële raming ook een meer beleidsmatig onderdeel bevat.
- Een nieuw artikel 48: 'Reserve'
het betreft een inhoudelijk nieuwe bepaling over reservevorming. Uitgegaan wordt van maximaal 5% van de jaaromzet.
- Een gewijzigd artikel 50: 'Jaarstukken' (was 'artikel 50: Jaarrekening en jaarverslag')
Redactioneel: de redactie van het oude artikel is vereenvoudigd.
Inhoudelijk: concrete data opgenomen inzake het verantwoordingsmoment van het dagelijks bestuur aan het algemeen bestuur (vóór 15 april) en de vaststelling van de stukken (uiterlijk 1 juli).

Procedure

Formeel dient ons college van gedeputeerde staten in de hoedanigheid van deelnemer in de GR u toestemming te vragen inzake ons voorgenomen standpunt tot het instemmen met de voorgestelde wijziging van de GR. Eerst na uw toestemming kunnen wij onze reactie - namelijk dat wij in kunnen stemmen met de voorstelde eerste wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling RUD Zeeland - uitbrengen aan het Algemeen Bestuur van de GR. Nadat alle deelnemers unaniem tot wijziging hebben besloten kan sprake zijn van de (eerste) wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling RUD Zeeland.

Wij stellen u voor te besluiten overeenkomstig bijgevoegd ontwerp-besluit.

Gedeputeerde staten,

Drs. J.M.M. Polman, voorzitter

A.W. Smit, secretaris.

Ontwerp-besluit

Besluit van provinciale staten houdende verlenen van toestemming tot het vaststellen van de eerste wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Regionale Uitvoeringsdienst Zeeland

Besluit van provinciale staten d.d. 5 juli 2019, kenmerk < > inhoudende het verlenen van toestemming tot vaststelling van de eerste wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Regionale Uitvoeringsdienst (RUD) Zeeland

Provinciale staten van Zeeland,

- gelezen het voorstel van gedeputeerde staten van 28 mei 2019, nummer 19014531
- overwegende dat de gezamenlijke deelnemers van Gemeenschappelijke Regeling RUD Zeeland de Gemeenschappelijke Regeling RUD Zeeland in overeenstemming willen brengen met de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen en het verzoek van de Vereniging van Zeeuwse gemeenten om de onderlinge samenwerking te verbeteren tussen deelnemers en gemeenschappelijke regelingen;
- gelet op het voorstel van het dagelijks bestuur inzake de eerste wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling RUD Zeeland, het rapport "Aanpak voor een goede samenwerking tussen gemeenten en gemeenschappelijke regelingen" van de Vereniging van Zeeuwse gemeenten alsmede hoofdstuk VI van de Wet gemeenschappelijke regelingen;

Besluiten

Toestemming te verlenen tot het wijzigen van de Gemeenschappelijke Regeling RUD Zeeland, conform het voorstel van het Dagelijks Bestuur van de RUD Zeeland (bijlage 1).

Aldus besloten in de vergadering van provinciale staten van 5 juli 2019.

drs. J.J.M. Polman, voorzitter

, griffier