

Ontwerp aanvulling planwijziging 2019 Natuurbeheerplan Zeeland 2016

**Vastgesteld door Gedeputeerde Staten
op 18 februari 2020**



Inleiding

Het Natuurbeheerplan Zeeland is het provinciale beleidskader voor ontwikkeling en beheer van natuurgebieden en agrarische beheergebieden van het Natuurnetwerk Zeeland en voor het agrarisch natuur- en landschapsbeheer van leefgebieden buiten het Natuurnetwerk Zeeland. Het Natuurbeheerplan Zeeland is een nadere uitwerking van de Natuurvisie Zeeland 2017-2022 en het Omgevingsplan Zeeland 2018. De tot het Natuurnetwerk Zeeland behorende gebieden worden in de Omgevingsverordening Zeeland 2018 planologisch begrensd en beschermd. Voor de wezenlijke kenmerken en waarden van deze gebieden geldt het Natuurbeheerplan Zeeland. Met het oog op de subsidieverlening voor natuur- en landschapsbeheer via het Subsidiestelsel Natuur en Landschapsbeheer (SNL), wordt het Natuurbeheerplan Zeeland jaarlijks geactualiseerd. Daarbij worden ook verzoeken van eigenaren en beheerders behandeld.

Op 31 maart 2015 hebben Gedeputeerde Staten het thans geldende Natuurbeheerplan Zeeland 2016 vastgesteld (nr. 15004486). Dat Natuurbeheerplan is geënt op het nieuwe subsidiestelsel SNL 2016 en op het bestuurlijke kader van het decentralisatieakkoord natuur uit 2013. Sindsdien zijn enkele planwijzigingen doorgevoerd:

- Planwijziging 2015 (GS 22 september 2015, nr. 15013315);
- Kleine planwijziging agrarische leefgebieden 2016 (GS 29 maart 2016, nr. 16005177);
- Planwijziging natuurgebieden 2016 (GS 20 september 2016, nr. 16013475);
- Planwijziging agrarische leefgebieden 2017 (GS 11 april 2017, nr. 17006678);
- Planwijziging natuurgebieden 2017 (GS 19 september 2017, nr. 17019352);
- Planwijziging 2018 (GS 25 september 2018, nr. 18922719), en
- Planwijziging 2019 (GS 24 september 2019, nr. 19424442)

Aanleiding

In het Natuurpact met het Rijk is afgesproken dat het Natuurnetwerk Nederland in 2027 afgerond moet zijn. Naar aanleiding van het rapport van de Rekenkamer Zeeland met betrekking tot 'Natuurbeheer in Zeeland' uit 2018 is een aanbeveling gedaan om in debat te gaan over de ontwikkelopgave nieuwe natuur, gelet op de achterstand. In de GS-brief aan PS van 13 november 2018, zijn diverse mogelijkheden tot versnelling van de ontwikkelopgave voorgesteld. Eén van de manieren om de realisatie van het natuurnetwerk te versnellen is een aanpassing van de systematiek van de begrenzing nieuwe natuur in het Natuurbeheerplan. Wanneer zich in gebieden buiten de begrenzing kansen voordoen die vanuit ecologisch oogpunt een goede bijdrage kunnen leveren aan de versterking van het Natuurnetwerk Zeeland (NNZ), dan kunnen die gebieden als nieuwe natuur aan het NNZ worden toegevoegd (zie verder ook hieronder bij *Beleidskaders*).

Na de reguliere jaarlijkse planwijziging van het Natuurbeheerplan in 2019 hebben zich een aantal van dit soort kansen voorgedaan, die het mogelijk maken om nog in 2020 met SKNL-subsidie op een aantal locaties nieuwe natuur te ontwikkelen en een kwaliteitsimpuls te geven aan bestaande natuur. Daarvoor is het echter wel noodzakelijk dat deze locaties nog dit jaar als nieuwe natuur, respectievelijk als uitbreiding van bestaande natuur aan het Natuurnetwerk Zeeland worden toegevoegd en als zodanig in het Natuurbeheerplan worden opgenomen. Deze aanvulling op de planwijziging van Natuurbeheerplan in 2019 (GS-besluit 24 september 2019, nr. 19424442) ziet daarop toe.

Voorliggende planwijziging

Voorliggende planwijziging is gericht op de begrenzing van enkele nieuwe natuurgebieden, zodat deze gebieden al in 2020 door de eigenaren-beheerders (5 particulieren en Stichting

Het Zeeuwse Landschap) kunnen worden omgevormd en ingericht. Deze wijziging stelt hen in de gelegenheid nog dit jaar een subsidieaanvraag voor functieverandering en/of inrichting via de SKNL te kunnen indienen, zodat de realisatie zo snel mogelijk kan starten, in plaats van te moeten wachten tot 2021. Ook voorziet de planwijziging in de uitbreiding van enkele bestaande natuurgebieden, zodat in die uitbreidingen via SKNL-subsidie nog in 2020 maatregelen genomen kunnen worden die een kwaliteitsimpuls geven aan de bestaande natuur ter plaatse.

Daarnaast maakt deze wijziging het mogelijk om 4 percelen in eigendom van de Provincie als nieuwe natuur toe te voegen aan het natuurnetwerk en daarmee de natuurnetwerkgebieden in de Autrichepolder en de Boschkreek (Axel) robuuster te maken.

