

Financiële consequenties externe inhuur:

Kostensoort:

Bedrag: € 0,00

Financiële consequenties opdracht / uitbesteding:

Kostensoort:

Bedrag: € 0,00

Gedeputeerde
belast met
behandeling:

drs. J. de Bat

Vergadering PS: 1 maart 2019

Nr:

Agenda nr:

Vergadering GS: 22 januari 2019

Nr: 19001509

Onderwerp: opheffing Gemeenschappelijke Regeling Zeeland
Seaports

VOORSTEL

Aan de Provinciale Staten van Zeeland

Inleiding/aanleiding

Per 1 januari 2011 is de Gemeenschappelijke Regeling Zeeland Seaports (GR ZSP) verzelfstandigd. Activa en passiva van de GR ZSP werden toen ingebracht in de NV Zeeland Seaports (NV ZSP). Per diezelfde datum bleef de GR ZSP bestaan, vanwege de noodzakelijke garanties ten behoeve van de financiering van de NV ZSP. Dit bracht met zich mee dat de GR ZSP houder werd van de aandelen in de NV ZSP en dat de publieke deelnemers in de GR ZSP *indirect* aandeelhouder werden.

Inmiddels - per 29 juni 2018 - is de NV ZSP gefuseerd met Havenbedrijf Gent NV (HbG) en worden de aandelen van zowel de NV ZSP als van HbG gehouden door North Sea Port SE (Holding). De GR ZSP heeft 50% van de aandelen in de Holding. De andere 50% zijn in handen van vier Vlaamse aandeelhouders (waarvan de Stad Gent met 48,52% de grootste is). De naam van NV ZSP is per 29 juni 2018 gewijzigd in North Sea Port Netherlands NV.

(Voor een uitgebreide toelichting en achtergrondinformatie verwijzen wij u naar de bijlage "Voorstel tot opheffing van de Gemeenschappelijke Regeling Zeeland Seaports")

Waarom dit voorstel tot opheffen?

Er zijn twee redenen om voor te stellen te besluiten tot opheffing van de GR:

- 1) Het creëren van een gelijkwaardige situatie in Zeeland ten opzichte van Vlaanderen (direct aandeelhouderschap in de Holding);
- 2) Het verminderen van 'bestuurlijke drukte' (door opheffing GR).

Overdracht garanties van GR ZSP aan huidige deelnemers

De banken die geld hebben geleend aan North Sea Ports Netherlands NV stemmen in met overdracht van de GR ZSP-garanties aan de huidige deelnemers in de GR ZSP onder gelijkblijvende condities, mits sprake is van *hoofdelijke aansprakelijkheid*. Dat wil zeggen dat iedere afzonderlijke 'garant' hoofdelijk aansprakelijk is voor de nakoming van de verplichtingen waarop de garanties zien. Op dit moment is dat echter ook al het geval (zie ook "Gevolgen opheffing GR ZSP").

De GR ZSP-garanties op dit moment

De GR ZSP staat op dit moment garant voor de:

- a) leningenportefeuille van North Sea Port Netherlands NV (tot een maximum van € 480 mln. per 2018 en een afbouw naar € 0 in 2028);
- b) derivatenportefeuille van North Sea Port Netherlands NV/WarmCO2 CV (waarde: fluctueert; afbouw naar € 0 in 2029);
- c) leningenportefeuille van WarmCO2 C.V. (tot een maximum van € 65 mln. Vooralsnog geen afbouw).

Gevolgen opheffing GR ZSP

De opheffing van de GR ZSP heeft op hoofdlijnen de volgende consequenties.

- a) Hoofdelijke overname van de GR ZSP-garanties door de huidige deelnemers;
- b) Overdracht N-aandelen door GR ZSP aan huidige 4 deelnemers;
- c) Verandering stemverhouding in AvA van North Sea Port SE;
- d) Publiekrechtelijke bevoegdheden van de GR ZSP 'terug' naar de gemeentelijke deelnemers;
- e) [Verhoging garantiëplafond].

