

Gedeputeerde Staten

de voorzitter van Provinciale Staten van Zeeland

onderwerp Toetsingskader (ver)koop Sloecentrale (PZEM NV)	kenmerk 20002539 	behandeld door	verzonden
--	---	-----------------------	------------------

Middelburg, 28 januari 2020

Geachte voorzitter,

I. Samenvatting

Électricité de France (hierna: EDF) overweegt haar 50% belang in de Sloecentrale te vervreemden. PZEM is de andere 50% aandeelhouder in deze gasgestookte centrale en beraadt zich op de strategische opties die hieruit kunnen ontstaan voor PZEM. Op grond van de statuten van PZEM behoeft nagenoeg ieder besluit rondom de Sloecentrale goedkeuring van de aandeelhouders. Om een (ver)koopproces zorgvuldig te kunnen doorlopen is timing en het waarborgen van vertrouwelijkheid van een bieding van groot belang.

Om de belangen van de aandeelhouders tijdens een mogelijk (ver)koopproces optimaal te borgen, voorzien wij een proces waarin de aandeelhouderscommissie (AHC) namens de aandeelhouders van PZEM een nauwe betrokkenheid heeft bij de overwegingen van een eventuele (ver)koop en uiteindelijk op basis van een volmacht namens de Algemene vergadering van Aandeelhouders (AvA) een besluit van de Raad van Bestuur tot (ver)koop mag goedkeuren. Teneinde zorgvuldige besluitvorming door de aandeelhouders mogelijk te maken, bevat de voorliggende brief een 'toetsingskader (ver)koop Sloecentrale' dat aansluit bij de in 2017 vastgestelde aandeelhoudersstrategie PZEM.

Middels het toetsingskader kunnen uw Staten zich vooraf uitspreken over de randvoorwaarden aan een mogelijk bod ingeval van koop dan wel verkoop zonder dat alle vertrouwelijke details in de openbaarheid worden besproken. Het toetsingskader zal als basis dienen voor de volmacht die door de AvA van PZEM verleend kan worden aan de AHC. Hiermee wordt de AHC juridisch gemachtigd om namens de AvA goedkeuring te verlenen aan een (ver)koopbesluit van de Raad van Bestuur *mits* dat besluit past binnen het toetsingskader en voldoet aan de daarin opgenomen voorwaarden. Voor de duidelijkheid merken wij op dat een volmacht geen verplichting bevat. Dit houdt in dat de AHC, indien zij dat wenst, altijd terug kan naar de AvA inzake besluitvorming ten aanzien van de Sloecentrale. Achteraf zal aan uw Staten verantwoording worden afgelegd ten aanzien van de afwegingen en de toetsing aan het kader Sloecentrale. Op deze wijze kan worden voorzien in de noodzakelijke vertrouwelijkheid in het proces en worden de belangen van de aandeelhouders geborgd.

In onze vergadering van 28 januari 2020 hebben wij een voorgenomen besluit genomen om in de AvA PZEM op 20 maart 2020 in te stemmen met het in de voorliggende brief opgenomen Toetsingskader Sloecentrale en het op grond daarvan verlenen van een volmacht aan de AHC.

Middels de voorliggende brief stellen wij uw Staten in de gelegenheid uiterlijk 13 maart 2020 mogelijke wensen en bedenkingen over ons voorgenomen besluit aan ons kenbaar te maken. Op basis hiervan zullen wij een definitief standpunt innemen en dienovereenkomstig onze stem uitbrengen in de AvA PZEM op 20 maart 2020.

In overleg met de Statengriffie is een extra besloten commissievergadering Bestuur gepland op dinsdag 11 februari 2020, waarin de adviseur van de aandeelhouders, dhr. Hörchner van de "Rebel Group", zijn bevindingen zal delen over de verkenning van de adviseur van PZEM inzake een aantal strategische opties ten aanzien van de Sloecentrale. Hierbij wordt ook het onderwerp 'Overdracht aandelen Evides' betrokken.

