

Jaarrapportage 2018 RUD Zeeland Provincie Zeeland



Inhoud

| | | |
|----|---|----|
| 1 | Inleiding | 2 |
| 2 | Leeswijzer | 2 |
| 3 | Vergunningverlening | 3 |
| 4 | Inspecties, klachten & handhaving..... | 7 |
| 5 | Bodem | 14 |
| 6 | Controle Groene wetten en Landschapsverordening | 17 |
| 7 | Externe veiligheid, | 18 |
| 8 | Geluid | 19 |
| 9 | Luchtvaart..... | 20 |
| 10 | Vuurwerk en overige wetten..... | 22 |
| 11 | Advisering | 23 |
| 12 | Coördinatie BRZO | 30 |
| 13 | Kwalitatieve afspraken DVO | 31 |

1 Inleiding

In deze rapportage wordt inzicht gegeven in de geleverde producten die RUD Zeeland voor de Provincie Zeeland heeft geleverd in de periode 1 januari tot en met 31 december 2018. Dit in vergelijking tot hetgeen met de provincie was afgesproken.

De rapportage toont de stand van zaken op productniveau en sluit daarmee aan op de dienstverleningsovereenkomst 2018. Gegevens zijn toegevoegd over de doorlooptijden van vergunningetrajecten.

2 Leeswijzer

In 2017 zijn we gestart met een indeling van productvarianten naar productcategorieën. Per categorie is een tabel opgesteld waarbij vermeld is:

- de wijze van raming; aantallen of uren;
- de wijze van verrekening; vaste bijdrage PxQ of verrekening op werkelijke uren (strippenkaart).

3 Vergunningverlening

3.1 Vergunningverlening, vaste bijdrage PxQ (raming op stuks basis)

| Productvariant | Raming aantal | Realisatie aantal | Realisatie aantal in % | In uitvoering aantal |
|---|----------------|-------------------|------------------------|----------------------|
| RE01.1 Oprichtingsvergunning / RE01.2 Revisievergunning | 14 | 1 | 7% | 11 |
| RE01.10 Omgevingsvergunning beperkte milieutoets | 29 | 49 | 176% | 2 |
| RE01.13 Wijziging op verzoek | 0 | 3 | | 4 |
| RE01.3 Veranderingsvergunning | 12 | 25 | 233% | 24 |
| RE01.4 Milieuneutrale veranderingsvergunning | 77 | 63 | 91% | 19 |
| RE01.6 Intrekingsbesluit (op verzoek) | 3 | 6 | 200% | 3 |
| RE01.7 Intrekingsbesluit (ambtshalve) | 0 | 0 | | 1 |
| RE01.8 Geactualiseerde vergunning | 2 | 0 | 0% | 1 |
| RE01.A Vooroverleg | 0 ¹ | 73 | | 30 |
| RE02.1 Behandeling melding activiteitenbesluit | 13 | 7 | 54% | 1 |
| RE03.1 Maatwerkvoorschrift | 2 | 0 | 0% | 1 |
| RE03.2 Maatwerkbesluit indirecte lozing | 1 | 0 | 0% | 0 |
| RE03.3 Intrekking maatwerkvoorschrift | 1 | 0 | 0% | 0 |
| RE04.1 Gelijkwaardigheidsbesluit | 3 | 1 | 33% | 0 |
| RE06.1 Goedkeuringsbesluit rapportage | 63 | 26 | 49% | 15 |
| RE06.2 Goedkeuringsbesluit vergunde activiteit | 0 | 27 | | 6 |
| RE07.1 Actualisatietoets vergunningen | 19 | 2 | 11% | 16 |
| RE07.2 Beoordeling nieuwe tranche Activiteitenbesluit | 25 | | 0% | |
| SP08.1 Voortgangsoverleg | 24 | 29 | 121% | 5 |

¹ P*Q kent geen separaat kental voor vooroverleg.

Opgemerkt wordt dat mogelijke verschillen tussen de geraamde aantallen en de gerealiseerde aantallen in bovenstaande tabel worden veroorzaakt door het vraag gestuurde karakter van de producten c.q. vraagstukken van de bedrijven. Opvallend is dat voor de 'Omgevingsvergunning beperkte milieutoetsen' (RE01.10) en 'veranderingsvergunningen' (RE01.3) de raming ruim is overschreden. Voor de omgevingsvergunning beperkte milieutoetsen wordt opgemerkt dat dit alle 49 sloopmeldingen. Voor de veranderingsvergunningen zijn er in 2018 25 procedures afgesloten en zijn er op dit moment nog 24 procedures in uitvoering.

Het duidelijk onderschrijden van de raming is van toepassing bij de productvarianten 'Oprichtingsvergunning/ Revisievergunning' (RE01.1/RE01.2), 'Goedkeuringsbesluiten van rapportages' (RE06.1), 'Actualisatietoets vergunningen' (RE07.1) en bij 'Beoordeling nieuwe tranche Activiteitenbesluit' (RE07.2). Van de 'Oprichtingsvergunningen/revisievergunningen' is er in 2018 één revisievergunning gerealiseerd. Wanneer de 11 nog in uitvoering zijnde procedures ook in ogeschouw worden genomen, wordt voor deze productvariant niet veel afgeweken van de raming. De in uitvoering zijnde procedures betreffen 10 revisievergunningen (waarvan 1 definitief besluit is gepubliceerd) en 1 oprichtingsvergunning. De verwachting is dat een groot deel van de revisievergunningen de procedure termijnen niet zullen worden gehaald. Oorzaak hiervan is deels nog steeds de nasleep van BRZO-opleiding en nieuwe medewerkers en de complexiteit van een aantal zaken. Consequentie is dat de inspecteur langer dan gewenst toetst aan verouderde vergunningen. Het constateren van overtredingen op zo'n vergunning leidt in uitzonderlijke gevallen niet tot sancties, omdat er zicht is op legalisatie. Het verschil in geraamde en gerealiseerde goedkeuringsbesluiten op rapportages is te verklaren door het vraag gestuurde karakter van deze productvariant. Op de Actualisatietoetsen wordt in de volgende alinea ingegaan.

Afgelopen jaren is de actualisatie van vergunningen door gebrek aan capaciteit achtergebleven. We zijn nu bezig met het aanpassen van ons zaakstelsel Squit, zodat automatisch en periodiek een overzicht kan worden gegenereerd van vergunningen die getoetst moeten worden. Voor het toetsen is een methodiek ontwikkeld. Na het uitvoeren van de toets zal planmatig, en in overleg met de deelnemer, worden overgegaan tot het actualiseren van de vergunningen (indien nodig). In 2018 zijn twee actualisatietoetsen uitgevoerd en momenteel zijn er nog 16 in uitvoering.

De beoordelingen nieuwe tranche activiteitenbesluit zijn niet uitgevoerd. We hebben prioriteit gegeven aan het verlenen van vergunningen.

Afhandeling

Van een aantal vergunningenproducten binnen de RE01-varianten, die door de RUD zijn gecoördineerd, kan worden bepaald of een zaak binnen de wettelijke termijn is afgehandeld. 56 van de 78 procedures zijn binnen de termijn afgehandeld; dit is 72%. In de onderstaande tabel wordt uit praktisch oogpunt alleen een specifieke toelichting gegeven voor uitgebreide procedure (RE01.1, RE01.2 en RE01.3) bij overschrijdingen van meer dan 150% van de wettelijke termijn. Hierover zijn de betrokken bedrijven actief geïnformeerd en zijn vervolgacties afgestemd met de provincie.

Om te voorkomen dat bedrijven de deelnemer in gebreke stellen omdat het besluit te lang op zich laat wachten, is o.a. ingezet op een duidelijke communicatie richting bedrijven over de afhandeling van de vergunningaanvraag.

Onderstaand de analyse van de afhandeling inclusief een beknopte toelichting door middel van voetnoten:

| Productvariant | Aantal procedures | Analyse | | | |
|--|-------------------|---------------------------|-------------------------------------|---------------------------------|---------------------|
| | | Binnen wettelijke termijn | Buiten wettelijke termijn | Procedures voortijdig beëindigd | Regie bij deelnemer |
| RE01.1 Oprichtingsvergunning | 1 | | 1 ⁽¹⁾ | | |
| RE01.2 Revisievergunning | | | | | |
| RE01.3 Veranderingsvergunning | 25 | 5 | 4 (<150%)14 (> 150%) ⁽²⁾ | 1 ⁽³⁾ | 1 ⁽⁴⁾ |
| RE01.4 Milieuneutrale veranderingsvergunning, alleen milieu | 24 | 19 | 2 ⁽⁵⁾ | 2 ⁽⁶⁾ | 1 ⁽⁷⁾ |
| RE01.4 Milieuneutrale veranderingsvergunning, alleen BRIKS onderdeel | 18 | 14 | 1 ⁽⁸⁾ | 3 ⁽⁹⁾ | |
| RE01.4 Milieuneutrale veranderingsvergunning, zowel BRIKS als milieu | 21 | 18 | | 1 ⁽¹⁰⁾ | 2 ⁽¹¹⁾ |
| Totaal | 89 | 56 | 22 | 7 | 4 |

(peildatum: 1 januari 2019)

