

Leden High Level group Taskforce Varend Ontgassen

Gedeputeerde Staten

Uw contactpersoon

BEL/OMB

Telefoonnummer +31

.....@noord-holland.nl

1 | 3

Betreft: Voortgang Taskforce Varend ontgassen

Verzenddatum

05 NOV. 2018

Kenmerk

1029719/1145605

Uw kenmerk

Geachte leden van de High level group,

Op 28 mei jl. kwamen wij bijeen voor de instelling van de Taskforce varend ontgassen.

Tijdens de bijeenkomst ondertekenden wij met elkaar een ambitieus startdocument (zie bijlage) om door een gezamenlijke inspanning medio 2020 het vernieuwde Scheepsafvalstoffenverdrag in Nederland te implementeren en daarmee de uitstoot van VOS emissies door ontgassen naar de open lucht te minimaliseren.

U verzocht mij toen u periodiek te informeren over de voortgang van de werkzaamheden van de Taskforce en eventuele obstakels tijdig te melden. Met 4 maanden onderweg en nog 21 maanden te gaan ligt het meeste werk nog voor ons, niettemin hebben we al voortgang kunnen boeken op een aantal terreinen:

Ratificatie van het Scheepsafvalstoffenverdrag

Belangrijke mijlpaal is dat de Tweede Kamer onlangs akkoord is gegaan met het nieuwe Scheepsafvalstoffenverdrag, waarna de ratificatie- en implementatie procedure kan worden ingezet.

Ontwikkelen infrastructuur

De Taskforce heeft zich de afgelopen maanden ingezet om zo snel mogelijk de infrastructuur voor het ontgassen mogelijk te maken. Meer dan 5 serviceproviders op het gebied van dampverwerking hebben belangstelling getoond of zich aangemeld voor het uitvoeren van proefnemingen en pilots. Ook bedrijven als Shell en een aantal tankopslagbedrijven hebben zich bereid getoond om hier actief aan bij te dragen. De eerste proefneming met een innovatieve ontgassingsinstallatie start binnenkort in de haven van Amsterdam en in Terneuzen is onlangs een vergunning verleend voor een ontgassingsinstallatie bij Oiltanking.

Op basis van de al beschikbare capaciteit en de interesse uit de markt, verwachten wij dat de benodigde infrastructuur voldoende zal zijn op het moment van invoering.

www.noord-holland.nl

Kvk nummer 34362354

Btw nummer NL.0010.03.124.B.08

Toezicht, handhaving en zelfregulering

Een derde punt is het organiseren van proportioneel en adequaat toezicht gericht op preventie van ongecontroleerd ontgassen. De toezichthouders hebben een protocol ontwikkeld voor toezicht en handhaving wat de komende maanden in de praktijk wordt beproefd en bijgesteld. Hiermee wordt een signaal naar de markt gegeven dat ongecontroleerd ontgassen niet is toegestaan voor een aantal stoffen en wordt level playing field bereikt voor degenen die nu al opereren binnen de huidige verboden. Wij verwachten dat door deze maatregelen ook de markt voor gecontroleerd ontgassen en dampverwerking zich sneller zal kunnen ontwikkelen.

Een belangrijk aandachtspunt is het bevorderen van zelfregulering in samenwerking met verladers, bevrachters en de binnenvaart. Zelfregulering biedt de marktpartijen de mogelijkheid om het ontgassen zo in te richten dat zo min mogelijk frictie ontstaat in het logistieke proces. De Taskforce onderzoekt momenteel de mogelijkheden en benadert partijen om dit verder uit te werken.

Knelpunten

Een aantal onderwerpen worden bediscussieerd in de Taskforce en leiden nog niet meteen tot een oplossing.

Een knelpunt is de wettelijke status van de restlading die vrijkomt bij het ontgassingsproces, vanuit milieuwetgeving wordt dit namelijk gezien als afvalproduct. Hoewel wij ernaar streven om geen nieuwe afvalstroom te creëren, door het restproduct circulair te verwerken, kan dit mogelijk een knelpunt vormen. Dit aspect wordt nu verder uitgewerkt.

Een tweede punt wat nog aandacht verdient is de financiering van ontgassing. Hoewel het CDNI verdrag duidelijk is over de eindverantwoordelijkheid voor de kosten van ontgassing, is de markt hiervoor nog niet voldoende ingericht. Hierdoor kunnen kosten onbedoeld bij de schipper komen te liggen.

Wanneer we bij de bovengenoemde twee punten niet of niet tijdig genoeg resultaten kunnen boeken komen we graag bij u terug om deze knelpunten ook met u te bespreken om tot oplossingen te komen.

Ten slotte wil ik u allen nu al bedanken voor de geweldige inzet en medewerking en het ter beschikking stellen van kennis, kunde en capaciteit om de doelen van de Taskforce te bereiken.

