

Natuurbeheerplan Zeeland 2016 Planwijziging 2020

Vastgesteld door Gedeputeerde Staten
op 22 september 2020



1. Inleiding

Het Natuurbeheerplan Zeeland is het provinciale beleidskader voor ontwikkeling en beheer van natuurgebieden en agrarische beheergebieden van het Natuurnetwerk Zeeland en voor het agrarisch natuur- en landschapsbeheer van leefgebieden buiten het Natuurnetwerk Zeeland. Het Natuurbeheerplan Zeeland is een nadere uitwerking van de Natuurvisie Zeeland 2017-2022 en het Omgevingsplan Zeeland 2018. De natuurgebieden en agrarische beheergebieden van het Natuurnetwerk Zeeland zijn in de Omgevingsverordening Zeeland 2018 planologische begrensd en beschermd. Voor de wezenlijke kenmerken en waarden van deze gebieden geldt het Natuurbeheerplan Zeeland. Met het oog op de subsidieverlening voor natuur- en landschapsbeheer via het Subsidiestelsel Natuur en Landschap (SNL), wordt het Natuurbeheerplan Zeeland jaarlijks geactualiseerd. Daarbij worden ook verzoeken van eigenaren en beheerders behandeld.

Op 31 maart 2015 hebben Gedeputeerde Staten het thans geldende Natuurbeheerplan Zeeland 2016 vastgesteld (nr 15004486). Dat Natuurbeheerplan is geënt op het subsidiestelsel SNL 2016 en op het bestuurlijke kader van het decentralisatieakkoord natuur uit 2013. Sindsdien zijn enkele planwijzigingen doorgevoerd:

Planwijziging 2015 (GS 22 september 2015, nr 15013315);
Kleine planwijziging agrarische leefgebieden 2016 (GS 29 maart 2016 nr 16005177);
Planwijziging natuurgebieden 2016 (GS 20 september 2016, nr 16013475);
Planwijziging agrarische leefgebieden 2017 (GS 11 april 2017, nr 17006678);
Planwijziging natuurgebieden 2017 (GS 19 september 2017, nr 17019352),
Planwijziging 2018 (GS 25 september 2018, nr 18922719),
Planwijziging 2019 (GS 24 september 2019, nr 19424442), en
Aanvulling planwijziging 2019 (GS 21 april 2020, nr 20013041).

Voor de uitvoering van het natuurbeleid in 2021 is een aantal gedetailleerde verdere aanpassingen van het Natuurbeheerplan noodzakelijk. Daarin voorziet deze planwijziging.

Verzoeken tot wijziging van de begrenzing van natuur-en beheergebieden kunnen jaarlijks tot 15 maart door eigenaren en/of beheerders worden ingediend. Deze worden meegenomen in de ontwerp planwijziging. GS stellen de definitieve planwijziging van het Natuurbeheerplan jaarlijks in september vast, tijdig voor de openstelling van de Subsidieverordening Natuur- en Landschapsbeheer Zeeland 2016 (SVNL2016) voor het agrarisch natuurbeheer in oktober 2020, voor het natuurbeheer in november en december 2020 en voor de openstelling van de Subsidieregeling kwaliteitsimpuls natuur en landschap Zeeland (SKNL) met ingang van januari 2021. Bij het voorbereiden van deze planwijziging is onder andere ook informatie gebruikt van Poldernatuur Zeeland, Staatsbosbeheer, Het Zeeuwse Landschap, Natuurmonumenten en enkele particuliere natuurbeheerders en grondeigenaren.

Deze planwijziging betreft de volgende punten:

- 1- wijziging van de begrenzing bestaande natuur;
- 2- wijziging van de begrenzing nieuwe natuur;
- 3- wijziging van de begrenzing agrarisch gebied van ecologische betekenis;
- 4- wijziging van de begrenzing van overige gebiedscategorieën;
- 5- wijziging van beheertypen van bestaande natuurgebieden;
- 6- wijziging van natuurbeheertypen ambitie;
- 7- wijziging van de begrenzing van agrarische leefgebieden;
- 8- doorwerking van de planwijziging naar de omgevingsverordening;
- 9- beleidsregels SVNL inzake toezichtsbijdrage en nieuw beheertype Moeras N05.04; en
- 10- technische kaartcorrecties.

Deze planwijziging is voorbereid met toepassing van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure als opgenomen in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Kennisgeving van het ontwerpbesluit vond plaats via het Provinciaal blad en via de provinciale website. Het ontwerp is vervolgens op de gebruikelijke wijze gedurende zes weken, van 25 mei tot en met 5 juli 2020, ter inzage gelegd op het provinciehuis en op de gemeentehuizen in Zeeland. Gedurende de periode van terinzagelegging kon een ieder naar keuze schriftelijk of mondeling zijn of haar zienswijze op de ontwerp planwijziging naar voren brengen. Daarvan is gebruik gemaakt door vier insprekers. Ook is het ontwerp voor advies aangeboden aan de PCGR. De PCGR heeft schriftelijk ingestemd met het ontwerp. De reacties zijn behandeld in een separate antwoordnota. Naar aanleiding hiervan is het ontwerp op enkele punten gewijzigd. Bezwaar of beroep was op het ontwerp besluit nog niet mogelijk. Eerst na vaststelling van de planwijziging door GS, kunnen degenen die een zienswijze naar voren hebben gebracht - en zij die redelijkerwijs niet verweten kan worden geen zienswijze te hebben ingediend - beroep instellen bij de rechtbank Zeeland-West-Brabant.

In verband met de planwijziging van het Natuurbeheerplan, wijzigen GS tevens de bijlagen 9, 10 en 11 van de Omgevingsverordening Zeeland 2018. Het Ontwerpbesluit tot wijziging van de Omgevingsverordening is gelijktijdig met het Ontwerpbesluit tot wijziging van het Natuurbeheerplan Zeeland 2016 ter inzage gelegd en gedurende die periode kon een ieder naar keuze schriftelijk of mondeling ook zijn of haar zienswijze op dat ontwerpbesluit naar voren brengen. Tegen de wijziging van de Omgevingsverordening kan ook na vaststelling geen beroep worden ingediend.

De samenhang tussen deze beide besluiten is beschreven in paragraaf 2.8.

Deze planwijziging is van toepassing op de aanvraagperiodes voor subsidies SVNL2016 en SKNL voor het subsidiejaar 2021. De digitale kaarten van het Natuurbeheerplan worden hiertoe landelijk aangeleverd aan BIJ12 in de vorm van een IMNA database die op het Portaal Natuur en Landschap wordt geplaatst. De definitieve IMNA database wordt uiterlijk 31 augustus 2020 door de provincie aan GBO-provincies opgeleverd.

De gewijzigde kaarten kunnen vanaf 1 november meer in detail worden bekeken via de Atlas van Zeeland op de provinciale website op de kaarten: 'natuurnetwerk2021', 'natuurbeheertypen2021', 'natuurbeheertypen ambitie 2021', 'leefgebied open akker 2021', 'leefgebied droge dooradering 2021', en 'leefgebied natte dooradering 2021'. De natuurbeheerplankaarten van de Atlas van Zeeland zijn te raadplegen op: [Atlas van Zeeland https://kaarten.zeeland.nl/map/natuur_landschap](https://kaarten.zeeland.nl/map/natuur_landschap).

2. Planwijzigingen

2.1 Wijziging van de begrenzing bestaande natuur

Naar aanleiding van beleidsontwikkelingen op provinciaal en rijksniveau dient de begrenzing bestaande natuur in het Natuurbeheerplan Zeeland op enkele onderdelen gewijzigd te worden.

2.1.1 Wijziging begrenzing binnendijken

Binnendijken behoren volgens het Natuurbeheerplan Zeeland 2016 en volgens de Omgevingsverordening Zeeland 2018 tot de bestaande natuur van het Natuurnetwerk Zeeland. Tot voor kort waren de binnendijken globaal begrensd als lijnvormige elementen. In de planwijziging 2019 zijn alle binnendijken als vlakken met een concrete begrenzing op de kaart gezet. In deze planwijziging 2020 wordt de begrenzing binnendijken verder verfijnd. Dit betreft met name het onderscheiden van infrastructuur en bebouwing en het corrigeren van dijkvakken die in de afgelopen jaren verdwenen, dan wel nieuw aangelegd zijn. De detaillering binnendijken is weergegeven op kaartbijlage 3.1.1 en is meer in detail te bekijken op Atlas van Zeeland op de kaart 'natuurnetwerk2021'.

2.1.2 Bestaande natuur schrappen

Op basis van nieuwe informatie van beheerders en eigenaren worden ook enkele wijzigingen doorgevoerd in de begrenzing bestaande natuur van enkele afzonderlijke gebieden.

Geschrapte worden de volgende (delen van) bestaande natuurgebieden:

- perceel Wallen Retranchement kaartbijlage 3.1.2a – de begrenzing bestaande natuur van dit perceel (1,18 ha) heeft destijds op verzoek van de eigenaar plaatsgevonden om hier subsidie voor beheeractiviteiten via de SNL tijdelijk mogelijk te maken. Daarbij is geen sprake geweest van subsidie voor functieverandering en inrichting. Nu de beheersubsidie na 6 jaar afloopt en niet wordt verlengd, verzoekt de eigenaar de begrenzing bestaande natuur te wijzigen naar agrarische gebied van ecologische betekenis. Dit is een passende status voor het gebied, aangezien het perceel nog steeds de bestemming landbouw heeft en hierdoor mogelijkheden biedt voor agrarisch natuurbeheer. Het perceel blijft daarmee als landbouwgebied deel uitmaken van het natuurnetwerk. De begrenzing bestaande natuur komt te vervallen en wordt gewijzigd in agrarisch gebied van ecologische betekenis. Zie ook paragraaf 2.3.
- erf Groot Eiland kaartbijlage 3.1.2b – het betreft het erf (1,17 ha) ten noorden van het woonhuis en bedrijfsgebouw. Erven vallen buiten de begrenzing bestaande natuur. Het betreft een onnauwkeurigheid van de kaart die wordt hersteld;
- percelen Schone waardin (1,23 ha) kaart bijlage 3.1.2c; op drie percelen in de Schone waardin bij Ritthem is recent een camping aangelegd. De aanleg van deze camping maakt deel uit van het project tot ontwikkeling van een marinierskazerne, waarbij de camping uit het projectgebied nabij de buitenhaven van Vlissingen naar elders moest worden verplaatst. De verplaatsing is geregeld in een milieuverordening van de gemeente Vlissingen van 18-10-2017, waarmee GS eerder al hebben ingestemd. De te schrappen hectares natuurgebied zijn inmiddels elders gecompenseerd, zodat voldaan wordt aan de planologische eisen. De percelen worden geschrapte uit de begrenzing bestaande natuur.

De totale oppervlakte geschrapte bestaande natuur bedraagt 3,58 ha.

2.1.3 Bestaande natuur toevoegen

Toegevoegd worden de volgende gebieden:

- perceel Sloebos, perceel 1,02 ha, kaartbijlage 3.1.3a;
- perceel Putting, perceel 2,26 ha, kaartbijlage 3.1.3b;
- perceel Natuurgebied Sint Jansteen, perceel 0,29 ha, kaartbijlage 3.1.3c;
- twee percelen Boomkikkerbiotopen Cadzand, twee percelen 4,61 ha, kaartbijlage 3.1.3d;
- perceel bosrand Clinge, perceel 1,11 ha, kaartbijlage 3.1.3e;

De percelen in het Sloebos en in de Putting zijn recent omgevormd van landbouw naar natuur. De overige percelen worden begrensd vanwege de aanwezige natuurwaarden.

De totale oppervlakte toegevoegde bestaande natuur bedraagt 9,29 ha.

De gewijzigde begrenzing bestaande natuur kan in detail bekeken worden via de Atlas van Zeeland (kaart ontwerpnatuurnetwerk2021).

De kaarten 8.1 a t/m g van het Natuurbeheerplan Zeeland 2016 en de bijlage 9 van de Omgevingsverordening Zeeland 2018 worden op deze punten gewijzigd.

2.2 Wijziging van de begrenzing nieuwe natuur

Naar aanleiding van beleidsontwikkelingen op provinciaal niveau dient ook de begrenzing nieuwe natuur in het Natuurbeheerplan Zeeland op enkele onderdelen gewijzigd te worden.

2.2.1 Uitbreiding nieuwe natuur

In de Aanvulling planwijziging 2019 (GS 21 april 2020, nr 20013041) zijn eerder dit jaar enkele nieuwe natuurgebieden begrensd. De totale oppervlakte van de eerder dit jaar toegevoegde gebieden bedraagt 83,5 ha.

In deze planwijziging 2020 worden eveneens enkele percelen toegevoegd aan de begrenzing nieuwe natuur:

Bij Sint Jansteen worden twee percelen, samen groot 5,16 ha, begrensd. Hiermee wordt de variatie van het bestaande natuurgebied vergroot. Zie kaartbijlage 3.2.1a.

Aan de Vogelkreek bij Kuitaart wordt een kavelpad toegevoegd aan de begrenzing nieuwe natuur. Het pad was om kaarttechnische redenen niet opgenomen, maar maakt wel deel uit van het toekomstige natuurgebied. Deze omissie wordt hierbij gecorrigeerd. Het betreft 0,54 ha. Zie kaartbijlage 3.2.1b.

De totale uitbreiding nieuwe natuur op kaart in deze planwijziging bedraagt 5,70 ha.

2.2.2 Schrappen nieuwe natuur

Een begrensd perceel nieuwe natuur op de Wallen van Aardenburg wordt geschrapt omdat het een bebouwd perceel betreft en omvorming naar natuur niet mogelijk blijkt. Zie kaartbijlage 3.2.2. De oppervlakte bedraagt 0,33 ha.

De gewijzigde begrenzing nieuwe natuur kan in detail bekeken worden via de Atlas van Zeeland (kaart ontwerpnatuurnetwerk2021).

De kaarten 8.1 a t/m g van het Natuurbeheerplan Zeeland 2016 en de bijlage 11 van de Omgevingsverordening Zeeland 2018 worden op deze punten gewijzigd.

2.3 Wijziging van de begrenzing agrarisch gebieden van ecologische betekenis

Naar aanleiding van beleidsontwikkelingen op provinciaal niveau dient ook de begrenzing agrarisch gebieden van ecologische betekenis op enkele onderdelen gewijzigd te worden.