- (1) De overschrijding (>150%) wordt veroorzaakt door de overdracht van de vergunning en de complexiteit die daarmee gepaard gaat bij de afhandeling van de vergunningaanvraag.
- (2) De overschrijding (>150%) wordt veroorzaakt door overname van een bedrijf, de overdracht van de vergunningen en de complexiteit die daarmee gepaard gaat bij de afhandeling van de vergunningaanvraag. Daarnaast is bij meerdere aanvragen van Dow sprake geweest van een hernieuwd ontwerpbesluit. De hernieuwde ontwerpbesluiten zijn opgesteld door een uitspraak van de Raad van State waaruit bleek dat afdeling 2.3 Lucht en geur van het Activiteitenbesluit niet van toepassing is op IPPC bedrijven waarvoor BBT-conclusies zijn vastgesteld. De besluiten zijn hierop aangepast.
- (3) Voor de polyglycolenfabriek heeft Dow gevraagd voor de emissie van MVP 2 stoffen uit drie emissiepunten nog 2 jaar boven de wettelijke norm te mogen emitteren. Deze emissiepunten zijn niet voorzien van een nageschakelde techniek en voldoen niet aan BBT. Na overleg met Dow heeft Dow de aanvraag ingetrokken.
- (4) Het betreft een vergunningprocedure inzake mobiele aggregaten voor Scheepswerf Reimerswaal (een provinciale inrichting) op grond van zienswijzen en bezwaarprocedures is een nieuw besluit genomen door GS.

- (5) De eerste betreft een van rechtswege verleende (milieu)vergunning voor het nemen van extra preventieve maatregelen ter voorkoming van verspreiding van overgeslagen product en voor het laden van schepen vanuit vrachtwagens voor Verbrugge Scaldia Terminals B.V. De beoordeling was extern belegd. De contractafspraken zijn door onze onvoldoende opgevolgd. De andere van rechtswege verleende vergunning betreft een verzoek van Dow om voor twee argontanks af te mogen wijken van de PGS 9. Dow is verzocht om deze aanvraag onderdeel te laten zijn van een andere aanvraag dit heeft echter geen opvolging gehad waardoor alsnog deze aanvraag in behandeling moest worden genomen en de termijn verstreken was. Hierbij was het voornemen in te stemmen met dit verzoek.
- (6) Het betreft één aanvraag die door de aanvrager is ingetrokken en één aanvraag die buiten behandeling is gesteld, omdat de aanvullende gegevens niet volledig zijn aangeleverd.
- (7) Het betreft een vergunningprocedure voor Puinbreek Exploitatie Sinke B.V. GS heeft een besluit genomen.
- (8) Het betreft een van rechtswege verleende (bouw)vergunning voor het uitbreiden van de losplaatsen (van 149 naar 204 m²) binnen de inrichting van Kloosterboer BV. De aanvraag is van rechtswege verleend omdat deze niet direct is doorgezonden aan het juiste bevoegd gezag
- (9) Het betreft één aanvraag die door de aanvrager is ingetrokken, één aanvraag die buiten behandeling is gesteld, omdat de aanvullende gegevens niet volledig zijn aangeleverd en één aanvraag die op verzoek van de aanvrager is meegenomen in een uitgebreide procedure voor een vergunning.
- (10) Het betreft een aanvraag die buiten behandeling is gesteld, omdat de aanvullende gegevens niet volledig zijn aangeleverd.
- (11) Het betreft twee vergunningprocedures die betrekking hebben op Van Citters beheer BV (mandaat lag op dat moment nog bij de provincie).

4 Inspecties, klachten & handhaving

4.1 Inspecties, vaste bijdrage PxQ (raming op stuks basis)

| Productvariant | Raming aantal | Realisatie aantal | Realisatie aantal in % | In uitvoering aantal |
|---|---------------|-------------------|------------------------|----------------------|
| Incidentenonderzoek | 1 | | 0% | |
| TH01.1 Administratieve controle | 1 | 33 | | 14 |
| TH01.11 Whvbz controle | 130 | 118 | 91% | 6 |
| TH01.2 Diepgaand administratief toezicht | 28 | 4 | 14% | 17 |
| TH01.4 Aspectcontrole | 34 | 53 | 156% | 10 |
| TH01.5 Integrale controle | 49 | 89 | 182% | 33 |
| TH01.6 Opleveringscontrole | 9 | 11 | 122% | 2 |
| TH01.7 Hercontrole | 13 | 136 | 1.046% | 99 |
| TH01.9 Milieuvlucht | 4 | 0 | 0% | 0 |
| TH03.5 Controle Zwemwaterlocaties in oppervlaktewater | 104 | 66 | 63% | 45 |
| TH06.1 BRZO-inspectie | 21 | 31 | 148% | 0 |

Algemeen:

Zoals in de vorige rapportages is aangegeven is 2018 het jaar geworden waarin steeds beter zicht is ontstaan over de verhouding tussen opdracht/planning en uitvoering.

In lijn met de verwachtingen was er onvoldoende capaciteit om alles uit te voeren wat er gedurende 2018 gepland en ongepland op ons pad kwam. We hebben prioriteiten moeten stellen bij de uitvoering van onze taken. Het zo effectief mogelijk inzet plegen bij inrichtingen waar de milieurisico's het hoogst zijn is daarbij de leidende factor geweest. Resultaat van de daarbij horende keuzes is dat het percentage uitgevoerde, en in uitvoering zijnde producten af kan wijken van de planning. Soms een bewuste keuze, soms omdat er simpelweg geen capaciteit meer beschikbaar was om de taak uit te voeren. De geleverde prestatie is zoals gezegd op onderdelen afwijkend van de planning, afwijkingen worden zoveel mogelijk onderstaand beschreven. De afdeling Toezicht en Handhaving verwacht op basis van haar ervaringen in de voorgaande jaren een tekort aan capaciteit om te voldoen aan de producten en werkzaamheden welke vastgesteld zijn in het jaarplan. Om ervoor te zorgen dat de opdracht en de beschikbare capaciteit beter op elkaar aan gaan sluiten is eind 2018 gestart met een analyse van de afdeling Toezicht en Handhaving. Deze analyse zal vervolgens worden uitgebreid naar de afdeling

Vergunningverlening. De centrale vraag daarbij is of de producten uit de DVO's en alle onvoorziene werkzaamheden die ieder jaar uitgevoerd moeten worden, uitgevoerd kunnen worden met de beschikbare capaciteit/budget binnen de afdeling. In de eerste helft van 2019 zal hierover verder met u als deelnemer gecommuniceerd worden.

Tevens kan gemeld worden dat er gedurende 2018 binnen de afdeling Toezicht en Handhaving vier nieuwe inspecteurs zijn aangenomen, na het volgen van de noodzakelijke opleidingen hebben deze nieuwe collega's duidelijk voor een nieuwe impuls gezorgd. Gedurende 2019 zal deze ontwikkeling zich naar alle waarschijnlijkheid voortzetten met de komst van nieuwe collega's in verband met de uitbreiding van taken op het gebied van asbest en toezicht groene wetten. Naast het opleiden van de nieuwe medewerkers is ook in 2018 weer hard gewerkt aan het verder verbeteren van de kwaliteit van de inspecties. Dit doen we o.a. door verdere verfijning van de processen binnen de afdeling, en medewerkers structureel inhoudelijk bij te scholen. Dit geven we vorm door o.a. maandelijks middels interne toolboxmeetings een inhoudelijk onderwerp op te pakken en mensen hierin te trainen.

Onderstaand een korte uiteenzetting over de ontwikkelingen op de hoofdproducten van de afdeling.

Diepgaand administratief toezicht (TH01.2)

De omvang van een grote diepgaande AT controle bij Indaver als gevolg van GenX is vele malen groter dan één diepgaande AT controle. Hierdoor zijn er in de afgelopen periode minder diepgaande AT controles uitgevoerd dan gepland. Verder zouden een 12 tal controles door een externe inspecteur uitgevoerd worden. Door onvrede over de kwaliteit van de geleverde werkzaamheden is deze opdracht door de RUD teruggetrokken. Als gevolg hiervan zijn er slechts 4 diepgaande AT's uitgevoerd. In 2019 wordt er een inhaalslag uitgevoerd met betrekking tot deze controles.

Integrale controle (TH01.5):

In bovenstaand overzicht is te zien dat 89 integrale inspecties in 2018 zijn afgerond. Deels (19 stuks) bestaan deze uit controles die in 2017 zijn uitgevoerd en afgerond zijn in 2018. Omdat deze inspecties niet eerder meegenomen zijn in de rapportage van 2017 worden deze als overloop meegenomen in de rapportage van 2018. Voor 2018 zijn 49 inspecties geraamd maar in totaal zijn er 135 inspecties gepland. De planning wijkt dus af van de raming PxQ. Deze afwijking ontstaat doordat per bedrijf meerdere Wabo inspecties uitgevoerd worden. De productie loopt op dit product dus achter op de werkelijke planning. Dit wordt met name veroorzaakt door eerder genoemde knelpunten. In 2018 zijn 3 van de 4 BRZO inspecteurs een andere uitdaging binnen en buiten de RUD aangegaan. Deze situatie heeft gezorgd voor extra werkdruk bij de resterende 2 zittende inspecteurs A waarvan 1 in 2018 de BRZO opleiding heeft afgerond en dus nog niet over de nodige ervaring beschikt.

