

Gedeputeerde Staten

Mevr. drs. C.J. Schouten
Ministerie van Landbouw,
Natuur en Voedselkwaliteit
T.a.v.
Bezuidenhoutseweg 73
2594 AC DEN HAAG

Onderwerp
Voortgang Regio Deal Zeeland

Kenmerk
20002628

behandeld door

verzonden



Middelburg, 28 januari 2020

Geachte heer

Naar aanleiding van onze afspraken in het convenant informeren wij u met deze brief over de voortgang van de uitvoering van de Regio Deal Zeeland in 2019 en het bijbehorende investeringsprogramma Zeeland in Stroomversnelling 2.0. Hiermee investeren wij gezamenlijk in het verbeteren van het leef- en vestigingsklimaat in Zeeland. Op basis van de voortgang tot 2020 doen wij in deze brief tevens een verzoek tot beschikbaar stellen van een volgende tranche uit de Regio envelop voor de verdere uitvoering van de projecten in 2020.

Voortgang uitvoering Investeringsprogramma Zeeland in Stroomversnelling 2.0

Het investeringsprogramma is nu anderhalf jaar in uitvoering. Wij kijken terug op een jaar waarin mooie resultaten zijn geleverd. Zowel op het gebied van de realisatie van de projecten, als in de cross-overs tussen projecten onderling en in nieuwe vormen van samenwerkingen met partners. De ruimte die de Regio Deal Zeeland geeft om te pionieren en, gezamenlijk met partners de krachten te bundelen, om te komen tot nieuwe aanpakken voor de opgaven waar Zeeland voor staat, wordt erg gewaardeerd. Het is daarmee een waardevol instrument voor de regio.

Pionieren en anticiperen op nieuwe ontwikkelingen brengt met zich mee dat niet ieder project verloopt zoals vooraf is gepland. Dit komt ook tot uiting in de voortgang van sommige projecten. Vertraging betekent hierbij niet dat de doelen niet behaald zullen worden, maar dat er bij sommige projecten meer tijd benodigd was voor het creëren van draagvlak en herijking van de instrumenten, aan de vraag vanuit de actuele opgaven. Een voorbeeld hiervan is de voorgenomen nieuwe programma-aanpak "Samen op weg naar een toekomstbestendige woningvoorraad," bij het project Kwaliteitsimpuls Wonen en leefbaarheid. Deze aanpak is opgesteld naar aanleiding van het concept Kwalitatief Woononderzoek Zeeland (nog niet bestuurlijk vastgesteld), dat samen met de Zeeuwse gemeenten is uitgevoerd. Op basis van de conclusies van het rapport en een gezamenlijke aanpak met de gemeenten is, door middel van co-creatie en gedeeld eigenaarschap een nieuwe woonagenda opgesteld. In 2020 zullen de middelen vanuit de Regio Deal worden ingezet om een impuls te geven aan deze samenwerking. Dit zal plaatsvinden door intensivering van het begeleidingsproces om de projecten versneld tot uitvoering te laten komen.

Aan de andere kant constateren we ook dat projecten sneller tot uitvoering komen dan vooraf aangegeven. Een voorbeeld hiervan is de oprichting van de Engineering & Innovation department bij de UCR, waar al in 2019 gestart is met een 1^{ste} pioniersgroep. De opleiding is gedurende het jaar met de studenten geëvalueerd waarin de studenten actief meedenken en deze ook hoog waarderen. De UCR heeft een goede samenwerking met de partners in de regio, waarbij studenten met regelmaat op bedrijfsbezoek gaan of benaderd worden voor het uitvoeren van onderzoeksprojecten. Eind 2019 heeft UCR huisvesting voor het nieuwe Departement aangekocht. In de eerste helft van 2020 zal het gebouw gebruiksklaar worden gemaakt voor het nieuwe academisch jaar 2020-2021.