Op verzoek van de eigenaar wordt een bebouwd perceel aan de Vogel groot 0,38 ha geschrapt uit de begrenzing. Vanwege de bebouwing komt het perceel niet in aanmerking voor agrarisch natuurbeheer en dient de begrenzing te vervallen. Zie kaartbijlage 3.3.1a

Op verzoek van enkele grondeigenaren/gebruikers worden ook enkele agrarische natuurgebieden toegevoegd aan het natuurnetwerk. Het betreft de gebieden:

- Wallen Retranchement, perceel 1,18 ha, kaart 3.3.2a
- Binnendijk Tragel, dijkperceel 0,67 ha, kaart 3.3.2b
- Binnendijk Ovezande, dijkperceel 0,83 ha, kaart 3.3.2c

Het betreft agrarische percelen met natuurwaarde die in aanmerking komen voor agrarisch natuurbeheer. De totale oppervlakte toegevoegd agrarisch gebied bedraagt 2,68 ha.

De gewijzigde begrenzing agrarisch gebied van ecologische betekenis kan in detail bekeken worden via de Atlas van Zeeland (kaart natuurnetwerk2021).

De kaarten 8.1 a t/m g van het Natuurbeheerplan Zeeland 2016 en de bijlage 10 van de Omgevingsverordening Zeeland 2018 worden op deze punten gewijzigd.

2.4 Wijziging van de begrenzing van overige gebiedscategorieën

De begrenzing van de gebiedscategorieën Gebiedsgerichte project, Natuurcompensatie en Bestaande natuur deltawater wordt niet gewijzigd.

2.5 Wijziging van beheertypen van enkele bestaande natuurgebieden

Op basis van nieuwe informatie van natuurbeheerders en basisregistraties worden enkele wijzigingen doorgevoerd in de aanduiding van natuurbeheertypen en landschapsbeheertypen voor enkele bestaande natuurgebieden. De informatie is onder andere afkomstig uit recente monitoringsrapportages en kwaliteitsbeoordelingen die de afgelopen jaren in de natuurgebieden hebben plaatsgevonden en van recente topografische kaarten en luchtfoto's. De beheertypen op kaart worden daarbij in overeenstemming gebracht met de werkelijke situatie. Het betreft de volgende gebieden en beheertypen:

Met ingang van 2021 wordt een nieuw beheertype N05.04 Dynamisch moeras ingevoerd. Dit komt in de plaats van het oude beheertype Moeras N05.01. Het oude beheertype Moeras was te gevarieerd, waardoor de kwaliteitsbeoordeling en de subsidieverlening niet nauwkeurig genoeg konden plaatsvinden. Daarom is het beheertype landelijk gesplitst in een beheertype Veenmoeras, wat vooral voorkomt in laagveengebieden in Holland en Friesland

en een beheertype Dynamisch moeras, dat vooral voorkomt in kust- en riviergebieden. In Zeeland komt alleen het beheertype Dynamisch moeras voor. Het oude beheertype Moeras N05.01 wordt voor alle kaartvlakken van de begrenzing bestaande natuur waarop dit beheertype vermeld staat, vervangen door het nieuwe type Dynamisch moeras N05.04. Zie kaart 3.5a.

Staatsbosbeheer is met behulp van inventarisatiegegevens voor diens terreinen nagegaan waar het beheertype op kaart afwijkt van het daadwerkelijk aanwezige type. Dit blijkt het geval in 75 gebieden. Het betreft vooral percelen zonder SNL subsidie, die in het eerste Natuurbeheerplan Zeeland (2000) indicatief begrensd zijn als grootschalige natuurtypen. Op grond van de inventarisaties en na uitvoering van vele natuurprojecten, is duidelijk dat deze beheertypen voor deze gebieden niet meer van toepassing zijn en dat wijziging noodzakelijk is. Zie kaart 3.5b.

Ook de gemeente Noord-Beveland heeft geconstateerd dat de beheertypen van enkele strandjes aan de Oosterschelde en eilanden in het Veerse Meer afwijken van de werkelijkheid. Hierop worden de beheertypen van deze gebieden conform aangepast. Zie kaartbijlage 3.5c-e

Het Zeeuwse Landschap verzoekt tot aanpassing van het beheertype van een perceel aan de rand van Oostburg en bij Cadzand Bad naar aanleiding van een uitgevoerde natuurinventarisatie en -kwaliteitsbeoordeling. Deze verzoeken worden overgenomen. Zie kaart 3.5f-h.

De kaart 8.2 van het Natuurbeheerplan Zeeland 2016 wordt op deze punten gewijzigd.

De gewijzigde beheertypen kunnen in detail bekeken worden via de Atlas van Zeeland (kaart beheertypen2021).

2.6 Wijziging ambitietypen van enkele bestaande en nieuwe natuurgebieden

De kaart met de natuurbeheertypen ambitie (kaartbijlage 8.3 van het Natuurbeheerplan Zeeland 2016), kortweg de 'ambitiekaart', toont de gewenste natuurbeheertypen van de bestaande en nieuwe natuurgebieden van het Natuurnetwerk Zeeland op de langere termijn.

Voor de gebieden van de categorie nieuwe natuur is het ambitietype het streefbeeld waarop de omvorming van landbouw naar natuur is gericht. Het ambitietype is daarbij ook het toetsingskader voor subsidies voor omvorming en inrichting. Op grond van de SKNL kan hier subsidie voor worden verstrekt. Zie hiervoor ook de planwijziging 2019 (GS 24 september 2019, nr 19424442).

Voor nieuw begrensde gebieden nieuwe natuur en/of bestaande natuur moet een ambitietype worden toegewezen. Het ambitietype van een gebied is geënt op de ecologische mogelijkheden (abiotische condities en ecologische samenhang) van het betreffende gebied.

Voor de gebieden van de categorie bestaande natuur is het ambitietype het streefbeeld waarop het beheer voor de toekomst is gericht. In bestaande natuurgebieden is het ambitietype in het algemeen gelijk aan het natuurbeheertype. Het ambitietype wijkt alleen af van het beheertype als de kwaliteit achterblijft bij het streefbeeld. In dergelijke gevallen is er sprake van een kwaliteitsopgave en kan er behoefte zijn aan een kwaliteitsimpuls. Het ambitietype is daarbij het toetsingskader voor de kwaliteitsverbetering. Op grond van de SKNL kan subsidie voor deze kwaliteitsimpulsen worden verstrekt. Ook voor nieuw

begrenste bestaande natuurgebieden moet een ambitietype worden toegewezen en ook daarbij geldt dat het ambitietype geënt is op de ecologische mogelijkheden (abiotische condities en ecologische samenhang) van het betreffende gebied.

De kaart met de ambitietypen is in de planwijziging 2018 nog integraal herzien. Naar aanleiding van nieuw ontvangen informatie van eigenaren en beheerders op basis van inventarisaties, kwaliteitsbeoordelingen en plannen kunnen verdere wijzigingen in de ambitiekaart noodzakelijk zijn en is er aanleiding om het ambitietype te wijzigen. Dit betreft in hoofdzaak enkele percelen in het Veerse Meer en in de Braakman. Het betreft vooral percelen zonder SNL subsidie die in eerdere edities van het Natuurbeheerplan Zeeland (2000) indicatief begrensd zijn als grootschalige natuurtypen. Op grond van de inventarisaties en na uitvoering van vele natuurprojecten, is duidelijk dat deze beheertypen voor deze gebieden niet meer van toepassing zijn en dat wijziging noodzakelijk is. Zie kaartbijlage 3.6a-c

De kaart 8.3 van het Natuurbeheerplan Zeeland 2016 wordt op deze punten gewijzigd.

De gewijzigde beheertypen kunnen in detail bekeken worden via de Atlas van Zeeland (kaart beheertypenambitie2021).

2.7 Wijziging van de begrenzing van agrarische leefgebieden

Op basis van informatie van Poldernatuur Zeeland wordt de begrenzing van de agrarische leefgebieden op enkele punten gewijzigd.

2.7.1 Leefgebied Open akker

De begrenzing van het leefgebied Open akker wordt met enkele percelen vergroot. Het betreft akkerbouwpercelen die, op grond van vogelinventarisaties, van belang zijn voor akkervogels. Het betreft de volgende gebieden: enkele percelen bij Ossensisse en een perceel aan de Koedijk bij Nisse. Zie kaartbijlage 3.7a.

De gewijzigde begrenzing is in detail te bekijken op de kaart 'Leefgebied Open akker 2021' van de Atlas van Zeeland.

De kaart 8.5.1 van het Natuurbeheerplan Zeeland 2016 wordt op dit punt gewijzigd.

2.7.2 Leefgebied Open grasland

De begrenzing van het leefgebied Open grasland wordt niet gewijzigd.

2.7.3 Leefgebied Droge dooradering

De begrenzing van het leefgebied Droge dooradering wordt met enkele percelen vergroot. Het betreft (delen van) landbouwpercelen die op grond van vogelinventarisaties, van belang zijn voor de diversiteit van dier- en plantensoorten van het polderlandschap. Het betreft een binnendijk bij Tragel en een binnendijk bij Ovezande. Ook het nieuw begrensde agrarische beheergebied op de wallen van Retranchement wordt toegevoegd aan het leefgebied Droge dooradering. Zie de kaartbijlagen 3.7b.

De gewijzigde begrenzing is in detail te bekijken op de kaart 'Leefgebied Droge dooradering 2021' van de Atlas van Zeeland.

De kaart 8.5.3 van het Natuurbeheerplan Zeeland 2016 wordt op dit punt gewijzigd.

2.7.4 Leefgebied natte dooradering

De begrenzing van het leefgebied natte dooradering wordt met één gebied vergroot. Het betreft enkele aaneengesloten landbouwpercelen bij IJzendijke, die op grond van inventarisatie van broedvogels en amfibieën (Kamsalamander), van belang zijn voor de diversiteit van dier- en plantensoorten van wateren en oevers in het polderlandschap. Zie kaartbijlage 3.7d.

De gewijzigde begrenzing is in detail te bekijken op de kaart 'Leefgebied Natte dooradering 2021' van de Atlas van Zeeland.

De kaart 8.5.4 van het Natuurbeheerplan Zeeland 2016 wordt op dit punt gewijzigd.

2.8 Doorwerking planwijziging naar Omgevingsverordening

De planologische begrenzing van het Natuurnetwerk Zeeland is vastgelegd in de Omgevingsverordening Zeeland 2018. De bestaande natuurgebieden, de nieuwe natuurgebieden en de agrarische gebieden van ecologische betekenis, die tot het Natuurnetwerk Zeeland behoren, zijn in de Omgevingsverordening Zeeland 2018 begrensd op de kaartbijlagen 9, 10 en 11 en zijn daarmee planologisch beschermd. Artikel 2.26 van deze verordening geeft GS de bevoegdheid deze begrenzing te wijzigen. Gedeputeerde Staten kunnen de begrenzing en wezenlijke kenmerken en waarden van de bestaande natuurgebieden en agrarische gebieden van ecologische betekenis wijzigen ten behoeve van verbetering van de ecologische en planologische samenhang van het Natuurnetwerk Zeeland of ten behoeve van de inpassing van kleinschalige ontwikkelingen voor zover dit kortgezegd leidt tot een verbetering van de wezenlijke kenmerken en waarden van het Natuurnetwerk Zeeland en voor zover de oppervlakte van het natuurnetwerk ten minste gelijk blijft. In de planwijziging 2019 van het Natuurbeheerplan (GS 24 september 2019, nr 19424442) staat de planologische doorwerking nader beschreven.

Het Natuurbeheerplan Zeeland wordt jaarlijks, in september, gewijzigd. Wijzigingen in de begrenzing bestaande natuur, nieuwe natuur en agrarisch gebied van ecologische betekenis werken direct door naar de Omgevingsverordening Zeeland. De formele doorwerking komt tot stand door de gelijktijdige wijziging van bijlagen 9, 10 en 11 van de omgevingsverordening. Beide besluiten worden gelijktijdig genomen en op de daartoe voorgeschreven wijze bekend gemaakt.

2.9 Beleidsregels SVNL

Het Natuurbeheerplan Zeeland is het formele beleidskader voor de subsidieverlening via het SNL. De algemene werkwijze is beschreven in hoofdstuk 3 (Subsidiestelsel) en hoofdstuk 5 (Subsidieverlening) van het Natuurbeheerplan Zeeland 2016.

In de planwijzigingen in 2016, 2017, 2018 en 2019 zijn eerder al enkele beleidsregels met betrekking tot de subsidieverlening SNL gewijzigd dan wel toegevoegd.

Planwijziging natuurgebieden 2016 (GS 20 september 2016, nr 16013475): beleidsregels collectief particulier natuurbeheer, begrenzing vaargebieden, openstelling natuurgebieden, subsidiekaart SVNL, koppeltabel par. 4.5;

Planwijziging natuurgebieden 2017 (GS 19 september 2017, nr 17019352): beleidsregels openstelling natuurgebieden, subsidie SVNL voor gebiedscategorieën;

Planwijziging 2018 (GS 25 september 2018, nr 18922719): beleidsregels categorie water, koppeltabel par. 4.3-4.5, en

Planwijziging 2019 (GS 24 september 2019, nr 19424442): toetsing aan beheertypen, ambitietypen en leefgebieden.

Ten behoeve van de subsidieverlening op grond van de Subsidieverordening Natuur en Landschapsbeheer (SVNL) in 2021 zijn enkele nadere beleidsregels in het Natuurbeheerplan noodzakelijk. Dit betreft de invoering van de Toezichtsbijdrage in Zeeland met ingang van 2021 en de invoering van een nieuw natuurbeheertype Dynamisch moeras N05.04.

2.9.1 Invoering Toezichtsbijdrage

In 2018 is de mogelijkheid tot het toekennen van een extra vergoeding voor het houden van toezicht op een natuurterrein aan natuurbeheerders, verder te noemen toezichtsbijdrage, opgenomen in het landelijke subsidiestelsel Natuur en Landschapsbeheer (SNL).

De natuurbeheerders hebben te maken met een gestage toename van het aantal bezoekers in hun gebieden. Met de toename van de bezoekers zijn ook de overtredingen van de toegangsbepalingen toegenomen. Dit betreft met name het lopen en fietsen buiten de daarvoor gebaande paden, het uitlaten van (niet aangelijnde) honden en het plukken en uitgraven van planten.