II. Inleiding

Middels een informatiebijeenkomst op 11 december 2019 bent u door de directie van PZEM NV geïnformeerd over ontwikkelingen ten aanzien van de Sloecentrale. EDF overweegt haar 50% belang in de Sloecentrale te vervreemden. PZEM is de andere 50% aandeelhouder in deze gasgestookte centrale en beraadt zich op de strategische opties die hieruit kunnen ontstaan voor PZEM.

PZEM heeft in het geval van een mogelijke verkoop van het 50% aandeel van EDF in de Sloecentrale drie opties:

- i. overnemen van het 50% aandeel van EDF in de Sloecentrale en volledig eigenaar worden van de Sloecentrale;
- ii. samen met EDF verkopen van de Sloecentrale aan een nieuwe eigenaar;
- iii. gedeeltelijk (50%) eigenaar blijven van de Sloecentrale met een nieuwe mede-eigenaar.

Op grond van de statuten van PZEM behoeft nagenoeg ieder besluit rondom de Sloecentrale goedkeuring van de aandeelhouders. In de Algemene vergadering van Aandeelhouders (AvA) op 20 december 2019 hebben wij, in lijn met de op 3 november 2017 door uw Staten vastgestelde aandeelhouderstrategie PZEM (*kenmerk 17020424*), de Raad van Bestuur van PZEM NV verzocht, indien EDF besluit haar 50% belang in de Sloecentrale te vervreemden, ten aanzien van de Sloecentrale/Wholesale alle denkbare scenario's parallel te verkennen. Daarbij dient een relatie te worden gelegd met de gevolgen voor het parallel hieraan lopende spoor "overdracht aandelen PZEM in Evides".

Door een adviseur van PZEM zijn vervolgens een vijftal strategische opties verkend. In een overleg op 16 januari 2020 met de Raad van Bestuur en de Raad van Commissarissen zijn de bevindingen van deze verkenning aan de aandeelhouderscommissie PZEM (AHC) gepresenteerd. De adviseur van de aandeelhouders "Rebel Group" heeft deze verkenning beoordeeld en zijn bevindingen vastgelegd in een rapportage ('Rapportage Sloetransactie'). Deze rapportage ligt voor uw Staten vertrouwelijk ter inzage bij de afdeling Statengriffie.

III. Besluitvormingsproces

In een (ver)koopproces is een aantal randvoorwaarden van toepassing. In de eerste plaats wordt de timing van een mogelijk proces bepaald door de verkopende partij, die een complex proces managed waarin vele partijen actief zijn. In de tweede plaats is het waarborgen van vertrouwelijkheid van een bieding van groot belang.

Om de belangen van de aandeelhouders tijdens een mogelijk (ver)koopproces optimaal te borgen, voorzien wij een proces waarin de AHC namens de aandeelhouders van PZEM een nauwe betrokkenheid heeft bij de overwegingen van een eventuele (ver)koop en uiteindelijk op basis van een volmacht namens de AvA een besluit van de Raad van Bestuur tot (ver)koop mag goedkeuren. Teneinde een zorgvuldige besluitvorming door de aandeelhouders mogelijk te maken, is het hierna volgende toetsingskader opgesteld dat aansluit bij de aandeelhoudersstrategie.

Middels dit kader kunnen uw Staten zich vooraf uitspreken over de randvoorwaarden aan een mogelijk bod ingeval van koop dan wel verkoop zonder dat alle vertrouwelijke details in de openbaarheid worden besproken. Het toetsingskader zal als basis dienen voor de volmacht die door de AvA van PZEM verleend kan worden aan de AHC. Hiermee wordt de AHC juridisch gemachtigd om namens de AvA goedkeuring te verlenen aan een (ver)koopbesluit van de Raad van Bestuur mits dat besluit past binnen het toetsingskader en voldoet aan de daarin opgenomen voorwaarden. Achteraf zal in dat geval aan uw Staten verantwoording worden afgelegd ten aanzien van de afwegingen en de toetsing aan het kader Sloecentrale. Op deze wijze kan worden voorzien in de noodzakelijke vertrouwelijkheid in het proces en worden de belangen van de aandeelhouders geborgd.

