

Jaarrapportage 2019 RUD Zeeland  
Provincie Zeeland



Inhoud	
1	Inleiding ..... 2
2	Leeswijzer ..... 2
3	P*Q, verrekening op vaste bijdrage ..... 3
4	P*Q, strippenkaart en projecten verrekening op uurbasis ..... 20
5	Materieel budget..... 29
6	Kwalitatieve afspraken DVO ..... 34

## 1 Inleiding

In deze rapportage leest u welke werkzaamheden RUD Zeeland heeft verricht voor in de periode van 1 januari tot en met 31 december 2019. De rapportage toont de stand van zaken op productniveau en sluit daarmee aan op de dienstverleningsovereenkomst zoals die met u gesloten is.

## 2 Leeswijzer

De rapportage start met een samenvatting van de gerealiseerde producten. Deze zijn grafisch weergegeven en afgezet tegen de afspraken die zijn opgenomen in de Dienstverleningsovereenkomst (DVO). Vervolgens wordt voor de onderdelen Vergunningverlening en Toezicht en Handhaving ingezoomd op de uitgevoerde werkzaamheden en worden de belangrijkste verschillen ten opzichte van de DVO toegelicht.

### 3 P\*Q, verrekening op vaste bijdrage

#### 3.1 Vergunningen<sup>1</sup>

Productvariant	Aantal zaken jaarplan	Aantal afgehandelde zaken	% afgehandelde zaken	Aantal openstaande zaken
RE01.1 Oprichtingsvergunning / RE01.2 Revisievergunning	5	2	40%	1
RE01.10 Omgevingsvergunning beperkte milieutoets	3	3	100%	1
RE01.13 Wijziging op verzoek	0	1	0%	1
RE01.15 Vooroverleg	0	12	0%	6
RE01.16 Sloopmelding	0	4	0%	0
RE01.3 Veranderingsvergunning	2	7	350%	11
RE01.4 Milieuneutrale veranderingsvergunning	28	18	61%	8
RE01.6 Intrekkingsbesluit (op verzoek)	1	2	200%	2
RE01.7 Intrekkingsbesluit (ambtshalve)	0	0	0%	1
RE01.8 Geactualiseerde vergunning	2	0	0%	0
RE02.1 Behandeling melding activiteitenbesluit	7	11	157%	0
RE03.1 Maatwerkvoorschrift	1	1	100%	0
RE03.2 Maatwerkbesluit indirecte lozing	1	0	0%	0
RE03.3 Intrekking maatwerkvoorschrift	1	0	0%	0
RE06.1 Goedkeuringsbesluit rapportage	27	2	7%	15
RE06.2 Goedkeuringsbesluit vergunde activiteit	0	9	0%	5
RE07.1 Actualisatietoets vergunningen	0	1	0%	12

Opgemerkt wordt dat mogelijke verschillen tussen de geraamde aantallen en de gerealiseerde aantallen in bovenstaande tabel worden veroorzaakt door het vraag gestuurde karakter van de producten c.q. vraagstukken van de bedrijven. Het product RE06.1 buiten beschouwing latend, kan over de hele breedte worden geconcludeerd dat meer producten zijn afgehandeld dan was geraamd. Als de openstaande zaken daar bij worden betrokken dan wordt dit beeld nog sterker.

<sup>1</sup> Alle producten die we op uurbasis verrekenen zijn opgenomen in hoofdstuk 4.

Afgelopen jaren en ook dit jaar is de actualisatie van vergunningen door gebrek aan capaciteit achtergebleven. Oorzaak hiervan is de reorganisatie m.b.t. de BRZO-taken, perikelen rondom de PAS en het feit dat de werkelijke benodigde capaciteit onvoldoende aansluit bij de formatie o.b.v. P\*Q. De evaluatie van P\*Q bevindt zich nog in besluitvormingsfase. Daarnaast zijn we ook bezig met het aanpassen van ons zaakstelsel Squit, zodat automatisch en periodiek een overzicht kan worden gegenereerd van vergunningen die op actualiteit getoetst moeten worden. Voor het toetsen is een methodiek ontwikkeld. Na het uitvoeren van de toets zal planmatig, en in overleg met de deelnemer, een actualisatieprogramma vormgegeven worden. De geprognostiseerde actualisatietoetsen richten zich thans op het Landelijk Afvalbeheerplan 3 (LAP3). Het LAP3 stelde dat uiterlijk 1 januari 2019 de vergunningen aan LAP3 moeten zijn aangepast en dat bedrijven conform het LAP3 moeten werken. In het relatiebeheergesprek is besloten om de geprognostiseerde actualisatietoetsen daarvoor te gebruiken. Dit heeft ertoe geleid dat met een bedrijf is afgesproken dat een aanvraag om een omgevingsvergunning wordt ingediend en één bedrijf verzocht zal worden om de omgevingsvergunning in te trekken.

Door de gerechtelijke uitspraak m.b.t. de PAS heeft RUD Zeeland rondom de zomer, de bedrijven meegedeeld dat de vergunningprocedures tot nader order 'on hold' zijn gezet; inmiddels zijn alle bedrijven geïnformeerd over de beschikbaarheid van een nieuwe rekentool en kunnen de procedures weer worden voortgezet. Gezien er geen capaciteit in de markt is om in te huren, voorzien wij dat deze werkvoorraad (onderdeel van de 'openstaande zaken') niet onmiddellijk kan worden weggewerkt.

### Afhandeling

Wij streven er naar om onze procedures binnen de wettelijke termijn af te handelen. Maar ook de afgelopen periode hebben wij ons gericht op:

- het voorkomen dat milieuneutrale veranderingsvergunningen van rechtswege van kracht worden;
- het begeleiden van nieuwe bedrijfsinitiatieven;
- informatievoorziening en kennisdeling m.b.t. de PAS

Daarnaast blijven wij inzetten op organisatorische en technische veranderingen waarin wij mogelijkheden zien om binnen de daarvoor geldende termijnen de procedures af te ronden.

Van een aantal vergunningenproducten binnen de RE01-varianten, die door de RUD zijn gecoördineerd, kan worden bepaald of een zaak binnen de wettelijke termijn is afgehandeld. Voor een goede balans tussen ernst van de overschrijding en de benodigde tijd om de reden te achterhalen, wordt bij een termijnoverschrijding van minder dan 25% van de wettelijke proceduretermijn geen toelichting gegeven. Indien een bedrijf van mening is dat de afhandeling van een aanvraag om een omgevingsvergunning te lang duurt, heeft het bedrijf de mogelijkheid om de provincie c.q. de RUD in gebreke te stellen. De mogelijkheid kan dan bestaan dat een vergoeding moet worden betaald aan het bedrijf. Om te voorkomen dat bedrijven de provincie in gebreke stellen is o.a. ingezet op een duidelijke communicatie richting bedrijven over de afhandeling van de vergunningaanvraag.

Onderstaand de analyse van de afhandeling, waaruit blijkt dat 74% van de procedures binnen de wettelijke termijn is afgehandeld.:

Productvariant	Aantal procedures	Analyse		
		Binnen wettelijke termijn	Buiten wettelijke termijn <sup>A</sup>	Procedures voortijdig beëindigd
RE01.1 Oprichtingsvergunning	1			1 <sup>B</sup>
RE01.2 Revisievergunning	1			1 <sup>C</sup>
RE01.3 Veranderingsvergunning	7	1	4 <sup>D</sup>	2 <sup>E</sup>
RE01.4 Milieuneutrale veranderingsvergunning, alleen milieu	11	6	1 <sup>F</sup>	4 <sup>G</sup>
RE01.4 Milieuneutrale veranderingsvergunning, alleen BRIKS onderdeel	5	5		
RE01.4 Milieuneutrale veranderingsvergunning, zowel BRIKS als milieu	2	2		

(peildatum: 1 januari 2020)

- A. alleen bij een overschrijding van de wettelijke doorlooptijd van meer dan 25% van de proceduretermijn wordt een toelichting verstrekt.
- B. De aanvrager heeft zijn initiatief niet doorgezet in afwachting van lopende discussie qua eigendomsoverdracht tussen de shareholders
- C. De aanvrager heeft zijn aanvraag ingetrokken.
- D. Twee procedures overschrijden de norm van 25% en die worden hieronder toegelicht:
1. Een van de overschrijdingen is veroorzaakt doordat de onderliggende vergunning gesplitst moest worden om het mogelijk te maken dat voor twee bedrijven de vergunningssituatie kon worden geformaliseerd. Door deze splitsing werden twee bevoegd gezagen betrokken. Dit vergde onderlinge afstemming over de twee doorlopen procedures
  2. Door het bedrijf is verzocht om een vergunning voor de opslag van biologisch afbreekbaar afvalwater. Deze aanvraag is aangehouden omdat door de aanvrager is onderzocht of zijn inrichting zou kunnen komen te vallen binnen de inrichting van een van de aandeelhouders. Later bleek dat dit niet mogelijk was en in dat kader is de procedure (met achterstand) gecontinueerd.
  3. De overschrijding is veroorzaakt doordat 61 personen (99 zienswijzen) hebben gereageerd op het ontwerpbesluit. Alle zienswijzen zijn inhoudelijk besproken en weerlegd in het definitieve besluit. Er is echter geen beroep ingesteld tegen het definitieve besluit.
- E. Een van de aanvragen is buiten behandeling gelaten omdat niet voldaan werd aan de wettelijke uitgangspunten. De andere aanvraag is ingetrokken door de aanvrager.
- F. De aanvraag is niet binnen de gestelde termijn afgehandeld hetgeen is veroorzaakt doordat de aanvraag bij het verkeerde bevoegd gezag is ingediend die het te laat doorstuurde. Er is sprake van een *lex silencio* (waarvan de beroepstermijn op 9 januari 2020 ongebruikt is verstreken).
- G. Twee aanvragen zijn voortijdig afgesloten omdat dat de aanvraag is ingetrokken. Verder is een aanvraag buiten behandeling gelaten en een aanvraag doorgezonden naar het verantwoordelijke bevoegd gezag.

In het jaarplan 2019 zijn onder art. 3.1. geen dossiers als politiek gevoelig aangemerkt (d.w.z. bedrijven waarvoor provincie het mandaat wil intrekken) wel bedrijven waarover de provincie wil worden geïnformeerd; zie ook opsomming hieronder.