Extra toezicht is nodig om de schade aan de natuur te bestrijden, hetzij preventief – informatie vooraf, laten zien dat er gecontroleerd wordt – hetzij curatief – door bezoekers aan te spreken en zo nodig te verbaliseren. De invoering van de toezichtsbijdrage is in Zeeland voorzien per 2021.

De invoering van de toezichtsbijdrage is provinciaal maatwerk is. Daarbij spelen vragen over de effectiviteit en de rechtmatigheid en hebben provincies behoefte aan handvatten voor de invoering. Hiertoe zijn landelijke pilots inzake toezicht in natuurgebieden uitgevoerd. Uit de rapportage van de landelijke pilots blijkt onder meer, dat het toezicht in alle opengestelde natuurgebieden plaatsvindt en dat de toezichtactiviteiten (constateren, waarschuwen en verbaliseren) goed moeten worden ingepast in de regionale programma's voor de groene handhaving.

De bijdrage heeft een landelijk subsidietarief, dat wordt geactualiseerd op prijsontwikkelingen. De toezichtsbijdrage SVNL is niet bedoeld voor andere activiteiten zoals: - gastheerschap, - educatie, - monitoring, - aanleg en onderhoud van voorzieningen in verband met de openstelling, - toezicht op recreatieve activiteiten en manifestaties, - toezicht groene en grijze wetten, - toezicht in afgesloten natuurgebieden - toezicht in natuurgebieden buiten SNL.

Op basis van de uitkomsten van de landelijke pilots kan in Zeeland de toezichtsbijdrage SVNL, in aanvulling op de lopende beheersubsidie, met ingang van 2021 worden opengesteld voor alle opengestelde gebieden, waaronder mede de beleefbare natuurgebieden worden gevat.

Dit betekent dat, om voor de toezichtsbijdrage in aanmerking te komen, een natuurgebied moet zijn opengesteld en toegankelijk zijn, of indien het gebied is afgesloten, beleefbaar zijn middels voorzieningen, zoals paden en informatieborden aan de rand van het gebied. Voorts is overcompensatie niet toegestaan. Om die reden kan alleen aanspraak worden gemaakt op de toezichtsbijdrage voor gebieden waar geen andere bijdrage voor dezelfde toezichtactiviteiten (constateren, waarschuwen en verbaliseren) van toepassing is.

Voor afgesloten, niet beleefbare gebieden en gebieden die niet in aanmerking komen voor subsidie SNL, zoals de getijdewateren, kan geen aanspraak worden gemaakt op de toezichtsbijdrage SVNL.

In Zeeland wordt in 2020 eveneens een pilot uitgevoerd. Het plan van aanpak is er op gericht om door monitoring van toezicht en handhavingsactiviteiten in verschillende gebiedscategorieën en door verschillende toezichthouders de praktijk van het huidige toezicht in beeld te brengen. Dit moet handvatten bieden voor een effectieve invoering van de toezichtsbijdrage en voor effectieve uitvoering op de langere termijn. De uitvoering van de pilot sluit aan op hetgeen is vastgesteld in het Handhavingsuitvoeringsprogramma 2020 (handhaving groene wetten). Naar aanleiding van de uitkomsten van deze Zeeuwse pilot zal worden bezien of en zo ja hoe de toezichtsbijdrage in de toekomst breder zou kunnen worden ingezet.

Dit is een aanvulling op de beleidsregels openstelling natuurgebieden in paragraaf 5.2 van het Natuurbeheerplan Zeeland 2016 (planwijziging 2017).

2.9.2 Invoering nieuw beheertype Dynamisch moeras N05.04

In paragraaf 2.5.1 is beschreven dat met ingang van 2021 een nieuw natuurbeheertype Dynamisch moeras N05.04 wordt ingevoerd. Het nieuwe beheertype vervangt het oude beheertype N05.01 Moeras voor alle kaartvlakken waarvoor dit als beheertype en/of ambitietype is vastgesteld. Met ingang van 2021 kan alleen nog subsidie voor het nieuwe beheertype worden aangevraagd en niet meer voor het oude beheertype. Lopende subsidiebeschikkingen op grond van het oude beheertype worden hier niet tussentijds op gewijzigd. Het daarbij behorende oude beheer wordt dus voortgezet zolang de beschikking nog doorloopt. Het nieuwe beheertype wordt pas van toepassing bij continuering, na afloop van de looptijd van de beschikking. Het nieuwe beheertype is ook van toepassing bij areaalvergroting met ingang van het subsidiejaar 2021. In dat geval is het dus mogelijk dat het oude type (voor de reeds lopende subsidie) en het nieuwe type (voor de areaalvergroting) beide in een lopende beschikking voorkomen.

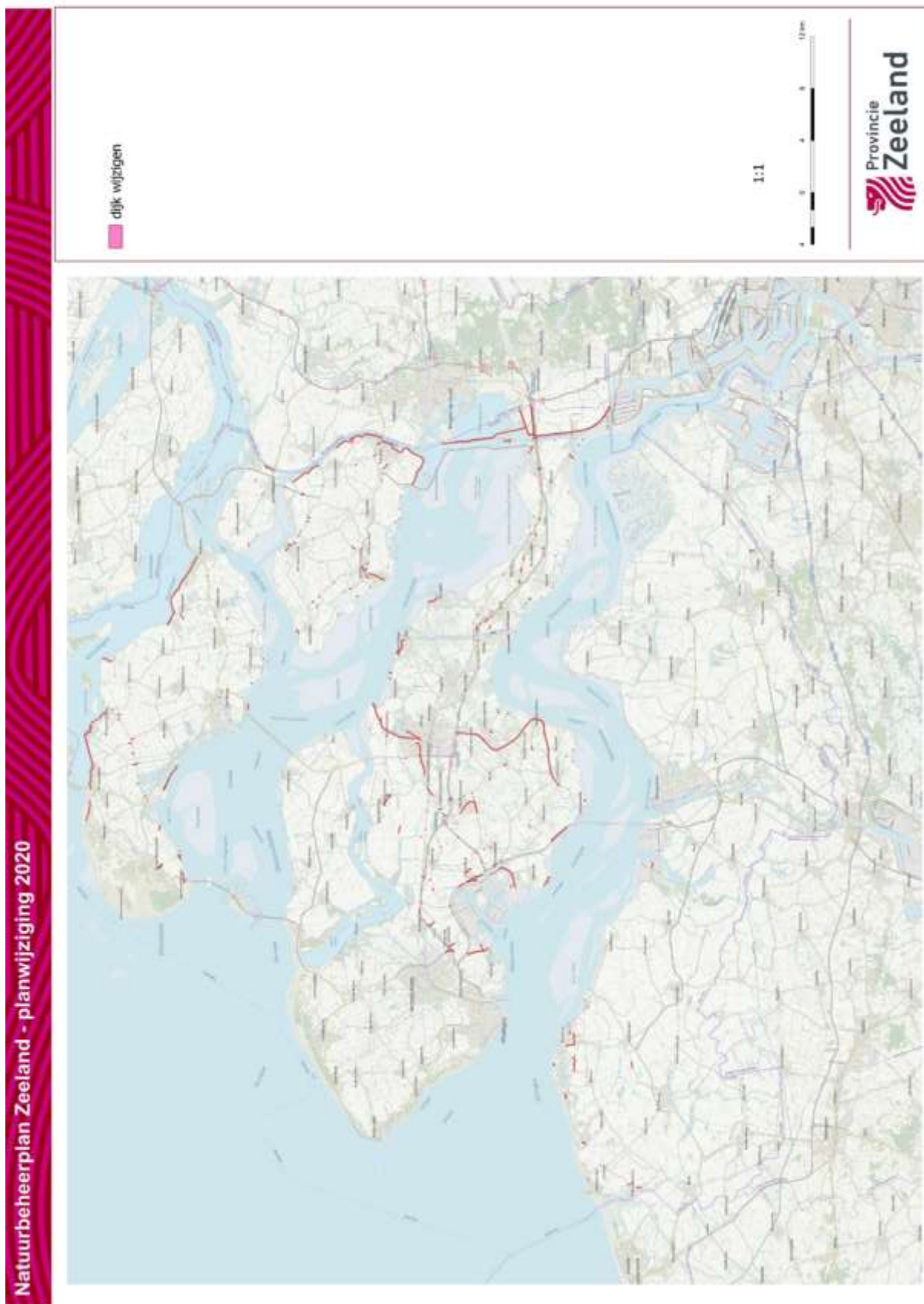
2.10 Technische kaartcorrecties

De kaarten van het Natuurbeheerplan moeten jaarlijks worden jaarlijks geactualiseerd op wijzigingen in de basisregistraties zoals topografische kaarten en kadastrale kaarten. Het betreft hoofdzakelijk detail-aanpassingen (snippers kleiner dan 100m²) die hier niet afzonderlijk op kaart van de planwijziging worden weergegeven maar die wel zijn verwerkt in de kaarten op de Atlas van Zeeland: [Atlas van Zeeland](https://kaarten.zeeland.nl/map/natuur_landschap)
https://kaarten.zeeland.nl/map/natuur_landschap

3. Kaartbijlagen

- 3.1 Wijzigingen van de begrenzing bestaande natuur
 - 3.1.1 Wijziging begrenzing binnendijken
 - 3.1.2 Schrappen bestaande natuur
 - a- perceel Wallen Retranchement
 - b- perceel Groot Eiland
 - c- percelen Schone waardin
 - 3.1.3 Toevoegen bestaande natuur
 - a- perceel Sloebos
 - b- perceel Vogel
 - c- perceel Sint Jansteen
 - d- percelen Cadzand
 - e- perceel Clinge
- 3.2 Wijzigingen van de begrenzing nieuwe natuur
 - 3.2.1 Uitbreiding nieuwe natuur
 - a- percelen Sint Jansteen
 - b- Kavelpad Kuitaart
 - 3.2.2 Schrappen perceel nieuwe natuur wallen Aardenburg
- 3.3 Wijzigingen van de begrenzing agrarisch gebied van ecologische betekenis
 - 3.3.1 Schrappen agrarisch beheergebied
 - a- perceel Vogel
 - 3.3.2 Toevoegen agrarisch beheergebied
 - a- perceel wallen Retranchement
 - b- perceel binnendijk Tragel
 - c- perceel binnendijk Ovezande
- 3.4 Wijzigingen van de begrenzing van overige gebiedscategorieën
De overige gebiedscategorieën (Gebiedsgerichte project, Natuurcompensatie en Bestaande natuur deltawater) worden niet gewijzigd
- 3.5 Wijzigingen van de begrenzing van beheertypen van bestaande natuurgebieden
 - a- N05.04 Dynamisch moeras
 - b- wijziging beheertypen percelen Staatsbosbeheer
 - c-e- wijziging beheertypen percelen Noord-Beveland
 - f-h percelen Oostburg, Nolletjesdijk en Cadzand
- 3.6 Wijzigingen van de ambitietypen van enkele bestaande en nieuwe natuurgebieden
 - a- gebieden Staatsbosbeheer
 - b- perceel Zuidkust Schouwen
 - c- percelen bij bossen Sint Jansteen
- 3.7 Wijzigingen van de begrenzing van agrarische leefgebieden
 - 3.7a Leefgebied open akker
 - 3.7b Leefgebied droge dooradering
 - 3.7b1 perceel binnendijk Tragel
 - 3.7b2 perceel binnendijk Ovezande
 - 3.7b3 perceel wallen Retranchement
 - 3.7c Leefgebied natte dooradering

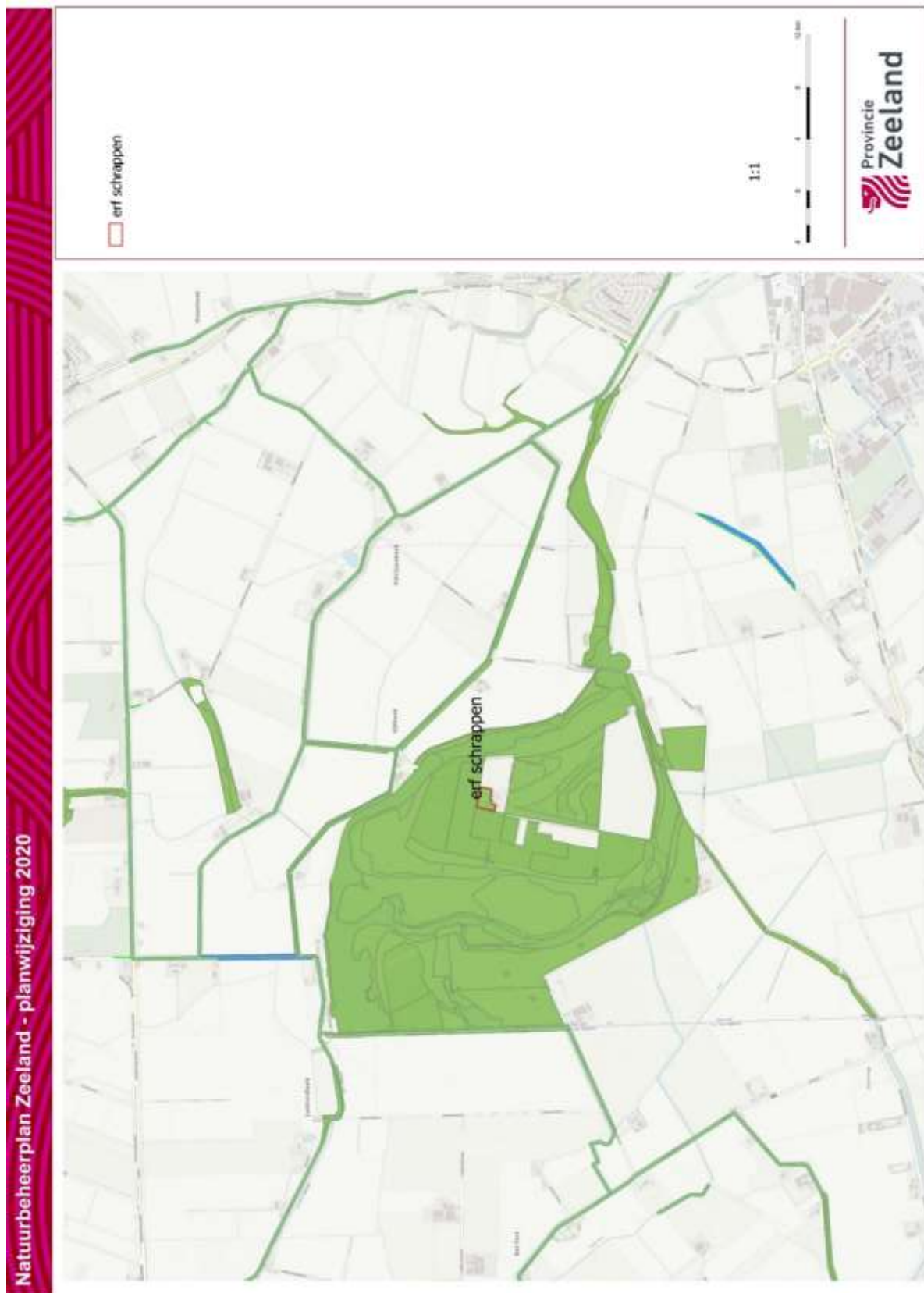
3.1 Wijzigingen van de begrenzing bestaande natuur
3.1.1 Wijziging begrenzing binnendijken



