


Gedeputeerde Staten**Voorzitter Provinciale Staten van Zeeland**

T.a.v. Statengriffie

onderwerp	kenmerk	behandeld door	verzonden
Procedure voorgenomen weigering vergunningaanvraag Wet natuurbescherming door Brouwerseiland	20023476 		

Middelburg, 31 juli 2020

Geachte voorzitter,

Inleiding

Al meer dan tien jaar is Brouwerseiland B.V. bezig met een plan om in de Grevelingen aan de Brouwersdam 13 kunstmatige eilanden aan te leggen, met daarop luxe vakantievilla's. Zie ook <https://brouwerseiland.info/>

Gedeputeerde staten hebben daarom in juli 2016 een vergunning op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 aan Brouwerseiland verleend (inmiddels Wet natuurbescherming, Wnb).

Zoals u weet heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State deze vergunning in april 2019 vernietigd. Datzelfde geldt voor het door de gemeente Schouwen-Duiveland vastgestelde bestemmingsplan en de door haar verleende omgevingsvergunning.

De hoogste bestuursrechter van ons land vond dat de ontwikkelaars onvoldoende hadden onderbouwd wat de aanleg en exploitatie van Brouwerseiland zou betekenen voor de bestaande natuur. Ook waren de gevolgen voor windcondities in het surfgebied bij de Brouwersdam onvoldoende in kaart gebracht. Bovendien zou geen rekening zijn gehouden met rust- en ligplaatsen van zeehonden.

Brouwerseiland B.V. zag echter kansen om de lacunes in de onderbouwing te herstellen. Hoger beroep tegen de uitspraak was niet mogelijk, maar aanpassingen aan het plan en het laten uitvoeren van nieuwe onderzoeken om de kritische punten die de Raad van State in haar uitspraak benoemde weg te nemen wel. Deze onderzoeken zijn inmiddels afgerond; Brouwerseiland heeft dan ook op 3 april 2020 een nieuwe aanvraag bij gedeputeerde staten ingediend tot het verkrijgen van een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming voor de aanleg en exploitatie van Brouwerseiland.

Voorgenomen weigering vergunning

Op 14 juli 2020 hebben gedeputeerde staten besloten de door Brouwerseiland B.V. aangevraagde vergunning op grond van de Wet natuurbescherming vooralsnog niet te verlenen.

Brouwerseiland B.V. heeft ten opzichte van de door gedeputeerde staten eerder verleende vergunning uit juli 2016 aanvullend onderzoek laten uitvoeren om inzichtelijk te maken wat de effecten van Brouwerseiland zijn op de natuur. Ook is het plan wat kleinschaliger van opzet geworden.

Gedeputeerde staten hebben op grond van de Wet natuurbescherming de wettelijke taak om deze aanvraag te toetsen. Deze toetsing is geregeld in artikel 2.7, tweede lid van de Wet natuurbescherming:

Het is verboden zonder vergunning van gedeputeerde staten een project te realiseren dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied.

Brouwerseiland B.V. heeft veel maatregelen genomen om de mogelijke negatieve effecten van de aanleg en exploitatie van het park op Natura 2000-gebieden Grevelingen, Voordelta, Kop van Schouwen en Duinen Goeree & Kwade Hoek te voorkomen.

Echter, voor wat betreft de onderbouwing van de conclusie van Brouwerseiland dat de met de aanleg en exploitatie van het park vrijkomende stikstofdepositie geen significante negatieve effecten heeft op de in deze Natura 2000-gebieden beschermde stikstofgevoelige habitattypen, hebben gedeputeerde staten geoordeeld dat deze onvoldoende is.

Deze toetsing heeft ertoe geleid dat gedeputeerde staten de gevraagde vergunning vooralsnog weigeren, nu met het door Brouwerseiland uitgevoerde, en aan de vergunningaanvraag ten grondslag gelegde, stikstofonderzoek niet de zekerheid is verkregen dat de aanleg en exploitatie van het park de natuurlijke kenmerken van de betrokken Natura 2000-gebieden niet zal aantasten. Het verkrijgen van deze vereiste zekerheid volgt uit artikel 2.8, derde lid van de Wet natuurbescherming.

Brouwerseiland B.V. kan zelf een zienswijze (zie hierna onder procedure) geven op de door gedeputeerde staten voorgenomen weigering. Indien Brouwerseiland B.V. alsnog met een deugdelijke onderbouwing komt waaruit blijkt dat met de aanleg en exploitatie van Brouwerseiland geen significante negatieve effecten door stikstofdepositie ontstaan op te beschermen habitattypen, dan zou dit er mogelijk toe kunnen leiden dat de vergunning alsnog wordt verleend.

Maar, ook anderen kunnen een zienswijze indienen op de voorgenomen weigering. Een ieder mag namelijk een zienswijze indienen op de voorgenomen weigering. Op basis van de naar verwachting ingediende zienswijzen zullen gedeputeerde staten een definitief besluit nemen op de vergunningaanvraag van Brouwerseiland.

Procedure

Het ontwerpbesluit waarin gedeputeerde staten aangeven dat de aangevraagde vergunning niet verleend kan worden, ligt vanaf maandag 3 augustus 2020 tot en met maandag 14 september 2020 ter inzage. Een ieder kan gedurende die periode een zienswijze indienen op de voorgenomen weigering, dus ook Brouwerseiland zelf. Nadat de zienswijzentermijn is afgelopen, zullen gedeputeerde staten op basis van de ingediende zienswijzen naar verwachting in het najaar een definitief besluit nemen op de vergunningaanvraag. Tegen dit besluit staat vervolgens beroep open bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Gemeentelijke coördinatieprocedure

De vergunningenprocedure verloopt via de gemeentelijke coördinatieprocedure. Voor een ruimtelijk project zijn vaak vele besluiten en/of (omgevings)vergunningen noodzakelijk. Elk van deze besluiten en vergunningen kent zijn eigen procedure en termijn(en). Daarom is de mogelijkheid om de diverse besluiten en vergunningen, die nodig zijn om een project beter te stroomlijnen, een uitkomst. Dit kan door middel van het coördineren van besluiten en vergunningen. Met de coördinatie vindt de voorbereiding van besluiten en de terinzageleggingen voor de zienswijzenprocedure en de beroepsprocedure gelijktijdig plaats.

Dit besluit, tezamen met het herstelbesluit voor het bestemmingsplan, wordt dan ook *in beginsel* in één procedure, onder coördinatie van de gemeente Schouwen-Duiveland, voorbereid.

Met vriendelijke groet,
gedeputeerde staten,

Drs. J.M.M. Polman, voorzitter

A.W. Smit, secretaris