Op basis van art. 3.4 is de provincie waar nodig over de volgende ontwikkelingen vooraf geïnformeerd:

- Scheepswerf Reimerswaal
- Vliegveld Midden-Zeeland
- Nazorg stortplaats Koegorspolder
- Bedrijven waarover veelvuldig klachten worden ingediend
- Behandeling van zaken bij de provinciale bezwaarschriftencommissie, bij de Raad van State en/of de Rechtbank
- In gevallen waar afgeweken wordt van het vastgestelde provinciale beleid
- Zaken rondom faillissementen bij provinciale inrichtingen
- Alle situaties waarbij provincie bevoegd gezag is en er tegenstrijdige belangen
- met betrekking tot een andere RUD-deelnemer spelen (bijvoorbeeld een vergunningen zaak waar de betreffende gemeente moeite mee heeft);
- Zaken die mogelijk in de publiciteit komen (persgevoelig) en/of waarvoor de verwachting is dat de betreffende bestuurder rechtstreeks benaderd zal worden. (o.a. Beelen)
- Klachten over handelen RUD onder mandaat provincie
- Besluiten met mogelijke financiële risico's voor de provincie
- Biovergister Rilland
- Indaver i.r.t. Zeer Zorgwerkende Stoffen
- Alle (voornemen tot) handhavingsbesluiten (incl. toepassen bestuursdwang)

### 3.2 Inspecties

Productvariant	Aantal zaken jaarplan	Aantal afgehandelde zaken	% afgehandelde zaken	Aantal openstaande zaken
TH01.1 Administratieve controle	19	44	232%	6
TH01.11 Whvbz controle	130	94	72%	21
TH01.2 Diepgaand administratief toezicht	34	8	24%	9
TH01.4 Aspectcontrole	46	55	120%	15
TH01.5 Periodieke controle	16	36	225%	2
TH01.6 Opleveringscontrole	9	2	22%	0
TH01.7 Hercontrole	13	148	1138%	53
TH01.9 Milieuvlucht	4	0	0%	0
TH02.1 Inventarisatie inrichtingen en locaties	0	1	0%	0
TH03.5 Controle Zwemwaterlocaties in oppervlaktewater	104	63	61%	57

Algemeen:

Voor de afdeling Toezicht en Handhaving zijn 2019 in totaal 11 nieuwe inspecteurs aan de slag gegaan. Het gaat om 2 inspecteurs groene wetten (extra capaciteit op basis van de 'Beleidsnota Natuurwetgeving'), 1 inspecteur voor bodem en 8 inspecteurs voor grijze wetten. De inspecteurs groene wetten waren direct operationeel. De inspecteurs grijze wetten en inspecteur bodem hebben een intensief trainingstraject moeten volgen. Vanaf oktober 2019 was iedereen operationeel.

Per 1 juli 2019 is de RUD Zeeland gestart met de uitvoering van de asbesttaken. Alle inspecteurs, die ook piketwerkzaamheden verrichten, en de juridisch medewerkers van afdeling TH, hebben een basiscursus asbest gevolgd. Vanuit de inspecteurs zijn er 5 collega's die voor 2/3 deel van hun beschikbare tijd een primaire asbesttaak hebben (naast piket en een enkele andere taken), het Asbestteam. De leden van het asbestteam hebben de opleiding tot ADK gevolgd en deze succesvol afgerond middels een examen.

Op 1 oktober 2019 zijn 7 collega's overgegaan naar DCMR in het kader van de overdracht van de BRZO-taken en, eveneens per 1 oktober 2019, heeft het afdelingshoofd TH afscheid genomen van de RUD.

Deze wijzigingen hebben uiteraard ook effect gehad op de andere medewerkers binnen de afdeling. Daarnaast zijn een aantal collega's uitgevallen door langdurige ziekte. Om toch zo veel mogelijk controles uit te kunnen voeren zijn externe inspecteurs ingehuurd, echter aanzienlijk minder dan in voorgaande jaren omdat een deel van de beschikbare middelen is omgezet van een flexibele naar een vaste bezetting. Die vaste bezetting is mede nodig om de bezetting van de piketdiensten te kunnen blijven continueren na het vertrek van de collega's naar de DCMR. Dit heeft intern geleid tot een herindeling van de teams.

Prioriteiten

Mede door de komst van nieuwe collega's is er een mooi resultaat bereikt. Naast het goed inwerken van deze collega's is er constructief aandacht geweest voor het continueren van de piket en optimaliseren van de klachtenafhandeling. Daarnaast is er intensief ingezet op het oplossen van probleemsituaties. Dit heeft duidelijk zijn vruchten afgeworpen maar kost substantieel tijd. Hierdoor zijn er probleemsituaties afgerond/verholpen maar zijn er ook weer nieuwe probleemsituaties bijgekomen. Zo blijkt dat de combinatie van appartementen boven of in de buurt van winkels/horeca vaak te leiden tot klachten over geluidsoverlast van installaties of laad/losactiviteiten, of geuroverlast als gevolg van bakdampen. Ook zien wij een toename van geluidsklachten over voorzieningen bij woningen zoals airco-units en warmtepompen. Deze voorzieningen vallen onder het Bouwbesluit en zijn daarmee niet voor de RUD, maar de klachten komen wel via de milieuklachtenlijn bij de RUD binnen.

Vervolgens is de inzet op het uitvoeren van hercontroles prioritair. Aan het begin van 2019 was er een grote voorraad aan openstaande hercontroles ontstaan omdat er meer hercontroles nodig waren dan voorzien in de kentallen van PxQ. Door een projectmatige aanpak in het eerste kwartaal van 2019 en het sturen op het tijdig uitvoeren van hercontroles, is deze achterstand ingelopen. Dit alles heeft tot gevolg dat er meer hercontroles uitgevoerd zijn dan gepland. Door in te zetten op hercontroles worden bedrijven met een minder goed naleefgedrag vaker bezocht dan bedrijven waar geen overtredingen zijn geconstateerd.

Controles:

Van de 19 te verwachten administratieve controles (TH01.1) zijn er 44 volledig afgehandeld daarnaast zijn 6 controles op de peildatum gedeeltelijk uitgevoerd. Verder zijn 36 controles afgerond die in 2018 zijn uitgevoerd maar pas in 2019 volledig zijn verwerkt.

Voor de aspect controles (TH01.4) geldt dat van de 46 geprognoseerde controles er 55 volledig zijn afgehandeld daarnaast zijn 15 controles op de peildatum gedeeltelijk uitgevoerd en worden nu volledig afgerond. 20 van deze controles zijn uitgevoerd bij Heros/TTS. Gedeeltelijk naar aanleiding van een in oktober 2019 ontstane incident; deels naar aanleiding van klachten bij Heros.

Voor de periodieke controles (TH01.5) geldt dat 25 controles volledig zijn afgehandeld daarnaast zijn 2 controles op de peildatum gedeeltelijk uitgevoerd en worden nu volledig afgerond. Verder zijn er in 2019 11 controles afgerond welke in 2018 waren uitgevoerd.

Het aantal oplevercontroles (TH01.6) is minder dan het geplande aantal. Oplevercontroles worden over het algemeen pas uitgevoerd indien er voor het desbetreffende bedrijf een periodieke controle op de planning staat of gecombineerd met hercontroles. Hierdoor worden oplevercontroles niet altijd als zodanig geregistreerd.

Zoals hiervoor is opgemerkt zijn er veel meer hercontroles (TH01.7) uitgevoerd dan gepland, nl. 148 uitgevoerd en volledig afgerond versus 13 gepland. Daarnaast zijn er op de peildatum nog 53 hercontroles controles op de peildatum gedeeltelijk uitgevoerd. 82 hercontroles werden uitgevoerd mbt LSV.

#### Controle zwembaden (TH01.11)

Whvbz controles (TH01.11) zijn controles bij zwembaden op het naleven van de Wet hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden (WHVBZ) en het bijbehorende besluit BHVBZ. Deze wet ziet toe op de kwaliteit van het zwemwater en (veiligheids)voorzieningen in zwembaden en zwemgelegenheden. Voor de Whvbz controles (TH01.11) geldt dat er 130 periodieke controles gepland zijn; er zijn echter ca. 116 zwembaden in Zeeland. Alle zwembaden zijn gecontroleerd. Er zijn in 2020 94 controlezaken afgesloten; hierbij zitten ook zaken waarbij de controle in 2018 heeft plaatsgevonden en de verder administratieve afhandeling in 2019. Daarnaast zijn er op de peildatum 21 zaken in behandeling, wat betekent dat de controle wel is uitgevoerd maar op de peildatum nog niet volledig administratief zijn afgehandeld. Er zijn totaal 24 overtredingen vastgesteld bij 23 zwembaden. Eind 2018, begin 2019 is extra inzet gepleegd bij Scheldorado in Terneuzen, zowel technisch als juridisch. Gezien de ernst van de overtredingen is zelfs een voornemen tot sluiting van het bad opgelegd. Deze aanpak heeft gewerkt, want de eigenaar heeft een plan van aanpak opgesteld en andere onderhoudswerkzaamheden uitgevoerd. Sinds april 2019 was het zwembad weer op orde, echter bij de controle eind oktober zijn opnieuw overtredingen geconstateerd. Deze overtredingen zijn overigens niet zodanig ernstig als die eind 2018.



### Controle zwemwaterlocaties in oppervlaktewater (TH03.5)

Door GS worden jaarlijks de officiële zwemlocaties aangewezen. Al deze zwemlocaties worden bezocht en daarvan wordt een rapportage opgesteld. Verder wordt input en handhavingsinformatie geleverd voor de landelijke website [www.zwemwater.nl](http://www.zwemwater.nl) waar actuele informatie over alle zwemlocaties in Nederland aanwezig is. Mocht op een zwemlocatie een negatief zwemadvies of een zwemverbod worden ingesteld, dan wordt dit direct doorgegeven aan deze site.

In juli en augustus zijn alle 56 aangewezen zwemlocaties bezocht. Ook zijn een 4-tal 'kandidaat locaties' bezocht, dit zijn locaties waar veel wordt gezwommen maar die nog niet officieel zijn aangewezen als zwemlocatie. De rapportages zijn in concept opgesteld en in september aan de provincie voorgelegd. Pas half december heeft er overleg over de concepten kunnen plaatsvinden omdat ze bij de provincie niet eerder beoordeeld waren. Daardoor konden de rapportages niet voor het eind van het jaar afgerond worden.

Naast de controles zijn enkele malen waarschuwborden geplaatst omdat er op diverse zwemlocatie aan het Veerse Meer Japanse kruiswallen zijn aangetroffen. De waarschuwingen zijn na verloop van tijd weer ingetrokken. Op de zwemlocatie Veerse Gatdam (nabij Vrouwenpolder) is tijdelijk een negatief zwemadvies ingesteld nadat een rode gloed in het water en dode krabben en vissen waren geconstateerd. Na enkele dagen is dit zwemadvies weer ingetrokken. Het instellen van waarschuwingen of zwemadviezen of -verboden gebeurt altijd in overleg met de provincie.

### 3.1 Klachten

Productvariant	Aantal zaken jaarplan	Aantal afgehandelde zaken	% afgehandelde zaken	Aantal openstaande zaken
TH01.8 Melding bijzondere bedrijfsomstandigheden	0	6	0%	0
TH04.2 Behandeling klacht met locatiedossier	6	85	1417%	8
TH04.3 Melding ongewoon voorval met locatiedossier	45	48	107%	9
TH04.4 Behandeling klacht zonder locatiedossier	0	181	0%	14
TH04.5 Melding ongewoon voorval zonder locatiedossier	0	3	0%	0

Het aantal klachten in Sluiskil over bedrijven aan de oostelijke kant van het Kanaal van Gent naar Terneuzen (niet Brzo) was 118. Er wordt met name geklaagd over de bedrijven Heros (geur- en stofoverlast) en Beelen (stofoverlast). In de tweede helft van april heeft dit geleid tot een zorgelijke omvang gedurende een periode van mooi weer en oostenwind. In een substantieel deel van de klachten heeft de RUD inspecteur ook overlast waargenomen bij de locatie van de klager. Door de RUD is dit onderwerp bestuurlijk met de provincie besproken. Inmiddels is een projectgroep samengesteld. Deze projectgroep bestaat uit gemeente Terneuzen, provincie Zeeland, DCMR, RUD Zeeland, Rijkswaterstaat, North Seaport en GGD. Het doel is om eind Q1 2020 een projectplan voor te leggen aan de provincie en de gemeente Terneuzen.

