



Inhoudsopgave

1	Ontwikkelingen RUD Zeeland	2
1.1	Algemeen	2
1.2	Bouwsteen Structuur	2
1.3	Bouwsteen Cultuur	3
1.4	Bouwsteen Mensen	3
1.5	Bouwsteen Middelen	4
1.6	Bouwsteen Resultaten	4
2	Programma Milieu	5
2.1	Programmalijs vergunningverlening.....	5
2.2	Programmalijs Toezicht en handhaving.....	7
3	Bijzonderheden en ontwikkelingen overige taken	8
4	Financiën.....	9
4.1	Inleiding.....	9
4.2	Begroting 2020.....	9
4.3	Onvoorzien.....	11
	Bijlage 1 Deelnemersbijdrage	12

1e bestuursrapportage 2020

1 Ontwikkelingen RUD Zeeland

1.1 Algemeen

Deze rapportage geeft een beeld van de voortgang van de ontwikkelingen over de eerste vier maanden met een doorkijk naar de rest van het jaar.

Covid-19 virus

Het Covid-19 virus zorgt voor een extra dimensie voor het omgaan met (werk)plannen en projecten voor 2020. Gelukkig is onze organisatie ingericht op het plaats onafhankelijk werken. Rond 16 maart zijn alle medewerkers van RUD Zeeland zo veel als mogelijk vanuit huis gaan werken. Alle dagen thuis werken is echter ook voor ons een hele omslag. Zeker als het hele gezin ook thuis is. In maart is veel aandacht besteed aan het informeren van medewerkers en deelnemers over de coronacrisis en de gevolgen daarvan voor het werk. Ook besteedden we veel tijd en aandacht aan de inhoud van het takenpakket, veilig thuiswerken, de balans tussen werken en gezin en de verdere verbetering van het digitaal werken. Bij het digitaal werken is nu ook de videovergadering ingezet. Het vergaderen per video is inmiddels voor alle medewerkers beschikbaar maar werkt vanwege technische problemen niet optimaal. Deels is dat een gevolg van het gebruik van verschillende soorten ICT middelen. Als gevolg van hiervan gaan overleggen met onze eigenaren/opdrachtgevers via AB, DB, BC en DO moeilijker of zijn deze overleggen tijdelijk uitgesteld. Samen met onze PIOFACH leverancier werken we aan een oplossing om dit zo snel als mogelijk op te lossen, zodat de geplande overleggen kunnen doorgaan.

1.2 Bouwsteen Structuur

Uitbreiding taken (Schouwen-Duiveland)

De gemeente Schouwen-Duiveland heeft per 1 januari 2020 extra taken aan ons overgedragen. De financiële consequenties van de extra taken zijn onderdeel van de 3^e begrotingswijziging 2020.

Uitbreiding taken BRIKS (provincie Zeeland)

Op verzoek van de provincie wordt bekeken of de BRIKS taken bij RUD Zeeland ondergebracht kunnen worden. Uit de eerste resultaten blijkt dat we kunnen voldoen aan de gestelde kwaliteitseisen om hebben om de BRIKS-taken van Provinciale bedrijven uit te voeren.

BRZO

De financiële consequenties van de uitname van de BRZO taken en de frictiekosten zijn onderdeel van de 3^e begrotingswijziging 2020. De jaarlijkse afrekening van de frictiekosten zal plaatsvinden op basis van de door de accountant gecontroleerde jaarrekening. Over één punt van de afrekening is nog geen overeenstemming. De provincie staat namelijk op het standpunt dat vacatures binnen de overhead van de RUD Zeeland moeten leiden tot een vermindering van de frictiekosten. Ook als deze ingevuld worden. Een reactie bereiden we voor.

*Doorontwikkeling RUD Zeeland (evaluatie P*Q)*

Berenschot evalueerde voor ons de P*Q systematiek. De uitkomsten hiervan zijn op 11 november 2019 informeel gedeeld met het AB. Vervolgens zijn de gevolgen van de evaluatie P*Q in beeld gebracht en besproken met de begeleidingscommissie. Het advies van de begeleidingscommissie was om met een integraal voorstel te komen waarbij naast de gevolgen P*Q bijvoorbeeld ook wordt ingegaan op problematiek van het personeelsverloop, ICT-problemen (connectiviteit), gevolgen van nieuwe ontwikkelingen e.d. Het DB heeft dit advies overgenomen. Momenteel zijn we bezig met het opstellen van een nota doorontwikkeling RUD Zeeland. We verwachten hiermee voor de zomer gereed te zijn. We beraden ons er nog over hoe we deze nota kunnen presenteren aan het AB en de besturen van onze deelnemers.