Deze planwijziging betreft de volgende punten:

1. wijziging van de begrenzing van enkele nieuwe natuurgebieden en bestaande natuurgebieden
2. wijziging van de status van enkele percelen Agrarisch gebied van ecologische betekenis
3. wijziging van beheertypen en ambitiebeheertypen van enkele bestaande, respectievelijk nieuwe natuurgebieden
4. technische kaartcorrecties

De voorgestelde wijzigingen worden in het volgende hoofdstuk per gebied beschreven.

Beleidskaders

Deze planwijziging sluit aan bij de doelstellingen van het Natuurbeheerplan Zeeland en het Provinciale beleid en de regels ten aanzien van Natuurnetwerk Zeeland als verwoord in de Natuurvisie Zeeland 2017 - 2022, het Omgevingsplan Zeeland 2018 en de Omgevingsverordening Zeeland 2018. De wijzigingen passen bij de afspraken in het kader van de herijking van de EHS in 2013. Daarbij is gevraagd om de begrenzing van de herijkte EHS flexibel te houden. Net als in het verleden moet er ruimte blijven om in te spelen op kansen en ontwikkelingen als die zich voordoen, waarbij steeds de provinciale bestuurlijke uitgangspunten worden gehanteerd die ook zijn gehanteerd bij de herijking van de EHS, zijnde:

- Vrijwilligheid van aankoop of uitruil
- Geen planologische schaduwwerking
- Flexibiliteit bij de begrenzing van het Natuurbeheerplan Zeeland (waarbij percelen buiten de huidige begrenzing in de begrenzing kunnen worden opgenomen als ze ecologische potentie hebben en bijdragen aan de versterking van het Natuurnetwerk)
- Afstemming belangen landbouw en natuur (uitruil goede en slechte grond)
- Eenheid van natuurbeheer
- Synergie met waterbeheer (laaggelegen grond omzetten in natuurgebied)

Zoals hierboven in de *Aanleiding* al aangegeven is, om de ontwikkelopgave nieuwe natuur te versnellen, gekozen voor een aanpassing van de systematiek van de begrenzing van nieuwe natuur in het Natuurbeheerplan. Tot twee jaar geleden werd gewerkt met een 1:1 begrenzing: nieuwe kansrijke percelen konden alleen worden toegevoegd mits gelijktijdig elders andere percelen nieuwe natuur uit de begrenzing werden gehaald. Met de nieuwe werkwijze kunnen kansrijke percelen worden toegevoegd zonder dat daar tegenover staat dat er direct een even grote oppervlakte uit de begrenzing moet worden gehaald. Nu wordt cijfermatig de stand bijgehouden van de oppervlakte van nieuwe begrenzingen buiten de oorspronkelijke begrenzing en dat wordt uiteindelijk van de restopgave afgetrokken. De afgesproken totale oppervlakte van de te realiseren natuur in het kader van het Natuurnetwerk in 2027 neemt dus niet toe.

De uitbreiding van het Natuurnetwerk Zeeland via deze aanvullende planwijziging door toevoeging van een aantal percelen nieuwe natuur past in het provinciale beleid tot

versnelling van de realisatie van de ontwikkelopgave nieuwe natuur. De uitbreiding is noodzakelijk om de afspraken van het Natuurpact (voltooiing Natuurnetwerk in 2027) na te kunnen komen (zie ook hierboven bij *Aanleiding*).

Procedure

De planwijziging wordt voorbereid met toepassing van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure als opgenomen in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Kennisgeving van het ontwerpbesluit vindt plaats via het provinciaal blad en via de provinciale website. De ontwerp planwijziging wordt vervolgens op de gebruikelijke wijze gedurende zes weken ter inzage gelegd op het provinciehuis en op de gemeentehuizen in Zeeland. Gedurende de periode van terinzagelegging kan een ieder naar keuze schriftelijk of mondeling zijn of haar zienswijze over de ontwerp planwijziging naar voren brengen. Bezwaar of beroep is op dit moment nog niet mogelijk. Eerst na vaststelling van de planwijziging, in april, kunnen degenen die een zienswijze naar voren hebben gebracht - en zij die redelijkerwijs niet verweten kan worden geen zienswijze te hebben ingediend - beroep instellen bij de rechtbank Zeeland-West-Brabant.

In verband met de planwijziging van het Natuurbeheerplan, inclusief de daarbij behorende kaartwijzigingen, wijzigen GS tevens de bijlagen 9, 10 en 11 van de Omgevingsverordening. Het besluit tot wijziging van de Omgevingsverordening Zeeland 2018 wordt gelijktijdig met deze planwijziging van het Natuurbeheerplan Zeeland 2016 bekendgemaakt. Tegen de wijziging van de Omgevingsverordening kan geen beroep worden ingediend. De samenhang tussen deze beide besluiten is beschreven in paragraaf 2.11 van de planwijziging 2019 (GS-besluit 24 september 2019, nr. 19424442)

Deze planwijziging is van toepassing op de aanvraagperiode voor SKNL-subsidie voor het subsidiejaar 2020 (hiertoe wordt het Openstellingsbesluit SNL 2020 (GS-besluit van 24 september 2019, nr. 19424445) gewijzigd).