### 3.2 Handhaving, vaste bijdrage P\*Q (raming op stuks basis)

Productvariant	Aantal zaken jaarplan	Aantal afgehandelde zaken	% afgehandelde zaken	Aantal openstaande zaken
TH08.1 Besluit op handhavingsverzoek	6	7	117%	4
TH09.1 Last onder bestuursdwang	1	0	0%	1
TH09.2 Last onder dwangsom	1	25	2500%	12
TH10.1 Bestuurlijke strafbeschikking milieu	1	0	0%	0
TH11.1 Proces-Verbaal	1	5	500%	6

In het kader van de WHVBZ is begin 2019 een advies opgesteld voor een last onder sluiting , gezien het bijzondere karakter van dit product is dit geen gepland product. Inmiddels is het zwembad weer op orde en is geen uitvoering gegeven aan de last onder sluiting.

De behandeling van een verzoek om handhavend optreden m.b.t. een niet vergunde bedrijfsuitbreiding in Kruiningen, en daaruit voortvloeiend een Wob- en bezwaarprocedure, hebben in 2019 een aanzienlijke tijdsbesteding gevraagd. Uiteindelijk hebben de betrokken partijen elkaar gevonden in een overeenkomst.

Enkele verzoeken om handhavend optreden met betrekking tot de Wet natuurbescherming hebben over 2018 en 2019 heen (tot in 2020) aandacht gevraagd. Ook de rol van de betrokken gemeenten in het kader van toestemming/vergunningverlening kreeg hierbij aandacht.

Zoals hiervoor is aangegeven zijn een groot aantal hercontroles uitgevoerd. Gebleken is dat niet alle bedrijven de benodigde acties hebben ondernomen, waardoor er conform het handhavingsbeleid van de betreffende deelnemer overgegaan is naar de volgende stap in het handhavingsproces: het opstellen van een voornemen Last onder Dwangsom. Dit wordt gerapporteerd onder product TH09.2. Meestal is dit afdoende en hoeft slechts in uitzonderingsgevallen een definitieve last te worden opgelegd. Dit wordt echter niet apart gerapporteerd. Het genoemde aantal gaat dus voornamelijk over voornemens last onder dwangsom. Het grote aantal LoD's heeft wel tot gevolg dat er een aanzienlijk grotere inzet van juridische capaciteit nodig is. Om dit op te vangen is er aanzienlijke externe juridische capaciteit ingehuurd.

Toepassing van strafrecht vindt nu nog mondjesmaat plaats en als het gebeurt is dat in de vorm van het opstellen van een BSBm (TH10.1). De verwachting is dat dit in de komende jaren zal toenemen, geheel in lijn met de implementatie van de Landelijke Handhavingsstrategie. Daartoe is het aantal BOA's inmiddels uitgebreid. Door de inspecteurs groene wetten zijn totaal 97 zaken in de vorm van BSBm of uitgebreid proces-verbaal opgelegd, maar onder een ander product geschreven. Het betreft zaken als betreden van verboden gebieden (toegangsbeperking besluiten), loslopende honden of mountainbikers in natuurgebieden, illegaal meenemen van schelpdieren of kreeften etc. De uitgebreide processen-verbaal hebben betrekking op vernielen van beschermd

plant- en diersoorten of broed- en verblijfplaatsen van dieren. Daarnaast zijn er 215 officiële waarschuwingen gegeven, veelal voor overtreding van betredingsverboden.

### 3.3 Controle Groene wetten en Landschapsverordening

Productvariant	Aantal zaken jaarplan	Aantal afgehandelde zaken	% afgehandelde zaken	Aantal openstaande zaken
TH02.3 Gebiedscontrole specifieke wetgeving (vrije veld)	0	933		28
TH03.2 Controle groene wetgeving	1	257		184
TH03.3 Controle Landschapsverordening	1	78		60
TH07.1 Coördinatie toezicht groene wetten	1	2		1

Per 1 januari zijn de nieuwe beleidsmedewerker/regisseur groen en een inspecteur C groene wetten begonnen. Per 1 april 2019 is het 'groene team' compleet geworden door de indiensttreding van nog een inspecteur C groene wetten.

#### **Regie groen**

##### Professionalisering Boa overleg

Afgelopen periode is door de regisseur groen een mooie stap gezet in de samenwerking met externe partners. Zo is de overlegvorm van de Zeeuwse groene boa's (LHO groen) in samenwerking met de politie geprofessionaliseerd; gericht op kennisontwikkeling, gegevensuitwisseling en betere afstemming. Tijdens deze overleggen staat kennisontwikkeling, gegevensuitwisseling en afstemming tussen de Boa's centraal.

##### Toezichtkringen natuurhandhaving

In mei 2019 is het proces opgestart om te komen tot een gezamenlijk Handhaving Uitvoering Programma met de samenwerkingspartners. In dit proces worden alle samenwerkingsafspraken van het samenwerkingsverband toezichtkringen natuurhandhaving herzien en indien nodig gewijzigd. Ook het handhavingsbeleid en alle noodzakelijke samenwerkingsconvenanten worden hierbij geactualiseerd. Voorzien wordt dat dit proces begin 2020 wordt afgerond.

##### Uitwisseling handhaving en vergunningverlening

Afstemming tussen handhaving (RUD) en vergunningverlening groen (provincie) heeft inmiddels een structureel karakter gekregen. De regisseur sluit vier wekelijks aan bij het vergunningenoverleg waarin over en weer terugkoppeling wordt gegeven over actuele handhavingzaken en vragen vanuit vergunningverlening die door worden gegeven richting de inspecteurs. Om de drempel in de samenwerking nog verder te verlagen is afgesproken om een

moment (mei 2020) te plannen waarin vergunningverleners en handhavers elkaar ontmoeten op een interactieve manier. E.e.a. wordt de volgende periode nader uitgewerkt.

## **Uitvoering toezicht en handhaving**

### Proceswater en tarra

Nadat toezicht en handhaving proceswater en tarra de eerste maanden van 2019 voornamelijk bestond uit het maken van protocollen, afstemming tussen vergunningverlening en de branche, is daarna de inzet gericht geweest op uitvoering van administratieve en fysieke controles. Daarnaast is ook extra aandacht besteed aan meelesen in ontwerpbesluiten en het uitvoeren van handhavingstoetsen. In december 2019 een evaluatie opgesteld en zijn verbeterpunten benoemd.

### Toezicht op het water

Ten aanzien van het 'vrije veld toezicht' is de afgelopen periode fors ingezet op aanwezigheid op het water op de Oosterschelde, Westerschelde, Veerse Meer en Krammer-Volkerak. Eind maart 2019 was de schade aan het patrouillevaartuig Sterna hersteld. Tevens is de capaciteit voor groen uitgebreid waardoor de zichtbaarheid van RUD Zeeland in de genoemde gebieden aanzienlijk is verbeterd.

### Toezicht op het land

Naast de reguliere controles van vergunningen en ontheffingen is in het zomerseizoen extra ingezet op de samenwerking met externe partijen. Zo is deelgenomen aan verschillende gezamenlijke toezicht- en handhavingsprojecten waaronder het Veerse Meer project, de landelijke handhavingsdag kustgebieden en meerdere handhavingsacties in de Kop van Schouwen en Manteling van Walcheren m.b.t. betreding van kwetsbare gebieden. Na afronding van het handhaving uitvoering programma (HUP) waarin de projecten van 2020 zijn benoemd, zullen er door de regisseur in overleg met provincie Zeeland een aantal grote projecten geïnitieerd worden vanuit de RUD Zeeland om het natuurtoezicht nog beter te positioneren.

Er is extra aandacht besteed aan de aanleg van een groot recreatiepark nabij Tholen waarbij de in de vergunning verplichtte compensatie eilanden niet zijn aangelegd. In de stad Tholen bleek een woontoren en woningen in aanbouw terwijl er onvoldoende aandacht was voor de aanwezige rugstreeppad, een rode lijst soort. In Middelburg is aandacht besteed aan het verstoren van een broedende slechtvalk in de Lange Jan. Ook in Middelburg is extra aandacht geweest voor de aanleg van een recreatiepark, waarbij naast te ruime ontgroning ook een deel van een EHS-strook was gekapt. In 2019 is de aandacht vooral gericht geweest op de verplichte herplant. Verder is opgetreden tegen een woningcoöperatie die huizen liet slopen terwijl er geen maatregelen waren getroffen voor de aanwezige vleermuizen. Hier is een voornemen Last onder Dwangsom opgelegd. Bij een volgend sloopproject bleek wel alles op orde te zijn. Voor het omkappen van een monumentale grensline die door een steenuil werd gebruikt als rustplaats en mogelijk broedplaats, is procesverbaal opgemaakt. Het OM heeft in deze zaak een schikkingsvoorstel gedaan. Voor het zonder vergunning in kader van de Wet natuurbescherming houden van de Saeftinghe-run is ook proces verbaal opgemaakt.

### 3.4 Bodem

De provincie heeft via het materieel budget extra gelden beschikbaar gesteld om het Bodemconvenant en de taken op het gebied Wet bodembescherming te kunnen uitvoeren.

Productvariant	Aantal zaken jaarplan	Aantal afgehandelde zaken	% afgehandelde zaken	Aantal openstaande zaken
OV02.1 Informatie-ontsluiting	150	116	77%	30
RE12.1 Beschikking Wbb	90	79	88%	65
RE13.1 Behandeling BUS-melding	60	52	87%	11
RE14.1 Beoordeling melding Besluit bodemkwaliteit BBK	70	12	17%	1
RE15.1 Vergunning ontgrondingenwet	12	8	67%	2
RE18.1 Vergunning grondwateronttrekking en -opslag	2	5	250%	0
RE19.1 Ontheffing Provinciale Milieu Verordening	12	1	8%	0
RE19.2 Ingetrokken aanvraag ontheffing Provinciale Milieu Verordening	0	0	0%	1
RE24.1 Beoordeling rapportage bodemonderzoek	50	25	50%	43
SP02.1 Subsidie bedrijvenregeling bodemsanering	2	3	150%	0
SP03.1 Begeleiding bodemsanering	1	9	900%	13
TH03.11 Controle bodemsaneringen	0	11	0%	28
TH03.12 Controle ontgrondingen	0	1	0%	14
TH03.7 Controle Grondwater	21	18	86%	10
TH03.9 Controle BBK meldingen	102	30	29%	19

#### Beschikkingen Wbb en BUS-meldingen (RE12 en RE13)

De afgifte van beschikkingen betreffen met name ingediende aanvragen door derden, gemeenten en het Waterschap. Het product betreft een vraag gestuurd product. Door het gebrek de mogelijkheden van inhuur van specialisten is er een relatief grote werkvoorraad RE12 ontstaan. Dit veroorzaakt geen tot weinig risico's doordat prioriteit wordt gegeven aan zaken waar de voortgang belemmerd dreigt te worden. Dit speelt voornamelijk bij projecten met een looptijd van meerdere jaren.