Inmiddels zijn er 2 nieuwe collega's aangetrokken welke op 1 augustus 2018 zijn begonnen bij de RUD. Deze hoog opgeleide nieuwe mensen zullen gedurende een periode van ongeveer 1,5 jaar moeten worden opgeleid om te voldoen aan de specifieke eisen die worden gesteld aan een BRZO inspecteur. Deze nieuwe medewerkers kunnen zodoende gedurende die periode nog niet worden ingezet als BRZO inspecteur. Gaandeweg het opleidingstraject zullen deze medewerkers wel worden ingezet voor Wabo controles. Gedurende 2018 en deels gedurende 2019 zijn deze medewerkers om

die reden niet volledig productief inzetbaar. Dit is een landelijk probleem en is reeds bestuurlijk geagendeerd. Extern wordt capaciteit ingehuurd om de geplande inspecties te borgen.

Hercontroles (TH01.7):

Het aantal uitgevoerde hercontroles is beduidend hoger dan in de DVO is vastgelegd. De afwijking wordt veroorzaakt doordat er in de DVO geen rekening gehouden is met de hercontroles welke voortkomen uit de controles op de Landschapsverordening (LSV).

Whvbz controle (TH01.11) :

Whvbz controles zijn controles bij zwembaden op het naleven van de Wet hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemvoorzieningen (WHVBZ) en het bijbehorende besluit BHVBZ. Deze wet ziet toe op de kwaliteit van het zwemwater en (veiligheids)voorzieningen in zwembaden en zwemgelegenheden. Onder het product TH01.11 wordt het toezicht op (semi)openbare zwembaden gerapporteerd. Het aantal uitgevoerde controles is iets lager dan het aantal geplande controles omdat een aantal zwembaden voor kortere of langere tijd buiten gebruik zijn voor renovatie of nieuwbouw. In november/december is een behoorlijke extra inzet gepleegd bij Scheldorado in Terneuzen, zowel technisch als juridisch. Tijdens de controle zijn hier dusdanige overtredingen geconstateerd dat acuut ingrijpen noodzakelijk werd geacht. Door de RUD is een voornemen tot sluiting van het bad opgesteld, wat direct na nieuwjaar door GS is besloten en uitgegaan (deze bevoegdheid is niet gemandateerd aan de RUD). De eigenaar heeft de zaak serieus opgepakt. Er is een plan van aanpak opgesteld waarin is aangegeven hoe en wanneer de overtredingen ongedaan gemaakt worden. Tegelijkertijd worden ook andere onderhoudswerkzaamheden uitgevoerd. Ook begin 2019 vergt deze casus nog extra inzet.

Controle zwemwaterlocaties in oppervlaktewater (TH03.5)

In bovenstaand overzicht zijn 50 zaken in 2017 gestart waarvan de rapportage begin 2018 is afgerond. In 2018 zijn door GS 55 officiële zwemlocaties aangewezen, deze worden in de periode mei tot en met september/oktober bezocht. Voor al deze zwemlocaties wordt een rapportage opgesteld, welke wordt doorgestuurd naar de Europese Commissie. Verder wordt input geleverd voor een landelijke website www.zwemwater.nl waar actuele informatie over alle zwemlocaties in Nederland aanwezig is. Mocht op een zwemlocatie een negatief zwemadvies of een zwemverbod worden ingesteld, dan wordt dit direct doorgegeven aan deze site. In het voorjaar is voor 1 locatie een zwemverbod afgegeven, het betreft de locatie Krammersluizen i.v.m. de bouw van een windmolenpark.

In de zomer is op diverse locaties in het Veerse Meer veelvuldig gewaarschuwd voor de aanwezigheid van Japanse kruiskwallen. Deze kleine diertjes zorgen voor jeuk en irritatie van de huid. Verder is er een waarschuwing geweest voor de aanwezigheid van E.-coli bacteriën bij Schelphoek bij Wolphaartsdijk. Dit mede als gevolg van het extreem warme weer. Ook zijn er waarschuwborden geplaatst voor blauwalg bij de Vogelkreek nabij Vogelwaard.

BRZO inspecties (TH06.1)

Zie ook toelichting TH01.5 integrale controles. Alle geplande Brzo inspecties zijn uitgevoerd. Het gaat om de volgende bedrijven:

Binnen de BRZO-OD maken we sinds enkele jaren gebruik van het middel onaangekondigd inspecteren. We doen dit risico-gericht en op basis van ervaringen en incidenten.

| Aangekondigde inspecties | Onaangekondigde inspecties |
|------------------------------------|----------------------------|
| Zeeland Refinery | Century |
| Cargill | VCB (3x) |
| Verbrugge Scaldia Terminals | TPT |
| Dow (2x) | ICL |
| OilTanking Terneuzen | Arkema |
| Rosier | Rosier |
| Vesta (Sloe) | Verbrugge Scaldia |
| Vesta (Vliss.) | |
| Indaver | |
| Tieleman | |
| Arkema | |
| Vopak | |
| Eastman | |
| Maschem | |
| ICL-IP | |
| TPT | |
| Vlaeynatie | |
| Yara | |
| VCB | |
| Air Liquide | |
| Bison | |

4.2 Klachten, vaste bijdrage PxQ (raming op stuks basis)

| Productvariant | Raming aantal | Realisatie aantal | Realisatie aantal in % | In uitvoering aantal |
|--|---------------|-------------------|------------------------|----------------------|
| TH01.8 Beoordeling melding bijzondere bedrijfsomstandigheden | 60 | 105 | 175% | 18 |
| TH04.2 Behandeling klacht met locatiedossier | 66 | 198 | 300% | 4 |
| TH04.3 Behandeling melding ongewoon voorval met locatiedossier | 215 | 234 | 109% | 28 |
| TH04.4 Behandeling klacht zonder locatiedossier ² | 0 | 113 | | 15 |

Het aantal klachten (TH04.2 + TH04.3) overschrijdt de raming. Dit komt met name door de klachten omtrent scheepswerf Reimerswaal (61 stuks, veelal geluidsoverlast) en Heros (42 stuks, veelal geuuroverlast). Een groter aantal klachten heeft vanzelfsprekend effect op de beschikbare tijd voor overige werkzaamheden.

² Klachten zonder locatiedossier betreffen veelal klachten op grond van groene wetten, vliegverkeer, etc. In 2019 zijn ook een aantal zaken onterecht niet gekoppeld aan een inrichting.

4.3 Handhaving, vaste bijdrage PxQ (raming op stuks basis)

| Productvariant | Raming aantal | Realisatie aantal | Realisatie aantal in % | In uitvoering aantal |
|---|---------------|-------------------|------------------------|----------------------|
| TH08.1 Besluit op handhavingsverzoek | 6 | 7 | 117% | 7 |
| TH09.1 Bestuursdwang | 1 | 1 | 100% | 0 |
| TH09.2 Last onder dwangsom | 9 | 56 | 622% | 14 |
| TH10.1 Bestuurlijke strafbeschikking milieu | 1 | 0 | 0% | 0 |
| TH11.1 Proces-Verbaal | 1 | 16 | 1.600% | 10 |

Het aantal processen verbaal is hoger dan geprognostiseerd. Strafrecht krijgt landelijk o.a. door de invoering van de landelijke handhavingsstrategie een steeds grotere plek in handhaving en hierdoor wordt de afweging om strafrechtelijk op te treden bewuster doorlopen. Deze ontwikkeling is echter niet voorzien in PxQ waardoor de verschillen zijn tussen planning en realisatie. De gerealiseerde of in uitvoering zijnde processen verbaal betreft optreden in het kader van de wet natuurbescherming. Inzet per dossier in strafrecht is beduidend groter dan de inzet in bestuursrecht. Ook voor het product TH08.1 Besluit op verzoek tot handhaven zitten een aantal zaken die betrekking hebben op de Wet natuurbescherming.

Hogere aantallen last onder dwangsom (TH09.2) wordt veroorzaakt door registratie van LOD's in het kader van geconstateerde overtredingen in het kader van Landschapsverordening. In P*Q zijn de LOD's onderdeel van de raming TH03.3 Controle Landschapsverordening.

Naleefgedrag:

Om beter inzicht te krijgen in het naleefgedrag van de overgedragen inrichtingen is per deelnemer, maar ook Zeeuws breed het aantal overtredingen, per bedrijf en branche in beeld gebracht. In onderstaand overzicht vindt u deze informatie. Doelstelling is om de beschikbare informatie verder te specificeren, waardoor meer inzicht ontstaat over de inhoud van de overtreding en de milieurelevantie. Hierdoor kan in de komende jaren gericht toezicht worden gehouden op zaken die er toe doen. Kanttekening hierbij is dat er wel een relevant aantal inspecties per branche moeten plaats vinden om een conclusie te kunnen trekken. Onderstaande het aantal overtredingen als gevolg van diverse controles (bijvoorbeeld integrale controles, Whvbz, afvalwater en PAS) per branche.