Voor opheffing GR ZSP is geen toestemming nodig van de AvA van de Holding

Actualisering Garantie- en dienstverleningsovereenkomst

In het opheffingstraject wordt tegelijk een actualisering van de Garantie- en dienstverleningsovereenkomst (GDO) uit 2010 meegenomen, hoewel dit feitelijk grotendeels losstaat van de opheffing van de GR ZSP. De reden om deze actualisering gelijk mee te nemen is dat er anders in de nabije toekomst een nieuw besluitvormingstraject doorlopen moeten worden voor enkel de actualisering van de Garantie- en dienstverleningsovereenkomst.

Bij de actualisatie is rekening gehouden met de volgende zaken:

- a) Wijzigingen van de GDO die reeds zijn overeengekomen ten tijde van de fusie tussen de NV ZSP en HbG zijn integraal verwerkt (extra verlaging plafond met € 20 mln. in zowel 2018 als 2021); inwisseling contractuele zekerheden voor vrijwaring GR ZSP (garanten) door North Sea Port SE);
- b) De WarmCO2-garantie (€ 65 mln.) die de GR ZSP heeft verleend, is opgenomen overeenkomstig de feitelijke situatie (garantie verleend door GR ZSP; vrijwaring door North Sea Port Netherlands NV resp. North Sea Port SE);
- c) De garantie op de derivatenportefeuille (€ PM) die de GR ZSP heeft verleend, is opgenomen overeenkomstig de feitelijke situatie (incl. vrijwaring door North Sea Port SE);
- d) Een 'niet-werkbare' afspraak over aanpassing van het garantiëplafond, in geval van het wegvallen van een geplande investering van meer dan € 25 mln., is verwijderd;
- e) Afspraak over dienstverlening door North Sea Port Netherlands NV aan de GR ZSP vervalt zodra de GR ZSP is opgeheven én geliquideerd (art. 12 GDO: financiële en administratieve dienstverlening).

(Geen) financiële consequenties opheffing GR ZSP

Aan de opheffing van de GR ZSP zijn geen financiële consequenties verbonden, omdat:

- a) GR ZSP haar aandelen 'om niet' overdraagt aan haar deelnemers;
De aandelen in de Holding worden op dit moment gehouden door de GR ZSP. De GR ZSP wordt gevormd door haar vier deelnemers. In het verlengde hiervan zou het vreemd zijn als de indirecte eigenaren van de aandelen deze zouden moeten kopen van de GR ZSP. Daarom is gekozen voor overdracht 'om niet' (zie art. 8.1 van de Uitvoeringsovereenkomst).
- b) Geen overdrachtsbelasting verschuldigd is.
De overdracht van de aandelen is niet belastingplichtig c.q. is vrijgesteld van belastingplicht. Dit is bevestigd door de Belastingdienst.

Een onderwerp dat nog voor financiële consequenties zorgt betreft het archief van de GR ZSP. Deze bevindt zich thans in de archiefruimte van North Sea Port Netherlands te Terneuzen, maar zodra en voor zover het archief van de GR ZSP ingevolge de Archiefwet moet worden overgebracht naar een archiefbewaarplaats (zeer waarschijnlijk het Zeeuws Archief) brengt dit kosten met zich mee. Partijen moeten hierover nog overleg voeren.

Hoe opheffen?

Door het Algemeen Bestuur van de GR ZSP kan pas besloten worden tot opheffing van de GR ZSP als alle deelnemende organen (Provinciale Staten, gemeenteraden, colleges van B&W en GS) daartoe besloten hebben. Zodra alle deelnemende organen hebben ingestemd met opheffing én de garanties zijn overgenomen door de deelnemers, kan het Algemeen Bestuur van de GR op grond van artikel 21 lid 2 van de Gemeenschappelijke Regeling Zeeland Seaports besluiten tot opheffing (de streefdatum voor inwerkingtreding opheffing is 1 juli 2019).