Begin volgend jaar kunt u een volgende rapportage over de voortgang van de Taskforce verwachten. Wanneer u nu al vragen, zorgpunten of suggesties hebt kunt u zich tot mij wenden of tot de programmanager van de Taskforce.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Adnan Tekin,
Voorzitter Taskforce Varend ontgassen

1 bijlage(n)

Startdocument Taskforce varend ontgassen

Ontvangers van de brieven:

- Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat
- Provincie Noord-Holland
- Provincie Zuid-Holland
- Provincie Noord-Brabant
- Provincie Utrecht
- Provincie Gelderland
- Provincie Zeeland
- Provincie Flevoland
- Provincie Overijssel
- Shell Nederland N.V.
- BLN-Schuttevaer Binnenvaart Logistiek Nederland
- CBRB Centraal Bureau Rijn- en Binnenvaart
- VNPI Vereniging Nederlandse Petroleum Industrie
- VNCI Vereniging Nederlandse Chemische Industrie
- VOTOB Vereniging van Nederlandse Tankopslag Bedrijven
- EVRA European Vapour Recovery Association
- Haven Rotterdam
- Haven Amsterdam
- DCMR
- ODNZKG

Bijlage Startdocument Taskforce Varend Ontgassen

De minister van Infrastructuur en Waterstaat en de milieudeputeerden van Noord-Holland, Zuid-Holland, Utrecht, Noord-Brabant, Zeeland, Flevoland, Overijssel en Gelderland hebben het initiatief genomen tot de oprichting van de Taskforce Varend Ontgassen. Ook de brancheorganisaties in de petrochemie, de binnenvaart en de havens participeren in dit initiatief.

Varend ontgassen van benzeenhoudende stoffen door binnenvaarttankers is al verboden in provinciale milieuverordeningen sinds 2015. In 2020 wordt op grond van internationale afspraken in het kader van het CDNI-verdrag een nationaal verbod voor varend ontgassen van kracht.

Het Scheepsafvalstoffenbesluit zal hiertoe worden aangepast.

De verboden zullen gefaseerd worden ingevoerd, waardoor naar verwachting 95% van de schadelijke ontgassing van schepen naar de atmosfeer worden voorkomen met grote voordelen voor het milieu en de verduurzaming van het vervoer over water.

De taskforce krijgt de opdracht om ervoor te zorgen dat de nieuwe regelgeving zo soepel mogelijk kan worden ingevoerd. Invoering vraagt om commitment en een goed samenspel van alle betrokken partijen, zodat de regelgeving met zo laag mogelijke (administratieve) lasten voor het bedrijfsleven en zo efficiënt mogelijk binnen de daarvoor geldende regelgeving voor de overheid wat betreft toezicht, kan worden uitgevoerd. Hiervoor wordt een pakket aan maatregelen voorbereid en uitgevoerd op het gebied van benodigde infrastructuur voor dampverwerking, toezicht en handhaving, financiering en administratieve verwerking.

Met de invoering van de verboden wordt een omvangrijke emissiebron aangepakt, waardoor een belangrijke bijdrage wordt geleverd aan schonere lucht, veiliger arbeidsomstandigheden in de binnenvaart en bij terminals en het vermijden van onnodige gezondheidsrisico's voor omwonenden.

Programma

Om de regelgeving in 2020 zo soepel mogelijk in te kunnen voeren, spreken partijen het volgende af:

- Het inventariseren van de stoffen die opgenomen kunnen worden in het scheepsafvalstoffenbesluit
- Het realiseren van een basisinfrastructuur voor ontgassen die voldoet aan de minimale eisen zoals verwoord in het CDNI-verdrag en het Scheepsafvalstoffenbesluit
- Het tijdig realiseren van locaties en vergunningen voor installaties
- Het zoveel mogelijk circulair verwerken van restlading uit het ontgassingsproces
- Het standaard opnemen van gecontroleerde ontgassing in de vervoersovereenkomsten
- Het bevorderen met de brancheorganisaties in de petrochemie en de binnenvaart van zelfregulering met betrekking tot het ontgassen van schepen
- Het realiseren van adequaat en proportioneel toezicht gericht op preventie van ongecontroleerd ontgassen
- Het transparant regelen van de financiering van ontgassing dusdanig dat de kosten, conform het CDNI, ook werkelijk bij de verlader komen te liggen en niet onbedoeld bij een ander terecht komen.
- Bovenstaande maatregelen voor alle partijen zo effectief en efficiënt als mogelijk te realiseren. Het programma wordt waar nodig periodiek bijgesteld in overleg met de deelnemende partijen.

Aldus overeengekomen d.d. 28 mei, 2018 te 's-Gravenhage

De heer A. Tekin, gedeputeerde Milieu Provincie Noord-Holland en voorzitter Taskforce Varend Ontgassen namens de deelnemende provincies

Mevrouw C. van Nieuwenhuizen, Minister van Infrastructuur en Waterstaat

Vertegenwoordigers brancheorganisaties, havens en bedrijfsleven