(Beperkte) beoordeling melding Besluit bodemkwaliteit (RE14.1 en RE14.2) en Toezicht Bbk /controle bodemsaneringen en ontgrondingen (TH03.9 / 3.11 en 3.12)

De toepassingen van grond en bagger op landbodem wordt beoordeeld ter bescherming van de bodem en het oppervlaktewater bij het gebruik van primaire en secundaire grond- en bouwstoffen. De opgenomen raming is onvoldoende passend bij de provinciale taak op dit gebied en daarmee niet realistisch. GS is bijna nooit bevoegd gezag voor het Bbk, alleen als er grond of bouwstoffen worden gebruikt op het terrein van een bedrijf waarvoor GS bevoegd gezag is voor de Omgevingsvergunning. Die situatie doet zich nauwelijks voor, meestal 1 of 2 keer per jaar. Het hier gerapporteerde aantal uitgevoerde en in uitvoering zijnde controles heeft dan ook betrekking op toezicht op bodemsaneringen waar GS wel bevoegd gezag voor zijn. De inzet voor TH03.9 Controle bodemsanering/toepassing grond- en bouwstoffen/ontgroning betreft voornamelijk controles in het kader van ontgrondingen en controles aan de hand van BUS-meldingen.

In de loop van 2019 is het product TH03.9 gesplitst. Eerst werden verschillende soorten controles onder 1 product geschreven, daarna is dat apart. Hierdoor is voor de producten TH03.11 en TH03.12 geen planning opgenomen, maar zijn wel zaken onder deze producten geschreven.

Coördinatie bodemsanering (SP03.1)

Negen zaken die die als gerealiseerd staan gerapporteerd, geeft een vertekend beeld van de werkelijkheid. Deze zaken zijn in 2019 'boekhoudkundig' afgesloten. In praktijk heeft het volgende in 2019 gespeeld. Het project Gentsevaart Kapellebrug is eind 2019 afgerond. Het voorbereidingstraject heeft veel tijd gekost in verband met de complexiteit van de uit te voeren sanering. Het project Nieuwstraat Oostburg wordt in 2020 uitgevoerd. In voorbereiding daarop is eind 2019 onderzoek uitgevoerd. Bovendien moet nog een explosievenonderzoek worden uitgevoerd. Voor de locatie aan de J.W. Frisostraat in Krabbendijke (voormalig gasfabrieksterrein) wordt momenteel een saneringsplan opgesteld. Bij de provincie zal, naar alle waarschijnlijkheid, via het subsidieloket een aanvraag tot subsidie worden ingediend. De overige bodemsaneringsprojecten (monitoringsfase) zijn Westdam Sas van Gent en Dorpsstraat Graauw. Voor beide locaties wordt in 2020 besloten om de monitoring voort te zetten of te beëindigen.

Voor meer informatie inzake warme overdracht zie pagina 30.

Afhandeling

Van een aantal bodem gerelateerde producten kan worden bepaald of een zaak binnen de wettelijke termijn is afgehandeld. Onderstaand de analyse daarvan. Het afhandelen van zaken buiten de wettelijke termijn heeft geen consequenties in de zin van een beschikking van rechtswege.

Type melding/besluit	Totaal	Buiten termijn	
RE12.1 BUS-Evaluatie	41	12	70% binnen termijn
RE12.1 Beschikking EST/SP	4	1	75% binnen termijn

Type melding/besluit	Totaal	Buiten termijn	
RE12.1 Evaluatie	22	5	77% binnen termijn
RE12.1 Plan van aanpak	12	-	100% binnen termijn
RE13.1 BUS-melding	52	12	77% binnen termijn.
RE15.1 Ontgrondingen/RE18.1 Grondwateronttrekkingen en - opslag	13	-	100% binnen termijn

### 3.5 Geluid

Productvariant	Aantal zaken jaarplan	Aantal afgehandelde zaken	% afgehandelde zaken	Aantal openstaande zaken
SP04.1 Akoestisch beheer en onderhoud		2		1
SP04.2 Akoestisch beheerplan		2		1
SP04.3 Inpassing bedrijf	46	2		1
SP06.1 Rapportage EU-richtlijn omgevingslawaai		1		1
TH03.8 Controle Geluidhinder	1	0		0

De producten SP04.1 t/m SP04.3 hebben betrekking op de regionale industrieterreinen zoals aangeven in de Provinciale milieuverordening. Deze zaken worden in ons zaakstelsel als verzameling in een jaarzaak bijgehouden en niet als afzonderlijke zaken. Dit betekent dat het aantal afgehandelde zaken niet kan worden gerelateerd aan het aantal geplande zaken. Het beheer en onderhoud heeft betrekking op alle werkzaamheden die niet vallen onder de 'toets inpassing bedrijf', zoals het toevoegen of verwijderen van gebouwen en het aanpassen aan nieuwe ontwikkelingen. Eén van deze nieuwe ontwikkelingen is het invoeren van hoogte lijnen voor alle industrieterreinen. Hiervoor zijn eerder hoogtelijnenbestanden aangeschaft. Implementatie van deze hoogtelijnen bij alle industrieterreinen wordt naar verwachting vanaf de 2<sup>e</sup> helft van 2020 gefaseerd opgepakt.

### 3.6 Externe veiligheid

#### RRGS

De risicokaart (RGGG) is voor alle deelnemers verder geactualiseerd. Alle objecten waar de provincie bevoegd gezag is voldoen aan de gestelde eisen qua actualiteit.

#### Inherente Veiligheid

De ambitie om Inherente veiligheid te stimuleren wordt in het Omgevingsplan genoemd. De interesse van het bedrijfsleven is met een enquête gepeild. Gebleken is dat er een belangrijke rol voor de overheid ( lees: provincie/RUD) ligt. Dit zal samen met vertegenwoordigers van het bedrijfsleven opgepakt gaan worden.

#### Klimaatadaptatie

Gemeenten en provincies zijn verplicht om de gevolgen van de dreigende klimaatverandering in beeld te brengen door het analyseren van scenario's. Dit proces wordt door de RUD van input voorzien vanuit het aspect Externe veiligheid.

#### Quickscan Ruimtelijke plannen

Door RO-medewerkers van gemeenten en provincie is een voorstel gedaan om bij het opstellen van ruimtelijke plannen, of het wijzigen ervan, een quickscan door de RUD te laten uitvoeren voor externe veiligheid en geluid. Daarmee moet worden voorkomen dat voor deze vakgebieden onvoldoende onderzoek wordt gedaan. De quickscan dient als alternatief voor de verminderde vraag naar adviezen over ruimtelijke plannen. Dit heeft in het verleden geleid tot enkele serieuze knelpunten op zowel het gebied van externe veiligheid als geluid.

### 3.7 Vuurwerk en overige wetten

Productvariant	Aantal zaken jaarplan	Aantal afgehandelde zaken	% afgehandelde zaken	Aantal openstaande zaken
RE10.1 Ontbrandingstoestemming	13	7	54%	0
RE10.3 Ontbrandingsmelding*	0	9	0%	1
RE11.1 Behandeling melding vuurwerkontbranding*	16	1	6%	0
TH03.1 Controle Vuurwerkevenement	24	14	58%	2
TH07.2 Coördinatie vuurwerktoezicht	1	2	200%	0



\* In 2019 is RE10.3 in de plaats gekomen van RE11.1. Hierdoor ontstaat bij zowel de raming jaarplan als de afgehandelde zaken een vertekend beeld.

#### RE10.1 Ontbrandingstoestemming

Van de 7 ontbrandingstoestemmingen hebben 6 zaken betrekking op jaarlijks terugkerende evenementen. Eén was voor een (eenmalig) jubileumfeest.

#### TH03.1 Controle vuurwerkevenement

Op basis van de beslisboom, onder meer gebaseerd op (landelijke) actualiteiten en historie van het vuurwerkbedrijf, zijn de te controleren evenementen gekozen. In 2019 zijn 17 evenementen geweest, waarvan er 14 gecontroleerd zijn.

#### TH07.2 Coördinatie Vuurwerkbesluit

RUD Zeeland heeft op verzoek van de provincie in 2018/2019 de 'instructies voor toezichthouders bij spoedeisende toepassing van bestuursdwang bij vuurwerkevenementen' geactualiseerd. De originele instructies en mandaat stamden uit 2003.

De nieuwe instructies zijn in september 2019 door de gedeputeerde staten vastgesteld. In oktober 2019 is het ondermandaat voor de toezichthouders vastgelegd in het *Besluit ondermandaat directeur RUD Zeeland 2019*.

Deze zomer is Fase-2 / extra alert weer van kracht geweest vanwege aanhoudende droogte. Met de VeiligheidsRegio Zeeland is afgestemd of de vuurwerkevenementen konden doorgaan, of dat er op die specifiek locatie sprake was van extreme droogte. Als dat laatste het geval is, dan geldt een vuurwerkverbod (artikel 3.7, Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk) . Sommige evenementen konden ongewijzigd doorgaan (Scharendijke (Concert@Sea) en 2x Vlissingen (vanaf een ponton op de Westerschelde). Bij andere evenementen konden doorgaan met aanvullende maatregelen (Bruinisse, Oostkapelle, Westkapelle en Breskens). Dit jaar is, in tegenstelling tot 2018, geen vuurwerkverbod afgekondigd.

Voor uitgebreide informatie over vuurwerk volgt later dit jaar het Jaarverslag Vuurwerk 2019.

### 3.8 Luchtvaart

Productvariant	Aantal zaken jaarplan	Aantal afgehandelde zaken	% afgehandelde zaken	Aantal openstaande zaken
RE22.1 Luchthavenbesluit	1	6	600%	10
RE22.2 Luchthavenregeling	0	0	0%	3
RE23.1 TUG-ontheffing	70	44	63%	1
RE23.2 Ingetrokken aanvraag ontheffing Tijdelijk en Uitzonderlijk Gebruik (TUG)	0	1	0%	0
TH03.4 Controle Luchtvaart	85	13	15%	2

In het kader van het Luchthavenbesluit (RE22.1) is het ontwerp luchthavenbesluit voor de uitbreiding van het aantal helikoptervluchten naar aanleiding van een aanvraag van Zeeland Airport B.V. opgesteld. De behandeling van deze aanvraag is aangehouden naar aanleiding van de uitspraak van de Raad van State in het kader van PAS. Inmiddels loopt de procedure weer, na het uitvoeren van een aanvullende stikstofberekening. Het ontwerp Luchthavenbesluit is door GS vastgesteld en ligt tot eind januari 2020 voor zienswijzen ter inzage. Tevens is het secretariaat voor de Commissie Regionaal Overleg luchthaven Midden-Zeeland uitgevoerd.

