

Gedeputeerde Staten**Provinciale Staten van Zeeland**

T.a.v. de Voorzitter

onderwerp	kenmerk	behandeld door	verzonden
Beleidsregels Stikstof	19434352 *19434352*		

Middelburg, 10 december 2019

Geachte voorzitter,

Als gevolg van de uitspraak door de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State op 29 mei jl. over het Programma Aanpak Stikstof (PAS) is de toestemmingverlening voor activiteiten die leiden tot stikstofdepositie in Natura 2000-gebieden (grotendeels) stil komen te liggen.

Op 1 oktober 2019 heeft het IPO Bestuur de gezamenlijke beleidslijn van provincies namens de 12 colleges vastgesteld. Op 4 oktober 2019 stuurde de minister van LNV een brief aan de Kamer met een beleidskader om toestemmingsverlening weer mogelijk te maken. Op 10 oktober stelden wij hierop gebaseerde beleidsregels vast. Op grond daarvan konden vergunningen verleend worden. Vervolgens bleken er verschillen tussen de beleidsregels en het beleidskader, waardoor verwarring en onzekerheid ontstond. Hierop besloten enkele provincies tot intrekking of (gedeeltelijke) opschorting van de beleidsregels. Ons college heeft, in overleg met name de agrarische sector, de beleidsregels in tact gelaten.

Vervolgens is er veel overleg geweest tussen de provincies onderling en tussen de provincies en de minister. Dit kan als volgt worden samengevat:

Er is juridisch advies ingewonnen bij de landsadvocaat. Gevraagd is naar mogelijkheden om de beleidsregels eenvoudiger en eenduidiger te formuleren, met oog op het natuurbelang en bestaande rechten van vergunninghouders. Op grond daarvan is de juridische houdbaarheid van de beleidsregels nagegaan en aangescherpt. Daarnaast zijn er landelijk en provinciaal gesprekken gevoerd met sectorvertegenwoordigers om de belangrijkste vragen, pijnpunten en wensen te inventariseren. De beleidsregels zijn op hun werking getoetst door middel van botsproeven. Daarbij zijn uiteenlopende praktijkcasussen van provincies aan de beleidsregels getoetst op uitvoerbaarheid en juridische houdbaarheid.

Op 29 november 2019 bereikten het kabinet en het IPO overeenstemming op hoofdlijnen over een houdbare vergunningverlening en eenduidigheid in regelgeving. De hoofdpunten:

- Zonder wijziging of vernieuwing waarvoor een nieuwe natuurvergunning nodig is, hebben bedrijven altijd de mogelijkheid om hun volledig vergunde stikstofemissie te benutten.
- Nieuwe vergunningen worden mogelijk gemaakt met intern en/of extern salderen.
- Uitgangspunt voor zowel intern als extern salderen is de feitelijk gerealiseerde capaciteit: de stikstofemissie van daadwerkelijk opgerichte stallen/hallen mag voor nieuwe ontwikkelingen worden gebruikt; of die stallen/hallen (volledig) in gebruik zijn heeft geen invloed. Niet-gerealiseerde capaciteit kan in beginsel niet voor salderen worden ingezet. De beleidsregels bevatten uitzonderingssituaties waarin dit wel kan, bijvoorbeeld als er aantoonbaar stappen zijn gezet of onomkeerbare significante investeringsverplichtingen zijn aangegaan om een vergunde stal te

bouwen. En ook als een bedrijf een innovatieve verdergaande stikstofemissie reducerende techniek wil toepassen, ter vervanging van de techniek die in de verleende vergunning staat.

- Varkens-, pluimvee-, fosfaat- en CO2 rechten worden uit de beleidsregels geschrapt.
- Bestaande stallen worden niet getoetst aan de jongste strengste eisen van het Besluit emissiearme huisvesting, maar volgens de eisen die gelden voor de realisatieperiode van die stallen.
- Bij extern salderen komt 70% van de stikstofemissie van gestopte activiteiten beschikbaar voor nieuwe vergunningen; 30% komt de natuur ten goede. Uitgangspunt is de feitelijk gerealiseerde capaciteit. In gebiedsprocessen kunnen de provincies hiervan gemotiveerd afwijken als dat voor voldoende stikstofdaling nodig is.
- Het kabinet besluit later – waarschijnlijk rond 1 februari 2020 – over dier- en fosfaatrechten bij extern salderen. Tot die tijd verlenen de provincies geen vergunningen waarbij extern wordt gesaldeer met veehouderijen; aanvragen kunnen wel worden gedaan.
- Bronmaatregelen zijn nodig om de juridische houdbaarheid van de vergunningverlening verder te verstevigen.

In het bestuurlijk overleg van 3 december 2019 is vastgesteld door de minister en de provincies dat de ter vaststelling voorliggende beleidsregels volledig in lijn zijn met de overeenstemming die op 29 november 2019 werd bereikt. Tevens is hier afgesproken dat provincies de hoofdlijnen van de inhoud communiceren met sectoren en Provinciale Staten. Dit is op 5 december in het Bestuurlijk Overleg Stikstof Zeeland gebeurd, en op 6 december zijn Provinciale Staten in een GS-informatiebijeenkomst geïnformeerd. In de bijlage treft u de definitief door ons college vastgestelde beleidsregels aan.

Vervolgproces

Deze wijziging van de beleidsregels zal niet de laatste zijn. Het Adviescollege Stikstofproblematiek komt binnenkort met een vervroegd advies over de luchtvaartsector. En met een tussenadvies over beweiden en bemesten. Het Kabinet wil daarop snel duidelijkheid geven over beweiden en bemesten, zodat agrariërs tijdig kunnen anticiperen op het volgende weide- en mestseizoen. Dit kan aanleiding zijn om de beleidsregels aan te passen.

Ook is afgesproken dat er in mei 2020 een evaluatie van de nieuwe beleidsregels plaatsvindt.

Met vriendelijke groet,

gedeputeerde staten,

Drs. J.M.M. Polman, voorzitter

A.W. Smit, secretaris

Bijlagen: Beleidsregels Stikstof
Kamerbrief