

Gedeputeerde Staten

Provinciale Staten van de Provincie Zeeland
t.a.v. de voorzitter
Postbus 6001
4330 LA MIDDELBURG

onderwerp
Zeeuwse Omgevingsvisie

kenmerk
20024952

behandeld door

verzonden



Middelburg, 18 augustus 2020

Geachte voorzitter,

Met deze brief willen wij u informeren over toezegging over participatie en digitale publicatie van de Zeeuwse Omgevingsvisie (nummer 7). De toezegging is gedaan tijdens de behandeling van het Statenvoorstel Zeeuwse Omgevingsvisie en Omgevingsverordening in de commissie Strategische Opgaven van 26 juni 2020.

Inrichting van de participatie Zeeuwse Omgevingsvisie

Het traject dat zal leiden tot de Zeeuwse Omgevingsvisie loopt sinds april 2018. Aan het begin van het traject heeft u de notitie netwerksturing vastgesteld. Daarin is het netwerk beschreven. De partijen in het netwerk zijn grofweg te verdelen in overheden en semi-overheden, maatschappelijke organisaties, bedrijfsleven, onderwijs en wetenschap en inwoners van Zeeland.

De samenwerking met de betrokken partijen (co-creatie) heeft tot nu toe bijna dertig bouwstenen en een aanzet voor uitvoering van de Omgevingsvisie opgeleverd. Deze worden nu samengebracht in een tweede ruwe schets. ZB Planbureau en Bibliotheek voor Zeeland voert momenteel een representatieve steekproef uit onder 5000 inwoners van Zeeland over kansen, bedreigingen en maatregelen voor de Zeeuwse fysieke leefomgeving. De resultaten van het onderzoek worden verwerkt in het voorontwerp van de Zeeuwse Omgevingsvisie. Het eindrapport zullen wij met u delen.

Het volgende belangrijke moment in het participatieproces is de achterbanraadpleging begin 2021. Momenteel verkennen wij of en op welke manier inwoners in het algemeen bij de achterbanraadpleging betrokken kunnen worden, als aanvulling op de eerder genoemde steekproef. Tevens willen wij in de achterbanraadpleging speciale aandacht besteden aan de inbreng van jongeren. Wanneer wij de aanpak van de achterbanraadpleging uitgewerkt hebben, zullen wij u hierover informeren.

In de bijlage van deze brief treft u een compleet overzicht van de participatieactiviteiten die tot nu toe hebben plaatsgevonden en welke gepland zijn.

Ontwerpvisie beschikbaar stellen via de Landelijke Voorziening Bekendmaken en Beschikbaarstellen (LVBB)

Technische randvoorwaarden

Op dit moment is het nog niet mogelijk om een omgevingsvisie of omgevingsverordening te publiceren via de landelijke publicatievoorziening (LVBB). De landelijke voorziening is nog niet voltooid én de software om visie en verordening op te bouwen conform de standardeisen (afgekort als STOP) en nieuwste bijbehorende toepassingsprofielen (afgekort als TPOD) zijn nog in ontwikkeling. De verwachting is dat de software die wij daarvoor gebruiken (Tercera-GO!) vanaf september 2020 aangepast is aan de nieuwste vereisten voor de omgevingsvisie. In het 1^e kwartaal van 2021 komt de LVBB beschikbaar en

wordt het provinciale systeem er op aangesloten. Het zou dan mogelijk moeten zijn om een ontwerp omgevingsvisie en ontwerp verordening in het 2e kwartaal van 2021 te publiceren en vóór 1 januari 2022 vast te stellen. Dit sluit aan op onze planning voor het besluitvormingstraject. Het is juridisch mogelijk om voor inwerkingtreding van de Omgevingswet te publiceren.

Er moeten door het Rijk, de softwareleverancier en de provincie zelf nog flinke stappen worden gezet en er is een testfase te doorlopen. Als er technische problemen ontstaan, kan het noodzakelijk zijn om de ontwerp Omgevingsvisie en –verordening op basis van de ‘oude’ standaarden via www.ruimtelijkeplannen.nl aan te bieden (zoals bijvoorbeeld Provincie Utrecht nu doet) om geen vertraging in het beleidsproces op te lopen. In Tercera-GO! wordt daarvoor een terugvaloptie ingebouwd.

Minimale eisen en opties bij publicatie via LVBB

Bij het opstellen van de Omgevingsvisie heeft de provincie veel keuzevrijheid gekregen. Niet alleen over de inhoud, maar ook over de (digitale) vormgeving. Dit heeft als achtergrond dat een omgevingsvisie geen regels bevat. Voor de omgevingsverordening is er minder keuzevrijheid, omdat deze wel regels bevat die rechtstreeks gevolgen kunnen hebben voor waterschap, gemeenten, bedrijven en burgers. De keuzevrijheid voor de visie uit zich in een zeer beperkt aantal minimale eisen. Wat betreft deze minimale eisen is er geen keuze: daar moeten wij aan voldoen. Voor de omgevingsvisie is voor publicatie via de LVBB minimaal vereist dat deze bij een vaststellingsbesluit wordt gevoegd. Voor de omgevingsverordening zijn er meer eisen. De regels moeten op een specifieke manier worden opgebouwd en voorzien van verschillende annotaties die automatische koppeling van concrete locaties (werkingsgebieden) aan regels en aan vergunningprocedures mogelijk maken. Wanneer alle overheden hun regels volgens de nieuwe standaard hebben opgebouwd, kan dankzij de annotaties een compleet beeld worden gegeven van regels die op een locatie gelden. Gemeenten hebben daar voor hun regels tot 2029 de tijd voor.

In lijn met het ambitieniveau voor implementatie van de Omgevingswet (onderdeel ‘toegankelijkheid van informatie’), zoals door u vastgesteld op 28 juni 2018, nemen wij het basisniveau als vertrekpunt. Naast de minimale eisen is er met de nieuwe systematiek in theorie nog meer mogelijk. Op dit moment kunnen wij de meerwaarde voor de gebruiker, de extra inspanning van onze organisatie en financiële gevolgen niet goed beoordelen. Landelijk is er ook nog niet voldoende ervaring opgedaan.

Vanaf september 2020 kunnen wij naar verwachting met de software experimenteren. Mocht de uitkomst van de experimenten en landelijke ervaringen aanleiding geven om het ambitieniveau aan te passen, dan zullen wij u hierover een voorstel doen.

Wij hopen u voldoende te hebben geïnformeerd en wij verzoeken u de toezegging van de lijst af te voeren.

Met vriendelijke groet,

gedeputeerde staten,

Drs. J.M.M. Polman, voorzitter

A.W. Smit, secretaris

Bijlagen: overzicht participatiemomenten omgevingsvisie.