Tabel 1 aantal overtredingen provinciale bedrijven

| Branche | Aantal gecontroleerde bedrijven met een overtreding | Aantal overtredingen |
|--------------------------------------|---|----------------------|
| Overig | 14 | 14 |
| Horeca, sport en recreatie + cultuur | 14 | 20 |
| Houden van dieren | 13 | 17 |
| Chemie | 10 | 77 |
| Afval(water)beheer | 9 | 37 |
| Op- en overslag gevaarlijke stoffen | 4 | 13 |
| Op- en overslag tank | 3 | 8 |
| Voedingsmiddelenindustrie | 2 | 9 |
| Sport- en recreatie | 2 | 2 |
| Akkerbouw | 2 | 2 |
| Bouwnijverheid | 1 | 1 |
| Raffinaderijen | 1 | 2 |
| Eindtotaal | 68 | 242 |

Ondermijning:

In het kader van ondermijning zijn er gedurende 2018 Zeeuws breed diverse handhavingsacties gehouden. Het initiatief voor deze acties ligt tot nu toe met name bij de FIOD en politie. De RUD werkt hierbij samen met de betreffende gemeente, politie, belastingdienst, Symbiose (samenwerkingsverband met de belastingdienst), de TaskForce Ondermijning en het RIEC. Omdat in de DVO en de PDC geen product hiervoor is opgenomen, is deelname aan het project geregistreerd onder TH11.1 (zie paragraaf 4.3). Overigens is er geen actie in kader van ondermijning uitgevoerd bij een bedrijf waarvoor GS bevoegd gezag is.

5 Bodem

5.1 Bodem, vaste bijdrage PxQ (raming op stuks basis)

De provincie heeft via het materieel budget extra gelden beschikbaar gesteld om het bodemconvenant en de taken op het gebied Wet bodembescherming te kunnen uitvoeren.

| Productvariant | Raming aantal | Realisatie aantal | Realisatie aantal in % | In uitvoering aantal |
|---|---------------|-------------------|------------------------|----------------------|
| OV02.1 Informatie-ontsluiting | 150 | 107 | 71% | 41 |
| RE12.1 Beschikking Wbb | 90 | 95 | 106% | 46 |
| RE12.2 Ingetrokken aanvraag beschikking wet bodembescherming | 0 | 9 | | 0 |
| RE13.1 Behandeling BUS-melding | 60 | 45 | 75% | 6 |
| RE14.1 Beoordeling melding Besluit bodemkwaliteit | 70 | 15 | 21% | 3 |
| RE14.2 Beperkte beoordeling melding Besluit bodemkwaliteit | 0 | 2 | | 0 |
| RE15.1 Vergunning ontgroningenwet | 12 | 15 | 125% | 3 |
| RE18.1 Vergunning grondwateronttrekking en -opslag | 2 | 1 | 50% | 2 |
| SP02.1 Subsidie bedrijvenregeling bodemsanering | 2 | 0 | 0% | 3 |
| SP03.1 Coördinatie bodemsanering | 1 | 1 | 100% | 13 |
| TH03.7 Controle Grondwater | 21 | 8 | 38% | 26 |
| TH03.9 Controle bodemsanering/toepassing grond- en bouwstoffen/ontgroning | 35 | 76 | 217% | 39 |
| TH05.1 Beoordeling rapportage bodemonderzoek | 50 | 2 | 4% | 0 |

Informatie-ontsluiting (OV02.1)

RUD Zeeland verzorgt de aanlevering of doorhaling bij het Kadaster op grond van de Wet Kenbaarheid Publiekrechtelijke Beperkingen en de aanlevering van gegevens ten behoeve van het bodeminformatiesysteem NAZCA. Via NAZCA wordt informatie ontsloten; deze ontsluiting wordt uit efficiency overwegingen niet altijd apart geregistreerd. Daardoor worden minder producten gerapporteerd dan zijn uitgevoerd en is de realisatie niet vergelijkbaar met de raming PxQ.

Beschikkingen Wbb en BUS-meldingen (RE12 en RE13)

De afgifte van beschikkingen betreffen met name ingediende aanvragen door derden, gemeenten en het Waterschap. Het product betreft een vraag gestuurd product. De relatief grote werkvoorraad (52) wordt o.a. veroorzaakt door de inzet op het product coördinatie bodemsaneringen en advisering.

(Beperkte) beoordeling melding Besluit bodemkwaliteit (RE14.1 en RE14.2) en Toezicht BbK (TH03.9)

De toepassingen van grond en bagger in en/of op de bodem wordt beoordeeld ter bescherming van de bodem en het oppervlaktewater bij het gebruik van primaire en secundaire grond- en bouwstoffen. Toezicht TH03.9 is zowel toezicht op toepassingen in kader van Besluit bodemkwaliteit Bbk, als op bodemsaneringen en ontgroningen.

De opgenomen raming is niet realistisch. GS is bijna nooit bevoegd gezag voor het Bbk, alleen als er grond of bouwstoffen worden gebruikt op het terrein van een bedrijf waarvoor GS bevoegd gezag is voor de Omgevingsvergunning. Die situatie doet zich nauwelijks voor, meestal 1 of 2 keer per jaar. Het hier gerapporteerde aantal uitgevoerde en in uitvoering zijnde beoordelingen heeft dan ook betrekking op toezicht op bodemsaneringen waar GS wel bevoegd gezag voor zijn.

De inzet voor TH03.9 Controle bodemsanering/toepassing grond- en bouwstoffen/ontgroning betreft voornamelijk controles in het kader van ontgroningen en controles aan de hand van BUS-meldingen.

Coördinatie bodemsanering (SP03.1)

In PxQ is de inzet geraamd voor bodemsaneringen op 1 fte. In totaal zijn er 16 saneringen in voorbereiding of in uitvoering (geweest) in 2018; niet voor alle saneringen zijn ook externe kosten gemaakt. Naast de saneringen worden ook de (door)lopende projecten in het kader van bodemsanering op dit product geregistreerd, zoals bijvoorbeeld nazorgmaatregelen, warme overdracht en bodemconvenant samen met de uitvraag over de tussentijdse rapportage over stand van zaken uitvoering bodemconvenant. Via de rapportage materiële budgetten verantwoordt RUD Zeeland de voortgang en kosten van de lopende saneringen.

In kader van coördinatie bodemsanering nemen we ook deel in het project warme overdracht. Het project heeft betrekking op het feit dat m.i.v. het in werking treden van de Omgevingswet voor het onderwerp chemische bodemverontreiniging/ sanering de gemeenten het bevoegd gezag worden voor deze werkzaamheden. Voor zover de spoedeisende saneringen nog niet zijn afgerond blijven deze een verantwoordelijkheid voor de provincie.

Afhandeling

Van een aantal bodem gerelateerde producten kan worden bepaald of een zaak binnen de wettelijke termijn is afgehandeld. Onderstaand de analyse daarvan. Het afhandelen buiten de wettelijke termijn heeft overigens geen consequenties.

| Type melding/besluit | Totaal | Buiten termijn | | |
|--|--------|----------------|----------------------|---|
| RE13.1 BUS-melding | 45 | - | 100% binnen termijn. | |
| RE12.1 BUS-Evaluatie | 40 | - | 100% binnen termijn | Buiten termijn agv benodigde aanvullende gegevens, inzet op marinierskazerne. |
| RE12.1 Beschikking EST/SP | 7 | 5 | 60% binnen termijn | |
| RE12.1 Evaluatie | 19 | 8 | 83% binnen termijn | |
| RE12.1 Plan van aanpak | 29 | - | 100% binnen termijn | |
| RE15.1 Ontgroningen/RE18.1 Grondwateronttrekkingen | 16 | - | 100% binnen termijn | |

6 Controle Groene wetten en Landschapsverordening

6.1 Controle Groene wetten en Landschapsverordening, vaste bijdrage PxQ (raming op stuks basis)

| Productvariant | Raming aantal ³ | Realisatie aantal | Realisatie aantal in % | In uitvoering aantal |
|--|----------------------------|-------------------|------------------------|----------------------|
| TH02.3 Gebiedscontrole specifieke wetgeving (vrije veld) | 1 | 221 | | 43 |
| TH03.2 Controle Groene wetten | 1 | 98 | | 206 |
| TH03.3 Controle Landschapsverordening | 1 | 54 | | 10 |
| TH07.1 Coördinatie toezicht groene wetten | 1 | 1 | | 1 |

Doordat de functie van beleidsmedewerker/regisseur groen vacant is neemt een inspecteur tijdelijk deze functie deels waar. Dit is ten koste gegaan van de beschikbare toezicht capaciteit, met name het aantal gebiedscontroles waardoor er minder toezicht is in het veld. De werving voor de regisseur heeft pas eind 2018 en geschikte kandidaat opgeleverd, die per 1-1-2019 aan de slag gaat.

Daarnaast heeft er inzet plaats gevonden op groen gerelateerde klachten en is extra inzet gepleegd op strafrecht groen (TH01.11 zie paragraaf 4.3). Begin 2018 is samen met beleidsmedewerkers van de provincie gewerkt aan een nieuwe risico-benadering en discussie over taken binnen toezicht groene wetten. Reden daarvoor is de nieuwe Wet natuurbescherming welke per 1-1-2017 van kracht is geworden. De discussie heeft geleid tot besluitvorming binnen de provincie en heeft tot gevolg dat de capaciteit voor toezicht op groene wetten met 1,85 fte wordt uitgebreid. De werving van nieuwe inspecteurs heeft eind 2018 plaatsgevonden zodat de nieuwe mensen direct in 2019 aan de slag kunnen. De nieuwe regisseur groene wetten gaat begin 2019 aan de slag met het opstellen van een uitgebreide evaluatie van de geleverde producten ten opzicht van de nieuwe opgave zoals die nu is geformuleerd.