De ontwerp kaarten bij deze planwijziging kunnen vanaf het moment van terinzagelegging in meer in detail worden bekeken via de Atlas van Zeeland op de provinciale website in de kaarten: 'ontwerpaanvullingnatuurnetwerk2020', 'ontwerpaanvullingbeheertypen2020' en 'ontwerpaanvullingbeheertypenambitie2020'. De Atlas van Zeeland is te raadplegen op: https://kaarten.zeeland.nl/map/natuur_landschap

Planwijzigingen per gebied

1. Autrichepolder – Zuidwesthoek (Westdorpe)

De percelen Sas van Gent M 865 en M 864 (in eigendom van de Provincie) worden als nieuwe natuur aan het natuurnetwerk toegevoegd (bijlage 1 - kaart 1a). Dit maakt het mogelijk om 8,58 ha natuur (N12.02 kruiden- en faunarijck grasland, kaart 1b) te ontwikkelen tegenaan het bestaande natuurgebied in de Autrichepolder, dat daarmee robuuster wordt.

2. Vincent den Korenbyter (Dreischor)

De percelen Brouwershaven L 684 L 653 en L 728 worden als nieuwe natuur aan het natuurnetwerk toegevoegd (bijlage 1 - kaart 2a). Deze begrenzing maakt het mogelijk om 10,15 ha karreveldnatuur (N12.04 Zilt en overstromingsgrasland, bijlage 1 - kaart 2b) te ontwikkelen tegenaan bestaande karrevelden die in het natuurnetwerk zijn opgenomen als agrarisch gebied van ecologische betekenis. Het gaat hier om particuliere natuurontwikkeling en beheer.

Deze zilte, natte karreveldnatuur direct achter de voormalige zeedijk van de Grevelingen wordt daarmee robuuster en kan als broed-, foerageer en rustgebied voor (kust)vogels een bijdrage leveren aan Natura 2000-doelen voor de Grevelingen.

3. Boschkreek – Noord (Axel)

De percelen Axel T 1060 en T 1052 (in eigendom van de Provincie) worden als nieuwe natuur aan het natuurnetwerk toegevoegd (bijlage 1 - kaart 3a). Deze begrenzing maakt het mogelijk om 1,27 ha natuur (N12.02 kruiden- en faunarijckgrasland (bijlage 1 - kaart 3b)) te ontwikkelen langs de noordoever van natuurnetwerkgebied de Boschkreek, dat daarmee robuuster wordt. De bufferende werking van het te ontwikkelen kreekgrasland kan een bijdrage leveren aan de verbetering van de ecologische waterkwaliteit.

Op de percelen Axel T 1052 en 1050 zullen een paar minieme grenscorrecties worden doorgevoerd. Hier waren de begrenzingen van zowel bestaande natuur als nieuwe natuur niet gelijk aan de kadastrale grenzen ingetekend, wat hier wel de bedoeling is.

4. Weeltje bij de Steenzwaan (Nieuwerkerk)

Het gaat hier om uitbreiding van het areaal bestaande natuur binnen perceel Duiveland F 480 met 0,55 ha. Aanvankelijk was hier alleen de weel zelf (het water) begrensd (bijlage 1 – kaart 4a). In de nieuwe begrenzing zijn nu ook de oeverlanden opgenomen voor wat betreft de delen die in de praktijk ook natuur zijn (kruiden- en faunarijck grasland en delen bos). Weel en oeverlanden zijn in eigendom en beheer van één particuliere eigenaar en kunnen nu in zijn geheel worden beheerd via particulier natuurbeheer. De wijziging maakt het mogelijk om hier een kwaliteitsimpuls te realiseren.

Ook vanuit oogpunt van cultuurhistorie en aardkundige waarden horen water en oevers bij elkaar en worden met deze wijziging beter beschermd.

De oeverlanden krijgen de beheertypen 12.02 (Kruiden- en faunarijck grasland) en haagbeuken- en essenbos. Het beheertype van het water verandert van N04.02 (Zoete plas) naar het meer passende N01.01 (Poel en klein historisch water) (bijlage 1 – kaart 4b).

5. Molenwijk (Oostkapelle)

Het gaat hier om de uitbreiding van het areaal bestaande natuur op het Landgoed Molenwijk met 3,3 ha (Domburg K 4447, ged.). Het landgoed was slechts gedeeltelijk begrensd als bestaande natuur. Met deze wijziging valt nu het hele landgoed (natuurdeel) binnen het NNZ

en kan in zijn geheel worden beheerd via particulier natuurbeheer (bijlage 1 – kaart 5a). De wijziging maakt het mogelijk om hier een kwaliteitsimpuls te realiseren. Tevens wordt 0,40 ha bestaande natuur geschrapt. Het betreft hier in de praktijk wegen en bermen.

Het beheertype van het deel bestaande natuur wordt gewijzigd van N10.02 (Vochtig hooiland) naar de daadwerkelijk aanwezige beheertypen N17.03 (Park- en stinzenbos), N14.03 (Haagbeuken – en essenbos), N04.02 (Zoete plas) en N12.02 (Kruiden- en faunarijk grasland). Deze vier beheertypen worden ook toegeedeeld aan het deel uitbreiding (bijlage 1 - kaart 5b).

6. Fiernispolder (Langeweegje - Hoedekenskerke)

De Fiernispolder (Borsele U 208) is een 4,05 ha groot inlaagpoldertje uit 1472.

