

Financiële consequenties externe inhuur:

Kostensoort:

Bedrag: € 0,00

Financiële consequenties opdracht/uitbesteding:

Kostensoort:

Bedrag: € 0,00

Gedeputeerde

belast met

behandeling: A.J. van der Maas

Vergadering PS: 5 juli 2019

Nr:

Agenda nr:

Vergadering GS: 4 juni 2019

Nr: 19010697

Onderwerp: Algemeen belang gebruik ruimten Abdijcomplex

Aan de Provinciale Staten van Zeeland

## Samenvatting:

De Provincie dient te voldoen aan de Wet Markt en Overheid (hierna Wet MenO) de daarop gebaseerde algemene maatregelen van bestuur in werking getreden. De Provincie moet voldoen aan alle in de wet opgenomen gedragsregels die gelden voor economische activiteiten (het aanbieden van goederen en diensten op een bepaalde markt). Voldoet de Provincie niet aan de regels van de Wet MenO dan kan de Autoriteit Consument en Markt als toezichthouder op de naleving van deze wet, ingrijpen.

In dit Statenvoorstel wordt toegelicht wat de Wet MenO betekent voor de incidentele activiteiten of evenementen in en rond de Abdij en het langdurig gebruik door het Zeeuws Museum.

---

## Wat willen we bereiken?

Het verhuren en in gebruik geven van ruimten en terreinen kan een economische activiteit zijn. De Wet Markt en Overheid is van toepassing. Provinciale Staten kunnen op basis van de Wet Markt en Overheid algemeen belang vaststellen waarmee wordt voorkomen dat deze wet van toepassing is op de economische activiteiten die door het algemeen belang worden uitgezonderd. Activiteiten waarvoor algemeen belang is vastgesteld, zijn (ongeacht de prijs die daarvoor wordt berekend) in overeenstemming met de Wet markt en overheid.

Het in gebruik geven van ruimten en terreinen kan een economische activiteit zijn. Om in de toekomst helder onderbouwd wel of geen toestemming voor het gebruik van de gebouwen en terreinen te onderbouwen is een toetsingskader voorgesteld. Ten grondslag aan dit toetsingskader ligt de Wet Markt en Overheid.

### Inhoud Wet markt en overheid

Aanleiding voor deze wet waren klachten uit het bedrijfsleven over oneerlijke concurrentie door overheidsorganisaties. De wet heeft betrekking op overheidsorganisaties die zelf een economische activiteit verrichten of deze laten verrichten door een aan hen gerelateerd overheidsbedrijf.

Op grond van de wet moet de provincie zich houden aan de volgende gedragsregels:

1. *verplichting tot doorberekening van alle kosten*: de zogenoemde integrale kostprijsberekening: voor economische activiteiten dienen de integrale kosten in rekening te worden gebracht. Hierbij valt te denken aan huisvestings- en verwarmingskosten, schoonmaakkosten, kosten voor de beveiliging, salariskosten voor personeel en inkoopkosten van de te verkopen producten.

2. *verbod op exclusief gegevensgebruik*: indien bij de uitoefening van economische activiteiten gegevens worden gebruikt worden deze gegevens ook aan derden ter beschikking gesteld,
3. *verbod op functievermenging*: taken en bevoegdheden met betrekking tot de economische activiteiten en de uitoefening van bestuurstaken mogen niet bij eenzelfde persoon liggen, en
4. *beoordelingsverbod inzake overheidsbedrijven*: dit betreft in ieder geval het verbod om een overheidsnaam of beeldmerk te gebruiken en goederen onder de kostprijs te leveren aan overheidsbedrijven.

#### Vaststellen van algemeen belang

Provinciale Staten kunnen op basis van de Wet markt en overheid algemeen belang vaststellen waarmee wordt voorkomen dat deze wet van toepassing is op de economische activiteiten die door het algemeen belang worden uitgezonderd. Voorgesteld wordt om Provinciale Staten voor de activiteiten of evenementen binnen het Abdijcomplex en het Zeeuws Museum het algemene belang vast te laten stellen. Dit betreffen:

*Activiteiten of evenementen van ideële aard en/of niet-commerciële aard, passend binnen de toetsingskaders van de provinciale organisatie zonder dat deze een verstorende werking op de markt hebben. Meer specifiek aanmerken als activiteiten in het algemeen belang geldt voor de tentoonstelling en het beheer van Zeeuwse wandtapijten en de Provinciale kunstcollectie in het Zeeuws Museum.*

#### Zeeuws Museum

Het Zeeuws Museum maakt gebruik van het Abdijcomplex en betaalt daar huur voor aan de provincie. Omdat de provincie als overheid gebonden is aan de wet Markt en Overheid moet zij een integrale huurprijsberekening aanhouden, die uitkomt op de huidige huurprijs. Het Zeeuws Museum ondervindt hier hinder van bij subsidieaanvragen bij derden, waardoor gekeken wordt naar de mogelijkheden van huurverlaging. De Wet Markt en Overheid biedt een mogelijkheid om af te wijken van de huidige berekening d.m.v. een verklaring van algemeen belang. Derhalve wordt Provinciale Staten voorgesteld om de tentoonstelling en beheer van de Zeeuwse wandtapijten en de Provinciale kunstcollectie (PKCZ) aan te merken als algemeen belang. Het ZM is de organisatie die dit beheer uitvoert en komt daarom in aanmerking voor aangepaste huur.