Kwaliteit

ISO-certificering

In het 2^e kwartaal vindt de ISO-9001 hercertificering plaats. Gezien personele wisselingen in 2020 in het MT en de staf zal dit nog een hele uitdaging zijn.

Elektronische publiceren

De Wet elektronische bekendmakingen is in december 2019 door de Tweede Kamer aangenomen. Het ligt momenteel bij de Eerste Kamer. Dit brengt een aantal wijzigingen teweeg. Zo zal alles op één digitale plaats moeten worden gepubliceerd (officiële bekendmakingen.nl). Een grote wijziging is dat het (ontwerp)besluit digitaal ter inzage zal moeten liggen. Dit kan op de website van de gemeente of wellicht op de website van de RUD. Ook zullen de daarop betrekking hebbende stukken die nodig zijn voor een goede beoordeling van het besluit elektronisch beschikbaar moeten worden gesteld én moeten voldoen aan de privacywetgeving.

Privacywetgeving

Bij de RUD Zeeland kunnen officiële documenten bijvoorbeeld door burgers of bedrijven worden opgevraagd. In het kader van de privacywetgeving dient te worden getoetst of er geen persoonsgegevens in de betreffende documenten staan en dienen, waar nodig, de persoonsgegevens onleesbaar te worden gemaakt. Deze werkzaamheden zijn geen onderdeel geweest van de evaluatie P*Q en bij bepaalde procedures kan de tijdsinzet substantieel zijn.

1.3 Bouwsteen Cultuur

Risicobeheersing

Het beleidskader Weerstandsvermogen en Risicobeheersing is begin 2019 geïmplementeerd en hierin zijn de risico's beschreven. Door alle ontwikkelingen, evaluatie P*Q en het doorontwikkeling 2024 veranderen onze risico's. Dit betekent dat onze paragraaf weerstandsvermogen en risicobeheersing hierop aangepast moet worden. De paragraaf wordt in het 2e helft van 2020 geactualiseerd.

1.4 Bouwsteen Mensen

Instroom / uitstroom / doorstroom

De vacatures voor afdelingshoofd Toezicht en Handhaving en afdelingshoofd Staf zijn ingevuld. Ook de vacature voor kwaliteitsmedewerker is ingevuld.

Per 1 juni gaan vier nieuwe inspecteurs aan de slag en per 1 juli starten twee juridische medewerkers en een specialist geluid.

De arbeidsmarkt is op dit moment nog steeds krap, zeker in onze gespecialiseerde sector. Het opleiden en begeleiden van nieuwe medewerkers leidt tot productieverlies en kan ook leiden tot verlies van inkomsten (P*Q). De vervanging, opleiding en inwerkperiode van nieuwe medewerkers heeft grote impact op onze productie, uitgaven en inkomsten. In samenhang met de evaluatie P*Q werken we aan een oplossing en voorstel voor dit probleem.

Verzuim

Het ziekteverzuim in Q1 is 9,7%. Vanaf augustus vorig jaar is de trend hoger dan gemiddeld. Een voortdurende analyse van de oorzaak van het verzuim geeft ons het inzicht dat voor circa 1/3 van het verzuim dit met werk te maken heeft. Samen met P&O en de bedrijfsarts

volgen we het verzuim en daar waar nodig worden op (individueel niveau) acties afgestemd.

Werkdruk

Ondanks aangepaste plannings en trainingen (CIEP) is de ervaren werkdruk nog steeds erg hoog. Door gebrek in het aanbod van (externe) ervaren toezichthouders, vergunningverleners en specialisten lukt het ons niet via de beschikbare middelen de werkdruk te verminderen. Om die reden maken we een beweging van minder flex en meer vast personeel en leiden we onze eigen medewerkers op. Dit helpt niet om de werkdruk volledig te normaliseren, omdat onze financieringssysteem geen rekening houdt met de benodigde inwerkperiode. Gedurende deze inwerkperiode is de nieuwe medewerker niet tot nauwelijks productief, en vraagt het inwerken ook capaciteit van de vaste medewerkers. Zoals hiervoor ook is aangegeven werken we in samenhang met de evaluatie P*Q aan een oplossing voor dit probleem.

Kwaliteitscriteria

Per 1 juli 2019 gelden de Kwaliteitscriteria 2.2. In 2019 hebben we in het kader van de Brzo uitname getoetst of we voldoen aan deze criteria. In 2020 beoordelen we dit met een extern bureau.

