

Gedeputeerde Staten

Provinciale Staten van Zeeland

T.a.v. de voorzitter

onderwerp
verantwoording RUD Zeeland
over 2019

kenmerk
20016184



behandeld door

verzonden

Middelburg, 26 mei 2020

Geachte voorzitter,

U treft hierbij aan de volgende documenten die de RUD Zeeland heeft opgesteld:

1. De jaarstukken (jaarverslag en de jaarrekening) over het jaar 2019, voorzien van een controleverklaring van de externe accountant;
2. De jaarrapportage voor wat betreft de provincie Zeeland over het jaar 2019;

Hieronder zullen wij ingaan op deze stukken.

1. Jaarverslag en jaarrekening 2019

De RUD Zeeland heeft de in 2019 uitgevoerde werkzaamheden verricht in het belang van een veilig en schoon Zeeland.

Zij geeft in die stukken aan dat 2019 opnieuw een uitdagend jaar was. De veranderingen in het takenpakket, de uitstroom van medewerkers naar DCMR en de instroom van nieuwe medewerkers vergden een grote inspanning van haar medewerkers. Dankzij deze inspanning is er een goed resultaat neergezet. Ook wist de RUD Zeeland achterstanden (hercontroles) weg te werken.

De RUD Zeeland constateert dat er in 2019 geld is over gehouden (€ 490.000) maar dat dit jammer genoeg voor een groot deel komt omdat het niet is gelukt om alle gewenste externe inhuur beschikbaar te krijgen, dit vanwege krapte op de arbeidsmarkt. Voorts wordt geconstateerd dat het verdwijnen van de Brzo taken en het vertrek van de betreffende collega's veel impact hebben gehad op de organisatie. Voorts is in 2019 gewerkt aan het vervolmaken van de verreken- en risicosystematiek PxQ. In de AB vergadering van de RUD Zeeland van juli 2020 wordt bepaald wat met dit bedrag van € 490.000 wordt gedaan.

Voor wat betreft het provinciale standpunt inzake de zeer beperkte omvang van het weerstandsvermogen van de RUD Zeeland zoals dat ook in de jaarrekening 2019 van de RUD Zeeland naar voren komt, wordt verwezen naar de in te dienen zienswijze op de ontwerpbegroting 2021 van de RUD Zeeland dat als voorstel in de vergadering van PS heeft voorgelegen.

Zoals met de RUD Zeeland is afgesproken is in de jaarrekening van de RUD opgenomen het bedrag aan project/transitiekosten van de overgang van de BRZO werkzaamheden naar de DCMR. Hiermee is een bedrag van € 508.878 gemoeid. De jaarrekening 2019 is voorzien van een goedkeurende controleverklaring van de externe accountant en daarom is dit bedrag inmiddels door de provincie betaalbaar gesteld. Dit bedrag aan projectkosten is circa € 300.000 lager dan was geraamd, voor € 100.000 lopen de projectkosten door in 2020.

Over de in 2019 gemaakte frictiekosten in het kader van de BRZO overgang wordt in de jaarrekening de opmerking gemaakt dat voor de berekening daarvan een rekenmodel is opgesteld en afgestemd met de provincie, maar dat over de bepaling van de frictiekosten nog niet volledige overeenstemming bestaat. Die opmerking heeft betrekking op de mogelijkheid om de frictiekosten versneld af te bouwen, namelijk door het niet volledig invullen van vacatures die ontstaan binnen de overhead. Daarop heeft de brief van GS van 7 april 2020 aan de RUD Zeeland betrekking die op de agenda stond van de vergadering van de commissie Ruimte van 8 mei.

De accountant heeft zijn controle over de jaarrekening 2019 afgerond en hij komt tot het oordeel dat de jaarrekening 2019 van de RUD een getrouw beeld geeft van de werkelijkheid en in overeenstemming is met het BBV (Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten, ook van toepassing op gemeenschappelijke regelingen), met relevante wet- en regelgeving en met verordeningen van de gemeenschappelijke regeling.

Verder geeft de accountant aan dat een deel van de in jaarrekening verantwoorde opbrengsten te weten circa € 3,3 miljoen wordt gefactureerd op basis van werkelijk bestede uren van medewerkers. Voor het controleren van deze inkomsten heeft de accountant geen voldoende geschikte controle informatie kunnen verkrijgen om een oordeel te vormen over de volledigheid. Dit wordt veroorzaakt omdat de huidige administratieve organisatie en interne beheersing bij de RUD Zeeland primair gericht is op de juistheid van de verantwoorde uren en niet op de volledigheid van deze uren.