Waarschijnlijk aangelegd als inlaag (als voorzorg tegen dijkdoorbraak op deze kennelijk zwakke plek, waar de geul van de Zwake onderlangs de dijk schuurt). Ondanks dat het poldertje en inlaagdijk al minstens een eeuw lang als één akker in gebruik zijn, is het toch nog een reliëfrijk poldertje en is ook het dijkje nog zichtbaar in het landschap. Dit reliëf en de ligging tegenaan het natuurgebied de Zwaakse Weel en de dijk erlangs maken dat het gebied potentie heeft voor de ontwikkeling van natuurwaarden. Het maakt het natuurnetwerkgebied Zwaakse Weel robuuster en kan als buffer fungeren voor de aangrenzende Zwaakse dijk die in het Natuurbeheerplan is aangeduid als *Bloemdijk*.

Het gebied wordt daarom als nieuwe natuur toegevoegd aan het NNZ (bijlage 1 – kaart 6a) en krijgt het ambitiebeheertype N12.02 (Kruiden- en faunarijk grasland) (bijlage 1 – kaart 6b). Het gaat hier om particuliere natuurontwikkeling en beheer

7. Groot-Eiland (Luntershoek)

In het natuurnetwerkgebied Groot-Eiland wordt 34,68 ha omgezet van *Agrarisch gebied van ecologische betekenis* naar *nieuwe natuur* (bijlage 1 – kaart 7a). Dit maakt het mogelijk dat percelen waar tot voor een paar jaar gelden gebruik werd gemaakt van een regeling voor tijdelijk bos (populieren; inmiddels gekapt) kunnen worden omgevormd naar de ambitienatuurbeheertypen N12.05 (Dennen-, eiken, en beukenbos), N12.02 (Kruiden- en faunarijk grasland) en N10.02 (Vochtig hooiland), cf. het streefbeeld natuur zoals opgesteld voor het Groot Eiland door de Provincie Zeeland in 2004 (bijlage 1 – kaart 7b). Het gaat hier om particuliere natuurontwikkeling en beheer

Tevens worden op een paar locaties enige minieme correcties in de begrenzing van de status doorgevoerd waarmee de situatie op kaart overeenkomt met de werkelijke situatie in het veld.

8. Van 't Hoffweg – (Sint-Laurens)

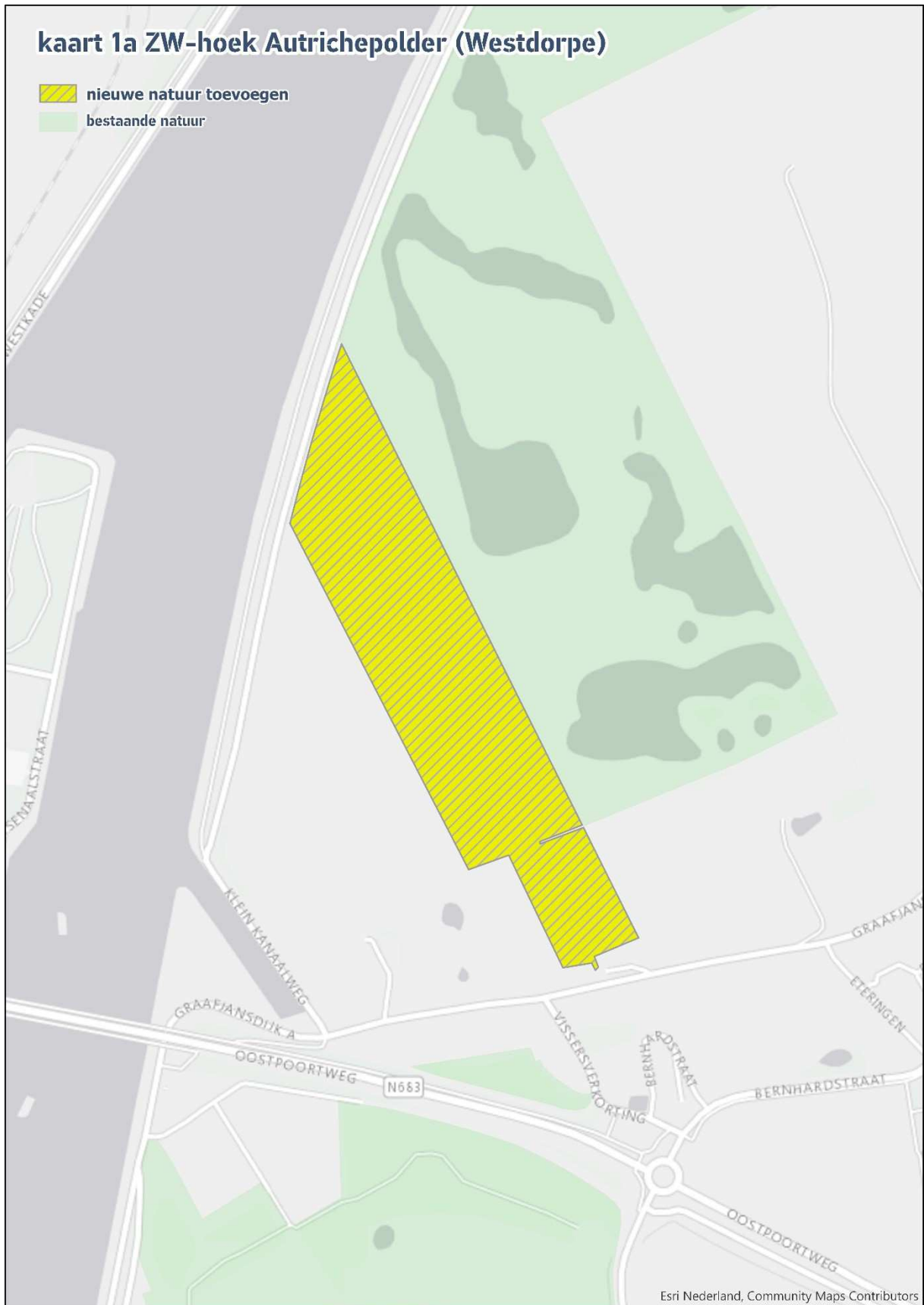
In de reguliere planwijziging van het Natuurbeheerplan in 2019 is de begrenzing van de nieuwe natuur hier niet conform uiteindelijke kadastrale grenzen ingetekend. Na verwerving van een deel van een perceel aan de Van 't Hoffweg door Het Zeeuwse Landschap (HZL) is dit perceel kadastraal opgesplitst in twee nieuwe percelen. Om de begrenzing van de nieuwe natuur aan te passen aan de definitieve kadastrale begrenzing, is het nodig om 0,12 ha nieuwe natuur toe te voegen aan het perceel van HZL (Veere N 3585) en 0,66 ha nieuwe natuur te schrappen op perceel Veere N 3584 (bijlage 1 - kaart 8).