Omgevingswet

Door de projectgroep Omgevingswet is een actieplan opgesteld dat door het AB van 2 maart jl. ter kennisname is aangenomen. Voor 2020 is de landelijke lijst met de minimum vereisten leidend, en daarnaast staan er voor de volgende zes mijlpalen diverse acties op de agenda:

- Onderzoek bruidsschat¹ (adviesrol RUD Zeeland aan deelnemers): moet nog worden opgestart.
- Ontwikkelen producten Omgevingswet: actie loopt, eerste resultaten bekend.
- HRM-beleid Omgevingswet Werving & Selectie en Opleiding: actie intern gestart en loopt.
- Uitvoering Plan van aanpak digitalisering Omgevingswet: actie intern gestart en loopt.
- Afspraken maken over de rolverdeling tussen deelnemers en RUD Zeeland bij de omgevingstafel/vooroverleg/casemanagement: dit loopt in overleg met deelnemers. Afspraken maken met deelnemers over consequenties Aanvullingswetten Bodem, Geluid en Natuur: moet nog worden opgestart in overleg met deelnemers.

¹ De bruidsschat is een set regels over onderwerpen die onder de Omgevingswet overgaan van het Rijk naar de decentrale overheden. Deze regels worden toegevoegd aan het omgevingsplan van de gemeente of de waterschapsverordening.

Hoewel de ingangsdatum van de wet uitgesteld wordt, blijven we wel vaart houden in de (project)voortgang. ICT is daarbij een belangrijke randvoorwaarde. Hiervoor werken we nauw samen met de software leverancier (Roxit) en de ICT-ondersteuning van Terneuzen.

Vanwege de specifieke expertise op het gebied van vergunning, toezicht en handhaving, is de RUD door het provinciaal platform SpOZ gevraagd om voorzitter van de werkgroep VTH op zich te nemen. Deze werkgroep heeft een plan van aanpak en een actieplan opgesteld. Belangrijkste mijlpaal vóór de zomer is het organiseren van een workshop 'omgevingstafel'.

RI&E

Via onze arbodienst zijn we in 2020 gestart met een Risico-inventarisatie & - evaluatie. In het 2^e kwartaal 2020 levert de arbodienst het rapport op.

1.5 Bouwsteen Middelen

Squit 2020

Squit2020 is aangeschaft. De aanschaf was noodzakelijk vanwege de nieuwe Omgevingswet en informatiewensen van onze deelnemers. Er was voorzien om na de zomer van 2019 met het nieuwe systeem te starten. Voor continuïteit in het uitvoeren van onze taken en het nakomen van onze verplichtingen is een succesvolle live-gang vereist. Voor een succesvolle live-gang zijn voldoende functionaliteit, koppeling met andere systemen en rapportage-tools (benodigd voor P*Q), succesvolle data-migratie etc. noodzakelijk.

Er waren twijfels of deze elementen tijdig gereed zouden zijn en van voldoende kwaliteit voor een succesvolle migratie. Landelijk blijkt dat software leveranciers grote moeite hebben het leveren van applicaties welke invulling geven aan de wettelijke vereisten en wensen van de gebruikers, zo ook onze leverancier (Roxit). Daarom hebben de gemeente Terneuzen en RUD Zeeland overleg gevoerd met de leverancier. In dit overleg werden de twijfels bevestigd. Met de leverancier is afgesproken dat zij een nieuwe, realistische planning maken aan de hand waarvan de verdere aanpak wordt bekeken. Er wordt nu uitgegaan van een uitrol in november/december 2020.

ICT

Samen met de Gemeente Terneuzen wordt gekeken naar de vervanging van de bestaande apparatuur en uniformering van de werkplekken. Deze zullen worden voorzien van vaste aansluitingen, dockingstations en dubbele monitoren. Doelstelling hierbij is dat de werkplekken nog beter aansluiten bij de behoeften van de medewerkers en er meer stabiliteit ontstaat in de verbinding.

1.6 Bouwsteen Resultaten

Samenwerking GGD, VRZ en RUD Zeeland

Een procesbegeleider begeleidt de verkenning van de samenwerking tussen de drie gemeenschappelijke regelingen. Het betreft hier samenwerking in het primaire proces (o.a. de komst van de Omgevingswet) en samenwerking in de bedrijfsvoering.

De procesbegeleider wordt op basis van een voorlopige opdracht aangesteld om de drie organisaties te ontzorgen en te ondersteunen in dit complexe proces en zal starten met het opstellen van een op de Zeeuwse situatie toegerust procesvoorstel. Het procesvoorstel bevat o.a. de belangrijkste processtappen en beslismomenten en er wordt ook nadrukkelijk ingegaan op de positie en rol van de gemeenteraden, provinciale staten en de algemene vergadering van het waterschap. In de huidige fase van de verkenning worden deze gremia, geïnformeerd over de verkenning van de samenwerking.