Met andere woorden de € 3,3 miljoen aan opbrengsten op basis van werkelijk bestede uren zijn juist alleen de accountant kan niet vaststellen of het ook volledig is. De RUD Zeeland geeft aan dat dit oordeel van de accountant haar nog een aantal jaren zal achtervolgen. De RUD Zeeland geeft daarover namelijk aan dat de oplossing hiervoor ligt in het goed ramen van uren, het beschikbaar hebben van realistische kentallen en een eenduidige wijze van afrekenen van de bijdragen aan de deelnemers. Daar werkt de RUD Zeeland aan.

2. Jaarrapportage 2019 voor de provincie als deelnemer

De bijgevoegde jaarrapportage 2019 voor de provincie Zeeland betreft de door de RUD Zeeland in 2019 uitgevoerde werkzaamheden voor de provincie.

Daarin worden o.a. de volgende zaken aangegeven:

- Vergunningverlening is vraag gestuurd. Bijna over de hele breedte van vergunningverlening kan worden geconcludeerd dat er meer producten zijn afgehandeld en opgepakt dan was geraamd;
- Net als afgelopen jaren is de actualisatie van vergunningen door gebrek aan capaciteit achtergebleven. Oorzaak hiervan is de reorganisatie m.b.t. de BRZO taken, perikelen rondom de stikstofwetgeving en dat de werkelijk benodigde capaciteit onvoldoende aansluit bij de formatie op basis van PxQ;
- 74% van de WABO procedures is binnen de wettelijke termijn afgehandeld, over de afhandeling van de vergunningaanvragen die buiten de wettelijke termijn zijn afgehandeld is duidelijk gecommuniceerd met de betreffende bedrijven;
- Er zijn verschillende nieuwe inspecteurs aangetrokken die meestal nog een opleidingstraject moesten volgen;
- Er is een inhaalslag aan hercontroles uitgevoerd;
- N.a.v. het grote aantal klachten over geur en stof in Sluiskil over bedrijven aan de oostelijke kant van het Kanaal van Gent naar Terneuzen (niet Brzo) is hiervoor een project gestart;
- Het grote aantal (voornemens tot) last onder dwangsom had tot gevolg een aanzienlijk grotere inzet van juridische capaciteit dan was gepland;
- Voorts wordt onder andere aangegeven wat op de volgende werkterreinen is opgepakt: zeer zorgwekkende stoffen, controles zwembaden en zwemgelegenheden in oppervlaktewateren, controle groene wetten, "landschapsverordening", bodemsaneringen en ontgroningen, geluid en externe veiligheid, vuurwerk, luchtvaart, advisering MER.

De provincie heeft een bedrag van € 220.120,-- minder aan uren aan de RUD moeten betalen voor werkzaamheden waarvan is afgesproken dat die per uur met de provincie worden afgerekend (strippenkaart).

De provincie heeft een bedrag van bijna € 1,5 miljoen aan materieel budget aan de RUD verstrekt. In 2019 zijn ten laste van dit bedrag o.a. de kosten betaald voor de volgende werkzaamheden: bodemonderzoeken en bodemsaneringen, lucht- en geluidmetingen, controles bij indirecte lozingen,

nazorg stortplaatsen en zaken in het kader van de Impuls Omgevingsveiligheid. Na aftrek van de bijdragen van derden zelf bleef aan het eind van het jaar 2019 een bedrag van bijna € 4 ton aan materieel budget over.

Dit wordt met name veroorzaakt doordat de uitvoering van een geplande bodemsanering door externe factoren naar 2020 verschoven moest worden en een geplande mijlpaal bij de bodemsanering Kanaalpolder niet in 2019 is gehaald. Dit bedrag is door de RUD in 2019 al aan de provincie terug gegeven en daarbij is tegelijkertijd gevraagd om hiermee het materieel budget voor de RUD in het jaar 2020 op te hogen. Hiermee hebben PS ingestemd bij de tweede begrotingswijziging 2020, vastgesteld in de vergadering van PS van 13 december 2019 en dit is verwerkt in het jaarplan 2020 dat kortgeleden met de RUD is afgesloten.

Met inachtneming van de door ons hierboven gemaakte opmerkingen sturen wij u hierbij het jaarverslag en de jaarrekening 2019 van de RUD Zeeland en de jaarrapportage 2019 voor de provincie van de RUD Zeeland.

Met vriendelijke groet,

gedeputeerde staten,

Drs. J.M.M. Polman, voorzitter

A.W. Smit, secretaris

Bijlagen: diversen.