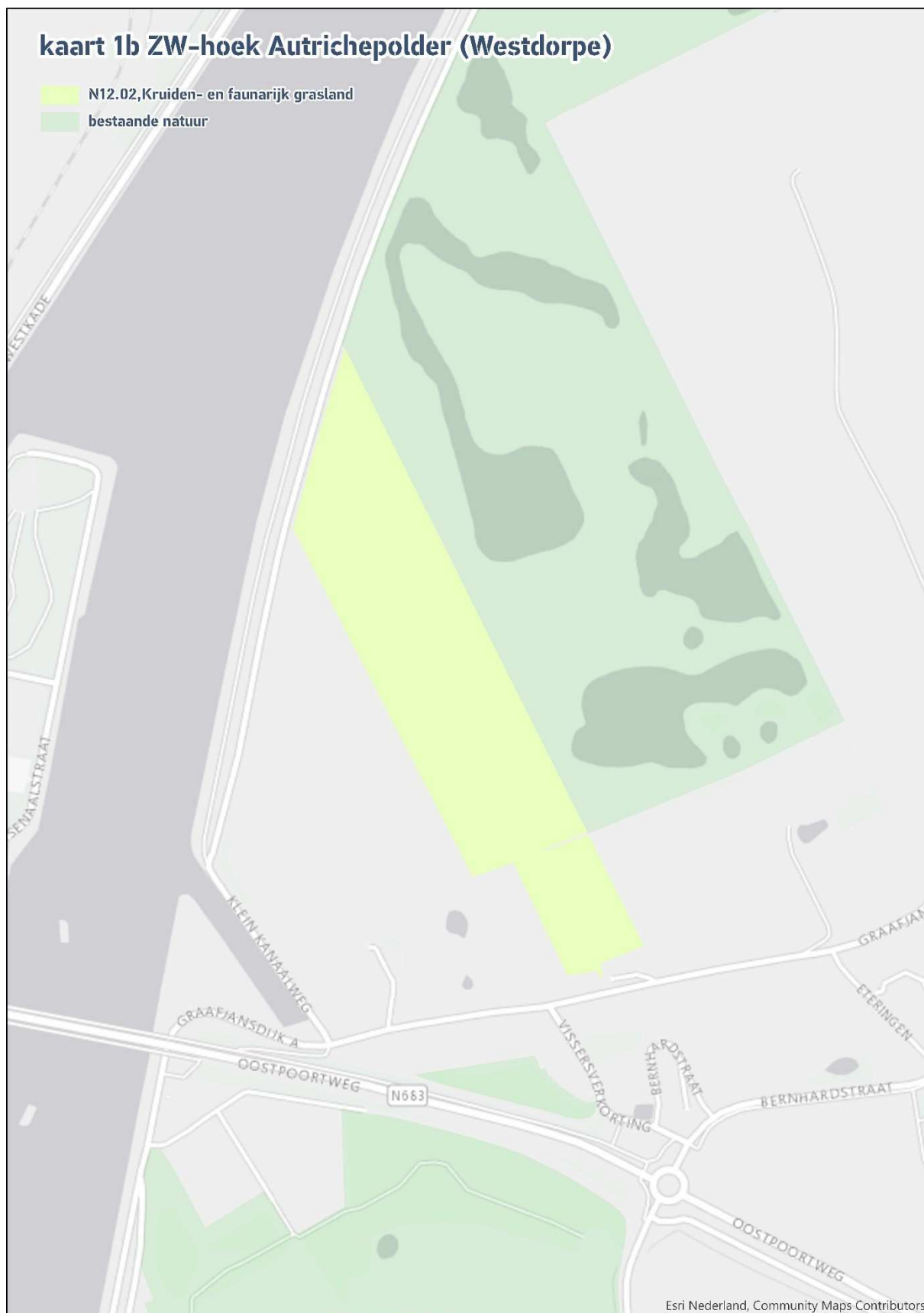
Ook worden enkele minieme grenscorrecties doorgevoerd aan de oostzijde van beide percelen (schrappen bestaande natuur) zodat de begrenzing van het natuurnetwerk hier overeenstemt met de kadastrale grenzen.