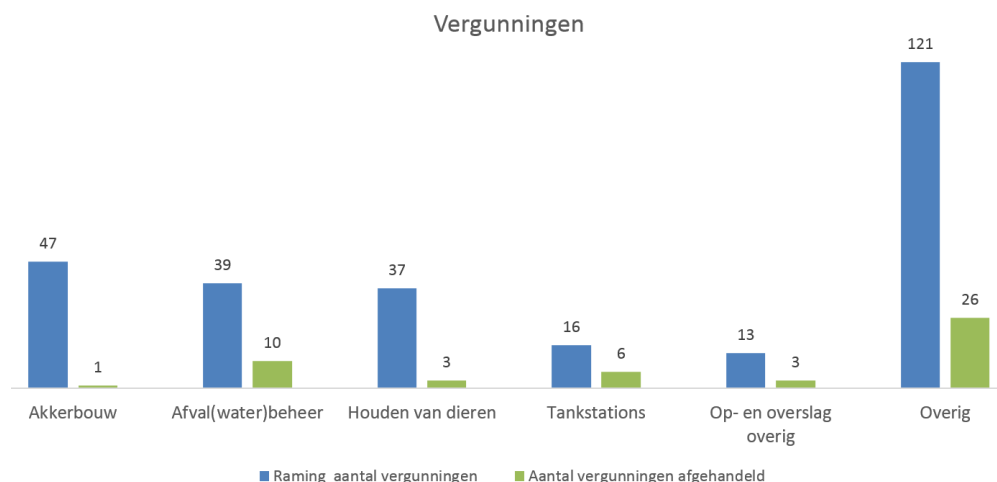
Door de directeurs van de gemeenschappelijke regeling zijn de kring van gemeentesecretarissen en de secretarissen van het Waterschap De Scheldestromen en de Provincie Zeeland op de hoogte gebracht van bovengenoemd traject. De afronding van het eerste deel van de verkenning is als gevolg van corona uitgesteld tot na de zomervakantie.

2 Programma Milieu

In de onderstaande alinea's lichten we in algemene zin de uitvoering van onze primaire taken toe. De realisatie is gebaseerd op de uitvoering van 1 januari 2020 tot en met 15 april 2020. In de deelnemersrapportages rapporteren we de uitvoering van de taken specifiek per deelnemer.

2.1 Programmatische vergunningverlening

Grafiek 1 Omgevingsvergunningen



2.1.1 Toelichting

Vergunningen

Verschillen tussen de geraamde aantallen en de gerealiseerde aantallen worden veroorzaakt door het vraag gestuurde karakter van de producten c.q. vraagstukken van bedrijven. In deze rapportage periode verstrekten we 49 vergunningen; circa 18% van de raming voor 2020. Er zijn 141 aanvragen in behandeling of in afwachting van afhandeling. In vergelijking met 2019 is de werkvoorraad dezelfde. Wél afwijkend t.o.v. 2019 is dat er ca. 40 vergunningen minder zijn verstrekt. Dit komt door een piek in het 1^{ste} kwartaal 2019 in de afhandeling van aanvragen voor de warmte-koude-opslagen.

Afhandeling binnen de wettelijke termijn

De personele capaciteit om vergunningen en meldingen af te handelen is niet voldoende om alle inkomende vergunningen onmiddellijk op te pakken en binnen de wettelijke termijn af te handelen. Net zoals voorgaande jaren wordt ook dit jaar externe deskundigen ingeschakeld voor ondersteuning. Om zoveel mogelijk te voorkomen dat bedrijven vanwege de personele onderbezetting last ondervinden voor hun bedrijfseconomische ontwikkeling, ligt net als vorig jaar de focus op:

- het voorkomen dat milieuneutrale veranderingsvergunningen van rechtswege van kracht worden;
- het begeleiden van nieuwe bedrijfsinitiatieven.

Dit kan resulteert in langere doorlooptijden van m.n. de revisie- of veranderingsvergunningen. Ook hebben wij dit trimester te maken met één vergunning die van rechtswege is verleend; deze procedure werd door externe inhuur behandeld. Dit laat opnieuw zien dat werken met externe inhuur een extra risico met zich meebrengt wat betreft de monitoring en aansturing.

Overigens wordt opgemerkt dat de afhandelingstermijn voor vergunningtrajecten door de complexiteit en afstemmingen kritisch is ten opzichte van de wettelijke termijn. Wij blijven ons inzetten op organisatorische en technische veranderingen waarin wij mogelijkheden zien om binnen de daarvoor geldende termijnen de procedures af te ronden. Hierbij zal externe ondersteuning noodzakelijk zijn alhoewel de wens bestaat om specifieke milieukennis in eigen huis aanwezig te hebben door uitbreiding van de interne organisatie. We verstrekken via de deelnemersrapportage de betreffende deelnemer meer informatie over afhandelingstermijnen en risico's.