IV. Toetsingskader Sloecentrale (basis voor de volmacht van de Algemene vergadering van Aandeelhouders PZEM NV (AvA) aan de aandeelhouderscommissie PZEM NV AHC)

PZEM kan over gaan tot onderhandelingen die kunnen leiden tot een uitbreiding van haar belang in de Sloecentrale BV naar 100 % (koop) dan wel tot een vervreemding van haar huidige 50 % belang in de Sloecentrale BV (verkoop).

Er geldt dat een keuze voor één van beide opties dient aan te sluiten op de in 2017 geformuleerde aandeelhoudersstrategie PZEM. Relevante elementen uit het dictum van deze strategie zijn daarbij:

- *PZEM aandeelhouders streven naar participatie in activiteiten met een beperkt risicoprofiel en derhalve passen commerciële energieproductie en -leveringsactiviteiten niet bij publieke aandeelhouders;*
- *Wholesale past niet bij publieke aandeelhouders. Wat aandeelhouders betreft dienen alle denkbare scenario's parallel te worden verkend. Vanuit aandeelhoudersperspectief is daarbij van belang dat de oplossing met het behoud van de hoogste aandeelhouderswaarde wordt gekozen;*
- *In het verlengde van de constatering dat directe publieke belangen bij energieproductie en -leveringsactiviteiten ontbreken en de wens de onderneming te herstructureren zijn de volgende afwegingen voor aandeelhouders van belang bij de beoordeling van aan hen voorgestelde plannen en investeringsvoorstellen:*
 - o *Bijdrage aan aandeelhouderswaarde optimalisatie;*
 - o *Streven naar een beperkt risicoprofiel; en*
 - o *Passend bij de doelstelling om via herstructurering de betrokkenheid van aandeelhouders bij commerciële energie activiteiten te beëindigen;*
- *Aandeelhouders wensen het belang in Evides separaat van de overige PZEM onderdelen in rechtstreekse overheidseigendom onder te brengen. Evides past qua profiel goed bij de PZEM aandeelhouders en idealiter zouden zij zelf rechtstreeks eigenaar worden van het 50% belang in Evides.*

Toetsingskader Sloecentrale

Bij de beoordeling van beide opties inzake de Sloecentrale zal getoetst worden aan het volgende toetsingskader:

- Het (op termijn kunnen) beëindigen van het publieke aandeelhouderschap in energieproductie en -leveringsactiviteiten die qua aard en risicoprofiel niet bij een publieke aandeelhouder passen;
- Het rechtstreeks in publiek eigendom brengen van Evides zonder dat dit de levensvatbaarheid van PZEM in gevaar brengt;
- Herstructurering van PZEM met behoud van zoveel mogelijk aandeelhouderswaarde en met oog voor andere belangen zoals die van werknemers.

Daarnaast gelden aanvullende voorwaarden bij de twee opties: i. een uitbreiding van het belang van PZEM in de Sloecentrale BV naar 100 % (koop); ii. vervreemding van het huidige 50 % belang van PZEM in de Sloecentrale BV (verkoop).

i. Met betrekking tot een koop gelden de volgende aanvullende voorwaarden:

- De koop moet de verkoopbaarheid op termijn van de Wholesale activiteiten van PZEM vergroten.
- De koop dient substantieel bevorderend te werken in de implementatie van de overdracht van Evides aan de aandeelhouders PZEM.
- Een stresstest van een koopscenario mag niet tot de conclusie leiden dat de reservering van voldoende gelden voor de amovering van de kerncentrale Borssele in gevaar komt.
- De koop moet bijdragen aan aandeelhouderswaarde optimalisatie en de beperking van het risicoprofiel.
- Verkoop sluit beter aan op de aandeelhoudersstrategie, koop moet dan ook substantieel meerwaarde voor de aandeelhouders opleveren ten opzichte van verkoop of het handhaven van de huidige situatie.

ii. Met betrekking tot een verkoop gelden de volgende aanvullende voorwaarden:

- De verkoop dient substantieel bevorderend te werken in de implementatie van de overdracht van Evides aan de aandeelhouders PZEM.
- Een stresstest van een verkoopscenario mag niet tot de conclusie leiden dat de reservering van voldoende gelden voor de amovering van de kerncentrale Borssele in gevaar komt.
- Bij verkoop dienen de belangen van alle stakeholders meegewogen te worden, daarbij rekening houdend met de noodzakelijke financiële compensatie, afkoop contracten, desinvesteringen, etc. indien van toepassing.
- De verkoop moet een meerwaarde opleveren om het verlies aan hoogwaardige werkgelegenheid te rechtvaardigen of het verkoopscenario moet waarborgen bevatten voor het vasthouden van werkgelegenheid in Zeeland.