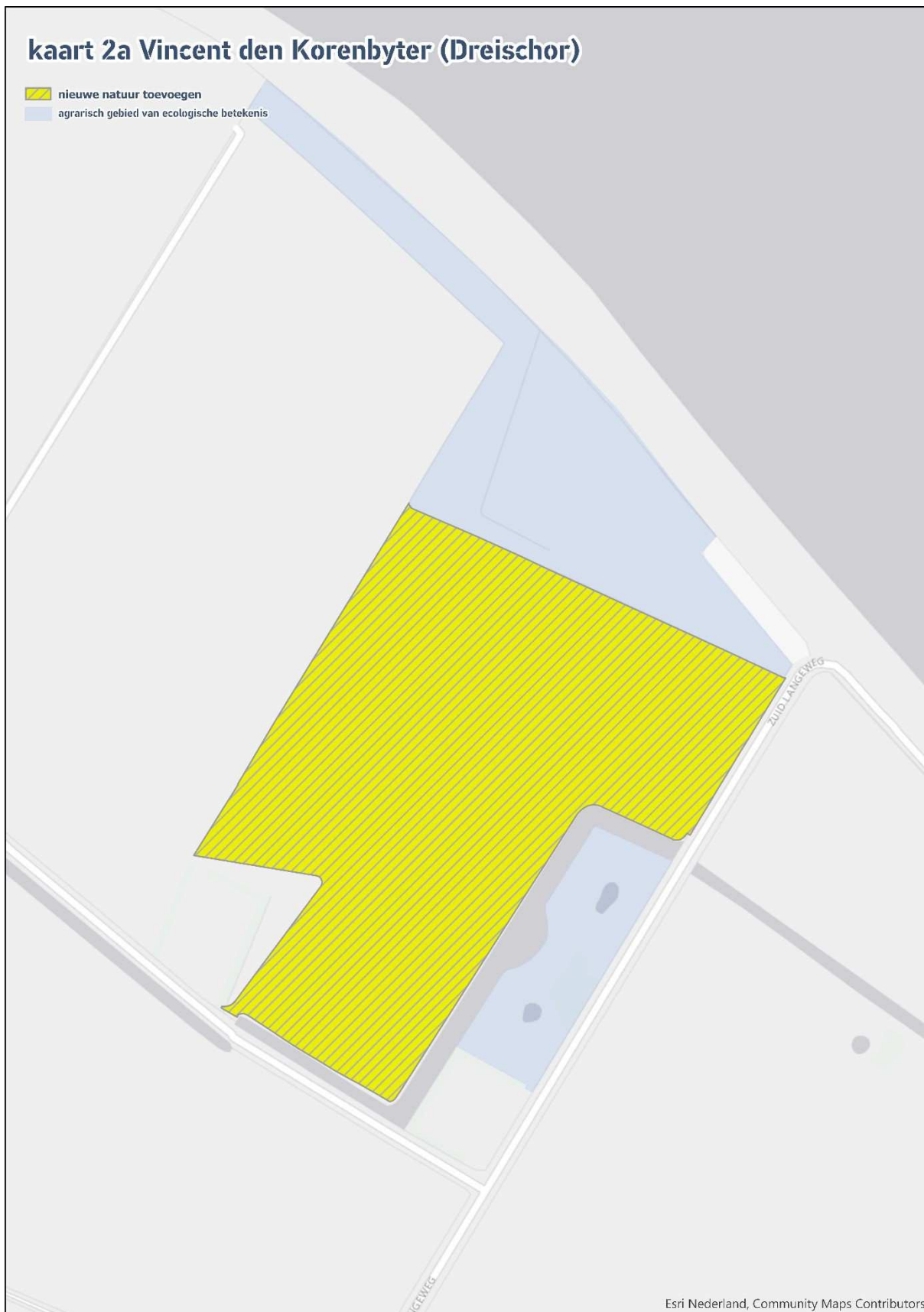
9. Oude Veerseweg – (Veere)