Voorstel voor bijsturing binnen de pijler Leefbaarheid in het investeringsprogramma

Bij twee projecten constateren we dat minder middelen benodigd zijn binnen de uitvoeringstermijn van de Regio Deal, dan vooraf is aangegeven. Bij het project Kwaliteit Zeeuwse Kust voor het onderdeel gebiedsontwikkeling merken we dat besluitvorming bij gemeenten vaak langer duurt dan in het oorspronkelijke ritme is opgenomen. Het stikstofdossier kan daarbij ook vertragend werken voor initiatieven, door het lastiger verkrijgen van de benodigde vergunningen Wet natuurbescherming, maar biedt anderzijds ook kansen vanuit de Gebiedsgerichte aanpak (GGA). Dit traject vraagt echter een langere doorlooptijd dan nu binnen de uitvoeringsperiode van de deal mogelijk is. Door het hogere bedrag aan gemeentelijke cofinanciering die voor deze projecten beschikbaar is (vanuit de gemeenten wordt 1 miljoen meer geïnvesteerd dan vooraf gepland), zijn meer rijks- en provinciale middelen beschikbaar voor de andere gebiedsontwikkelingsprojecten. Dit leidt ertoe dat maximaal € 2,5 miljoen vanuit de Regio envelop benodigd om alle geplande projecten te realiseren is in plaats van de oorspronkelijke € 3 miljoen. Naar verwachting zullen in 2020 vier initiatieven in de gemeenten Veere en Sluis tot uitvoering komen.

Daarnaast blijkt bij het project Smart Mobility dat de pioniersfase minder middelen vergt dan oorspronkelijk geraamd. Het accent ligt in 2020 op het verzamelen en de aankoop van data, de ontwikkeling van het digitale platform en de uitvoering van pilotprojecten. Het afgesproken doel in het convenant om een digitaal platform te realiseren om de bereikbaarheid van scholen voor leerlingen/studenten te verbeteren, wordt hiermee nog steeds behaald.

Voor een volledig overzicht van de voortgang van de projecten in deze periode verwijzen wij u naar bijlage 1. Hierin wordt de stand van zaken per project benoemd en zijn tevens de aandachts- en verbeterpunten bij die projecten, die in 2019 vertraging hebben opgelopen ten opzichte van het oorspronkelijke plan, opgenomen.

Naast de projecten die minder middelen vergen dan aanvankelijk was gepland, is er anderzijds op het thema arbeidsmarkt behoefte en noodzaak voor een grotere inzet in middelen dan in 2018 was begroot. Een toekomstbestendige arbeidsmarkt is een van de centrale opgaven in Zeeland. Zeeland heeft een arbeidsmarkt die zwaar onder druk staat. In de periode tot 2022 komt de Provincie Zeeland 6.000 werkzame personen tekort. De opgave voor Zeeland is groter dan aanvankelijk in de projectfiche is opgenomen. Daarnaast merken we een groot commitment vanuit de projectpartners binnen dit project. Wij stellen daarom voor om de vrijval binnen de projecten Kwaliteit Zeeuwse Kust en Smart Mobility in te zetten voor het project Aanvalsplan arbeidsmarkt. Met deze middelen geven wij een extra impuls aan de succesvolle aanpak van de gemeente Goes bij het begeleiden van mensen naar een baan en wordt de inzet op het aantrekken van MBO plus talent geïntensiveerd, zoals de aanpak in de zorg met de succesvolle huisartsencampagne (zie bijlage 2). Tevens heeft de Economic Board Zeeland in hun letter of support geadviseerd om, wanneer middelen vrijvallen, dit extra in te zetten voor de arbeidsmarkttopgaven. Dit is opnieuw bevestigd in de boardvergadering van 20 januari j.l.

Op basis van het overzicht van de voortgang van de projecten concluderen wij dat de uitvoering van het investeringsprogramma voorspoedig loopt. Met de voorgestelde beheersmaatregelen en een verzoek voor intensivering op het aanvalsplan arbeidsmarkt, hebben wij er alle vertrouwen in dat de uitvoering in 2020 gecontinueerd kan worden.