Daarnaast wordt er extern ingehuurd in het inspectiewerk groen, zodat uitvoering is gegeven aan de beleidsregels proceswater en tarra; zie ook toelichting bij de strippenkaart.

Voor de LSV is de gevraagde inzet niet helemaal geleverd. De LSV is in november opgegaan in de Omgevingsverordening Zeeland. Samen met de provincie zijn de regels in de Omgevingsverordening duidelijker gemaakt dan in de LSV. Echter door een ommissie (het toezicht was niet geregeld) kon niet direct op de Omgevingsverordening worden toegezien; dit is inmiddels opgelost.

³ P*Q gaat uit de levering van bijvoorbeeld één stuk *TH02.3 gebiedscontrole specifieke wetgeving (vrije veld)*. In de tabel is bij *realisatie aantal* het aantal controles opgenomen

7 Externe veiligheid,

7.1 Externe veiligheid, vaste bijdrage PxQ (raming op stuks basis)

| Productvariant | Raming aantal | Realisatie aantal | Realisatie aantal in % | In uitvoering aantal |
|---|---------------|-------------------|------------------------|----------------------|
| XX.XX Externe Veiligheid | 181 | | 0% | |
| RE07.3 Beoordelen Veiligheidsrapportage (VR) BRZO | 0 | 10 | - | 13 |

XX.XX Externe veiligheid

In PxQ zijn 181 stuks voor het product Externe Veiligheid geraamd. In de praktijk is de inzet bestaat uit verschillende werkzaamheden die grotendeels ten laste komen van subsidie Impuls omgevingsveiligheid. Deze inzet verantwoorden we in de rapportage materiële budgetten provincie Zeeland. Binnen Externe Veiligheid is inzet gepleegd op de actualisatie van de Beleidsvisie Externe Veiligheid 2012-2018 en het Impulsprogramma. Op het gebied van coördinatie heeft het Basisnet (Weg, Water en Spoor) en de Routing transport gevaarlijke stoffen aandacht gekregen. De werkwijze is geüniformeerd voor wat betreft de advisering aan de Veiligheidsregio Zeeland voor bedrijfsbrandweeraanwijzingen. De risico kaart (RGG) is voor alle deelnemers verder geactualiseerd.

RE07.3

Dit product is onderdeel van externe veiligheid en in P*Q niet afzonderlijk geraamd.

8 Geluid

8.1 Geluid, vaste bijdrage PxQ (raming op stuks basis)

| Productvariant | Raming aantal | Realisatie aantal | Realisatie aantal in % | In uitvoering aantal |
|---|---------------|-------------------|------------------------|----------------------|
| RE19.1 Ontheffing Provinciale Milieu Verordening | 12 | 0 | 0% | 1 |
| RE19.2 Ingetrokken aanvraag ontheffing Provinciale Milieu Verordening | 0 | 1 | 0% | 0 |
| SP04.1 Akoestisch beheer en onderhoud | 8 | 8 | 100% | 0 |
| SP04.2 Akoestisch beheerplan | 8 | 3 | 38% | 0 |
| SP04.3 Inpassing bedrijf | 30 | 0 | 0% | 1 |
| SP06.1 Rapportage EU-richtlijn omgevingslawaaï | 1 | 1 | 100% | 0 |
| TH03.8 Controle Geluidhinder | 1 | 0 | 0% | 0 |

RE19.1: er is één aanvraag om ontheffing van de provinciale milieuverordening ingediend m.b.t. de aanleg van een werkeiland in een natuurgebied voor het kunnen plaatsen van een hoogspanningsmast. Naar aanleiding van deze aanvraag is een ontheffing van de provinciale milieuverordening verleend.

De producten SPO4.1 t/m SP04.3 hebben betrekking op de regionale industrieterreinen zoals aangeven in de Provinciale omgevingsverordening. Het beheer en onderhoud heeft betrekking op alle werkzaamheden die niet vallen onder de toets inpassing bedrijf zoals het toevoegen of verwijderen van gebouwen en het aanpassen aan nieuwe ontwikkelingen. Eén van deze nieuwe ontwikkelingen in het invoeren van hoogte lijnen voor alle industrieterreinen. Door het toepassen van deze hoogte lijnen zullen alle industrieterreinen en hun omgeving op de hoogte ten opzichte van NAP komen te liggen. Op dit moment geldt voor alle industrieterreinen nog dat hoogtes zijn gebaseerd op een zo goed mogelijke, zeer grove, inschatting van de hoogte van het plaatselijk maaiveld ten opzicht van het NAP. In 2018 zijn daarvoor hoogtelijnenbestanden aangeschaft. Implementatie van deze hoogtelijnen bij alle industrieterreinen zal in 2019 gefaseerd plaatsvinden. In 2018 zijn geen nieuwe beheerplannen in de vorm van beleidsregels voor een industrieterrein vastgesteld.

Inpassing van een bedrijf dat zich wil vestigen op een gezoneerd industrieterrein of uit wil breiden vindt meestal plaats op het moment dat een aanvraag voor een omgevingsvergunning wordt ingediend. Soms vraagt een bedrijf vooraf om een inpassingstoets. Bij de inpassingstoets wordt voor de industrieterreinen waarvoor een beheerplan (beleidsregel) is vastgesteld tevens aan de in dit beheerplan opgenomen criteria getoetst. De landelijke ontwikkelingen over de aanvullingswet/het aanvullingsbesluit geluid (SWUNG2⁴) zijn intensief gevolgd. Voor het onderdeel van SWUNG2 dat betrekking

⁴ Samen Werken in de Uitvoering van Nieuw Geluidbeleid heeft als doel de Wet Geluid hinder in fases te moderniseren

heeft op het vaststellen van geluidsproductieplafonds langs provinciale wegen wordt deelgenomen in de provinciale werkgroep. De inzet is verantwoord op AD01.5.

SP06.1: Het Actieplan EU Richtlijn omgevingslawaaai 2018-2023 is opgesteld en door de provincie vastgesteld.

9 Luchtvaart

9.1 Luchtvaart, vaste bijdrage PxQ (raming op stuks basis)

| Productvariant | Raming aantal | Realisatie aantal | Realisatie aantal in % | In uitvoering aantal |
|----------------------------|------------------|----------------------|---------------------------|-------------------------|
| RE22.1 Luchthavenbesluit | 1 | 1 | | |
| RE22.2 Luchthavenregeling | 0 | 1 | | |
| RE23.1 TUG-ontheffing | 70 | 48 | 69% | 4 |
| TH03.4 Controle Luchtvaart | 85 | 10 | 12% | 0 |

In het kader van het Luchthavenbesluit (RE22.1) heeft intensief vooroverleg plaatsgevonden over de aanvraag wijziging Luchthavenbesluit luchthaven Midden-Zeeland in verband met de uitbreiding van het aantal helikoptervluchten. Hierbij hoort ook het vooroverleg over de bijbehorende merbeoordelingsnotitie. Over de concept aanvraag en de concept m.e.r.-beoordelingsnotitie is advies uitgebracht. In dit advies is ook de reactie van de Commissie Regionaal Overleg luchthaven Midden-Zeeland op beide concepten opgenomen. Op basis van de door het vliegveldbestuur ingediende definitieve m.e.r.-beoordelingsnotitie is een ontwerp voorstel aan provinciale staten opgesteld. Daarnaast zijn naar aanleiding van vragen van statenleden verschillende aanvullende documenten (onder andere over een andere locatie) opgesteld en is ondersteuning verleend aan de gedeputeerde. Tevens is het secretariaat voor de Commissie Regionaal Overleg luchthaven Midden-Zeeland gevoerd. De commissie is in 2018 drie keer bij elkaar gekomen. Twee keer in een reguliere vergadering en één keer in een informele setting op de luchthaven in het kader van informele informatie uitwisseling over de luchthaven. De commissie heeft één keer advies uitgebracht over de toename helikopter bewegingen Midden- Zeeland aan Gedeputeerde Staten.

In het kader van de Luchthavenregeling (RE22.2) is voor zweefvliegveld Axel (Smitsschorre), naar aanleiding van een aanvraag en in verband met de wettelijk verplichte omzetting, een concept ontwerp Luchthavenregeling opgesteld. Gelet op het grondgebied en beperkingengebied is er conform de Luchtvaartverordening Zeeland overleg gepleegd met burgemeester en wethouders van Terneuzen. Dit concept is in het vierde kwartaal bij de provincie aangeboden. GS moeten dit concept-ontwerp nog vaststellen.

In het vierde kwartaal is een aanvang gemaakt met het omzetten van de door de minister vastgestelde Omzettingsregeling van luchthaven Haamstede. Verwacht wordt dat het concept-ontwerp van deze omzetting in het eerste kwartaal van 2019 bij de provincie wordt aangeboden.