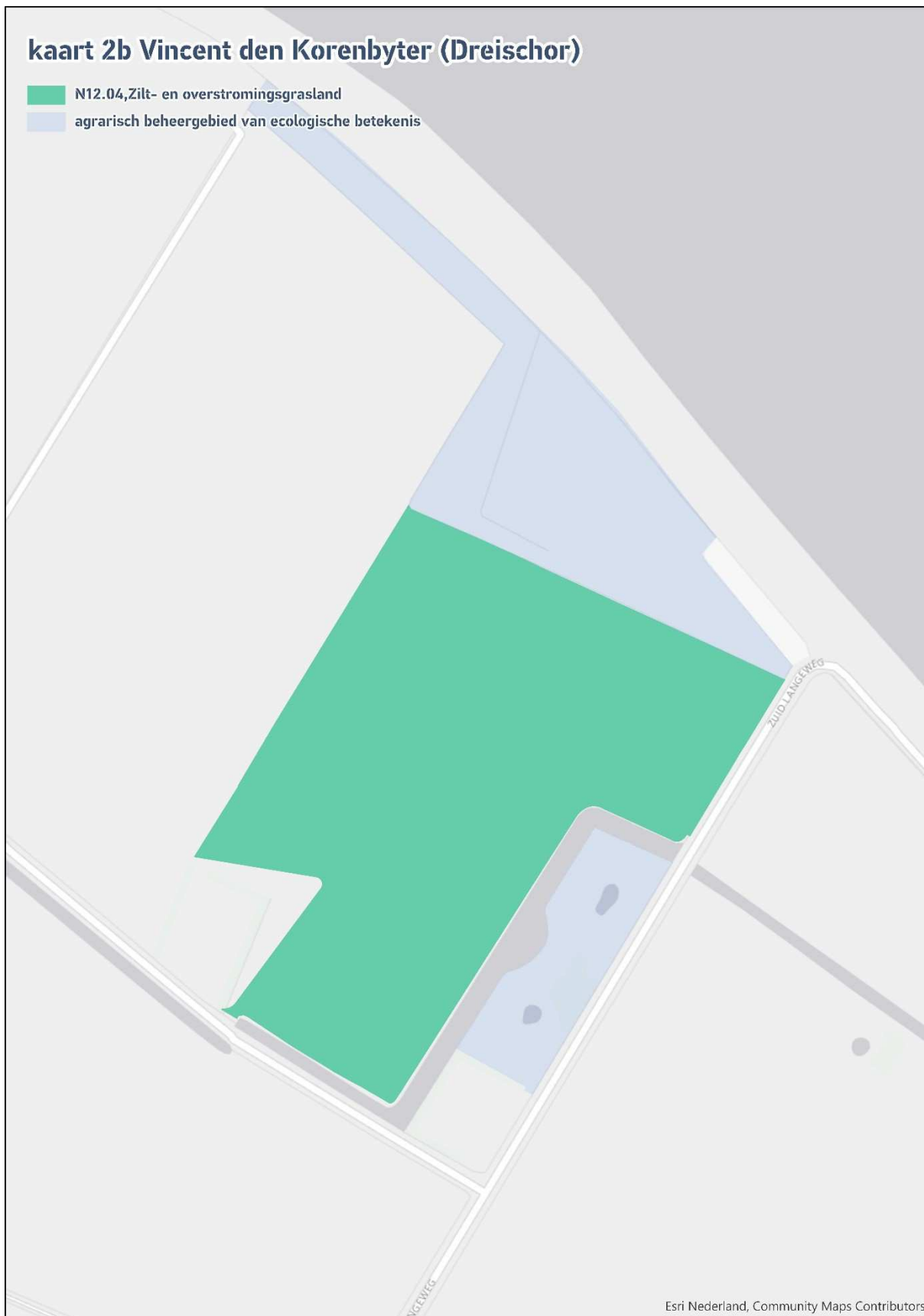
De begrenzing nieuwe natuur op de percelen Veere E 1255, 1259 en 1260 is niet gelijk aan de kadastrale grenzen van die percelen en moet dat wel zijn. Daarom worden hier enkele minieme grenscorrecties doorgevoerd (bijlage 1 - kaart 9).

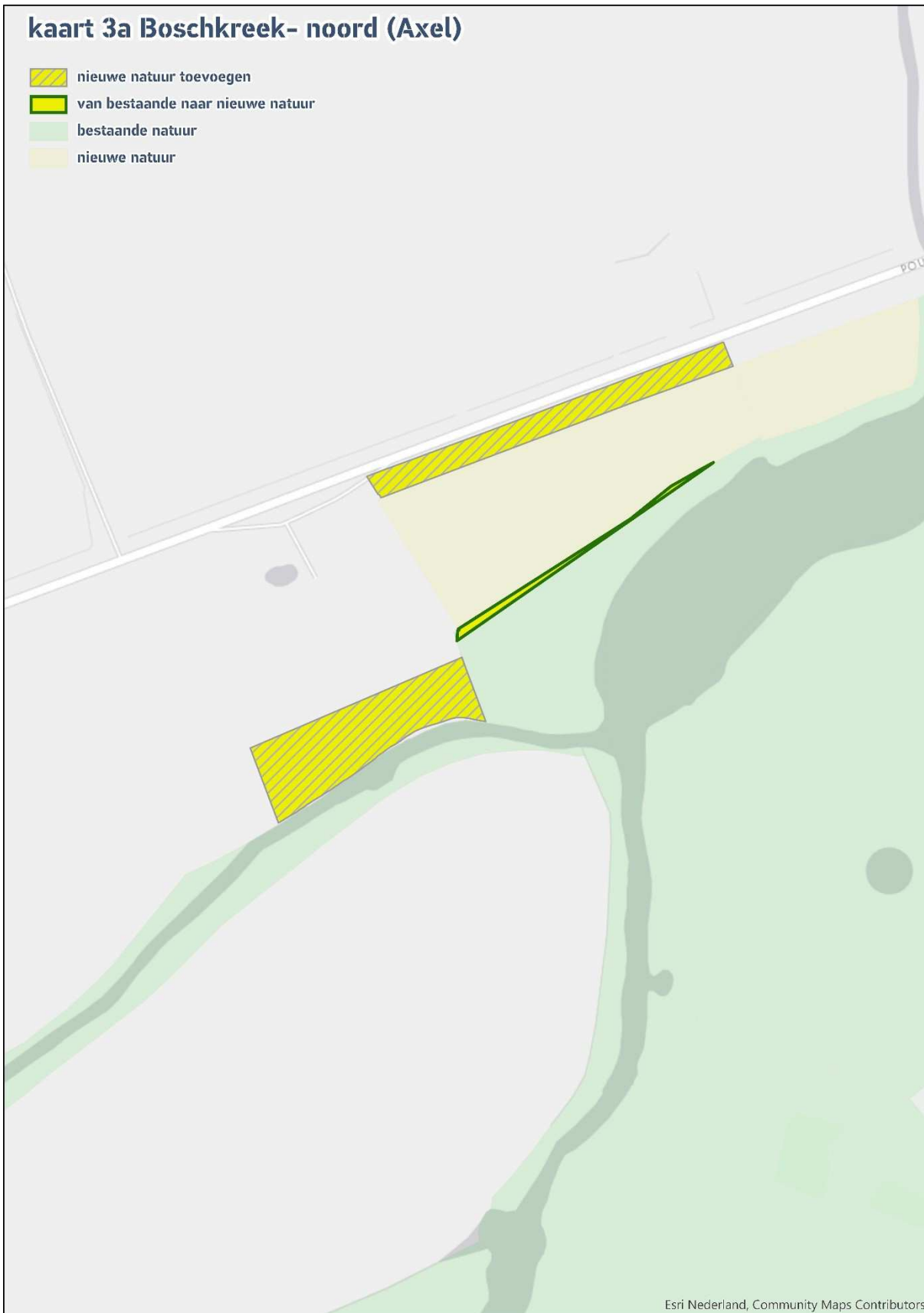
Bijlage 1 – wijzigingen Natuurbeheerplan per gebied