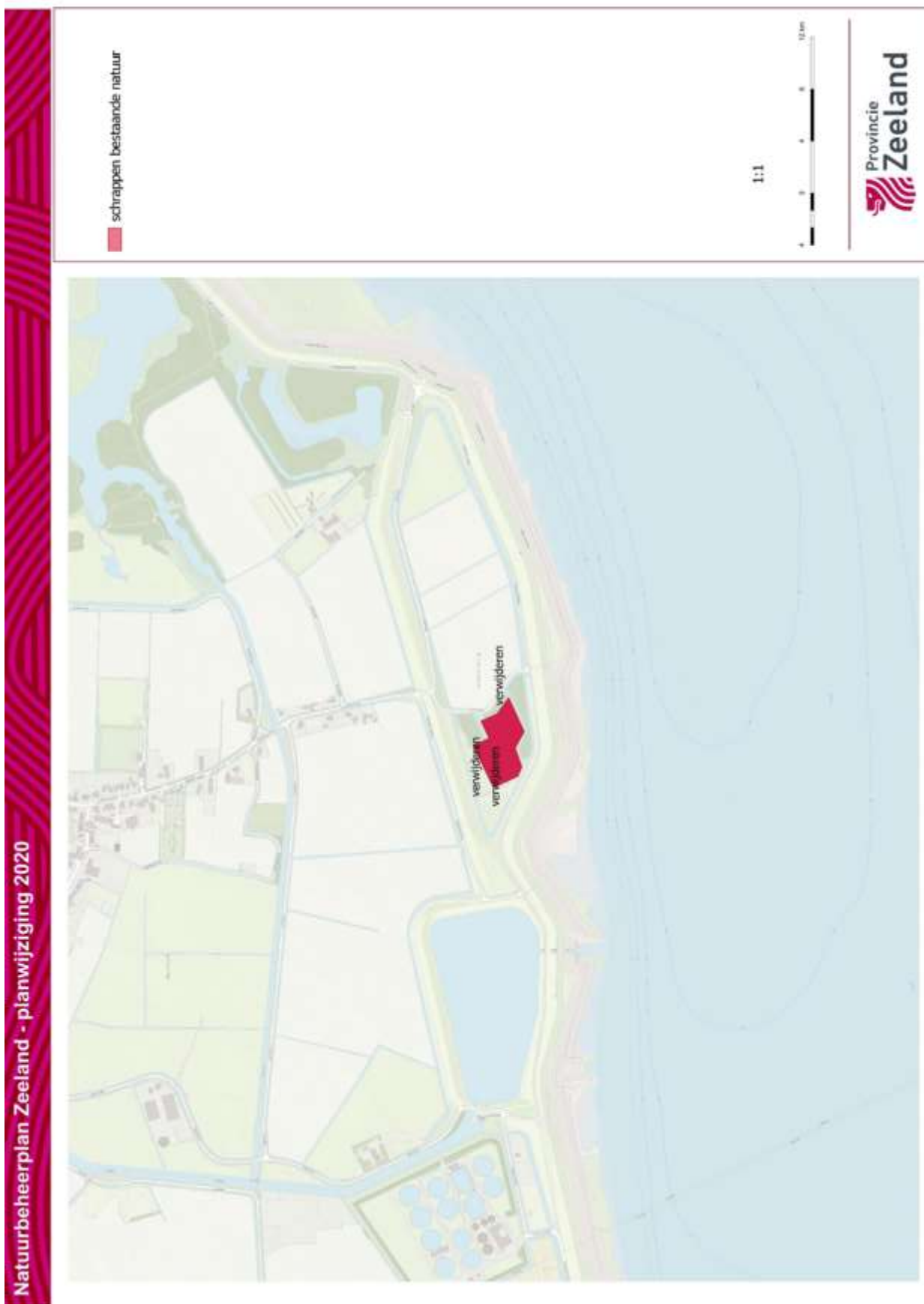
3.1.2 Schrappen bestaande natuur
3.1.2a perceel Wallen Retranchement



