

## Amendement Statenvoorstel Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning 2021

AMENDEMENT VAN DE LEDEN V.L. BOSCH (PVV) EN W.H. KOK (SGP)

Provinciale Staten van Zeeland, in vergadering bijeen op 13 november 2020, besluiten de Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning 2021 – nr. 2033504

**Als volgt te wijzigen:**

**Aan artikel 8 – Besteding financiële bijdrage het volgende toe te voegen onder lid 2:**

*h. werkzaamheden ten behoeve van de fractie door partner(s) of aanverwanten van een Staten- of commissielid tot en met de derde graad van bloed- en aanverwantschap en bedrijven waarvan een Staten- of commissielid, dan wel hun bloed- en aanverwanten tot in de derde graad de uiteindelijk belanghebbende zijn.*

**Zodat het artikel als volgt komt te luiden:**

### **Artikel 8. Besteding financiële bijdrage**

1. De financiële bijdrage wordt uitsluitend besteed aan ondersteuning van inhoudelijke aard die ertoe strekt de volksvertegenwoordigende, kaderstellende of controlerende rol van de fractie te versterken.

2. De financiële bijdrage wordt niet gebruikt ter bekostiging van:

- a. uitgaven die in strijd zijn met wettelijke voorschriften;
- b. betalingen, inclusief die ter voldoening van contributie, aan politieke partijen, met politieke partijen verbonden instellingen of natuurlijke personen anders dan ter vergoeding van diensten of goederen geleverd ten behoeve van de versterking van de ondersteuning van de fractie op basis van een gespecificeerde, reële declaratie of arbeidsovereenkomst;
- c. giften, beleggingen en leningen;
- d. uitgaven die op grond van enige andere wettelijke regeling in aanmerking komen voor vergoeding van overheidswege;
- e. uitgaven in verband met verkiezingsactiviteiten;
- f. bovenwettelijke vergoedingen aan staten- of commissieleden;
- g. uitgaven die bestreden dienen te worden uit vergoedingen die de leden toekomen ingevolge de vigerende Verordening rechtspositie decentrale politieke ambtsdragers provincie Zeeland;
- h. werkzaamheden ten behoeve van de fractie door partner(s) of aanverwanten van een Staten- of commissielid tot en met de derde graad van bloed- en aanverwantschap en bedrijven waarvan een Staten- of commissielid, dan wel hun bloed- en aanverwanten tot in de derde graad de uiteindelijk belanghebbende zijn.

**En aan de toelichting bij dit artikel toe te voegen:**

*In artikel 3 van het Uitvoeringsbesluit Wwft 2018 staat een nadere uitwerking welke personen als uiteindelijk belanghebbende (UBO) dienen te worden aangemerkt.*

**Toelichting:**

Volksvertegenwoordigers hebben een bijzondere positie van waaruit zij het algemeen belang hebben te dienen. Zo is in artikel 15 van de Provinciewet onder meer verboden dat een lid van Provinciale Staten in geschillen optreedt namens of tegen de provincie en is een uitvoerige lijst met verboden overeenkomsten (zowel rechtstreeks als middellijk) voorgeschreven tussen het lid en de provincie. Deze wettelijke bepaling is erin gelegen om belangenverstrengeling, althans de schijn daarvan te voorkomen en benadrukt de rol en positie van de volksvertegenwoordiging.

Door familie in dienst te nemen en dit met algemene middelen – het fractiebudget – te bekostigen, wordt als ware het eigen (familiaire) belang vóór het algemeen (provinciaal) belang geplaatst. Althans, die schijn wordt gewekt. Om een dergelijke schijn van belangenverstrengeling te voorkomen, wordt – in navolging van de provincies: Utrecht, Friesland, Noord-Holland, Overijssel, Gelderland en Flevoland (*Flevoland heeft het enkel in de toelichting neergelegd*) – voorgesteld het onmogelijk te maken familieleden – uit welke hoofde en in welke hoedanigheid dan ook – te betalen ten laste van het fractiebudget.

Ten aanzien van de bedrijven die onder deze bepaling moeten vallen, wordt aansluiting gezocht bij het wettelijke UBO-begrip. Een UBO is een uiteindelijk belanghebbende van een rechtspersoon of vennootschap. Hiertoe gelden twee criteria: het houden van de uiteindelijke eigendom, dan wel het hebben van de uiteindelijke zeggenschap. Wettelijk is genormeerd vanaf welk belang iemand kwalificeert als UBO. Artikel 3 van het Uitvoeringsbesluit Wwft 2018 bepaalt onder meer dat iemand die een direct en/of indirect belang (waaronder begrepen het houden van aandelen, bezitten van stemrechten, althans het bezitten van een eigendomsbelang) van meer dan 25% heeft in een BV/NV (m.u.v. beursvennootschappen), dan wel degene die de zeggenschap uitoefent, als UBO wordt aangemerkt. Bij stichtingen en verenigingen geldt een direct of indirect eigendomsbelang van meer dan 25%, het kunnen uitoefenen van meer dan 25% van de stemmen ingeval er sprake is van een statutenwijzigingen en het feitelijk zeggenschap kunnen uitoefenen over de rechtspersoon. Ook ten aanzien van personenvennootschappen geldt de grens van meer dan 25% eigendomsbelang, dan wel meer dan 25% van de stemmen kunnen uitoefenen bij beheersdaden of wijzigingen in de samenwerkingsovereenkomst.

Naast dat de UBO wettelijk genormeerd is en dus ook meebeweegt met eventuele wetswijzigingen (zoals het aanhangige wetsvoorstel Modernisering personenvennootschappen), is bovendien Europees bepaald dat er een zogeheten UBO-register komt. Kortweg komt dit erop neer dat voor Nederland de Kamer van Koophandel (KvK) een – in beginsel – openbaar register wordt bijgehouden met de UBO('s) van een rechtspersoon/vennootschap.

Van de voornoemde provincies die reeds een gelijkende regeling kennen, stellen vijf deze beperking in tot de derde graad van bloed- en aanverwantschap en één provincie tot in de tweede graad. Bij de tweede graad, zal de regeling beperkt blijven tot: ouders, kinderen, grootouders, kleinkinderen en broers en zussen, ten aanzien van het bloedverwantschap, alsmede de ouders van de partner, partner(s) van kind(eren), grootouders en kleinkinderen van de partner en diens broers en of zussen, wat betreft het aanverwantschap. Bij de derde graad zullen ook neven en nichten, ooms en tantes, alsmede achterkleinkinderen en overgrootouders meetellen. Gelet op het feit dat vijf van de zes provincies opteren voor een verbod tot in de derde graad, wordt in dit voorstel daarbij aangesloten.