Realisatie meldingen activiteitenbesluit

We hebben ongeveer evenveel meldingen Activiteitenbesluit afgehandeld en in behandeling dan in dezelfde periode in 2019, namelijk respectievelijk 181 en 72.

2.1.2 Ontwikkelingen

Gevraagde adviezen

Er is een positieve trend waar te nemen over het aantal en de inhoud van de vragen om advies die door de deelnemers aan ons worden gesteld. Veel van deze vragen gaan over de invloed van geluid door ontwikkelingen en initiatieven bij gemeenten. Ook vragen over de inpasbaarheid van initiatieven, zoals windmolens, bereiken ons steeds vaker. Nieuw is dat onze expertise op bodemenergie door steeds meer deelnemers wordt ingezet. Ook onze expertise op gebied van externe veiligheid is al diverse keren van toegevoegde waarde geweest bij gemeentelijke vraagstukken.

PAS

Door de gerechtelijke uitspraak m.b.t. de PAS zijn ook bij de RUD diverse vergunningprocedures stopgezet. Wij hebben de betrokken bedrijven daarover schriftelijk geïnformeerd dat de procedure wordt aangehouden. Inmiddels zijn de toetsingskaders duidelijker en zijn vergunningprocedures gecontinueerd. Een beperkt aantal bedrijven moeten nadere onderbouwingen overleggen om een positief advies voor het aspect Natuur van de provincie Zeeland te ontvangen. De betrokken deelnemers zijn hiervan op de hoogte. Het resulteert erin dat enkele vergunningprocedures later worden afgerond dan gepland.

In voorkomende gevallen wordt door de provincie legeskosten in rekening gebracht bij de gemeente voor de advisering op het gebied van natuur.

Zeer Zorgwekkende Stoffen

Alle bedrijven (die vallen onder het bevoegd gezag van GS) hebben een uitvraag ontvangen om informatie aan te leveren met betrekking tot het gebruik van Zeer Zorgwekkende Stoffen. Begin 2019 is een informatiebijeenkomst georganiseerd met het Milieuoverleg Zeeland van de VNO-NCW Brabant Zeeland. Deze heeft informatiebijeenkomst erin geresulteerd dat bedrijven hun informatie hebben toegezonden. De beoordeling van de gegevens is inmiddels bijna afgerond; de resultaten zullen in de volgende rapportage worden opgenomen. ZS stoffen kunnen ook door bedrijven worden gebruikt waarvoor de gemeente bevoegd gezag is. De inschatting is gemaakt dat deze bedrijven door gangbare vergunningprocedures geïnformeerd worden over ZS en mogelijke verplichtingen die daaruit voortvloeien.

Verouderde vergunningen en actualisatietoetsen

We hanteren een nieuwe methode om vergunningen te toetsen op actualiteit van vergunningplichtige industriële inrichtingen. De analyse richtte zich op het voorschriftenpakket en de actualiteit daarvan. Hieruit kwam naar voren dat van tachtig bedrijven de vergunning moet worden aanpast. Ook is vastgesteld dat dertig bedrijven beschikken over een oude vergunning die voor 2000 is verleend. De voorkeur is dat die vergunningen een actualisatietoets ondergaan. De actualisatietoets is een product dat wordt geleverd op basis van werkelijk bestede uren en is voor de meeste deelnemers geen onderdeel van het Jaarplan. In overleg met de deelnemers zoeken we naar een passende oplossing.

In de analyse is een risicogerichte benadering toegepast op twee milieuaspecten van alle bedrijfsactiviteiten:

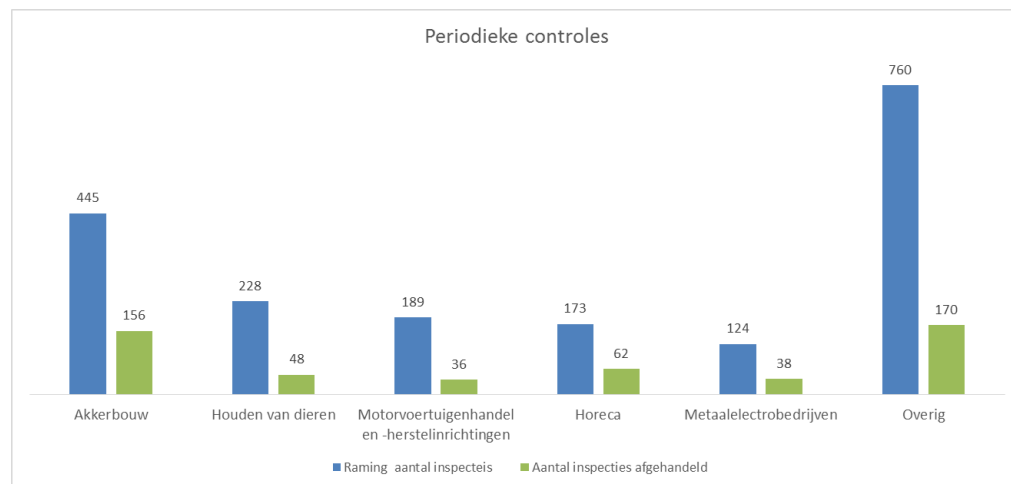
- LAP3: Sinds 1 januari 2018 moeten vergunningen binnen een jaar zijn geactualiseerd als de minimumstandaard voor verwerking van afval in het Landelijk Afvalbeheerplan (LAP) is aangepast. Wij hebben voorschriftenpakketten geanalyseerd op het feit of verwezen wordt naar sectorplannen en/of een acceptatie- en verwerkingsbeleid (AO/AO-IC).
- PGS: vanuit veiligheidsoogpunt is het niet wenselijk dat in vergunningen wordt verwezen naar verouderde PGS-richtlijnen. Ook vanuit het gelijke speelveld voor alle bedrijven is het wenselijk dat bedrijven niet hoeven te voldoen aan richtlijnen die reeds zijn vervallen (en daardoor niet meer de nieuwste inzichten op veiligheidsgebied bevatten). Wij hebben het voorschriftenpakket geanalyseerd met als doel om te bepalen of verwezen wordt naar een verouderde PGS-richtlijn. Overige aspecten zoals bodem, energie, water (actuele NEN-normen) en lucht zijn nog niet in deze analyse betrokken.

Warme overdracht (bodem)

Met de (beoogde) overgang van het bevoegd gezag bij het inwerkingtreden van de Omgevingswet, moeten bodemdossiers van de provincie overgedragen worden naar de gemeenten. In een projectgroep waarin de RUD, de provincie en de gemeenten zitting hebben, worden daarover afspraken gemaakt. In de periode tot aan 1 april 2020 zijn de lijsten geactualiseerd waarop alle locaties voorkomen die voor warme overdracht in aanmerking komen. Een deel van deze locaties (dossiers) zijn inmiddels zover gereed dat deze overgedragen kunnen worden. Van ongeveer 4000 dossiers moeten, om deze compleet te krijgen, papieren documenten worden gedigitaliseerd. Niet alle dossiers zullen 1 januari 2021 aan de gemeenten overgedragen kunnen worden.

2.2 Programmatisch Toezicht en handhaving

Grafiek 2 Periodieke inspecties



2.2.1 Toelichting

Algemeen

Vanwege de te beperkte capaciteit voor piket en de beperkte beschikbare externe capaciteit is eind 2018 besloten om de flexibele schil te verkleinen en het aantal inspecteurs in dienst van RUD Zeeland (grijze wetten) uit te breiden. De nieuwe inspecteurs zijn in mei 2019 gestart en na een intensieve opleiding, zijn deze medewerkers sinds oktober 2019 volledig inzetbaar om hun taken (ook pikettaken) uit te voeren.

Door deze uitbreiding hebben we nu de mogelijkheid om individuele inspecteurs zich in een bepaald taakveld te laten verdiepen en is de continuering van de pikettaken geborgd.

Na de uitname van de Brzo-taken per 1 oktober 2019 is het piket (klachten en meldingen) opnieuw ingericht. We hebben een op aandacht locaties gerichte aanpak om tot een structurele oplossing van de overlast te komen. De hernieuwde start heeft geleid tot een positieve boost ten aanzien van de uitvoering van piket.

In juli 2019 is het asbestteam gestart. Dit team heeft een goede ontwikkeling doorgemaakt en is inmiddels volledig op haar taken toegerust.

Ook voor toezicht op de groene wetten is een positieve ontwikkeling waar te nemen qua aanwezigheid en zichtbaarheid in de natuurgebieden, zowel vanaf het land als op het

water. Het aantal klachten/meldingen omtrent verstoring van beschermende dieren en planten neemt gestaag toe, een tendens die zich in 2020 doorzet. Men weet de RUD steeds beter te vinden.