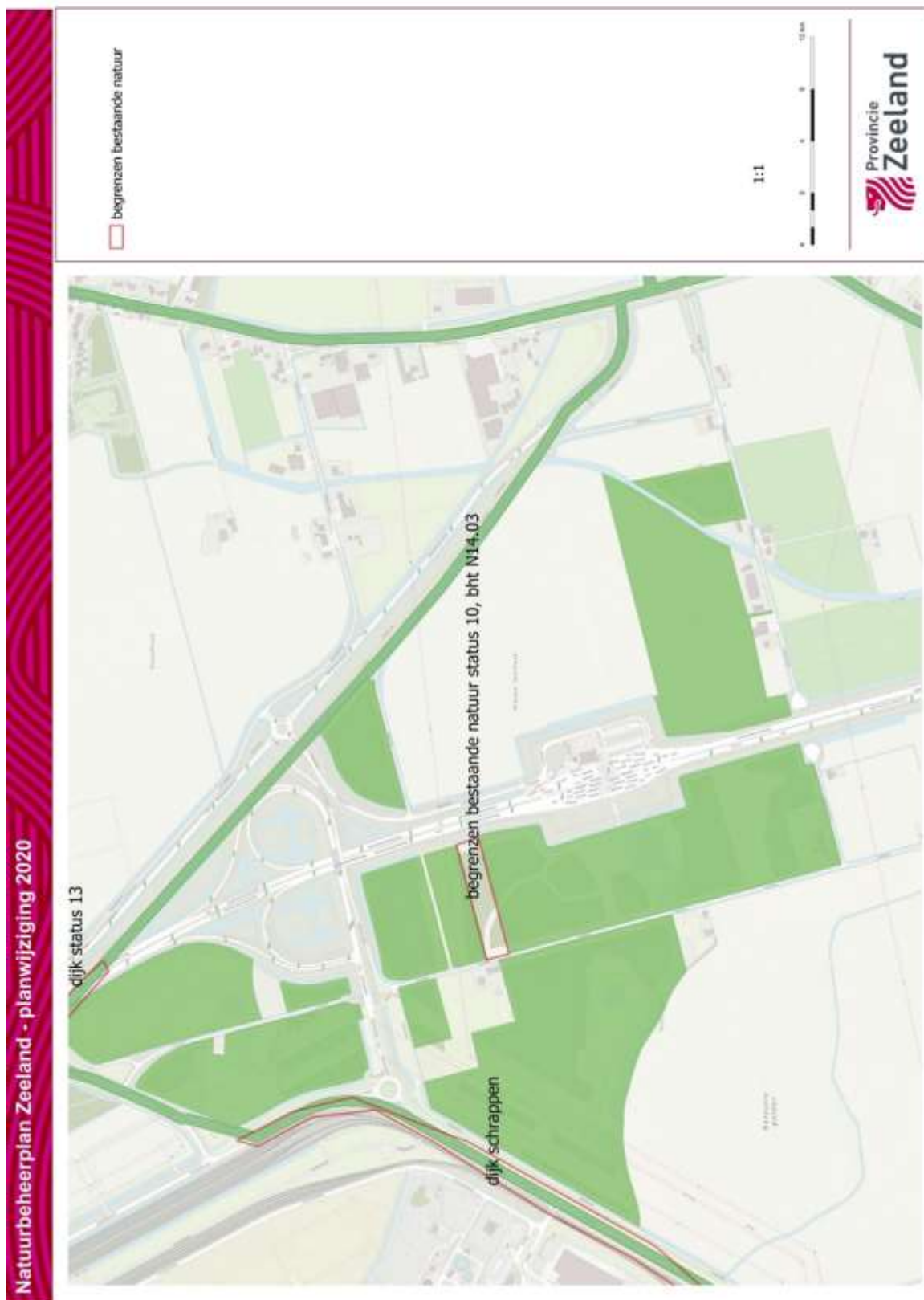
3.1.2b erf Groot Eiland



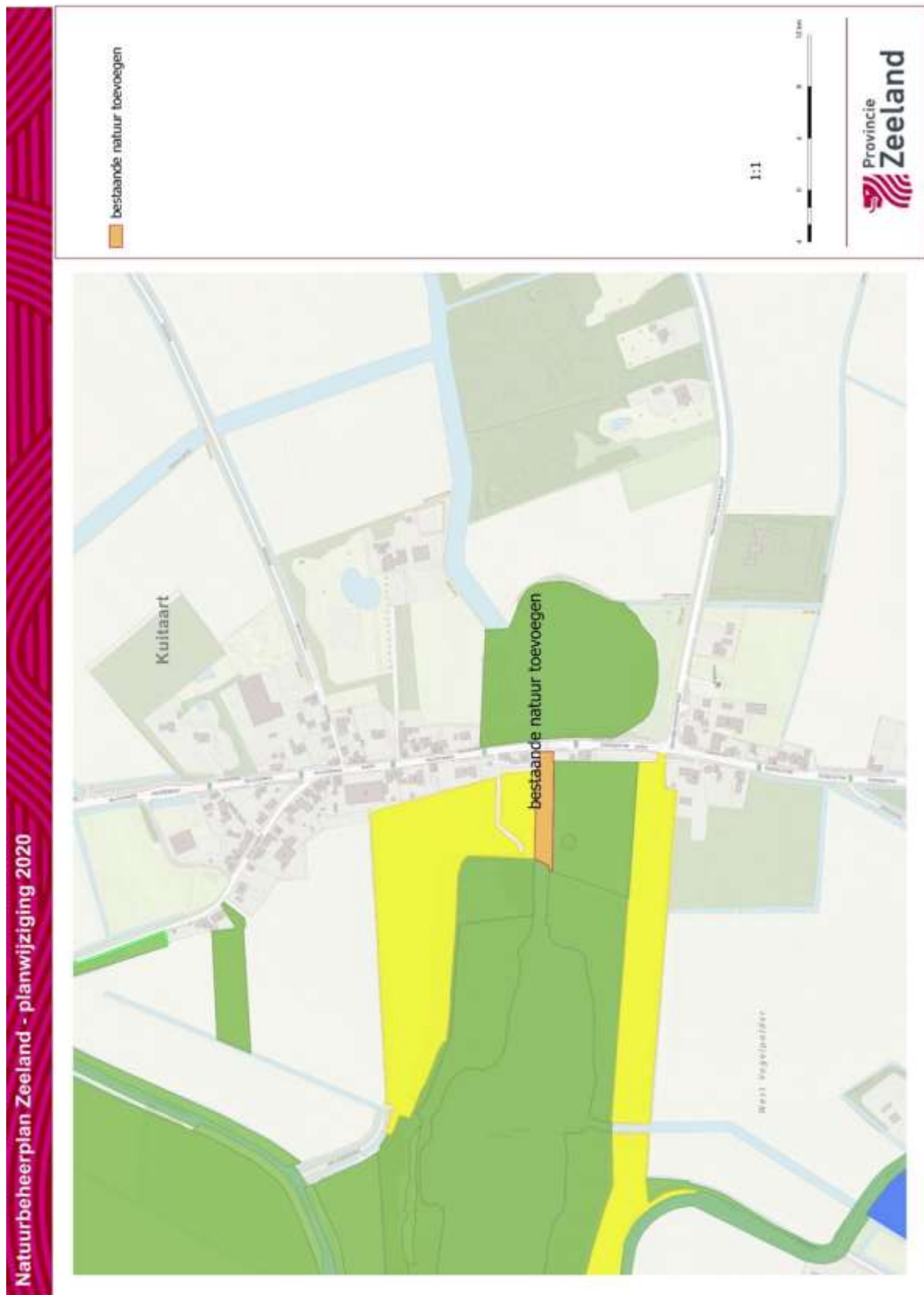
3.1.2c percelen Schone waardin



3.1.3 Toevoegen bestaande natuur
3.1.3a perceel Sloebos



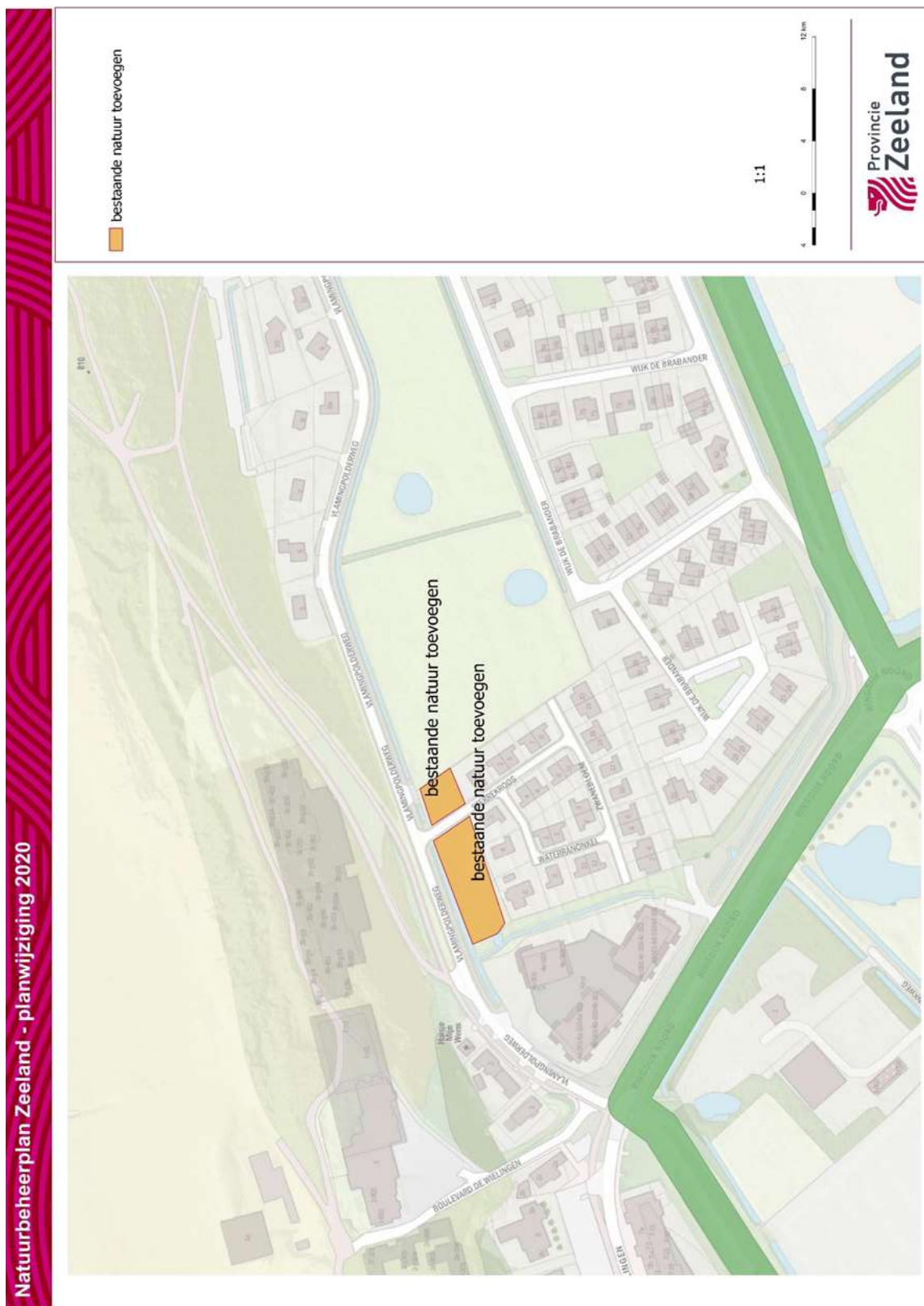
3.1.3b perceel Vogel



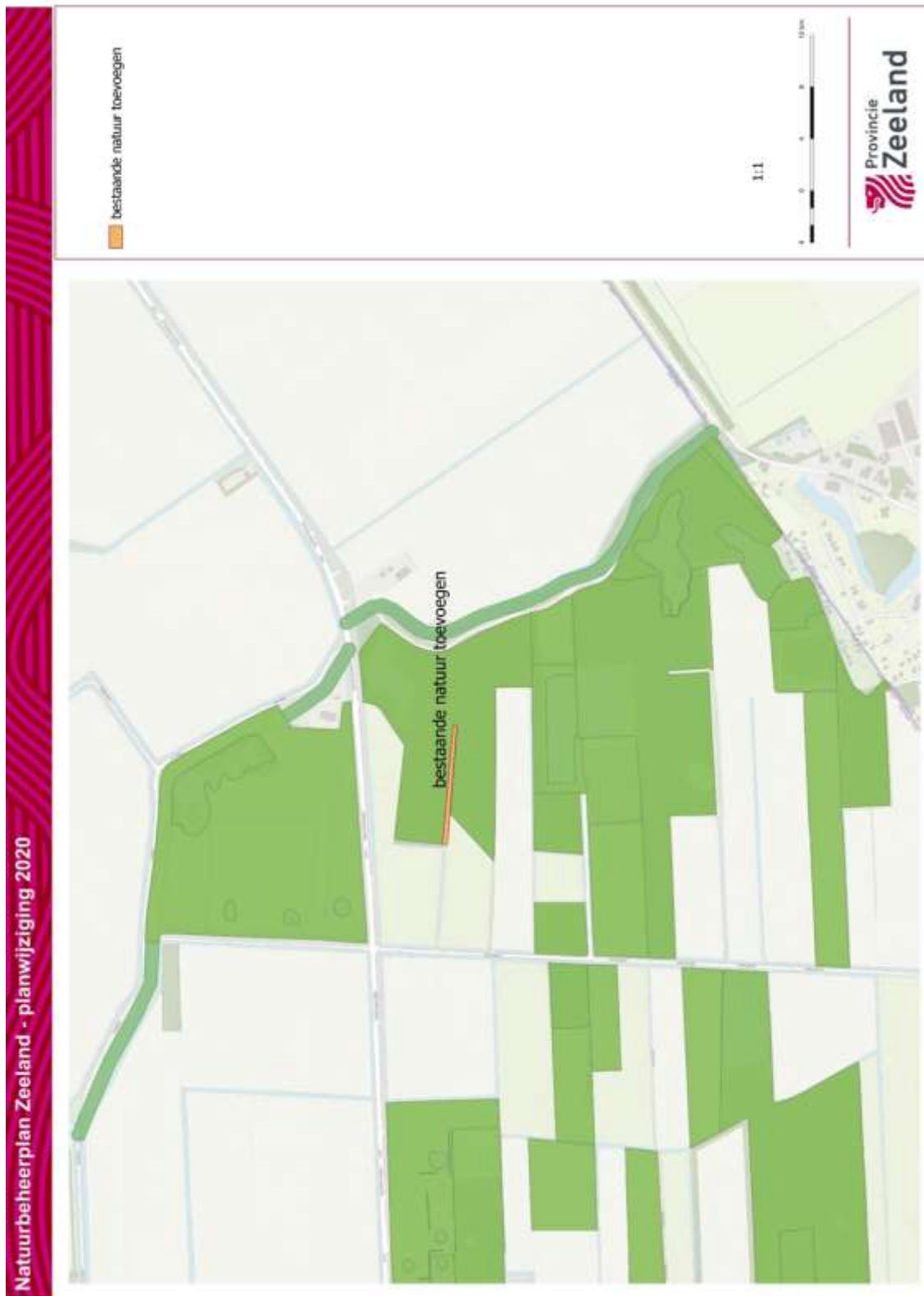
3.1.3c perceel Sint Jansteen



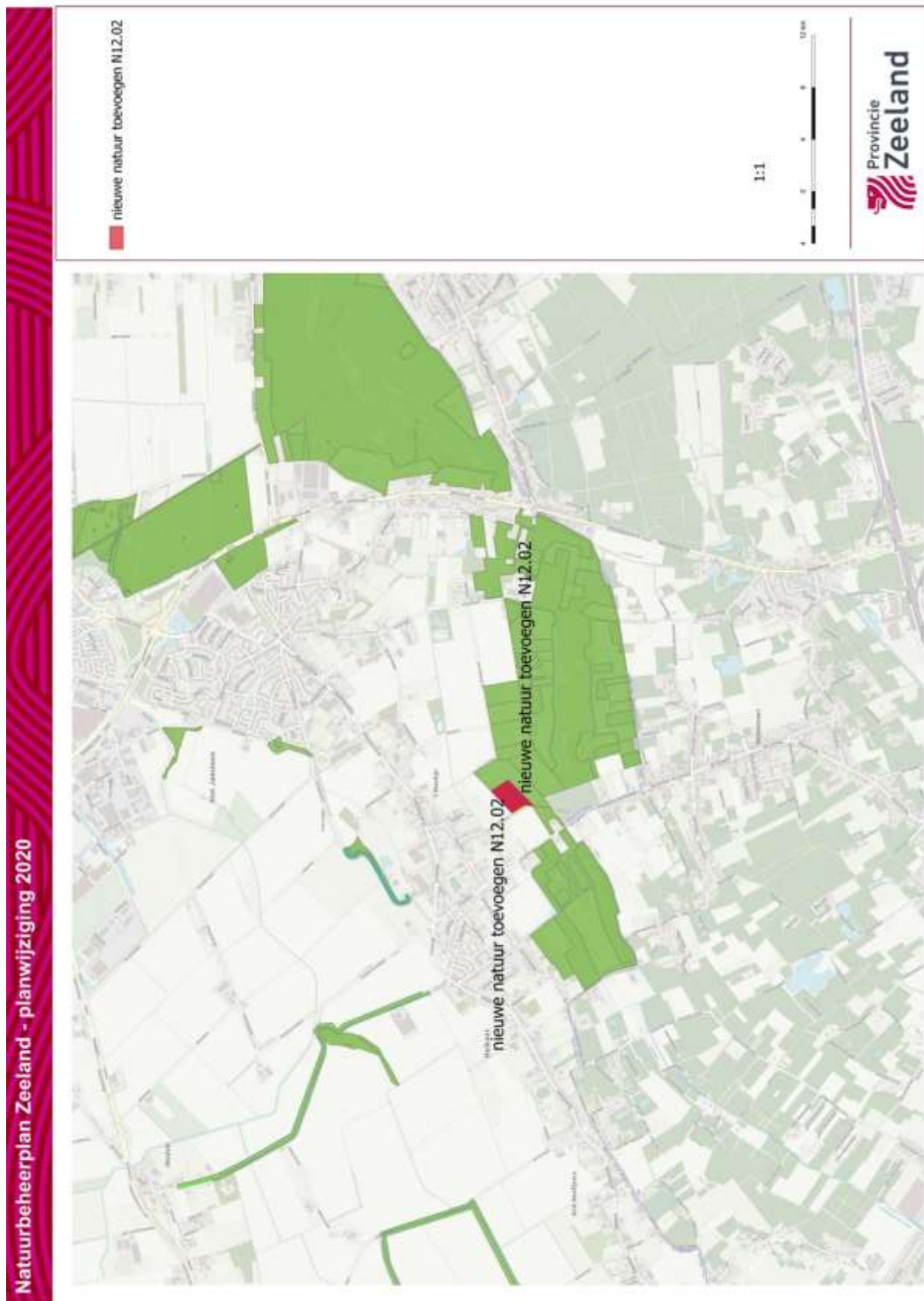
3.1.3d percelen Cadzand



3.1.3e perceel Clinge



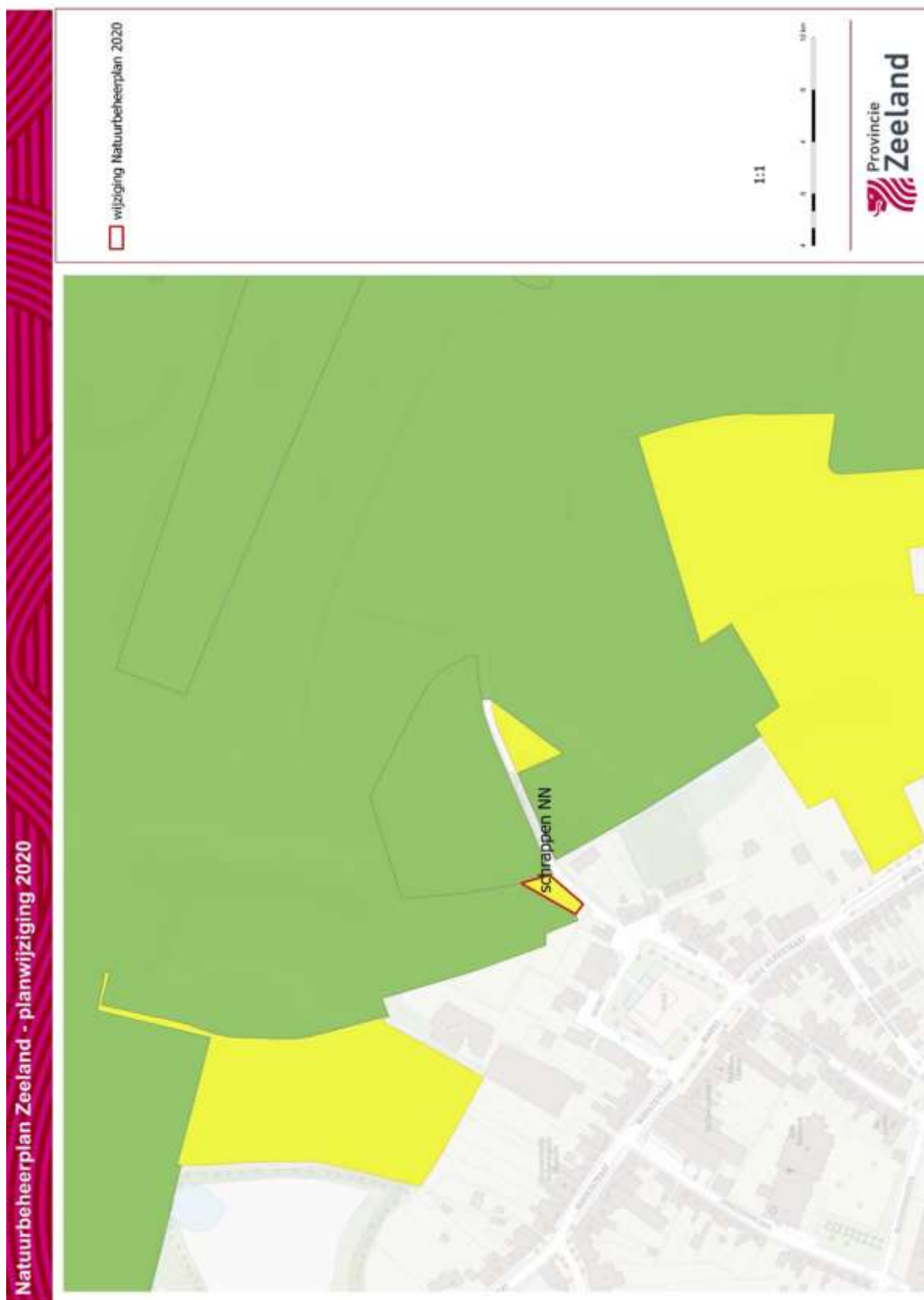
- 3.2 Wijzigingen van de begrenzing nieuwe natuur
- 3.2.1 Uitbreiding nieuwe natuur
- 3.2.1a percelen Sint Jansteen