V. Voorgenomen besluit

In onze vergadering van 28 januari 2020 hebben wij een voorgenomen besluit genomen om in de AvA PZEM op 20 maart 2020 in te stemmen met het in de voorliggende brief opgenomen Toetsingskader Sloecentrale en het op grond daarvan verlenen van een volmacht aan de AHC.

Middels de voorliggende brief stellen wij uw Staten in de gelegenheid uiterlijk 13 maart 2020 mogelijke wensen en bedenkingen over ons voorgenomen besluit aan ons kenbaar te maken. Op basis hiervan zullen wij een definitief standpunt innemen over het uitoefenen van het stemrecht in de AvA PZEM op 20 maart 2020.

De wensen en bedenkingen procedure is beschreven in de door uw Staten vastgestelde beleidsnota verbonden partijen Provincie Zeeland (*kenmerk 16005799*) waarin het volgende is vastgelegd:

Verbonden partijen zijn instrumenten om publieke belangen te behartigen. Het bepalen van wat tot de publieke belangen van de Provincie moet worden gerekend, is een bevoegdheid van Provinciale Staten. Dit betekent dat Provinciale Staten hiervoor kaders vaststellen. Door Provinciale Staten vastgestelde kaders en nota's vormen voor Gedeputeerde Staten het mandaat om uitwerking te geven aan de gestelde doelen en activiteiten.

Onder het kenbaar maken van wensen en bedenkingen wordt verstaan richtinggevende uitspraken en suggesties van Provinciale Staten die door Gedeputeerde Staten betrokken worden in de besluitvorming. Wensen en bedenkingen zijn echter geen vraag om instemming van Provinciale Staten. Gedeputeerde Staten behouden hun eigen verantwoordelijkheid.

VI. Informatiebijeenkomst

Door een adviseur van PZEM is een aantal strategische opties ten aanzien van de Sloecentrale verkend. De "Rebel Group", de adviseur van de aandeelhouders, heeft deze verkenning vervolgens beoordeeld. Middels een informatiebijeenkomst zouden wij deze bevindingen van de "Rebel Group" met u willen delen. Omdat het hier een besloten informatiebijeenkomst betreft stellen wij u voor deze bijeenkomst in de vorm van een extra vergadering van de commissie Bestuur te houden. Op deze wijze kan geheimhouding van de gedeelde informatie worden geborgd. Wij stellen u voor ook Raden en Staten en behandelend ambtenaren van de andere aandeelhouders PZEM in de gelegenheid te stellen bij deze bijeenkomst aanwezig te zijn.

In overleg met de Statengriffie is een extra commissievergadering Bestuur op **dinsdag 11 februari 2020** gepland van 18.30 tot 20.00 uur. Vanaf 18.00 uur heeft u de mogelijkheid een kop soep en een broodje te nuttigen. Om 18.30 uur vangt de informatiebijeenkomst/commissievergadering aan, waarbij dhr. Hörchner van de "Rebel Group" een presentatie zal houden. Deze besloten bijeenkomst zal plaats vinden in de filmzaal (Oude Dormter) in het provinciehuis.

Gelieve indien u gebruik wilt maken van deze uitnodiging, u uiterlijk vrijdag 7 februari 2020 aan te melden bij me.trimpe@zeeland.nl . (Wilt u i.v.m. de catering daarbij aangeven of u gebruik maakt van de mogelijkheid iets te eten).

Met vriendelijke groet,

gedeputeerde staten,

Drs. J.M.M. Polman, voorzitter

A.W. Smit, secretaris

bijlage: rapport "Rebel Group" Rapportage Sloetransactie
(onder geheimhouding ter inzage bij Statengriffie)