In het kader van de Luchthavenregeling (RE22.2) is in 2019 zowel voor luchthaven De Smitsschorre in Axel als voor luchthaven Haamstede een luchthavenregeling opgesteld. GS heeft de luchthavenregeling voor luchthaven Haamstede vastgesteld. Provinciale staten heeft de luchthavenregeling voor de luchthaven De Smitsschorre ook vastgesteld. Verder is in 2019 gewerkt aan het opstellen van concept ontwerp luchthavenbesluiten voor de luchthavens Inter Scaldes te Kruiningen en Prince Helikopters te Zierikzee. Abusievelijk is dit gerapporteerd onder RE22.1 Luchthavenbesluit

Het aantal ontheffingen TUG (RE23.1) is een vraag gestuurd product en ligt iets achter op de raming. Dat wordt mogelijk veroorzaakt door het sinds eind 2017 vervallen van de verplichting tot het verlenen van een ontheffing TUG voor het opstijgen met een ballon. Die ontheffingen TUG zijn nog wel in de raming voor 2019 opgenomen. Opvallend is dat in december 2019 minder aanvragen voor generieke ontheffingen zijn aangevraagd dan voorgaande jaren.

Het toezicht (TH03.4) op de bestaande producten op luchthaven Midden-Zeeland vindt conform planning plaats.

Het product controle luchtvaart (TH03.4) bestaat naast controles op dit moment (P\*Q) uit een grote diversiteit aan deelproducten. Een substantieel deel van deze producten heeft beleidsmatig nog geen definitieve vorm gekregen door beperkte beleids capaciteit en keuzes die gemaakt zijn over o.a. de omzetting van bevoegd gezag van het rijk naar de provincie. Hierdoor zijn een groot aantal deelproducten niet nader gedefinieerd en is uitvoering daarvan

op dit moment nog niet mogelijk. Dit heeft met name betrekking op de producten die geleverd zouden moeten worden bij de 8 overige luchthavens in Zeeland.

### 3.9 Advisering MER

Productvariant	Aantal zaken jaarplan	Aantal afgehandelde zaken	% afgehandelde zaken	Aantal openstaande zaken
AD03.1 Advies noodzaak MER	30	114	380%	10
AD03.2 Advies MER-rapport	15	75	500%	23
AD03.3 MER-beoordeling	0	3	0%	4

De afhandeling loopt sterk voor op de raming, met name doordat veel zaken in 2018 zijn gestart en in 2019 zijn afgerond. De geregistreerde zaken betreffen voornamelijk meldingen in het kader van het verdrag van Helsinki, waardoor ontwikkelingen in België ter beoordeling op de mogelijke effecten in Zeeland, worden aangeboden aan de RUD.

## 4 P\*Q, strippenkaart en projecten verrekening op uurbasis

### 4.1 Strippenkaart

#### 4.1.1 Samenvatting

Omschrijving	Raming	Realisatie
Strippenkaart totaal	536.500	412.857
Addendum Asbest	27.500	0
Addendum Warme overdracht + BRIKS taken	114.000	45.023
<b>Totaal</b>	<b>678.000</b>	<b>444.741</b>

In algemeenheid kan worden geconcludeerd dat de realisatie ruim achter is gebleven bij de raming. Via maandelijkse rapportages informeert RUD Zeeland de provincie over de realisatie van de strippenkaartproducten.

#### 4.1.2 Strippenkaart producten

Thema	PDC	Raming		Realisatie	
		Uren	€	Uren	€
1. Vergunningverlening	RE01.16 Sloopmelding		0	0,5	€ 53
	RE16.2 Ontheffing storten buiten inrichting	200	22.200	184,3	€ 19.569
<b>Totaal 1. Vergunningverlening</b>		<b>200</b>	<b>22.200</b>	<b>184,8</b>	<b>€ 19.623</b>
2. Milieu-inspecties	TH01.13 PAS controle	76	8.400	54,2	€ 4.763
	TH01.14 Adm. controle indirecte lozing	85	9.100	150,3	€ 15.515
	TH02.1 Inventarisatie inrichtingen en locaties		0	1,9	€ 168
	TH02.2 Thema controles	25	2.800	6,0	€ 563
	TH03.15 Meting		0	60,1	€ 5.916
	Administratieve controle, geluidsmetingen	64	6.800		
<b>Totaal 2. Milieu-inspecties</b>		<b>250</b>	<b>27.100</b>	<b>272,5</b>	<b>€ 26.925</b>
4. Inzet handhaving	TH09.10 Invorderingsbeschikking		0	7,4	€ 778

Thema	PDC	Raming		Realisatie	
		Uren	€	Uren	€
<b>Totaal 4. Inzet handhaving</b>			<b>0</b>	<b>7,4</b>	<b>€ 778</b>
5. Inzet toezicht groen	TH03.3 Controle Landschapsverordening (Inventarisatie bebording Zeeuws-Vlaamse kust (incidentele uitbreiding))	480	45.000	165,1	€ 14.848
	TH03.2 Controle gebiedsbescherming (soortenbescherming)	228	20.000	280,4	€ 25.089
<b>Totaal 5. Inzet toezicht groen</b>		<b>708</b>	<b>65.000</b>	<b>445,5</b>	<b>€ 39.937</b>
6. Inzet bodem	RE14.3 Registratie melding BBK		0	0,3	€ 23
<b>Totaal 6. Inzet bodem</b>			<b>0</b>	<b>0,3</b>	<b>€ 23</b>
7. Inzet geluid	OV08.1 Permanente meting geluid	80	8.900	63,3	€ 6.746
<b>Totaal 7. Inzet geluid</b>		<b>80</b>	<b>8.900</b>	<b>63,3</b>	<b>€ 6.746</b>
14. Advisering overig	AD01.2 Advies ruimtelijke plannen derden		0	25,7	€ 2.878
	AD01.1 Advies milieuaspecten ruimtelijke plannen	100	10.700	42,1	€ 4.484
	AD02.1 Beleidsadvies milieu		0	129,3	€ 13.391
	AD02.2 Advies taakuitoefening bevoegd gezag	841	89.500	758,0	€ 78.243
	AD01.5 Advies milieuaspecten taakuitoefening bevoegd gezag		0	233,6	€ 24.894
	AD01.3 Advies milieuaspecten beleid bevoegd gezag		0	24,0	€ 2.557
<b>Totaal 14. Advisering overig</b>		<b>941</b>	<b>100.200</b>	<b>1.213</b>	<b>126.447</b>
15. Inzet juridisch	JU01.1 Behandeling bezwaar met voorlopige voorziening	250	27.800	61,0	€ 6.496
	JU01.2 Behandeling bezwaar zonder voorlopige voorziening	75	8.000	153,5	€ 16.353
	JU02.2 Behandeling beroep zonder voorlopige voorziening		0	122,9	€ 12.878
	JU03.1 Behandeling WOB-verzoek		0	99,5	€ 10.241
	JU02.1 Behandeling beroep met voorlopige voorziening	60	6.400	1,8	€ 186
	JU02.4 Behandeling hoger beroep zonder voorlopige voorziening		0	4,4	€ 463
	TH075.1 verzoek gedoogbeschikking		0	2,5	€ 270
<b>Totaal 15. Inzet juridisch</b>		<b>385</b>	<b>42.200</b>	<b>445,5</b>	<b>€ 46.887</b>
18. Asbest	TH12.1 Beoordelen/advies asbestinventarisatierapport	104	9.900		

Thema	PDC	Raming		Realisatie	
		Uren	€	Uren	€
	TH12.2 Toezicht op locatie (Asbest)	87	8.000		
	TH12.3 Administratief toezicht (Asbest)	104	9.600		
<b>Totaal 18. Asbest</b>		<b>295</b>	<b>27.500</b>		
12. Inzet energie	RE07.4 Beoordeling Energierapport EED		0	16,0	€ 1.575
<b>Totaal 12. Inzet energie</b>			<b>0</b>	<b>16,0</b>	<b>€ 1.575</b>
<b>Eindtotaal</b>		<b>2.859</b>	<b>293.100</b>	<b>2.647,8</b>	<b>€ 268.942</b>

## 2. Milieu inspecties

### *Indirecte lozing (TH01.14)*

Naar aanleiding van de lozingsproblemen rond Chemours en het aangetroffen GenX in het afvalwater bij de firma Indaver IWS in Hoek, wordt het afvalwater zeer frequent bemonsterd en vindt er periodiek overleg plaats, zowel op ambtelijk als incidenteel op directieniveau. Gemeten waarden zijn in de loop van de rapportageperiode sterk verlaagd. Er vinden bij het bedrijf een aantal experimenten plaats en worden reducerende maatregelen getroffen. Om de effecten hiervan te kunnen monitoren worden de metingen voorlopig voortgezet.

### *Toezicht PAS (TH01.13)*

In 2018 is landelijk een pilot gestart ten aanzien van controles PAS. Daartoe zijn gegevens van een aantal bedrijven opgevraagd en ontvangen. Indien niet binnen twee jaar aan vergunning is voldaan kan de vergunning in samenspraak tussen RUD Zeeland en de provincie worden ingetrokken. Verder zullen een aantal van de bedrijven die in 2018 gegevens hebben ingestuurd fysiek bezocht worden.

Begin 2019 is dit herhaald bij de volgende groep bedrijven die 2 jaar geleden een vergunning hebben ontvangen. Na de uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State eind mei 2019 is in overleg met de provincie het toezicht op de PAS gestaakt totdat er meer duidelijkheid is over de gevolgen van deze uitspraak. De uren die reeds besteed waren aan de PAS-controles zijn in de tabel opgenomen.

### 5. Toezicht groen TH03.2 en TH03.3)

Door de provincie is een bedrag van € 65.000 beschikbaar gesteld voor het uitvoeren van 2 taken.

Voor toezicht op soortenbescherming, een nieuwe taak die is overgekomen na inwerkingtreden van de Wet natuurbescherming per 2017, is € 20.000 beschikbaar. Met name in de tweede helft van 2019 hebben een aantal zaken gespeeld die veel tijd hebben gekost, zodat dit budget ruimschoots is benut.

Daarnaast is een bedrag van € 45.000 beschikbaar gesteld voor een project om borden langs de kuststrook aan te pakken. Het project beperkt zich overigens niet tot Zeeuws-Vlaanderen maar omvat ook de kuststrook van Walcheren, zoals met de provincie is afgestemd.

Dit project is in de zomermaanden opgepakt en zijn inventariserende controles uitgevoerd naar de hoeveelheid en soort borden. De rapportage van deze inventarisatie is bij de provincie ter beoordeling aangeboden, er is echter geen terugkoppeling gekomen welke borden wel of niet mogen blijven staan. De verwachting is dat een deel van de borden niet in overeenstemming is met de Omgevingsverordening en dus zal voor die borden een vervolgtrajec opgestart worden. Dooradat deze tweede fase van het project nog niet is uitgevoerd, is er budget overgebleven.