Het aantal ontheffingen TUG (RE23.1) is een vraag gestuurd product en ligt achter bij de raming. Het niet halen van de raming wordt mogelijk veroorzaakt door het sinds eind 2017 vervallen van de verplichting tot het verlenen van een ontheffing TUG voor het starten met een ballon. Die ontheffingen TUG zijn nog wel in de raming voor 2018 opgenomen.

Het toezicht (TH03.4) op de bestaande producten op luchthaven Midden-Zeeland vindt conform planning plaats. Het product controle luchtvaart (TH03.4) bestaat naast controles op dit moment (PxQ) uit een grote diversiteit aan deelproducten. Een substantieel deel van deze producten heeft nog geen definitieve vorm gekregen door beperkte beleidscapaciteit en keuzes die gemaakt zijn over o.a. de omzetting van bevoegd gezag van het rijk naar de provincie. Hierdoor zijn een groot aantal deelproducten niet nader gedefinieerd en is uitvoering daarvan op dit moment nog niet mogelijk. Dit heeft met name betrekking op de producten die geleverd zouden moeten worden bij de acht overige luchthavens.

10 Vuurwerk en overige wetten

10.1 Vuurwerk en overige wetten vaste bijdrage PxQ (raming op stuks basis)

| Productvariant | Raming aantal | Realisatie aantal | Realisatie aantal in % | In uitvoering aantal |
|--|---------------|-------------------|------------------------|----------------------|
| RE10.1 Ontbrandingstoestemming | 13 | 10 | 77% | 0 |
| RE11.1 Behandeling melding vuurwerkontbranding | 16 | 16 | 100% | 1 |
| TH03.1 Controle Vuurwerkevenement | 24 | 15 | 63% | 0 |
| TH07.2 Coördinatie Vuurwerkbesluit | 1 | 1 | 100% | 0 |

RE10.1 Ontbrandingstoestemming

4 Vuurwerkevenementen waarvoor een ontbrandingstoestemmingen was afgegeven, en 2 op basis van een ontbrandingsmelding mochten alsnog niet doorgaan vanwege aanhoudende periode van droogte. De basis hiervoor ligt in artikel 3.7 van de Ministeriële Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk (MR). Dit artikel stelt onder a. een verbod voor het afsteken van vuurwerk bij extreme droogte. Aangezien de MR hieraan geen definitie of nadere uitleg geeft, wordt als leidraad voor droogte de fasen op de website www.natuurbrandrisico.nl aangehouden. Deze website richt zich tot het voorkomen van natuurbranden.

Voor elk afzonderlijk vuurwerkevenement werd, in de periode dat fase-2 van kracht was, de (on)mogelijkheden bekeken. Afhankelijk van de locatie van het vuurwerk kwam het, in overleg met de VRZ en de betreffende gemeente, tot een verbod of kon het vuurwerk doorgaan mits er aanvullende maatregelen werden getroffen die het brandgevaar beperkten.

Voor de vuurwerk evenementen in natuurgebieden (Zoutelande: duin) gold een verbod op basis van www.natuurbrandrisico.nl

RE11.1 Behandeling melding vuurwerkontbranding

Drie ontbrandingsmeldingen zijn door de aanvragers weer ingetrokken. Op basis van het Vuurwerkbesluit voldeden twee aanvragen, maar de gekozen locatie lag in beide gevallen aan de rand van, of net in Natura 2000 gebied. Voor één van die twee evenementen is een alternatieve locatie gevonden, waarvoor een nieuwe ontbrandingsmelding is ingediend. Voor de tweede locatie was ecologisch onderzoek nodig, naar de mogelijke aanwezigheid van vleermuizen. Op dezelfde locatie is in 2017 eveneens een vuurwerkevenement om die reden niet doorgegaan. De aanvrager heeft de melding ingetrokken. De derde ontbrandingsmelding werd ingetrokken omdat de datum van de aanleiding van het vuurwerk, een bedrijfsfeest, werd verzet.

TH03.1 Controle vuurwerkevenement

Totaal zijn er 15 controles uitgevoerd bij vuurwerkevenementen. Een aantal controles konden niet conform de vooraf opgestelde planning worden gerealiseerd vanwege het afgelasten van 6 vuurwerkevenementen door het verbod vanwege de extreme droogte.

TH07.2 Coördinatie Vuurwerkbesluit

RUD Zeeland heeft op verzoek van de provincie in 2018 de 'instructies voor toezichthouders bij spoedeisende toepassing van bestuursdwang bij vuurwerkevenementen' geactualiseerd. De originele instructies en mandaat stamden uit 2003. In 2019 wordt het ondermandaat voor de toezichthouders geregeld en worden de nieuwe instructies aangeboden aan de provincie om te worden vastgesteld door gedeputeerde staten.

Voor uitgebreide informatie over alle vuurwerk-gerelateerde werkzaamheden, zie het Jaarverslag Vuurwerk 2018.

11 Advisering

11.1 Advisering MER, vaste bijdrage PxQ (raming op stuks basis)

| Productvariant | Raming aantal | Realisatie aantal | Realisatie aantal in % | In uitvoering aantal |
|----------------------------|---------------|-------------------|------------------------|----------------------|
| AD03.1 Advies noodzaak MER | 0 | 19 | | 3 |
| AD03.2 Advies MER-rapport | 40 | 37 | 93% | 55 |
| AD03.3 MER-beoordeling | 20 | 10 | 50% | 6 |

Advisering MER is ook vraag gestuurd. Ten aanzien van de uitvoering, voornamelijk aanmeldnotities en afschriften van vergunningsaanvragen in het kader van Helsinki, zijn er geen bijzonderheden

11.2 Advisering, Juridisch, strippenkaart PxQ (raming op uurbasis)

| Product-variantnr. | PDC | Raming Uren | Raming € | Realisatie Uren | Realisatie € |
|---------------------------------|--|--------------|------------------|-----------------|------------------|
| AD01.1 | Advies milieuaspecten ruimtelijke plannen | 800 | € 83.321 | 246 | € 25.808 |
| AD01.2 | Advies ruimtelijke plannen derden | | | 25 | € 2.562 |
| AD01.3 | Advies milieuaspecten beleid bevoegd gezag | 500 | € 54.275 | 102 | € 10.755 |
| AD01.4 | Advies milieuaspecten calamiteit | 11 | € 1.146 | 10 | € 993 |
| AD01.5 | Advies milieuaspecten taakuitoefening bevoegd gezag | 338 | € 35.203 | 920 | € 93.913 |
| AD01.6 | Milieubeleidsplan | 600 | € 62.491 | 703 | € 73.150 |
| AD02.1 | Beleidsadvies milieu | | | 2 | € 260 |
| Totaal product Advies | | 2.249 | € 236.436 | 2.008 | € 207.441 |
| JU01.1 | Behandeling bezwaar met voorlopige voorziening | 250 | € 27.138 | 86 | € 8.978 |
| JU01.2 | Behandeling bezwaar zonder voorlopige voorziening | 75 | € 7.811 | 91 | € 9.283 |
| JU02.1 | Behandeling beroep met voorlopige voorziening | 375 | € 39.057 | 1 | € 157 |
| JU02.2 | Behandeling beroep zonder voorlopige voorziening | | | 232 | € 23.762 |
| JU02.3 | Behandeling hoger beroep met voorlopige voorziening | | | 9 | € 951 |
| JU02.4 | Behandeling hoger beroep zonder voorlopige voorziening | | | 317 | € 32.636 |
| JU03.1 | Behandeling WOB-verzoek | | | 68 | € 6.773 |
| Totaal product Juridisch | | 700 | € 74.006 | 804 | € 82.540 |
| TH01.1 | Administratieve controle: indirecte lozing | 486 | € 50.618 | 776 | € 78.897 |
| TH01.1 | Administratieve controle: EPRTR | 276 | € 26.556 | 154 | € 14.843 |
| TH01.1 | Administratieve controle: luchtmeting | 30 | € 3.125 | | |
| TH01.1 | Administratieve controle: geluidsmeting | 78 | € 8.124 | | |
| TH01.1 | Administratieve controle: PAS | 68 | € 6.543 | 25 | € 2.233 |
| TH01.4 | Aspectcontrole: EPRTR | 40 | € 3.849 | | |
| TH01.4 | Aspectcontrole: luchtmeting | 360 | € 37.494 | 395 | € 38.020 |

| Product-variantnr. | PDC | Raming Uren | Raming € | Realisatie Uren | Realisatie € |
|--|---|--------------|------------------|-----------------|------------------|
| TH01.4 | Aspectcontrole: PAS | 160 | € 15.395 | | |
| TH01.5 | Integrale controle | 286 | € 27.518 | 286 | € 27.518 |
| TH01.7 | Hercontrole | 100 | € 9.622 | 100 | € 9.622 |
| TH03.8 | Controle Geluidhinder | 50 | € 5.208 | - | |
| OV08.1 | Permanente meting geluid | 80 | € 8.332 | - | - |
| TH075.1 | Gedoogbeschikking | | | 12 | € 1.264 |
| XX.XX | XX.XX Toezicht beleidsregels proceswater en tarra | 500 | € 45.838 | 193 | € 17.003 |
| Totaal producten Toezicht en handhaving | | 2.514 | € 248.222 | 1.929 | € 189.400 |
| RE07.4 | Beoordeling Energierapport EED | 80 | € 8.332 | 38 | € 3.682 |
| RE16.2 | Ontheffing storten buiten inrichting | | | 154 | € 16.005 |
| SP10.1 | Visitatie door RUD Zeeland | | | 58 | € 6.070 |
| SP10.2 | Visitatie bij RUD Zeeland | | | 25 | € 2.631 |
| SP11.1 | Projecten | 2.829 | € 294.000 | 2.358 | € 256.707 |
| SP12.1 | Nazorg stortplaatsen | 360 | € 34.639 | 288 | € 27.783 |
| Totaal producten Overig | | 3.269 | € 336.971 | 2.921 | € 312.877 |
| Eindtotaal | | 8.732 | € 895.635 | 7.674 | € 792.257 |

In algemeenheid kan worden geconcludeerd dat de realisatie conform de raming is gelopen. Via maandelijkse rapportages informeert RUD Zeeland de provincie over de realisatie op zaakniveau van de strippenkaartproducten.