#### **Wat doen we daarvoor?**

##### Toepassing van de Wet Markt en Overheid binnen het Abdijcomplex

De toepassing van de Wet markt en overheid is in dit voorstel afgebakend tot de terreinen en ruimten binnen het Abdijcomplex. Door het vaststellen van het algemeen belang maakt het mogelijk onderbouwd aanvragen voor gebruik van ruimten en gebouwen toe te kennen of af te wijzen. In het mandaatbesluit van GS zijn alle bevoegdheden m.b.t. het in bruikleen geven van ruimten en terreinen gemandateerd aan de afdeling facilitair.

Wat de ruimten betreft wordt onderscheid gemaakt worden tussen uitsluitend intern gebruik en beschikbaarheid voor activiteiten en evenementen. Aanvragen voor gebruik van de terreinen en ruimten dienen minimaal te voldoen aan het vast te stellen algemeen belang en passend binnen de omschreven toetsingskaders binnen het Abdijcomplex. Alvorens het algemeen belang van het evenement wordt onderschreven, wordt er getoetst op: het verdienmodel, omvang, betrokkenheid facilitaire diensten, vergunningverlening van de gemeente Middelburg en sponsor of subsidie afspraken.

##### Toetsingskader

De verhuur en aanvragen voor het gebruik ruimten en terreinen van het Abdijcomplex worden na vaststelling van het algemeen belang getoetst binnen een toetsingskader. Voor het verkrijgen van toestemming dient het evenement aan minimaal twee van de hierna vermelde kaders te voldoen.

1. Aansluiting van het evenement op de cultuurhistorische waarde van het Abdijcomplex.
2. Bijdrage aan de Zeeuwse kunst en cultuurwaarde van het Abdijcomplex.
3. Promotie van Zeeland, Zeeuwse producten en andere provinciale doelen.
4. Samenwerking met Provinciaal belang.

Na het verkrijgen van de toestemming wordt een overeenkomst tot gebruik of toestemmingsbrief opgesteld.

Toepassing op langdurig gebruik (Het Zeeuws Museum)

Voorgesteld wordt om de tentoonstelling en beheer van de Zeeuwse wandtapijten en de Provinciale kunstcollectie in het Zeeuws Museum (ZM) aan te merken als activiteiten in het algemeen belang. Zij dragen bij aan de Zeeuwse kunst en cultuurwaarde van het Abdijcomplex en sluiten daarbij aan bij het hierboven geschetste toetsingskader. Daarnaast heeft het Zeeuws Museum geen winstoogmerk en maken deel uit van de Zeeuwse culturele basisinfrastructuur. Zij hebben de Provinciale wandtapijten in bruikleen van de Provincie Zeeland en stellen deze tentoon evenals de Provinciale Kunstcollectie.

Het ZM heeft op dit moment een hoge huur voor het gebouw en depot en ontvangen hier huursubsidie voor vanuit de Provincie. Wanneer zij subsidie aanvragen bij derden wordt gekeken naar de totale inkomsten waaronder de huursubsidie. Dit zijn echter geen inkomsten, omdat dit volledig gebruikt wordt voor de betaling van de huur. Hierdoor moet het ZM vaak uitleggen hoe dit zit en is het ook lastiger in aanmerking te komen voor subsidie van Rijk en fondsen. Daarom heeft het ZM aan de Provincie gevraagd of er mogelijkheden zijn om de huur te verlagen. Omdat de provincie als overheid gebonden is aan de wet Markt en Overheid moet zij een integrale huurprijsberekening aanhouden, die uitkomt op de huidige huurprijs.

De Wet Markt en Overheid biedt een mogelijkheid om hiervan af te wijken d.m.v. een verklaring van algemene belang. Derhalve wordt Provinciale Staten voorgesteld om de tentoonstelling en beheer van de Zeeuwse wandtapijten en de Provinciale kunstcollectie (PKCZ) aan te merken als algemeen belang. Het ZM is de organisatie die dit beheer uitvoert en komt daarom in aanmerking voor aangepaste huur.

**Wat mag het kosten?**

Hieraan zijn geen kosten verbonden.

Wij stellen u voor te besluiten overeenkomstig bijgevoegd ontwerp-besluit.

Gedeputeerde staten,

Drs. J.M.M. Polman, voorzitter

A.W. Smit, secretaris.

Ontwerp-besluit

De staten der provincie Zeeland,  
gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 4 juni 2019, nr. 19010697;

besluiten:

**BESLUIT VASTSTELLING ECONOMISCHE ACTIVITEITEN WET MARKT EN OVERHEID**

Provinciale Staten van Zeeland,

Gelet op:  
Artikel 25 h, zesde lid van de Mededingingswet;

Besluiten:

**Artikel 1**

De volgende economische activiteiten, bedoeld in artikel 25h, zesde lid, Mededingingswet, vinden plaats in het algemeen belang:

*Activiteiten of evenementen van ideële aard en/of niet-commerciële aard, passend binnen de toetsingskaders van de provinciale organisatie zonder dat deze een versturende werking op de markt hebben. Meer specifiek aanmerken als activiteiten in het algemeen belang geldt voor de tentoonstelling en het beheer van Zeeuwse wandtapijten en de Provinciale kunstcollectie in het Zeeuws Museum.*

**Artikel 2**

Dit besluit wordt aangehaald als: Besluit vaststelling economische activiteiten Wet Markt en Overheid.

Middelburg, d.d.

Provinciale Staten van Zeeland,  
J.M.M. Polman, voorzitter.

F.J. van Houwelingen, griffier.