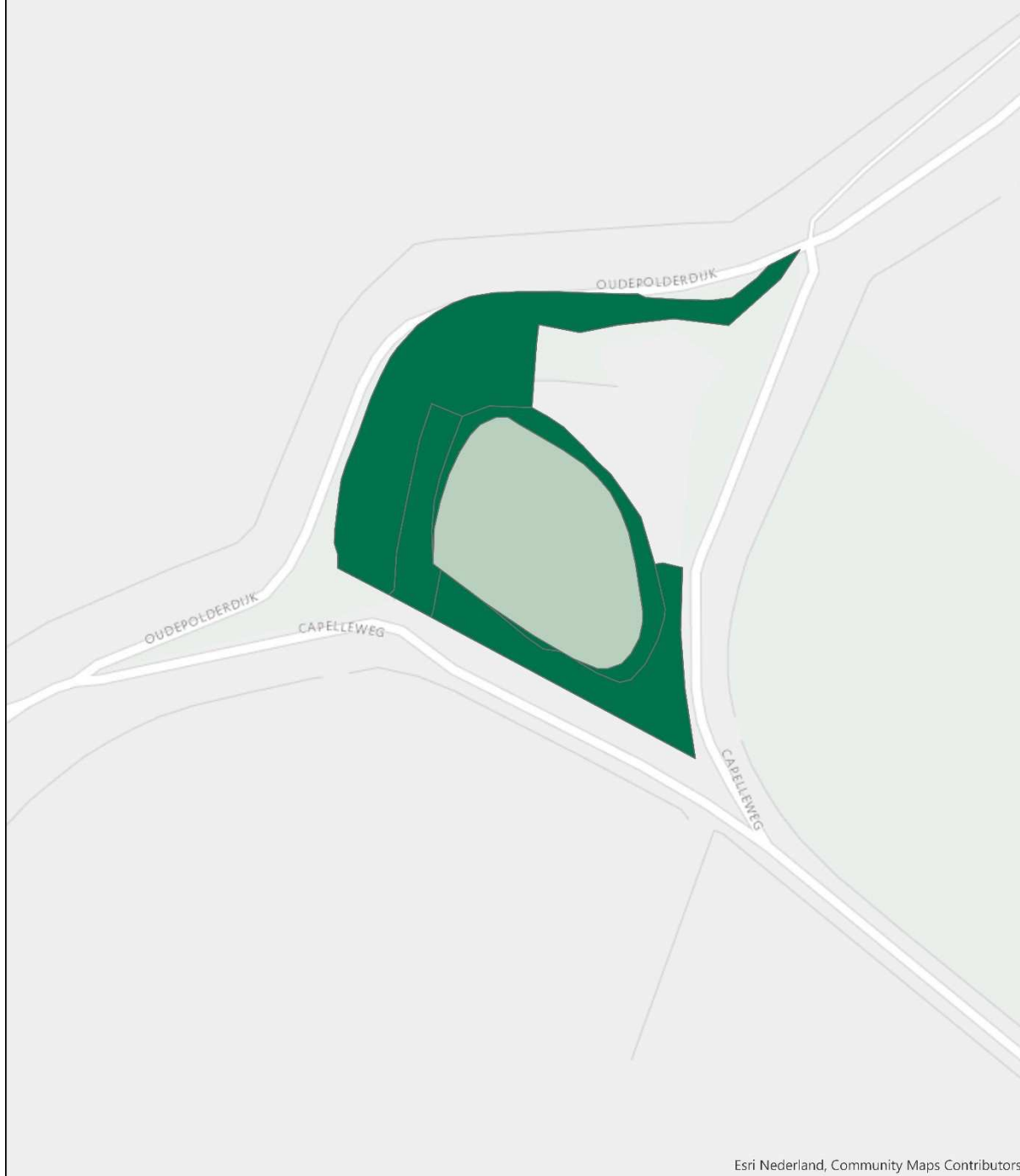






kaart 4a Weeltje bij de Steenzwaan (Nieuwerkerk)

- bestaande natuur erbij
- bestaande natuur



Esri Nederland, Community Maps Contributors

kaart 4b Weeltje bij de Steenzwaan (Nieuwerkerk)

- L01.01, Poel en klein historisch water
- N12.02, Kruiden- en faunarijk grasland
- N14.03, Haagbeuken- en essenbos
- bestaande natuur