Advisering

Er is in totaal over de AD-producten geleverd volgens raming. De advisering in het kader van de projecten Omgevingsverordening en Omgevingsvisie (AD01.6) is afgerond. Ook is informatie aangeleverd voor de Omgevingsbalans 2018. Daarnaast besteedde RUD Zeeland uren aan:

- de advisering over het initiatief van een mestdistributiebedrijf voor een uitbreiding van de op- en overslag van (dierlijke) meststoffen te Sint-Maartensdijk (AD01.1).

- ontwikkeling leidraad LHS (AD01.1), naast personele inzet RUD Zeeland heeft provincie Zeeland hiervoor ook materieel budget beschikbaar gesteld, maar is niet besteed.
- artikel 44 vragen over stikstof en fijnstof en activiteiten in het kader van de permanente metingen Vlissingen-Oost en Kanaalzone 2017 (AD01.3)
- het actieplan EU richtlijn omgevingslawaaai 2018 (AD01.5).

Juridisch

Er zijn in totaal van de JU-producten ca. 80 uren meer ingezet dan geraamd. De meeste uren, ongeveer 75%, zijn besteed aan 18 procedures in een dossier rondom een scheepswerf in Reimerswaal. In dit dossier zijn uren besteed aan een bezwaar tegen een invorderingsbesluit van dwangsommen aangaande werktijden van een scheepswerf en een bezwaar tegen uw besluit de vergunning van een scheepswerf dat een deel van zijn activiteiten naar het Sloegebied heeft verplaatst niet te wijzigen. Ook is een aantal beroepsprocedures gevoerd in dit dossier. Het betrof procedures tegen het gebruiken van mobiele aggregaten en tegen de twee lasten onder dwangsom. In deze procedures bent u in het gelijk gesteld. Tegen deze uitspraken is door alle drie de eisers hoger beroep ingesteld.

Voor het product JU03.1 WOB-verzoek is veel tijd besteed aan een verzoek van RTL om informatie met betrekking tot toezicht op zwembaden in de afgelopen jaren.

Toezicht en handhaving:

Administratieve controles:

Indirecte lozing

Naar aanleiding van de problemen rond Chemours in Dordrecht zijn de afvalstromen van dit bedrijf in beeld gebracht. In goed overleg binnen het regionaal Operationeel team is het afvalwater van de firma Indaver in Hoek bemonsterd. Nadat hierin GenX is aangetroffen is er naast verhoogde frequentie voor bemonstering (TH01.1) in de afgelopen periode AT controle (Administratief Toezicht) opgestart waardoor er fors meer uren zijn besteed dan oorspronkelijk geraamd. Zie ook paragraaf 4.1

EPTR

Als gevolg van de beperkte capaciteit is prioriteit gegeven aan andere inspecties.

Luchtmetingen

De administratieve controles voor luchtmetingen zijn uitgevoerd binnen meldingen en vergunningen.

Geluidsmetingen

Er zijn geen administratieve controles geluidsmetingen uitgevoerd.

PAS

Alle geplande administratieve controles zijn uitgevoerd. Nog niet alle gegevens zijn ontvangen. Doordat er nog geen product is aangemaakt voor PAS controles zijn mogelijk niet alle uren juist verwerkt waardoor de realisatie lager is dan geraamd.

Aspectcontroles

EPTR

De administratieve controles EPTR gaven geen aanleiding voor verdere inspecties waardoor deze uren niet zijn ingezet.

Luchtmetingen

De metingen zijn uitgevoerd overeenkomstig het meetprogramma.

PAS

Er is landelijk een pilot gedraaid ten aanzien van controles PAS. In overleg met provincie Zeeland is besloten dat er 2018 niet ter plaatse wordt gegaan, tenzij de administratieve controle hiertoe aanleiding geeft. Indien binnen twee jaar niet aan de vergunning is voldaan kan de vergunning in samenspraak tussen RUD Zeeland en de provincie worden ingetrokken. Daartoe zijn de gegevens opgevraagd bij de betreffende bedrijven. Voor 2019 zal in overleg met provincie Zeeland wel worden overgaan tot de uitvoering van aspectcontroles

Controle geluidhinder (TH03.8) en **permanente meting geluid (OV08.1)** de inzet is voor 2018 op andere met name advies producten verantwoord. Er zijn hiervoor zijn diverse (jaar) advieszaken aangemaakt. Voor 2019 zijn afspraken gemaakt met de betreffende medewerkers voor een juiste registratie.

Toezicht beleidsregel Tarra en proceswater

In 2018 startten we met de uitvoering van het toezicht op deze beleidsregel. De vergunningen zijn in de loop van 2018 verleend waardoor er later is gestart met de uitvoering. Er was bij ons ook nog onvoldoende capaciteit beschikbaar voor de uitvoering van deze taak. Vanaf de zomer is de capaciteit uitgebreid door externe inhuur en is een inspecteur vrijgemaakt voor deze taak, zodat ook de overige 'groene' inspecties konden worden uitgevoerd. Als gevolg van de beperkte capaciteit maar met name ook het ontbreken van vergunningen in de eerste helft van 2018 is de werkelijke inzet lager dan gepland.

Overig

RE07.4 Beoordeling energie rapportage (EED)

Van 9 inrichtingen is de EED in 2018 beoordeeld. Van deze 9 EED's moet 1 EED herbeoordeeld worden.

RE16.2 Ontheffing storten buiten inrichting

De ontheffing van storten buiten inrichting is niet geraamd maar wordt wel uitgevoerd. Vanaf 2019 is dit product opgenomen in de jaarplannen.

Visitatie (SP10.1 en SP10.2)

De uitvoering van de werkzaamheden t.b.v. visitatie (bodem) is het jaarplan geraamd als adviesproduct AD01.5 (55 uur). Er is hiervoor nu een product aangemaakt in de PDC. De inzet voor visitatie wordt landelijk bepaald en is dus afhankelijk de landelijke inroostering voor deze werkzaamheden van onze medewerkers bij ander omgevingsdiensten en andere omgevingsdiensten bij RUD Zeeland. De inroostering van onze dienst heeft ertoe geleid dat er dit jaar meer uren zijn uitgevoerd dan geraamd.

Projecten en prioritaire dossiers (SP11.1)

| Zaaknaam | Raming Uren | Raming € | Realisatie Uren | Realisatie € |
|--|----------------|------------------|--------------------|------------------|
| a. Jaarzaak 2018 - Sanering Van Citters Beheer | 829 | € 86.000 | 952 | € 99.098 |
| b. Jaarzaak - Ondermandaat BRZO taken / uitname taken BRZO | 1.000 | € 108.000 | 1.247 | € 141.455 |
| c. Jaarzaak 2018 - projectmatige aanpak Dow | - | € 50.000 | 56 | € 6.029 |
| d. Jaarzaak 2018 - Scheepswerf Reimerswaal | - | € 50.000 | 52 | € 5.797 |
| e. Overige projecten | - | | | € 5.570 |
| | | € 294.000 | 2.276 | € 257.949 |

a. Thermphos c.q. VCB

De ureninzet voor dit dossier is dit jaar geraamd op in totaal 1.250 uur. Het PxQ rapport (blz. 22) bepaalt de totale tijdsinzet voor een BRZO categorie C-bedrijf (= Van Citters Beheer) op 421 uur per jaar (219 voor vergunningverlening en 202 voor inspecties). Dat betekent dat voor 829 uur extra dekking is geraamd ten hoogste van € 86.000,-. Via de aandachtsbedrijvenlijst en het portefeuille overleg is de provincie inhoudelijk op de hoogte gehouden. Op het uitvoeren van vergunningverlening en toezicht/handhaving is in totaal 774 uren geregistreerd; aan zaken die extra spelen is door het Regieteam 962 uren geregistreerd. Dit zijn ca. 400 uren Regieteam overleg, 2- wekelijkse overleggen met VCB, overleggen met andere overheden, ureninzet op het uitvoeren van de Samenwerkingsovereenkomst, etc. Het totaal aantal uren komt daarmee op 1736, waarvan 421 in de vaste bijdrage valt. Een totaal van 1315 uren, wat beduidend meer is dan de geraamde 829, waarvan er 952 op uurbasis zijn verrekend.