Het Covid-19 virus leidt er toe dat er sinds half maart aanzienlijk minder periodieke controles fysiek kunnen worden uitgevoerd. In plaats daarvan worden bedrijven verzocht om alvast documenten toe te zenden zodat later in het jaar de fysieke controle sneller kan worden uitgevoerd. Bij de akkerbouw worden zelfcontroles uitgezet. Op die manier worden zoveel mogelijk de geplande periodieke controles uitgevoerd en afgerond.

Het coronavirus heeft geen gevolg voor de uitvoering van de asbesttaken en de meldingen Besluit bodemkwaliteit. Er is geen afname zichtbaar in het aantal meldingen en adviesaanvragen. Het toezicht op de saneringen en meldingen vergt wel extra voorzorgsmaatregelen, maar voeren we regulier uit.

Controles

Periodieke controles

Nu er meer inspecteurs beschikbaar zijn, zien we vanaf het laatste kwartaal van 2019 een toename in het aantal uitgevoerde periodieke controles en hercontroles. Dat geldt ook voor het aantal hercontroles wat tot een voornemen Last onder Dwangsom leidt. Door een goede planning, het optimaliseren van werkprocessen en goede monitoring van de voortgang zetten we onze capaciteit maximaal in. Daar waar we keuzes moeten maken in de uitvoering van de werkzaamheden prioriteren we onze inzet op basis van milieu- en economische risico's.

Energiecontroles

Er is een plan van aanpak opgesteld en goedgekeurd door de Rijksdienst voor ondernemend Nederland (RVO) en Rijkswaterstaat. Primair zetten we in op het laten melden van alle inrichtingen (categorie A en B) die daartoe verplicht zijn. Daarna worden steekproefsgewijs bedrijven gecontroleerd op het implementeren van energiebesparende maatregelen. Het doel is dat voor 1 juni 2020 alle inrichtingen een melding hebben ingediend. Na de zomer (vanaf september) vinden de fysieke controles plaats. Of fysieke controles mogelijk zijn, is afhankelijk van de ontwikkeling van de coronacrisis. Zeer recent is bekend geworden dat de rijksoverheid ook in 2021 extra geld beschikbaar stelt voor de uitvoering van de Informatieplicht.

Opleveringscontroles

De oplevercontroles voeren we uit bij nieuwe bedrijven of wanneer er sprake is van een hoger milieu- of veiligheidsrisico. Specifieke gemelde aspecten worden zo veel mogelijk meegenomen tijdens de reguliere periodieke controles. Op deze manier zetten we onze beperkte capaciteit efficiënter in, maar dit leidt wel tot minder benoemde opleveringscontroles.

Prognose

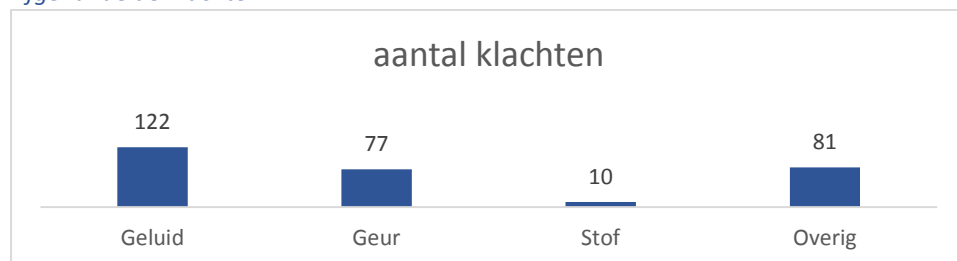
Uitbreiding van taken (overdracht door Schouwen-Duiveland) en het vertrek en intern doorschuiven van medewerkers, maakten het noodzakelijk om opnieuw vier nieuwe inspecteurs aan te trekken. Deze nieuwe medewerkers starten per 1 juni 2020 en zullen een intensieve opleiding moeten volgen. De opleiding wordt zodanig vormgegeven dat zij reeds in de zomerperiode mee op controle kunnen met ervaren inspecteurs (learning on the job). Verwacht wordt dat zij vanaf eind 2020 volledig inzetbaar zullen zijn. Zoals ook al eerder is aangegeven gaat deze inwerkperiode, als gevolg van de financieringssystematiek, ten koste van de productie.

Handhaving

Zoals hiervoor is aangegeven, leiden meer hercontroles tot een voornemen Last onder Dwangsom. Meestal blijkt dit afdoende en hoeft slechts in uitzonderingsgevallen een definitieve last te worden opgelegd. Met de toename van het aantal BOA's zien we ook een gestage toename van het aantal processen verbaal en BSBM (bestuurlijke strafbeschikking milieu). De verwachting is dat dit in de komende tijd verder zal toenemen.