Aangezien naast Provinciale Staten ook het college van GS deelneemt in de GR ZSP, is het noodzakelijk dat Provinciale Staten niet alleen zelf besluiten tot opheffing van de GR maar ook dat zij (de wettelijk vereiste) toestemming verlenen aan GS om te besluiten tot opheffing.

Om de privaatrechtelijke kant van de opheffing van de GR te regelen is het nodig dat de Uitvoeringsovereenkomst opheffing GR ZSP gesloten wordt door de GR, de afzonderlijke deelnemers en zowel North Sea Port SE als North Sea Port Netherlands NV.

In de Uitvoeringsovereenkomst wordt o.a. vastgelegd dat de deelnemers de garanties van de GR ZSP overnemen. Ook zijn er afspraken in opgenomen inzake het overdragen van de aandelen en het 'verdelen' van de overige rechten en plichten van de GR ZSP over de huidige deelnemers.

Het aangaan van de Uitvoeringsovereenkomst is een (exclusieve) bevoegdheid van het college van GS. Naast de Uitvoeringsovereenkomst wordt de Garantieovereenkomst 2019 gesloten tussen de 'nieuwe' garanten en North Sea Port SE en North Sea Port Netherlands NV. Ook het aangaan van de Garantieovereenkomst 2019 is een (exclusieve) bevoegdheid van het college van GS.

Conclusie

Alles overziend zijn wij van mening dat de tijd daar is om u voor te stellen te besluiten tot opheffing van de Gemeenschappelijke Regeling Zeeland Seaports. Met de opheffing van de GR ZSP wordt het volgende bereikt:

- Rechtstreeks aandeelhouderschap in North Sea Port SE;
- Vermindering 'bestuurlijke drukte'.

Opheffing is niet mogelijk zonder het overnemen van de GR ZSP-garanties door de deelnemers. Echter, materieel gezien zorgt het overnemen van de GR ZSP-garanties niet voor een verzwaring van aansprakelijkheden. Tevens is er sprake van een overeengekomen afbouw van het garantieplafond (geldt niet voor de WarmCO₂-garantie). In 2018 is deze voor het eerst verlaagd (€ 480 mln.) en zal per 2028 zijn afgebouwd tot € 0 (2019: € 460 mln.; 2020: € 440 mln.; 2021: € 400 mln.; 2022: € 380 mln.; 2023: € 360 mln.; 2024: € 340 mln.; 2025: € 320 mln.; 2026: € 300 mln.; 2027: € 150 mln.;

Bovendien is er bij de fusie een vrijwaring verleend door de Holding voor het geval de garanten zouden worden aangesproken door geldgevers.

Voor de gemeenten geldt (aanvullend) dat de opheffing van de GR ZSP er voor zorgt dat zij een aantal publiekrechtelijke bevoegdheden 'terugkrijgen', maar door éénmalige besluitvorming door de bevoegde organen (gemeenteraad, colleges van B&W) wordt voorkomen dat er een vacuüm ontstaat.

Wij stellen u voor te besluiten overeenkomstig bijgevoegd ontwerp-besluit.

Gedeputeerde staten,

Drs. J.M.M. Polman, voorzitter

A.W. Smit, secretaris.

Ontwerp-besluit

De staten der provincie Zeeland,
gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 22 januari 2019, nr. 19001509;

besluiten:

1. toestemming te verlenen aan het college van GS om te besluiten tot opheffing van de GR ZSP;
2. tot opheffing van de GR ZSP per een door het Algemeen Bestuur van de GR ZSP te bepalen datum onder de opschortende voorwaarde dat ook de colleges van B&W van Borsele, Vlissingen en Terneuzen, het college van GS, en de Gemeenteraden van Borsele, Vlissingen en Terneuzen besluiten tot opheffing van de GR;
3. kennis te nemen van de Uitvoeringsovereenkomst opheffing GR ZSP en de Garantieovereenkomst 2019;
4. de door het college van GS opgelegde geheimhouding op de Garantieovereenkomst 2019 en de akten van borgtocht c.q. garantstellingen te bekrachtigen ex art. 25 lid 3 van de Provinciewet.