b. Uitvoering mandaat BRZO

In 2018 werken provincie, DCMR en RUD Zeeland aan het project om te komen tot de praktische realisatie dat de Brzo taken door de DCMR in mandaat worden uitgevoerd. Voor de uitvoering van de daarmee gemoeid zijnde werkzaamheden raamt de RUD in 2018 1.000 uur. Naast de kosten van eigen medewerkers zijn ook de kosten van de externe projectleider BRZO en de inzet van de projectgroep via dit project doorbelast. De kosten van de inzet op deze jaarzaak is hierdoor hoger dan aanvankelijk geraamd.

c. Scheepswerf Reimerswaal

Sinds de ingediende verzoeken om handhaving in 2014/2015 is extra tijd (boven de kentallen) besteed aan onderzoek (metingen), overleg, bezwaar en beroepsprocedures, verzoeken om voorlopige voorziening enz. In hoger beroep (december 2018) besliste de Raad van State dat twee beslissingen op bezwaar m.b.t. handhavingsverzoeken voorafgegaan dienen te worden door nachtelijke geluidmetingen. RUD Zeeland registreerde een deel van de extra inzet (535 uur) via de strippenkaartproducten (JU) waardoor er op dit onderdeel sprake is van een onderschrijding.

d. DOW

Door een piek aan vergunningaanvragen van Dow in 2018 is er eind 2017 extra budget voor 2018 geraamd. Net als bij Thermphos/VCB is dit beschikbaar wanneer de inzet boven de geraamde uren in de vaste bijdrage uit gaat komen. In 2018 werden veel vergunningen verwacht, welke extra tijd vergde (extra overleg, alsook extra inzet op handhavingstoetsen en opleveringscontroles). Voor deze extra werkzaamheden werd een extra ureninzet (boven de kentallen) verwacht ad € 50.000,-. Een groot deel van de extra inzet voor Dow kon bekostigd worden uit het materieel budget en deels uit het eigen budget (BOA's). Voor het dossier Dow was dit voldoende waardoor er minder budget benodigd was dan eind 2017 was voorzien.

e. Overige projecten

Onder overige projecten zijn kleinere projecten geregistreerd zoals: omgaan met grondstromen, herziening LSV

Nazorg stortplaats Koegorspolder (SP12.1)

Voor 2018 was een inzet geraamd van 360 uur. Alle werkzaamheden zijn uitgevoerd. Er bleken voor 2018 minder uren benodigd dan geraamd. Voor 2019 is de raming bijgesteld.

12 Coördinatie BRZO

12.1 Coördinatie BRZO, vaste bijdrage PxQ

| Productvariant | Raming aantal | Realisatie aantal | Realisatie aantal in % | In uitvoering aantal |
|---|---------------|-------------------|------------------------|----------------------|
| TH07.3 Coördinatie BRZO toezicht intern | 1 | 1 | 100% | 0 |
| TH07.4 Coördinatie BRZO toezicht extern | 1 | 1 | 100% | 0 |
| XX.XX Inzet cluster BRZO | 1 | 1 | 100% | 0 |

Ontwikkelingen uitname taken BRZO

In september 2018 heeft de Provincie Zeeland besloten dat ze de BRZO taken die de RUD Zeeland uitvoerde naar de DCMR zal overdragen. De RUD Zeeland zal krimpen met ca 17 fte waarmee een bedrag van ca 1.5 mln gemoeid is (excl. overhead). In 2018 is met de DCMR en de Provincie een projectplan opgesteld waarin het voorjaar van 2019 als streefdatum is bepaald. De partijen werken gezamenlijk om personeel en werk over te dragen. De DCMR zal werken met een dependance in Zeeland, zodat de werkgelegenheid in Zeeland behouden blijft.

13 Kwalitatieve afspraken DVO

In 2016 is gestart met het benoemen van de kwalitatieve afspraken uit de DVO in de deelnemersrapportage. Onderstaande tabel is gebaseerd op het jaarplan 2018. De afspraak wordt kort omschreven, de status wordt benoemd en eventueel kort toegelicht.

Status ● = goed, ● = behoeft aandacht ● = bijsturen noodzakelijk

| Nr. | Artikel | Omschrijving | Status | Toelichting |
|-----|------------------|--|--------|--|
| 1 | 2 | Op het moment dat een bestuurder (milieu/economie) een bezoek brengt aan een bedrijf participeert de RUD in de voorbereiding van dit bezoek. Op verzoek van opdrachtgever neemt de RUD deel aan het bezoek | ● | De deelnemer neemt hiervoor het initiatief en is onderdeel van de standaardwerkwijze van de Provincie. |
| 2 | 2 | Overlegstructuur (bestuurlijk / ambtelijk) | ● | Afgesproken overleggen zijn georganiseerd |
| 3 | 3 lid 1 | Relevant beleid deelnemer | ● | via DVO vastgelegd en bekend bij RUD, echter de nieuwe beleidsnota VTH-S moet voor nieuwe onderdelen nog worden geïmplementeerd. Provincie gaat nota VTH-S herzien en hierdoor implementatie bestaande nota p.m. |
| 4 | 3 lid 2 | RUD en provincie informeren elkaar over voorgenomen aanpassing landelijk beleid, v.z.v. zij daar in landelijke werkgroepen kennis van neemt | ● | Dit gebeurt over en weer in voldoende mate. De ontwikkelingen over ZZS stoffen vragen aandacht. |
| 5 | 4 lid 1 en lid 4 | Politiek gevoelige zaken (bedrijven) | ● | Via de aandachtsbedrijvenlijst, en indien noodzakelijk tussentijds, worden de bestuurders geïnformeerd. |
| 6 | Artikelen 5 en 6 | Afstemming perscontacten tussen provincie en RUD | ● | Er wordt gewerkt volgens vastgestelde communicatieprotocollen. |

| Nr. | Artikel | Omschrijving | Status | Toelichting |
|-----|-----------------|---|--------|--|
| 7 | Artikel 7 | Werkplek- en vergaderruimtegebruik door RUD bij Provincie | | De afspraken voor het gebruik van vergaderruimte worden nagekomen. |
| 8 | Artikel 8 | Artikel 8 Kwaliteitsniveau dienstverlening door RUD: <ul style="list-style-type: none"> - Kwaliteitssysteem - Kwaliteitscriteria | | Er is een kwaliteitshandboek opgesteld en in juli 2017 is het ISO 9001 certificaat behaald. In 2015 en 2016 heeft een Ervaringsprofieltraject plaatsgevonden. Op basis van de uitkomsten zijn eventuele hiaten met de Kwaliteitscriteria in beeld gebracht. Aan de hand van de formatie PxQ en de werkelijke bezetting de hiaten opnieuw geïnventariseerd. De hiaten worden zo nodig door inhuur, opleidingsbeleid, personeelsbeleid opgevuld. |
| 9 | Artikel 9 sub a | Per jaar aangeven hoeveel klachten door hoeveel klagers zijn ingediend. | | Via het overzicht trendindicatoren zijn gegevens opgevraagd voor de rapportage provincie Zeeland. De gegevens zijn door ons verstrekt. |
| 10 | artikel 9 sub b | Op de website van de RUD zal de daarvoor in aanmerking komende milieu- en handhavingsinformatie te vinden moeten zijn. Duidelijk moet dan ook zijn welke gegevens genoemd in de Provinciale Gedragsregel Openbaarheid handhavingsinformatie wel/niet kunnen worden gepubliceerd | | Via het overzicht trendindicatoren zijn gegevens opgevraagd voor de rapportage provincie Zeeland. De gegevens zijn door ons verstrekt. |
| 12 | Artikel 9 sub c | Het percentage van gecontroleerde bedrijven waarbij overtredingen zijn geconstateerd. | | Via het overzicht trendindicatoren zijn gegevens opgevraagd voor de rapportage provincie Zeeland. De gegevens zijn door ons verstrekt. |
| 13 | Artikel 9 sub d | Het aantal overtredingen per jaar | | Er is een rapportage opgeleverd met het aantal gecontroleerde bedrijven. |
| 14 | artikel 9 sub e | Aantal vergunningen die zijn afgerond binnen en buiten de wettelijke proceduretermijn | | Het aantal Wabo-procedures buiten de 6 maanden termijn behoeft aandacht. |

| Nr. | Artikel | Omschrijving | Status | Toelichting |
|-----|-----------------|--|--------|---|
| 16 | artikel 9 sub f | aantal van rechtswege verleende vergunningen | | Door middel van een handmatige exercitie is vastgesteld dat er 3 vergunningen van rechtswege zijn verleend. |
| 18 | Artikel 9 sub g | Aantal keren dat een last onder dwangsom is opgelegd bij provinciale inrichtingen en vanuit andere regelgeving (zoals bijvoorbeeld Landschapsverordening Zeeland) die in mandaat bij de RUD zijn ondergebracht | | Rapportage over last onder dwangsom is onderdeel van deze rapportage. |
| 20 | artikel 10 | De RUD pleegt inzet op de inwerkingtreding en de uitvoering van de Wet natuurbescherming. Over de mate en wijze van inzet zullen nog afspraken gemaakt worden met de provincie. | | Afspraken zijn gemaakt. |
| 21 | Artikel 11 | Prioritaire dossiers | | Rapportage over prioritaire dossiers is onderdeel van deze rapportage |