### 14. Advisering

De raming en realisatie op de specifieke AD-nummers zijn nog niet goed op elkaar afgestemd, maar in totaal over de AD-producten is de realisatie hoger dan de raming. De organisatie heeft sterk gevoeld dat er veel meer advies is gevraagd, van uiteenlopende aard. Zaken als PAS en legionella kunnen hier de oorzaak van zijn, maar we voelen ook dat de provincie op het onderwerp 'milieu' in capaciteit is gegroeid en daardoor meer vragen genereert. AD02.1 betreft advisering zienswijze Luchtvaartnota 2020-2050/luchtruimherziening. Wat geluid betreft: voor het onderdeel van SWUNG2 dat betrekking heeft op het vaststellen van geluidsproductieplafonds langs provinciale wegen wordt deelgenomen in de provinciale werkgroep. De inzet is verantwoord op AD01.5.

### 15. Juridisch (Beroeps- en bezwaarzaken)

Er zijn in 2019 uren besteed aan het voeren van een aantal bezwaar-, beroep- en hoger beroepsprocedures. De meeste uren zijn besteed aan procedures rondom scheepswerf in Hansweert. In 3 procedures voor de Raad van State over mobiele aggregaten is uw besluit in stand gebleven. Hierover bent u reeds geïnformeerd. Als gevolg van de vernietiging in december 2018 van 2 beslissingen op bezwaar uit 2016 (zijn uren besteed aan 2 bezwaarprocedures omdat hierin een nieuw besluit moet worden genomen. Deze uren gingen deels op aan het verrichten van waarnemingen tijdens geluidmetingen in de nachtperiode, de uitwerking van de resultaten alsmede de juridische advisering daarover. Ook loopt een procedure bij de rechtbank omdat de RUD namens de provincie geweigerd hebt de woning van een belanghebbende aan de vergunning toe te voegen als meetpunt.

Daarnaast zijn uren besteed aan bezwaar-, voorlopige voorziening, beroep- en hoger beroepsprocedures rondom een sloopbedrijf in Reimerswaal. De procedures die zijn opgestart door derden zijn uiteindelijk ingetrokken. Deze derde partij heeft ook een verzoek om handhaving ingediend. Rondom dit verzoek zijn een aantal juridische procedures opgestart door beide partijen (Wob-verzoek en bezwaar). Uiteindelijk hebben de partijen met elkaar een vaststellingsovereenkomst gesloten en is het verzoek om handhaving ingetrokken en zijn de procedures beëindigd met uitzondering van de bezwaarprocedure. De vergunninghouder is namelijk van mening dat zijn proceskosten integraal vergoed moeten worden (aanzienlijk meer dan de

vergoeding zoals opgenomen in landelijke regels). Daarnaast heeft het sloopbedrijf beroep ingesteld tegen het besluit de omgevingsvergunning voor het bouwen van een sorteerloods niet te verlenen. Dit beroep is uiteindelijk ingetrokken.

Ook zijn uren besteed aan beroepsprocedures rondom een ontgrondingsvergunning en een Natuurbeschermingswetvergunning. In de beroepszaak die liep met betrekking tot een varkenshouderij is uitspraak gedaan. Het beroep is ongegrond verklaard. Hiertegen is hoger beroep ingesteld.

#### 4.1.3 Strippenkaart projecten en jaarzaken

Omschrijving	Raming		Realisatie	
	Uren	€	Uren	€
1. Omgevingsvisie en - verordening	300	32.000	323,8	€ 34.432
2. Consultatie Ow-regelgeving	375	40.000	90,9	€ 9.475
3. ZZS	340	36.200	89,0	€ 9.375
4. Aanpassing nota VTH	40	4.300		
5. Project toezicht boorplatform	150	16.000		
6. Doorontwikkeling risicogericht toezicht	60	6.400		
7. VTH beleid	150	16.000	14,0	€ 1.492
8. Nazorg gesloten stortplaatsen	270	30.000	357,8	€ 35.094
9. Scheepswerf Reimerswaal	465	50.000	121,4	€ 13.328
10. Biovergister Rilland	375	40.000	169,7	€ 17.501
11. Warme overdracht	695	80.000	240,4	€ 23.740
12. BRIKS taken	295	34.000	198,5	€ 21.283
Jaarzaak 2019 - project Overlast in Sluiskil		0	154,6	€ 15.894
Jaarzaak 2018 - Scheepswerf Reimerswaal		0	1,4	€ 160
Jaarzaak 2019 - advisering omgaan met grondstromen		0	47,1	€ 5.316
Jaarzaak 2019 - energiebesparing provincie Zeeland		0	8,3	€ 963
Inzet DCMR e-prtr	0	0	9,0	€ 886
<b>Eindtotaal</b>	<b>3.515</b>	<b>384.900</b>	<b>1.825,8</b>	<b>€ 188.938</b>



### **1. Omgevingsvisie en – verordening**

Voor de projecten Omgevingsverordening Zeeland 2021 en Omgevingsvisie Zeeland heeft RUD Zeeland voor de milieuthema's inhoudelijk geadviseerd. Voor de Omgevingsverordening betreft het met name werkzaamheden in het kader van het analyseren of en hoe het huidige Milieu hoofdstuk uit Omgevingsverordening Zeeland 2018 Omgevingswet proof om te zetten. Dit vooruitlopend op de schrijffase van het opstellen van nieuwe artikelen in de Omgevingsverordening Zeeland. De schrijffase startte in het vierde kwartaal en loopt nog door in 2020. Hieraan levert de RUD ook een bijdrage. Vanaf maart werkte een juridische medewerker van RUD Zeeland voor de provincie werkzaam in de projectgroep Omgevingsverordening Zeeland. Hiervoor is een aparte opdracht aan RUD Zeeland verstrekt. De realisatie van deze uren zijn ook onder deze post opgenomen.

### **2. Consultatie Ow-regelgeving**

In het kader van de consultatie van de Omgevingsregeling en de lees-juni-versie Invoeringsregeling Omgevingswet vraagt provincie Zeeland adviezen. Er zijn minder adviezen gevraagd dan geraamd

### **3. ZZS**

Uitvoering plan van aanpak Zeer Zorgwekkende Stoffen is later gestart dan gepland. Medio juni 2019 zijn de provinciale bedrijven verzocht om medio 2020 gegevens te overleggen met betrekking tot het gebruik en emissie van (potentieel) Zeer Zorgwekkende Stoffen. De intentie was om eind 2019 een informatiebijeenkomst 'Bewust omgaan met ZZS' te organiseren. In samenwerking met het Milieuoverleg Zeeland van de VNO-NCW Brabant Zeeland heeft op 15 januari 2020 de bijeenkomst plaatsgevonden. Vertegenwoordigers van circa 25 bedrijven hebben de presentaties van twee Zeeuwse bedrijven, het Waterschap Scheldestromen, Rijkswaterstaat Zee en Delta en de RUD meegemaakt. Uit een evaluatie, uitgevoerd door het Milieu-overleg Zeeland, is gebleken dat de bijeenkomst hoog werd gewaardeerd. Deze informatiebijeenkomst heeft ertoe geleid dat bedrijven zijn gaan reageren en informatie hebben overgelegd.

### **4. Aanpassing nota VTH**

De uitwerking vindt plaats via een Zeeuwsbrede werkgroep VTH+S waardoor er voor 2019 voor provincie Zeeland geen inzet is gepleegd.

### **5. Project toezicht boorplatform**

Voor 2019 zijn uren voorzien voor de deelname in het project toezicht boorplatform. Het project is een initiatief van Economische Zaken. Door vertrek van de projectleider ligt dit project nu stil. Het is bij ons niet bekend of dit project nog wordt opgepakt.

## **6. Doorontwikkeling risicogericht toezicht**

De uitwerking vindt plaats via een Zeeuwsbrede werkgroep VTH+S waardoor we voor 2019 voor provincie Zeeland geen inzet is gepleegd.

## **7. VTH beleid**

Het Zeeuwse VTH-beleid is in samenwerking tussen de bevoegd gezagen en RUD Zeeland in concept gereed. De ambtelijke afronding wordt dit jaar voorzien waarna de bestuurlijke besluitvorming (de bevoegde gezagen stellen ieder voor zich het Zeeuwse VTH-beleid vast, zo van toepassing met eigen aanvulling) daarna volgt. Voor zover de inzet niet provincie specifiek is aangemerkt is de inzet ten laste gebracht van de generieke kosten waardoor de gerealiseerde inzet lager is dan de raming in het jaarplan.

## **8. Nazorg gesloten stortplaatsen**

De doorlopende werkzaamheden bestaan uit coördineren van cq uitvoering geven aan de werkzaamheden conform het nazorgplan; bijvoorbeeld groenonderhoud, onderhoud aan de installaties, monsternamen en analyse van afvalwater etc. Daarnaast zorgen we er voor dat de aanwezige voorzieningen in stand gehouden worden, schade hersteld wordt etc.

## **9. Scheepswerf Reimerswaal**

De verwachting is dat op termijn het bevoegd gezag voor de scheepswerf over zal gaan naar de gemeente Reimerswaal. Hiertoe is door de scheepswerf reeds een aanmeldnotitie ingediend bij de gemeente Reimerswaal. De gemeente Reimerswaal is, gezamenlijk met de gemeente Kapelle, bezig met het opstellen van een nieuw bestemmingsplan voor het gebied waarin de scheepswerf gelegen is. De gemeente Reimerswaal heeft een overleg georganiseerd tussen eerdergenoemde gemeenten, de provincie Zeeland en de RUD, om de lopende ontwikkelingen, indien en voor zover nodig, op elkaar af te stemmen. In dit dossier zijn in 2019 door TH met name uren besteed aan een advies aan GS m.b.t. 2 uitspraken in hoger beroep (december 2018). Dit omdat de Raad van State heeft uitgesproken dat 2 beslissingen op bezwaar m.b.t. handhavingsverzoeken voorafgegaan dienen te worden door nachtelijke geluidmetingen. De uitvoering van de geluidmetingen met waarnemingen door toezichthouders en de advisering hierna aan GS over nieuwe te nemen besluiten op 2 bezwaarschriften zal nog een aanzienlijke urenbesteding vergen. De metingen zijn inmiddels wel uitgevoerd en uitgewerkt.

## **10. Biovergister Rilland**

Begin januari 2019 is een aanvraag om een revisievergunning ingediend. De mogelijke vestiging van een biovergister in Reimerswaal heeft tot diverse maatschappelijke discussies geleid waardoor besloten is om enkele informatiebijeenkomsten voor omwonenden en belanghebbenden te organiseren.