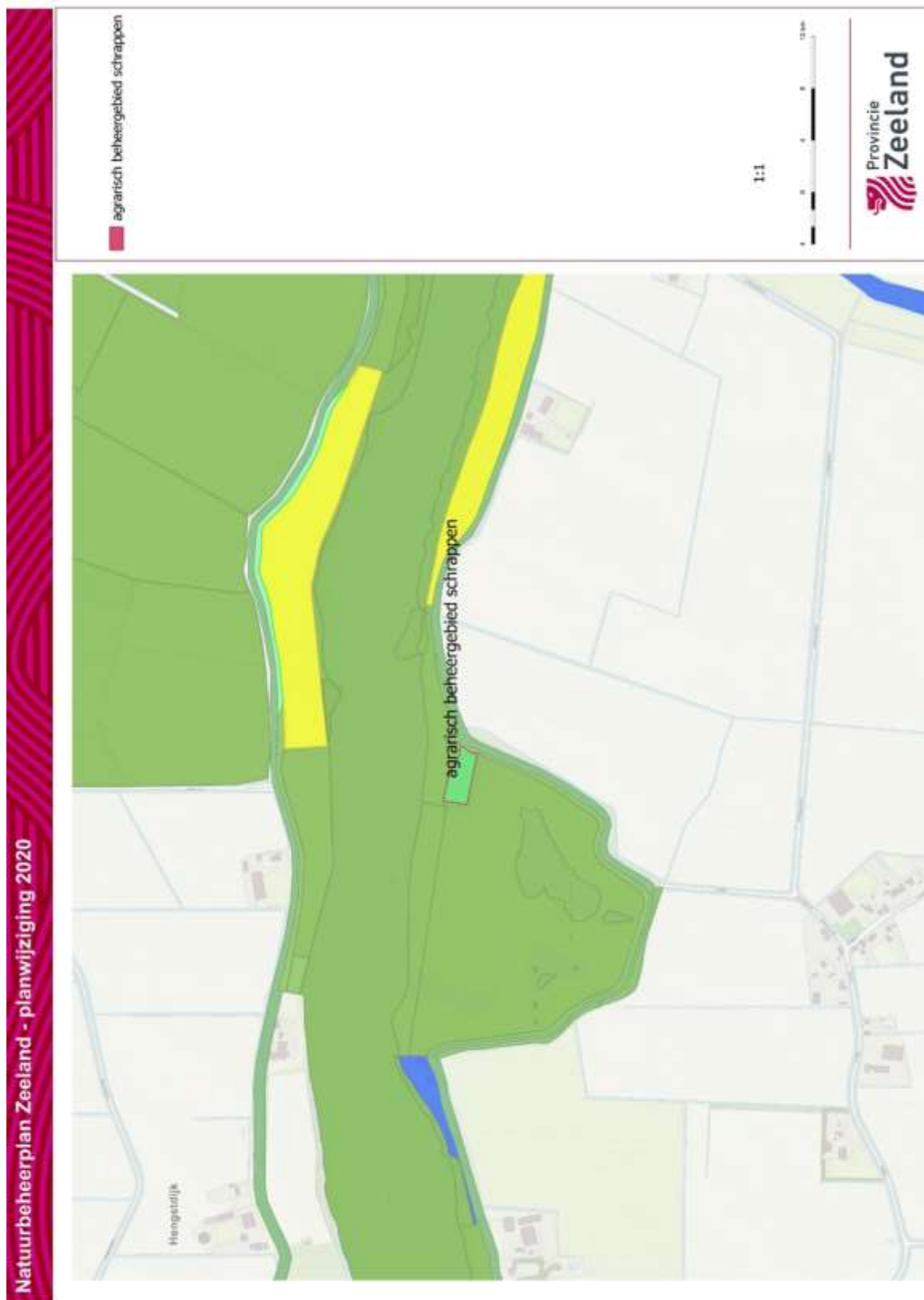
3.2.1b kavelpad Kuitaart



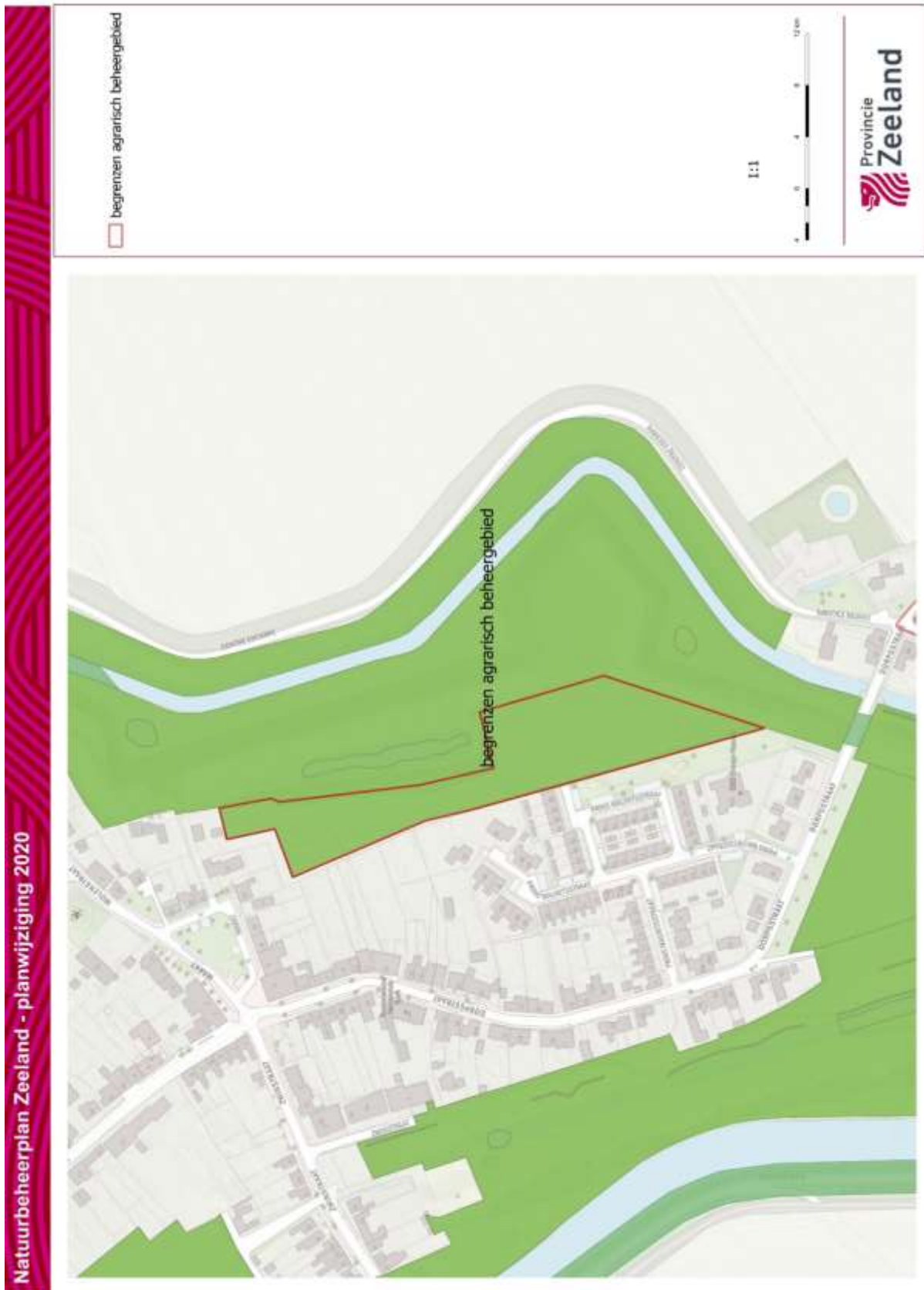
3.2.2 Schrappen perceel nieuwe natuur wallen Aardenburg



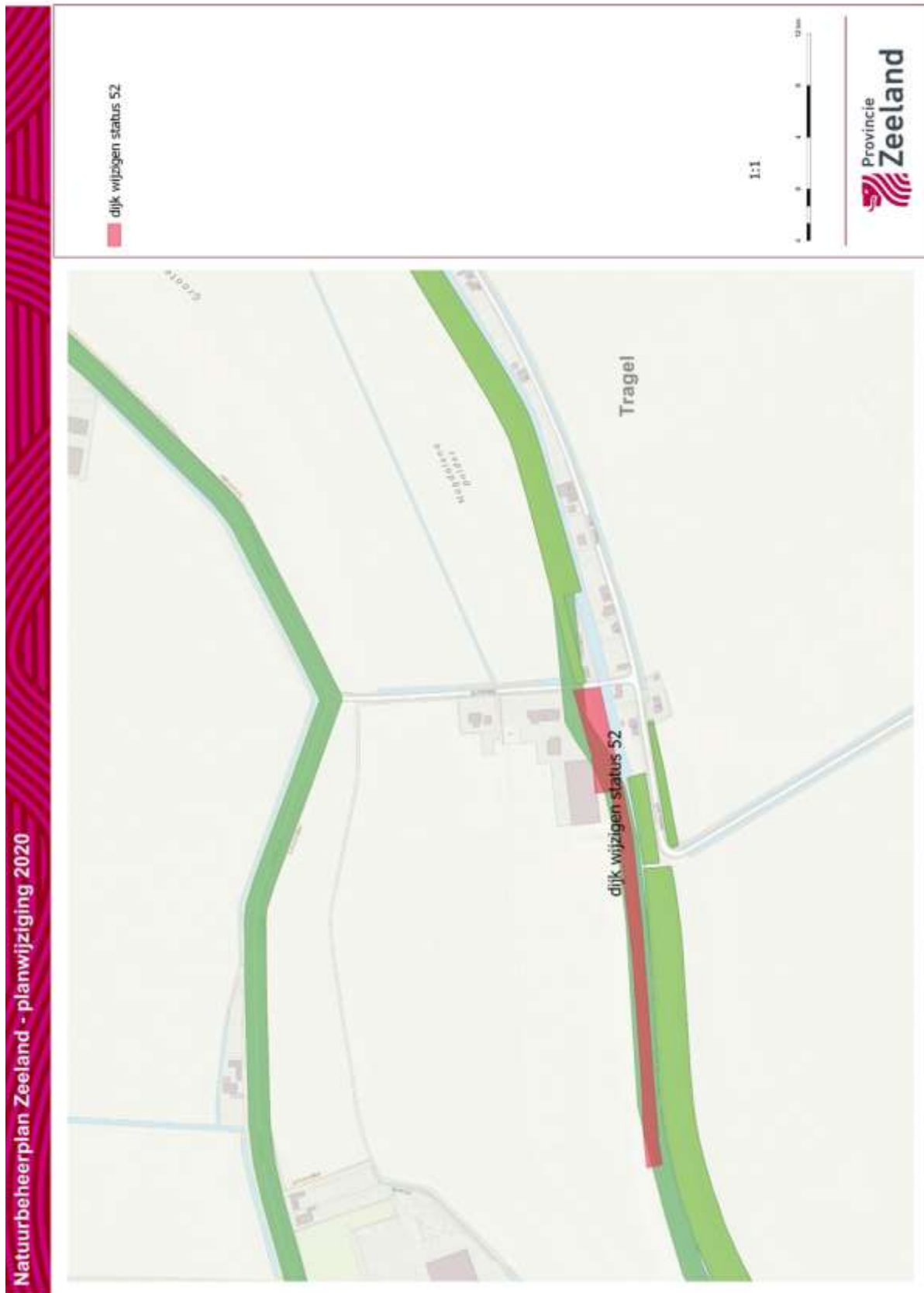
- 3.3 Wijzigingen van de begrenzing agrarisch gebied van ecologische betekenis
- 3.3.1 Schrappen agrarisch gebied
- 3.3.1a perceel Vogel



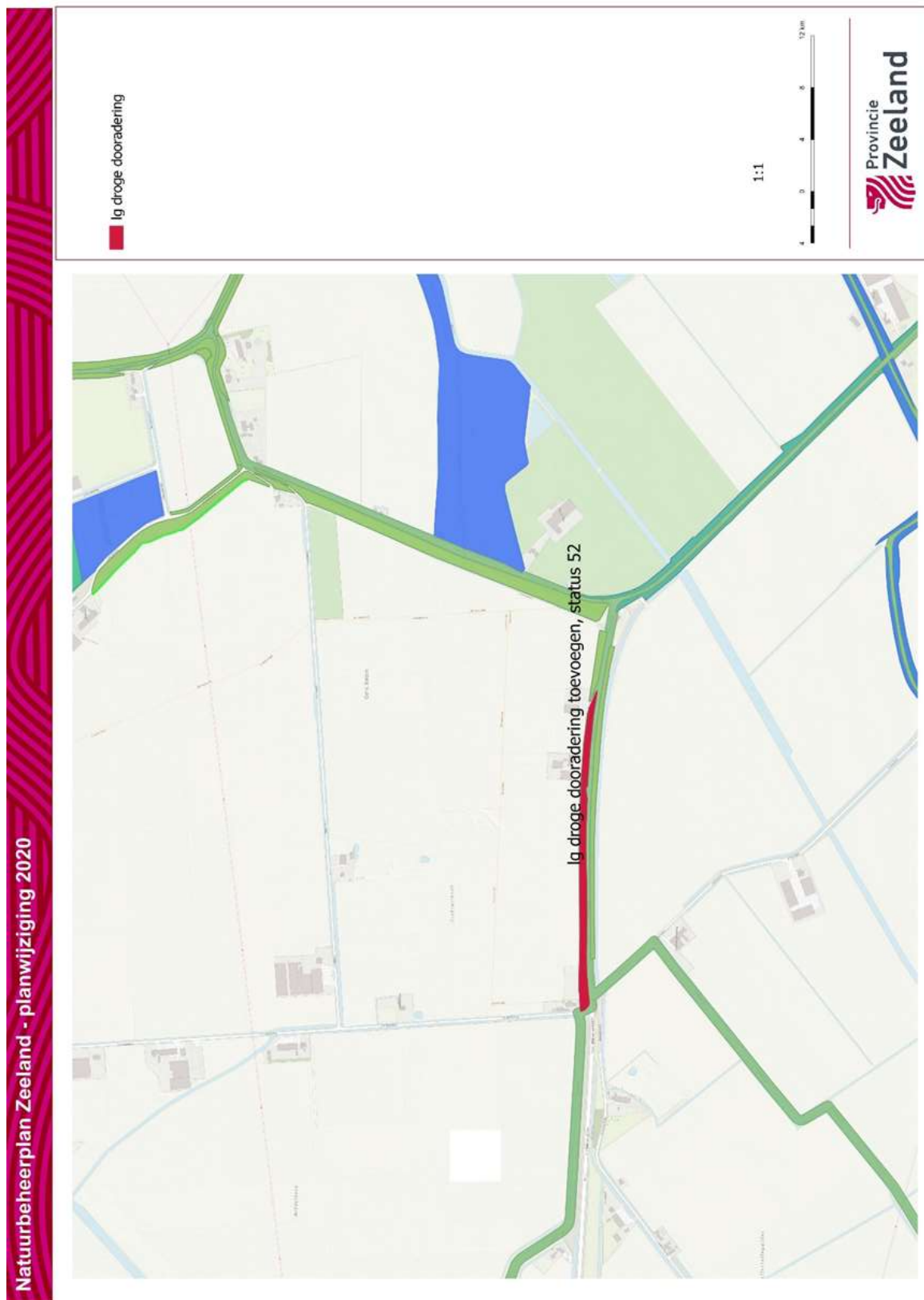
3.3.2 Toevoegen agrarisch gebied
3.3.2a perceel wallen Retranchement