Monitoring - Impact Regio Deal in Zeeland

Om de impact van de Regio Deal voor Zeeuwse inwoners te kunnen volgen, monitoren we gedurende de looptijd van de Regio Deal de verschillende projecten d.m.v. een aantal indicatoren (zie hiervoor ook bijlage 3) Van deze indicatoren is in 2018 een 0-meting uitgevoerd en de ontwikkeling van deze indicatoren blijven we halfjaarlijks volgen. Aangezien deze 0-meting aan de hand van indicatoren een beperkt beeld geeft van de impact van de Regio Deal, is er in het afgelopen jaar ook aansluiting gezocht met andere partijen en hun initiatieven rondom brede welvaart en impact. Zo participeren we als regio in het governance traject vanuit BZK uitgevoerd door een consortium van partijen (UU, TiU, Berenschot en Birch) en het traject rondom meten van brede welvaart. Dit laatste traject is onderdeel van het 3-jarige onderzoeksprogramma van het Planbureau voor de Leefomgeving (PBL) en de Vrije Universiteit (VU). In dit programma onderzoeken we samen hoe brede welvaart gemeten kan worden, op welke wijze het behalen van de doelen tussentijds kan worden gemonitord (welke regionale indicatoren zijn daarbij zinvol) en horen we over de ervaringen met de verschillende strategieën die worden gebruikt om brede welvaart in de regio te vergroten. Daarnaast brengen we verschillende Zeeuwse monitorings- en evaluatietrajecten in Zeeland samen. Zo delen we ervaringen met de HZ University of Applied Sciences m.b.t. de impactmeting rondom de innovatiehub Dockwise en spreken we met het Kenniscentrum Kusttoerisme naar hun inwonersonderzoek naar draagvlak voor toerisme. Door het samenbrengen van deze lopende initiatieven schetsen we een zo volledig mogelijk beeld van het maatschappelijke effect van de Regio Deal middelen voor de inwoners van Zeeland.

Bestedingsplan 2020

Voor de uitvoering van de Regio Deal is vanuit de Regio Envelop 35 miljoen euro toegekend. De regio draagt voor een zelfde bedrag aan cofinanciering bij. In 2019 is een tweede tranche van 9,2 miljoen euro beschikbaar gesteld uit deze gereserveerde middelen in de Regio Envelop, waarmee in tot nu toe 22,4 mln aan uit de regio envelop is toegekend.

In totaal is er tot nu toe, inclusief de provinciale cofinanciering, voor € 36,8 miljoen toegekend aan projecten uit het Investeringsprogramma Zeeland in Stroomversnelling 2.0. Deze bijdrage bestaat uit € 25,4 miljoen middelen vanuit de regio envelop en € 11,5 miljoen vanuit de provincie. Daarnaast dragen gemeenten € 12,0 miljoen en private partijen € 64,2 miljoen bij aan de uitvoering van deze projecten.

Om de voortgang ook in 2020 in het programma te behouden wordt gevraagd om een derde tranche van € 9 miljoen euro beschikbaar te stellen uit de Regio envelop. Op basis van de voorgangrapportages gaan wij ervanuit dat de opgelopen achterstand bij een aantal projecten volledig wordt ingelopen. Hiervoor is vanuit de Regio envelop een aanvullend bedrag benodigd. Een verdere onderbouwing van deze bedragen is te vinden in bijlage 4.

BTW

In de Meicirculaire provinciefonds 2019 is aangegeven dat over de eerste en tweede tranche van de Regio Deal Zeeland nog geen BTW-afdracht heeft plaatsgevonden aan het BTW compensatiefonds en dat dit alsnog met terugwerkende kracht dient worden te verrekenend.

In 2018 is gehandeld conform de gemaakte afspraken in het kader van de Regiodeal Zeeland. Dit houdt in dat in 2018 geen BTW in rekening gebracht is bij het compensatiefonds of op een andere wijze door de Provincie Zeeland is gecompenseerd. In 2019 is een bedrag van ca € 90.000 aan BTW gecompenseerd. Naar verwachting wordt over 2020 een bedrag van € 160.000 gecompenseerd vanuit het compensatiefonds.

Vooruitblik 2020

In 2020 zullen wij ons richten op het verdere realisatie van het investeringsprogramma met het daarbij behorende projecten, waarbij het accent ligt op communicatie over de resultaten, verdere versterking van de cross-overs tussen projecten en de monitoring van de maatschappelijke effecten in het kader van de brede welvaart, gezamenlijk met de partners in de regio.

Gezien de bereikte resultaten hebben wij er alle vertrouwen in dat de projecten de komende periode gerealiseerd zullen gaan worden. Daarbij zullen wij de voortgang zorgvuldig monitoren en als wij vaststellen dat verdere bijsturing noodzakelijk is, zullen wij u hierover informeren.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben over de voortgang van de uitvoering van de Regio Deal Zeeland en het Investeringsprogramma ZiS 2.0. Tevens ontvangen wij graag de bevestiging aangaande het beschikbaar stellen van de derde tranche uit de Regio Deal voor 2020.

Met vriendelijke groet,

gedeputeerde staten,

Drs. J.M.M. Polman, voorzitter

A.W. Smit, secretaris