Wij hebben het beeld dat naar tevredenheid tijdens de informatiebijeenkomsten is uitgelegd wat o.a. de verwachte geurbelasting zal worden, welke procedures er gevolgd moeten worden en ook alvast een doorkijk gegeven van de voorschriften die in de toekomstige vergunning zullen worden opgenomen, hetgeen de effecten zijn en wat er in de vergunning geregeld gaat worden. Enkele omliggende bedrijven hebben vragen over de milieugevolgen van de biovergister waardoor wij verschillende informatievragen hebben ontvangen. Tevens hebben wij de provincie van advies voorzien over bestuurlijke vragen die leefden over allerlei facetten die kunnen spelen bij een biovergister. Ook hebben wij een verzoek tot het intrekken namens derden in behandeling van de vigerende bouw- en milieuvergunning.

Uit wettelijk oogpunt is bij de aanvraag om een revisievergunning ook een door ons genomen mer-beoordelingsbesluit gevoegd. Naar aanleiding van een uitspraak van de Rechtbank Gelderland hebben wij een analyse gemaakt over wat de gevolgen hiervan zijn voor het genomen mer-beoordelingsbesluit. Uit de analyse blijkt, gezien de uitspraak van de Rechtbank Gelderland, dat de motivering van het besluit op de mer-beoordeling voor verbetering vatbaar is. De provincie heeft naar aanleiding daarvan gemeend om een second opinion te laten uitvoeren. De second-opinion geeft een bevestigend beeld van de aanpak van de RUD.

De vergunningaanvraag heeft –kort samengevat- ook betrekking op bouwen, afwijken van bestemmingsplan en voor het uitvoeren van een werk, geen gebouw zijnde, en werkzaamheden in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan is bepaald. De huidige procesafspraken is dat de gemeente hierover de RUD adviseert. Uiteindelijk heeft de gemeente op 22 januari 2020 een advies op al deze onderdelen uitgebracht.

### **11. Warme overdracht**

Zie toelichting pagina 30.

### **12. BRIKS taken**

We onderzoeken of we een sluitende businesscase kunnen maken om de taak in eigen hand op te pakken. De reden daarvoor is dat we een robuuste uitvoeringsdienst in Zeeland willen houden. We kunnen gebruik maken van kennis en expertise van Omgevingsdienst Zuid-Holland-Zuid om de taak op te bouwen. In de uitwerking van de businesscase houden we rekening met de kwaliteitscriteria. Via de strippenkaart zijn de kosten van de projectleider verrekend.

### **13. Overige projecten en jaarzaken**

#### **a. Advisering omgaan met grondstromen**

Betreft een opdracht van de afdeling Infrastructuur en Vastgoed. Daarvoor is een nota geschreven die I&V heeft vertaald in leidraad voor het omgaan met bermgrond.

#### **b. Energiebesparing provincie Zeeland**

Het project 'doorlichting bedrijven op energie efficiency' is gestart in het laatste kwartaal. Het betreft provinciale inrichtingen, niet zijnde BRZO inrichtingen.

c. Overlast in Sluiskil

In Sluiskil is er sprake van geluid-, stof- en geurhinder. Wekelijks worden er klachten hierover ingediend bij de piketdienst van de RUD. Er heeft op 26 augustus 2019 een overleg plaatsgevonden tussen RUD Zeeland, provincie Zeeland, gemeente Terneuzen, Rijkswaterstaat, North Sea Port en DCMR. Tijdens dit overleg is een projectgroep ingesteld. Deze projectgroep gaat een projectplan opstellen. Dit projectplan zal bestuurlijk goedgekeurd moeten worden door de provincie Zeeland en de gemeente Terneuzen.

d. Omgevingswet interne juridische werkgroep.

Betreft het op verzoek beantwoorden van vragen in het kader van de Omgevingswet en dit loopt goed.

e. Inzet DCMR e-prtr

In het 4<sup>e</sup> kwartaal zijn door een medewerkers werkzaamheden verricht in het kader van e-prtr.

## 5 Materieel budget

Omschrijving	Budget 2019	Uitgaven 2019	Inkomsten 2019	Restant 2019
CRO luchthaven Midden-Zeeland	€ 4.300	€ 1.039		€ 3.261
Diversen	€ 75.150	€ 83.864		€ -8.714
Aanpak bodemverontreiniging	€ 905.000	€ 660.727	€ -76.415	€ 320.688
Impuls Omgevingsveiligheid	€ 226.792	€ 226.069		€ 723
Bestuurlijke strafbeschikking milieu (BSBm)	€ 40.000	€ 17.824		€ 22.176
Totaal metingen en controles	€ 70.000	€ 158.464		€ -88.464
Bodemsanering Kanaalpolder	€ 133.200	€ 20.230		€ 112.970
Zwemwaterzaken	€ 15.302	€ 1.303		€ 13.999
Nazorg stortplaatsen	€ 10.000	€ 5.030		€ 4.970
Doorlichting bedrijven op energie efficiency	€ 15.300	€ -		€ 15.300
<b>Totaal</b>	<b>€ 1.495.044</b>	<b>€ 1.174.549</b>	<b>€ -76.415</b>	<b>€ 396.910*</b>

\*RUD Zeeland betaalde reeds € 399.310 terug voor overheveling naar 2020.

### Toelichting

#### **1. CRO luchthaven Midden Zeeland**

Het budget is bestemd voor uitgaven in het kader van de commissievergaderingen en onderzoeken die de commissie wil laten uitvoeren. De uitgaven betreffen onkostenvergoedingen in het kader van de commissievergaderingen.

#### **2. Diversen**

In 2019 besteedden we, naast de reguliere uitgaven, budget aan de afronding van de reparatie van de Sterna (vaartuig RUD Zeeland) en de uitrusting van de twee nieuwe inspecteurs groen.

### 3. Aanpak bodemverontreining

Omschrijving	Budget 2019	Uitgaven	Inkomsten	Restant
Gentsevaart 28, Kapellebrug	€ 430.000	€ 597.061	€ -73.058	€ -94.003
Nieuwstraat, Oostburg	€ 400.000	€ 20.001		€ 379.999
Westdam Sas van Gent	€ 5.000	€ 2.650		€ 2.350
Gentsevaart 2-4, Kapellebrug	€ 15.000	€ 4.565		€ 10.435
Overige uitbestede werkzaamheden (Nazca)	€ 55.000	€ 33.093		€ 21.907
<b>Totaal</b>	<b>€ 905.000</b>	<b>€ 657.370</b>	<b>€ -73.058</b>	<b>€ 320.688</b>

#### Saneringen

Door de complexiteit van de (omstandigheden van de ) sanering is het budget voor Gentsevaart 28 overschreden.

De sanering van de Nieuwstraat te Oostburg is uitgesteld naar 2020. De sanering moesten we uitstellen omdat eerst een calamiteit op de saneringslocatie moest worden opgelost. Daarnaast moet er nog een explosievenonderzoek worden uitgevoerd. Naar aanleiding van de verschuiving van de sanering van de Nieuwstraat te Oostburg van 2019 naar 2020 is in overleg met de provincie € 238.000 overgeheveld naar 2020.

#### Overige bestedingen

Ingenieursbureau MUG verwerkt voor ons de bodemonderzoeken in het bodeminformatiesysteem (Nazca). De achterstanden zijn inmiddels ingelopen waardoor er voor 2019 minder budget nodig was dan vooraf geraamd.

#### Warme overdracht

Met het inwerking treden van de Omgevingswet gaan een aantal taken over van de provincie naar de gemeenten. Daarbij hoort het adequaat overdragen van dossiers in het kader van bodemsanering. Een projectgroep met daarin deelnemers van gemeenten, provincie en RUD Zeeland, faciliteert deze overdracht. In het kader van deze overdracht worden door de RUD (namens de provincie) meerdere locaties gescreend waar sprake is, of is geweest, van een ernstige bodemverontreiniging of van een nieuw geval van bodemverontreiniging.

Daarbij wordt beoordeeld of de gegevens die zijn vastgelegd in het bodeminformatiesysteem Nazca juist en compleet zijn. Zo wordt bijvoorbeeld bekeken of de onderzoeken en beschikkingen digitaal geregistreerd zijn, of de contouren juist zijn en of de registratie in het Kadaster correct is. Het kan ook zijn dat bepaalde saneringen nooit formeel zijn afgerond, omdat nooit een evaluatierapport is ingediend door de saneerder, dan wel omdat goedkeuring van het evaluatieverslag ontbreekt. Voor de locaties waar is geconcludeerd dat acties moeten worden ondernomen, zoals het opvragen of het nemen van een (her)beschikking, zijn vervolgstappen geformuleerd.

Extra aandacht hebben de over te dragen dossiers waar mogelijk nog op (her)beschikt moet worden. Op deze nog te beschikken dossiers en op reeds gesaneerde locaties met bijvoorbeeld een monitoringsverplichting, is overgangsrecht van toepassing. Dat betekent dat voor sommige saneringslocaties de provincie Zeeland (voorlopig) bevoegd gezag blijft. Landelijk is nog niet duidelijk hoe dat overgangsrecht inhoudelijk eruit gaat zien. Eind 2019 is ingezet op het tijdig aantrekken van externe inhuur om de klus in 2020 te kunnen klaren.

In 2019 zijn verdeeld over de 13 gemeenten circa 1122 locaties gescreend. Geconstateerd is dat van deze locaties circa 5363 documenten (rapporten, brieven en of beschikkingen) nog niet digitaal beschikbaar zijn in Nazca. Een actie is lopend om de documenten te digitaliseren en terug in te lezen in Nazca. Daarna kunnen de gescreende locaties compleet gemaakt worden en zal duidelijk worden welke locaties overgaan in de warme overdracht en welke onder het overgangsrecht blijven.

#### 4. Impuls omgevingsveiligheid

Impuls omgevingsveiligheid bestaat uit vier deelprogramma's (1. BRZO, 2. PGS, 3. Informatie- en Kennisinfrastructuur en 4. Ondersteuning lokaal extern veiligheidsbeleid). Via het provinciefonds is voor de uitvoering van de deelprogramma 3. Informatie- en Kennisinfrastructuur en 4 Ondersteuning lokaal extern veiligheidsbeleid geld beschikbaar gesteld.

In het kader van **deelprogramma 3** (Informatie- en Kennisinfrastructuur) nemen we deel aan de kennistafels RRGs, Veilige energietransitie en windturbines. Voor dit deelprogramma heeft de provincie Zuid-Holland, namens het ministerie van Infrastructuur en Milieu, een bijdrage toegezegd van € 20.792. Om over dit bedrag te kunnen beschikken zal provincie Zeeland voorschot aanvragen bij de provincie Zuid-Holland moeten indienen aan de hand van gegevens van RUD Zeeland.

In het kader van het **deelprogramma 4** (Ondersteuning lokaal extern veiligheidsbeleid) is via het Provinciefonds € 206.000 voor 2019 ontvangen. Dit bedrag zal worden aangewend voor de inzet van medewerkers van RUD Zeeland en de kosten van uitbestede werkzaamheden voor:

- Uitvoering VTH taken en beheer RRGs;
- Coördinatie, monitoring en bijstelling Impuls programma;
- Communicatie en Kennisopbouw;
- RO-ondersteuning/advisering;
- Opstellen omgevingsvisie;
- Ondersteuning verantwoording Groepsrisico;
- Actualisatie Routering gevaarlijke stoffen.
- Ruimtelijke Adaptatie

Zoals verwacht is het budget van zowel het deelprogramma 3 als het deelprogramma 4 volledig besteed.