3.3.2b perceel binnendijk Tragel



3.3.2c perceel binnendijk Ovezande



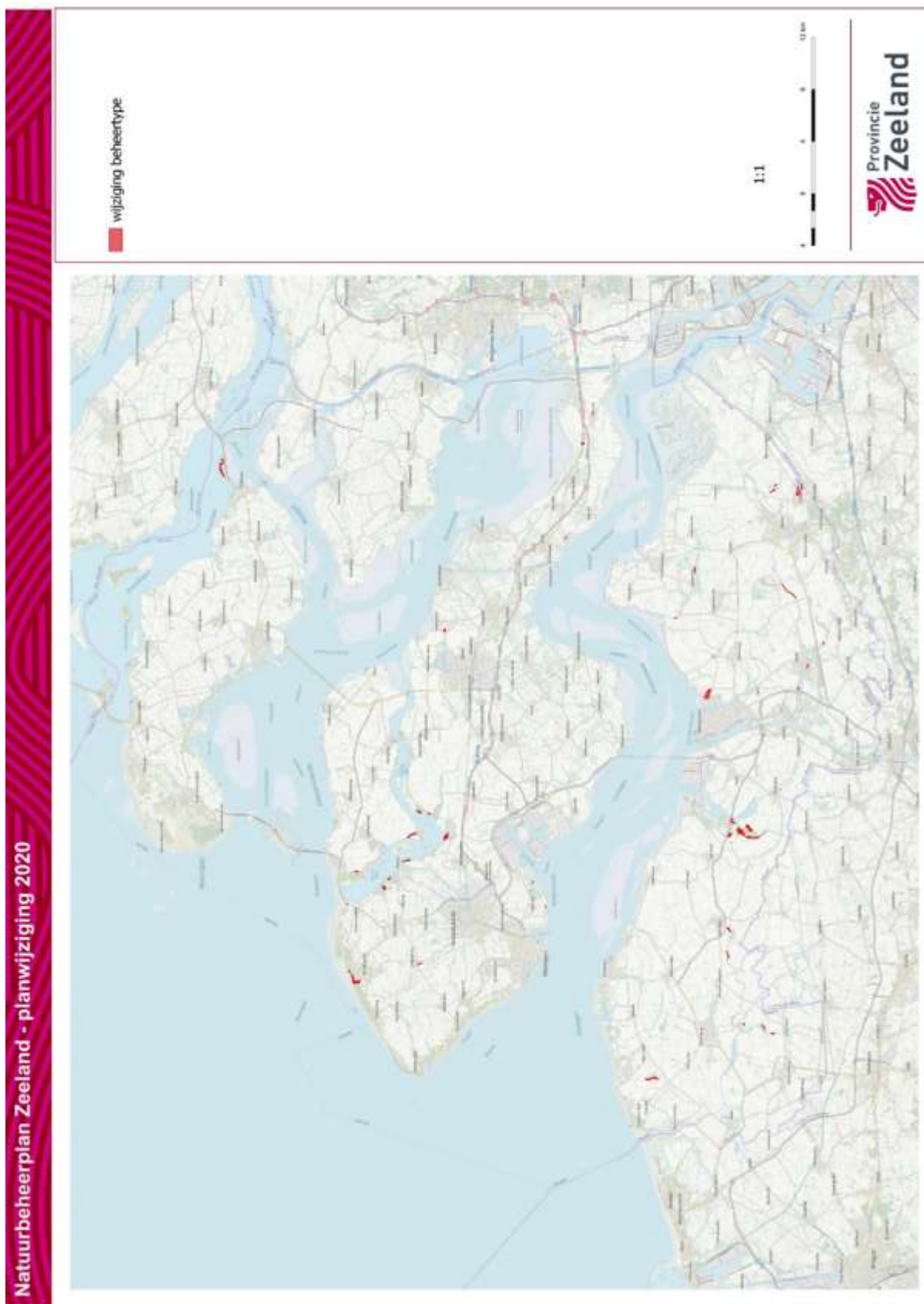
3.4 Wijzigingen van de begrenzing van overige beleidscategorieën.

De overige gebiedscategorieën (Gebiedsgerichte project, Natuurcompensatie en Bestaande natuur deltawater) worden niet gewijzigd

- 3.5 Wijzigingen van de begrenzing van beheertypen van bestaande natuur
- 3.5a Invoering N05.04 Dynamisch moeras (in de plaats van N05.01 Moeras)



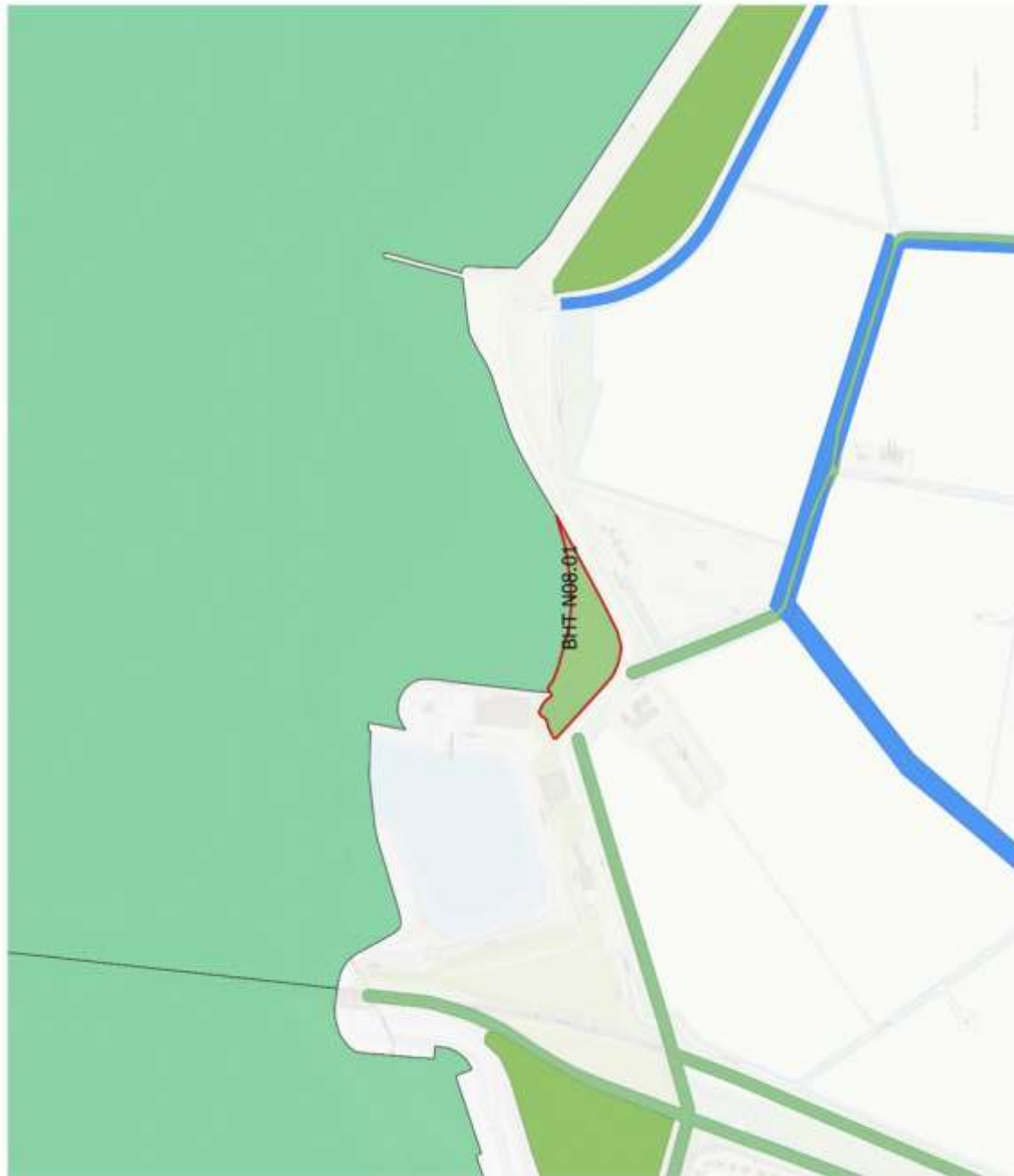
3.5b wijziging beheertypen percelen Staatsbosbeheer



3.5c-e wijziging beheertypen percelen Noord-Beveland







□ wijziging Natuurbeheerplan 2020

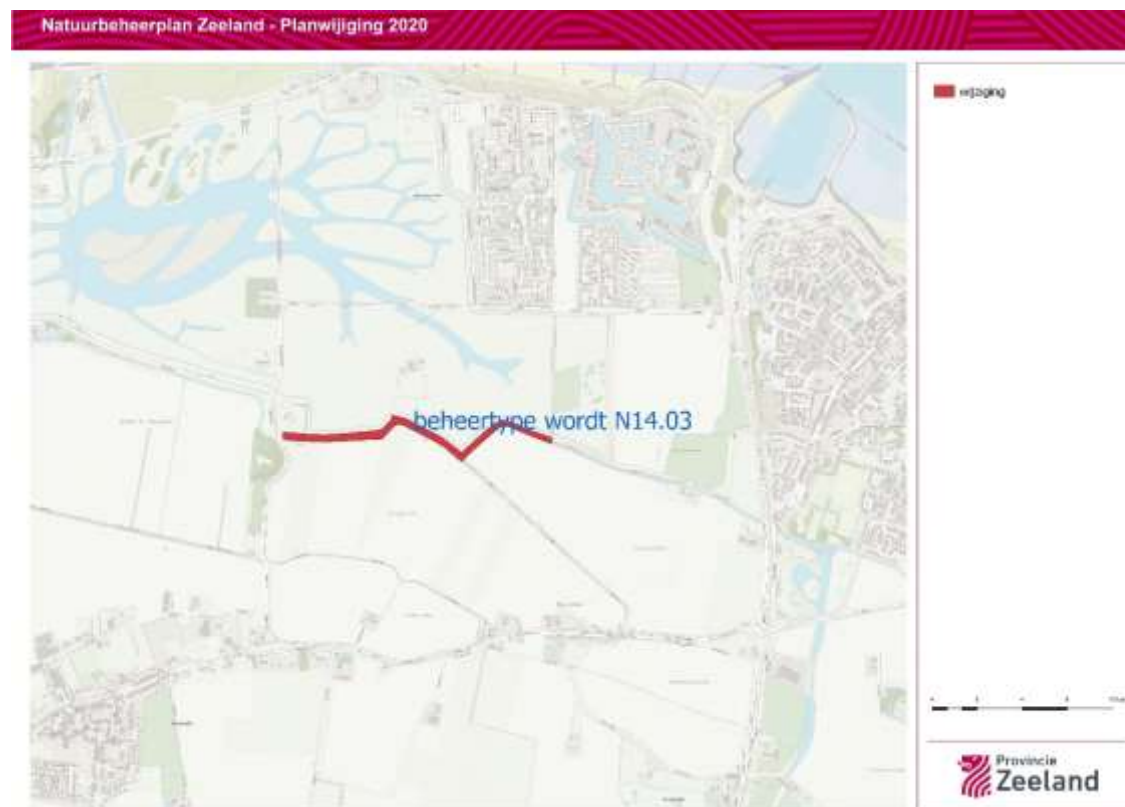
1:1



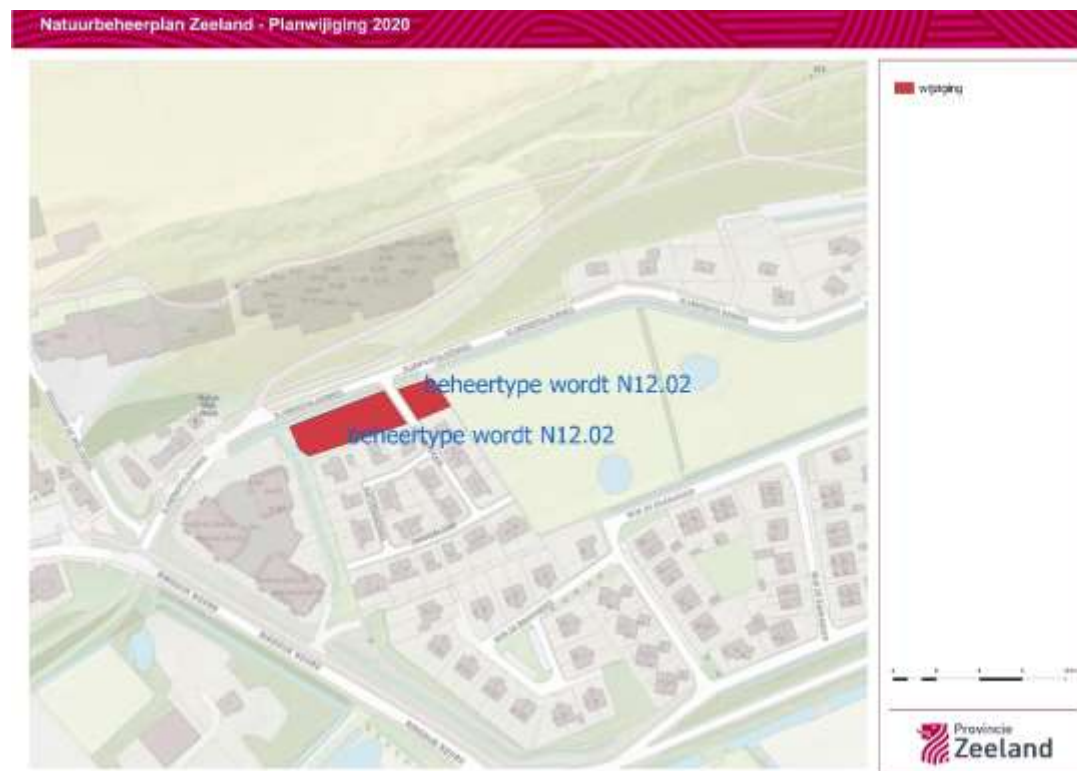
3.5f wijziging beheertype perceel Oostburg



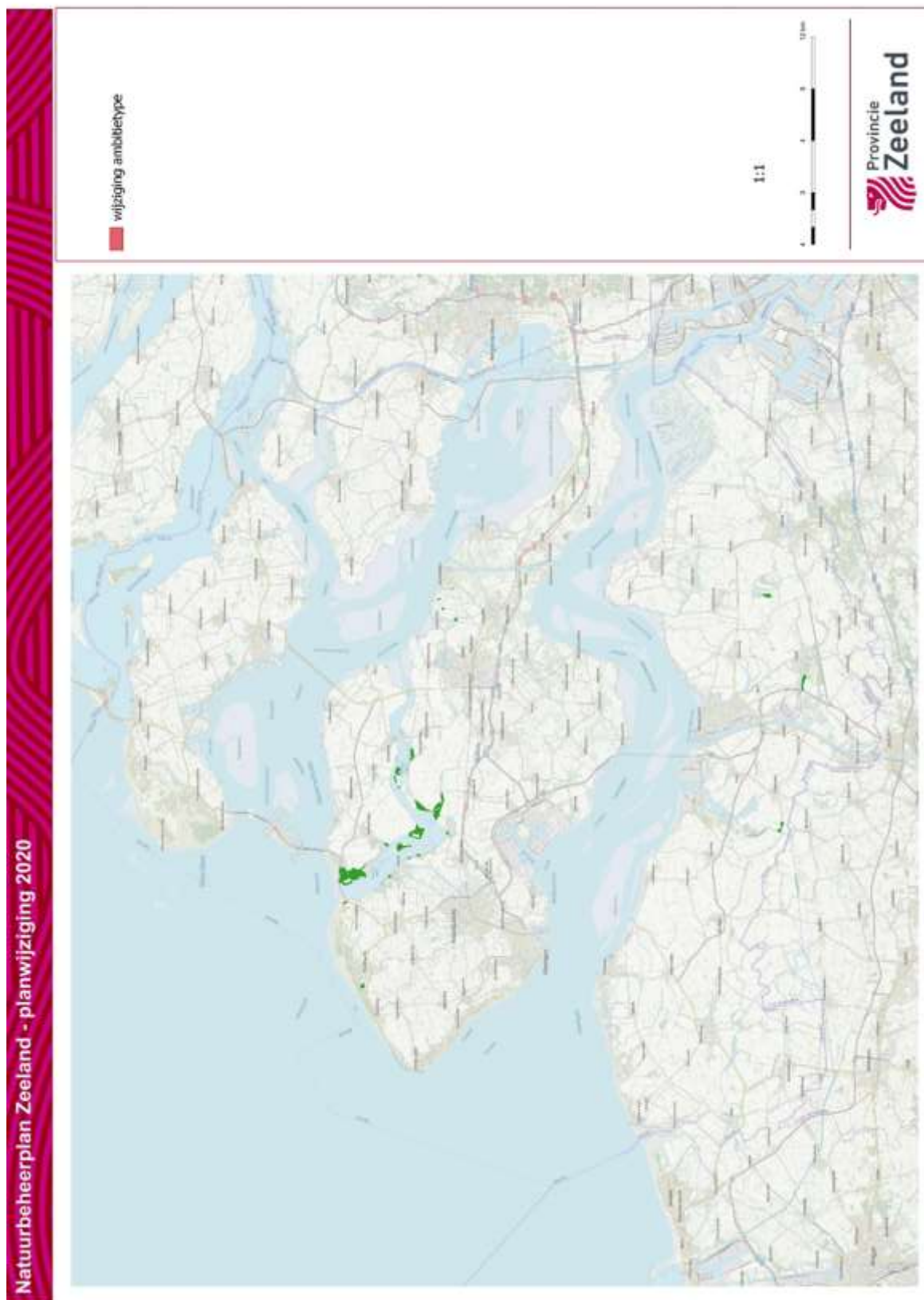
3.5g wijziging beheertype perceel Nolletdijk



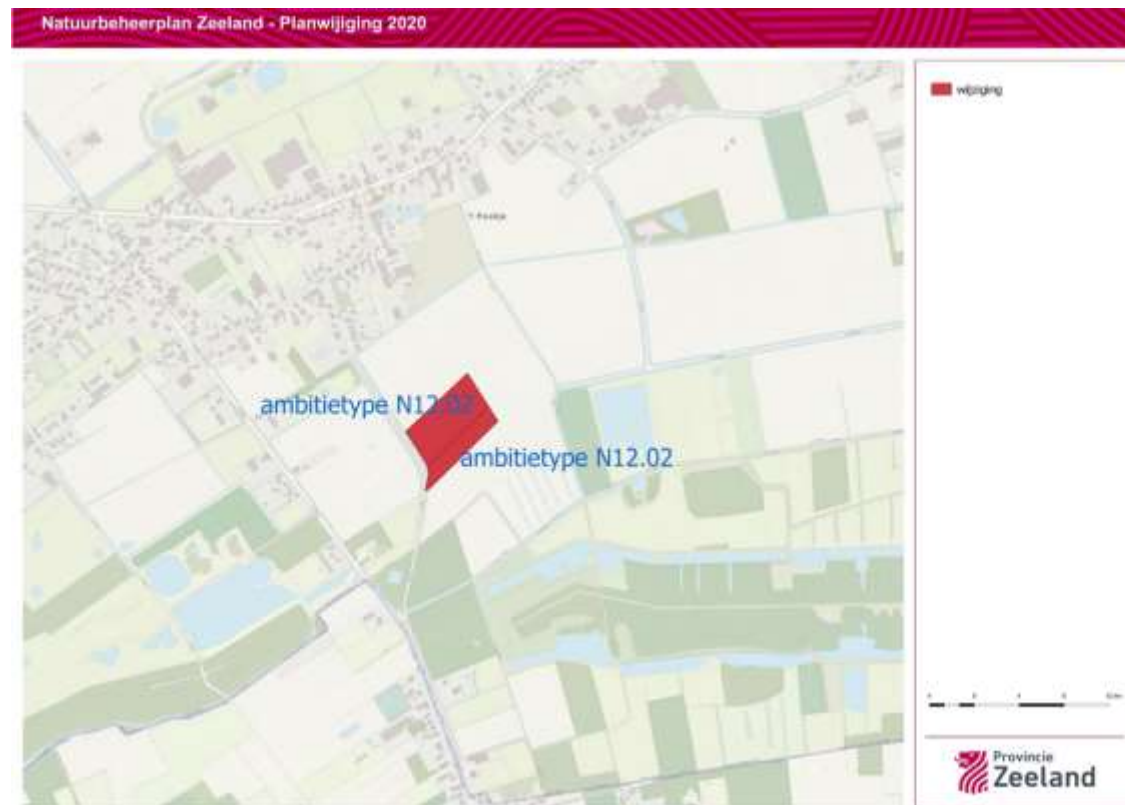
3.5h wijziging beheertype percelen Cadzand



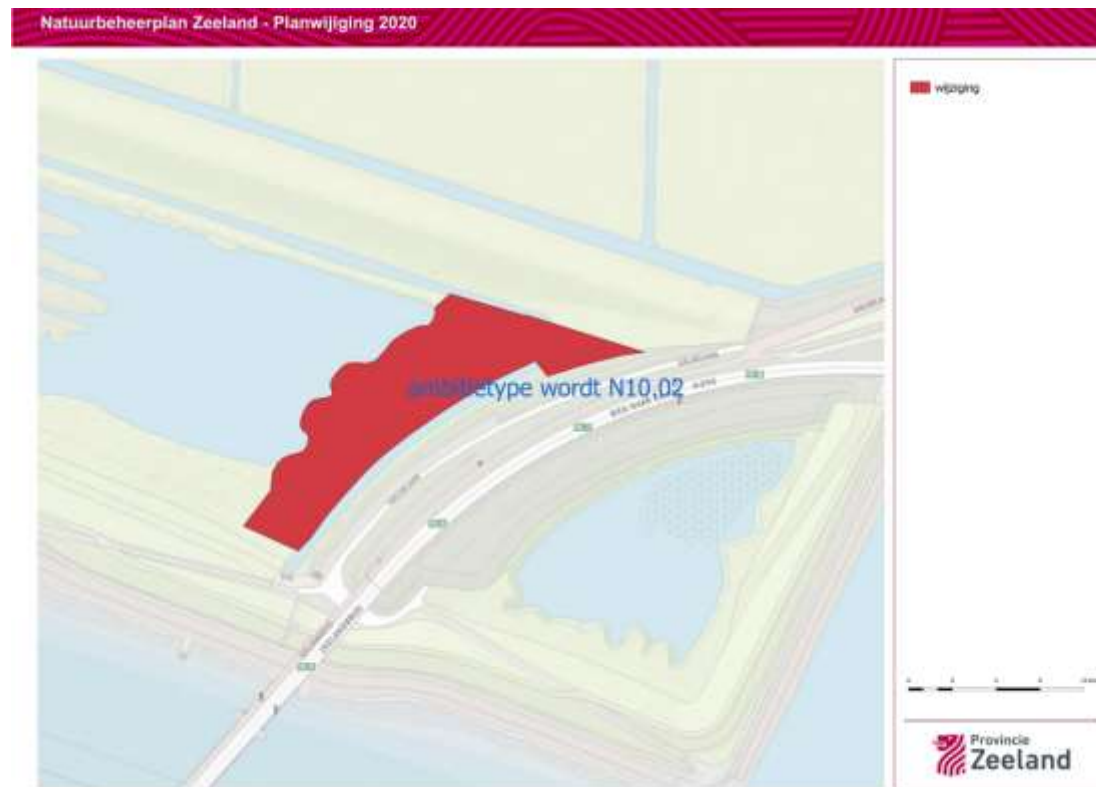
3.6 Wijzigingen van de ambitietypen van enkele bestaande en nieuwe natuurgebieden
3.6a ambitietypen bestaande natuur percelen Staatsbosbeheer



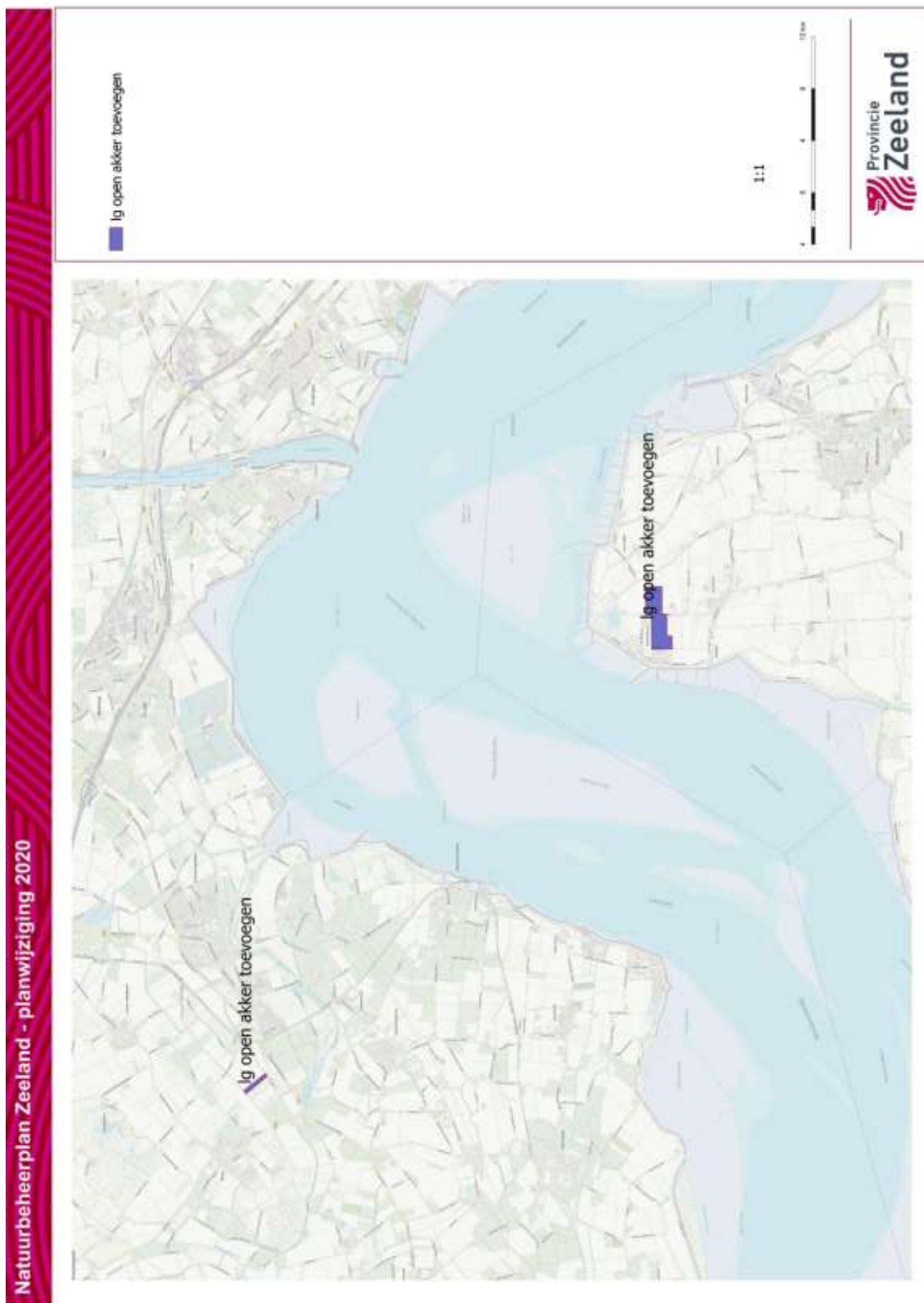
3.6b Ambitietypen nieuwe natuur Sint Jansteen



3.6c Ambitietype perceel Zuidkust Schouwen



3.7 Wijzigingen van de begrenzing van agrarische leefgebieden
3.7a leefgebied open akker



- 3.7b Leefgebied droge dooradering
- 3.7b1 perceel Tragel, zie 3.3.2b
- 3.7b2 perceel Ovezande, zie 3.3.2c
- 3.7b3 perceel Wallen Retranchement, zie 3.3.2a

3.7c Leefgebied natte dooradering