### 5. Bestuurlijke strafbeschikking milieu (BSBm)

De kosten voor 2019 bestaan uit de kosten voor de BOA registratie en de gevolgde cursussen en trainingen op het gebied van domein 2 (Milieu, welzijn en infrastructuur) voor Handhaving en Wet natuurbescherming. De jaarlijkse kosten zijn afhankelijk van de deelname aan cursussen en examens.

In overleg met de provincie is € 22.000 overgeheveld naar 2020.

### 6. Metingen en controles

Omschrijving	Budget 2019	Uitgaven	Restant
Luchtmetingen		€ 46.042	€ -46.042
Controlebemonstering. en analyse indirecte lozingen		€ 47.377	€ -47.377
Geluidmetingen		€ 50.219	€ -50.219
Controleonderzoeken bodemsanering		€ 14.825	€ -14.825
<b>Totaal</b>	<b>€ 70.000</b>	<b>€ 158.463</b>	<b>€ -88.463</b>

Het budget voor 2019 is bijgesteld voor de metingen en controles voor BRZO bedrijven. Dit budget is overgeheveld naar DCMR. Doordat RUD Zeeland de metingen en controles in 2019 voor alle provinciale bedrijven (BRZO en niet-BRZO) betaalde, is het geraamde budget voor 2019 overschreden.

#### Luchtmetingen:

Er zijn in totaal 45 emissiemetingen lucht bij de Zeeuwse industrie uitgevoerd, dit is conform de afgesproken prestaties zoals die zijn opgenomen in het DVO.

#### Analyse indirecte lozingen

Het meetprogramma wordt jaarlijks geactualiseerd en is in 2019 vrijwel gelijk geweest aan dat van de voorgaande jaren. Eventuele bijzonderheden ten aanzien van de metingen in 2019 meldden we via de aandachtsbedrijvenlijst. Als gevolg van een incident bij Indaver in 2018 lieten we extra metingen uitvoeren tot en met maart 2019.

#### Geluidsmetingen

De kosten voor 2019 bestaan voornamelijk uit het structureel uitvoeren van monitoringsmetingen rond het industrieterrein Vlissingen-Oost en de Kanaalzone. Ook deden we ad hoc metingen naar aanleiding van bijvoorbeeld klachten. Het uitvoeren van metingen naar aanleiding van klachten voor



bedrijven die vallen onder het bevoegd gezag van de provincie komt minder voor omdat het bevoegd gezag voor een aantal bedrijven waarover veelvuldig werd geklaagd (b.v. RES Axel/Scheepswerf De Schroef) is overgegaan naar de gemeente en worden ook betaald door de gemeenten.

Voor de regelmatig optredende klachten bij scheepswerf Reimerswaal werd gebruik gemaakt van een permanente meetpositie zodat extra aanvullende geluidsmetingen niet nodig waren. Op initiatief van de bewoonster is de meetmast inmiddels weggehaald.

#### Bemonsteringen bodem

In 2019 besteedden we kosten aan de uitvoering van keuringen van zuiveringslib en werd aanvullend bodemonderzoek gedaan op een locatie in Renesse.

#### **7. Bodemsanering Kanaalpolder**

Vanaf 2017 vindt de financiering van de bodemsanering van de stortplaats op basis van mijlpalen plaats. Een mijlpaal heeft betrekking op de mate waarin de verontreiniging is verwijderd. Via verslagen (jaarrapportages) en overleg wordt de provincie op de hoogte gehouden van de (budgettaire) voortgang van de sanering. In 2019 is wel (verplicht) grondwateronderzoek verricht, maar geen mijlpaal gehaald. Het restant budget is overgeheveld naar 2020. De prognose is nog steeds dat de sanering wordt gehaald.

#### **8. Zwemwaterzaken**

Het onderhoud van de bebording bij zwemwaterlocaties en de incidentele bijdrages aan de website [www.zwemwater.nl](http://www.zwemwater.nl) komt ten laste van dit budget. In 2019 besteedden we circa € 1.300 voor de plaatsing van borden bij Baarland.

#### **9. Nazorg stortplaatsen**

In 2019 is na afstemming met provincie Zeeland advies ingewonnen voor de beoordeling van het nazorgplan en de wijziging van bovenafdichtingsplan voor stortplaats Noord- en Midden Zeeland. De kosten van dit advies zijn ten laste van dit budget gebracht. Nog niet alle werkzaamheden zijn afgerond, waardoor een deel van de werkzaamheden doorschuiven naar 2020. De provincie heeft ingestemd om € 5.000 over te hevelen naar 2020.

#### **10. Doorlichting bedrijven op energie efficiency**







Provinciale inrichtingen, niet zijnde BRZO inrichtingen, moeten voldoen aan de Informatieplicht energiebesparing. Los van deze meldingsplicht zouden deze inrichtingen in 2019 worden bezocht om na te gaan of zij afdoende de energiebesparende maatregelen hebben doorgevoerd. Door capaciteitsgebrek zijn de betreffende inrichtingen niet bezocht. Dat vindt begin 2020 plaats, het budget is in overleg met de provincie overgeheveld naar 2020..






## 6 Kwalitatieve afspraken DVO

In 2016 is gestart met het benoemen van de kwalitatieve afspraken uit de DVO in de deelnemersrapportage. Onderstaande tabel is gebaseerd op het jaarplan 2019. De afspraak wordt kort omschreven, de status wordt benoemd en eventueel kort toegelicht.

Status ● = goed, ● = heeft aandacht ● = bijsturen noodzakelijk

Nr.	Artikel	Omschrijving	Status	Toelichting
1	geen	Op het moment dat een bestuurder (milieu/economie) een bezoek brengt aan een bedrijf participeert de RUD in de voorbereiding van dit bezoek. Op verzoek van opdrachtgever neemt de RUD deel aan het bezoek	●	De deelnemer neemt hiervoor het initiatief en is onderdeel van de standaardwerkwijze van de provincie.
2	Artikel 2	Overlegstructuur (bestuurlijk / ambtelijk)	●	Afgesproken overleggen zijn georganiseerd
3	Artikel 3 lid 1 en lid 2	Politiek gevoelige zaken (bedrijven)	●	Overeenkomstig de definitie in het Jaarplan zijn er geen bedrijven als <i>politiek gevoelig</i> aangemerkt. Via de aandachtsbedrijvenlijst, en indien noodzakelijk tussentijds, worden de bestuurders geïnformeerd. Zie ook punt 5a in deze tabel
4	4 lid 5	Relevant beleid deelnemer	●	Provincie gaat de nota VTH-S herzien via het toekomstige Zeeuwse VTH-beleid (in 2019 ambtelijk gereed).
5	4 lid 6	RUD en provincie informeren elkaar over voorgenomen aanpassing landelijk beleid, v.z.v. zij daar in landelijke werkgroepen kennis van neemt	●	Dit gebeurt over en weer in voldoende mate, maar vraagt van beide kanten voortdurend aandacht.
5a	Artikel 3 lid 3 en lid 4	Politiek niet gevoelige dossiers	●	Er is een aantal dossiers opgegeven. RUD Zeeland tracht zo veel als mogelijk te voldoen aan de desbetreffende verzoeken om informatie. Zie ook punt 3.

Nr.	Artikel	Omschrijving	Status	Toelichting
6	Artikel 4	Afstemming perscontacten tussen provincie en RUD		Er wordt gewerkt volgens het vastgestelde communicatieprotocol.
7	Artikel 5	Werkplek- en vergaderruimtegebruik door RUD bij Provincie		De afspraken voor het gebruik van vergaderruimte worden nagekomen.
8	Artikel 6	Artikel 6 Kwaliteitsniveau dienstverlening door RUD: <ul style="list-style-type: none"> <li>- Kwaliteitssysteem</li> <li>- Kwaliteitscriteria</li> </ul>		Er is een kwaliteitshandboek opgesteld en in juli 2017 is het ISO 9001 certificaat behaald. In 2015 en 2016 heeft een Ervaringsprofieltraject plaatsgevonden. Op basis van de uitkomsten zijn eventuele hiaten met de Kwaliteitscriteria in beeld gebracht. Aan de hand van de vergelijking tussen de formatie P*Q en de werkelijke bezetting de hiaten opnieuw in 2018 geïnventariseerd. De hiaten zijn zo nodig door inhuur, opleidingsbeleid, personeelsbeleid opgevuld. Op dit moment voldoet de RUD aan de kwaliteitscriteria. Na afronding van de uitstroom a.g.v. BRZO inventariseren we opnieuw.
9	Artikel 7 sub a	Per jaar aangeven hoeveel klachten door hoeveel klagers zijn ingediend.		Informatie wordt op verzoek verstrekt via het overzicht trendindicatoren dat opgevraagd door provincie Zeeland. Het aantal klagers is nog niet geleverd.
10	artikel 7 sub b	Op de website van de RUD zal de daarvoor in aanmerking komende milieu- en handavingsinformatie te vinden moeten zijn. Duidelijk moet dan ook zijn welke gegevens genoemd in de Provinciale Gedragsregel Openbaarheid handavingsinformatie wel/niet kunnen worden gepubliceerd		Informatie wordt gepubliceerd op website van RUD Zeeland.
12	Artikel 7 sub c	Het percentage van gecontroleerde bedrijven waarbij overtredingen zijn geconstateerd.		Informatie wordt op verzoek verstrekt via het overzicht trendindicatoren dat opgevraagd door provincie Zeeland.

Nr.	Artikel	Omschrijving	Status	Toelichting
13	Artikel 7 sub d	Het aantal overtredingen per jaar		Informatie wordt op verzoek verstrekt via het overzicht trendindicatoren dat opgevraagd door provincie Zeeland.
14	artikel 7 sub e	Aantal vergunningen die zijn afgerond binnen en buiten de wettelijke proceduretermijn		In zijn algemeenheid behoeft het aantal Wabo-procedures buiten de 6 maanden termijn aandacht.
16	artikel 7 sub f	Aantal van rechtswege verleende vergunningen		Er is 1 vergunning van rechtswege verleend, waar de RUD geen blaam treft.
18	Artikel 7 sub g	Aantal keren dat een last onder dwangsom is opgelegd bij provinciale inrichtingen en vanuit andere regelgeving (zoals de Omgevingsverordening Zeeland) die in mandaat bij de RUD zijn ondergebracht		Rapportage over last onder dwangsom is onderdeel van deze rapportage. Zie paragraaf 3.2
19	Artikel 8	Medewerkers van de RUD Zeeland kunnen vertegenwoordigd zijn in landelijke en of interprovinciale werkgroepen. Als in die werkgroepen standpunten over bepaalde onderwerpen moeten worden ingenomen die personele of materiële gevolgen voor de provincie kunnen hebben dan zal vooraf de provincie om een in te nemen standpunt worden gevraagd.		Loopt volgens afspraak. Bijzonderheden krijgen aandacht in het relatiebeheergesprek.