De toename van werkzaamheden legt een extra druk op de bestaande capaciteit. Om hieraan te kunnen voldoen, is ook hier er voor gekozen om het inhuur budget te verlagen en zijn er twee vacatures voor juridische medewerkers opengesteld en inmiddels ook ingevuld. De RUD neemt op verzoek van de diverse deelnemers deel aan acties in het kader van ondermijning.

Afgehandelde Klachten



In de eerste maanden van 2020 zijn ca. 17% minder klachten binnengekomen dan in de zelfde periode in voorgaande jaren. Dit wordt wellicht veroorzaakt door de weersomstandigheden in januari en februari (veel wind en vaak stormen), maar zeker ook door de sluiting van de horeca half maart als gevolg van het coronavirus. Zolang de horeca dicht is en er geen evenementen mogen plaatsvinden, zal het aantal klachten naar verwachting ook de komende tijd lager zijn dan in andere jaren.

2.2.2 Ontwikkelingen

Met de komst van nog eens vier nieuwe inspecteurs C per 1 juni 2020 is in aantal de formatie voor 2020 vrijwel ingevuld. Als gevolg van doorstroom per 1 mei 2020 van een medewerker naar de afdeling staf is nog een vacature inspecteur A ontstaan. Deze vacature zal extern worden opengesteld. Vorig jaar zijn een aantal medewerkers aangenomen in de functie inspecteur C met het perspectief om door te groeien naar inspecteur B. Binnen de bestaande formatie kunnen vier medewerkers doorstromen naar functie inspecteur B.

Om aan de kwaliteitscriteria 2.2 te blijven voldoen, worden de inspecteurs bijgeschoold door middel van toolboxmeetings en e-learning. Daarnaast zal de afdeling zich in de loop van 2020 voorbereiden op de komst van de Omgevingswet en de komst van Squit2020.

3 Bijzonderheden en ontwikkelingen overige taken

Legionella

Nadat in 2017 duidelijk is geworden dat afvalwaterzuiveringen (AWZI) ook legionella kunnen verspreiden, heeft de Rijksoverheid aan het RIVM opdracht gegeven dit verder te onderzoeken. Allereerst heeft een inventarisatie plaatsgevonden naar de aanwezigheid van biologische zuiveringen in Nederland. Deze inventarisatie is uitgevoerd door de Omgevingsdiensten.

Aan de hand van deze inventarisatie zijn in Zeeland de meest risicovolle zuiveringen geselecteerd. Deze zuiveringen zijn op legionella onderzocht. Het laatste onderzoek dateert van juni 2019. Bij één bedrijf is een verhoogde concentratie legionella aangetoond. Na samenspraak met de GGD Zeeland is geconcludeerd dat bij het bedrijf waarbij een verhoogde concentratie legionella is aangetoond, geen legionella besmetting is te koppelen aan dit bedrijf.

Om mogelijke besmetting tijdig te kunnen detecteren en maatregelen te kunnen nemen is in 1^e kwartaal een overleg met de GGD gestart. Met de GGD worden na de coronacrisis de maatregelen uitgewerkt om in geval van constatering van legionella de communicatie en de te nemen acties in een stappenplan vast te leggen.

Om verspreiding van legionella via AWZI's te voorkomen moeten de bedrijven met een AWZI maatregelen nemen. Omdat er geen voorschriften waren heeft een landelijke werkgroep hiervoor standaard voorschriften opgesteld. In maart 2020 is de RUD gestart met ambtelijk wijzigen van de vergunning van bedrijven die een risicovolle AWZI in bedrijf hebben. In de vergunningen worden voorschriften opgenomen waarin maatregelen

verplicht worden gesteld om verspreiding van legionella te voorkomen, of om legionella te bestrijden indien dat via bemonstering wordt aangetoond.

Vuurwerk

(aanvragen) vuurwerkevenementen

In de periode tot eind april is er zes keer een ontbrandingstoestemming aangevraagd, waarvan er één verleend is. Met het van kracht worden van het verbod op evenementen tot 1 september 2020 is dat besluit vervolgens weer ingetrokken. Voor vier aanvragen, in behandeling ten tijde van de afkondiging van het verbod, hebben de aanvragers een verzoek tot intrekking ingediend. Sommige vuurwerkevenementen worden niet naar 2021 verschoven, maar na 1 september verplaatst. Het is nu nog te vroeg om daarvoor een datum te prikken, en zonder datum kan er geen nieuwe aanvraag ingediend worden. De vuurwerk toepassers hebben daarom bij de 12 vuurwerk coördinatoren verzocht om in dit specifieke geval coulant om te gaan met de indieningstermijn. Die zal niet (helemaal) gehaald kunnen worden. De bezwaartermijn blijft in stand, en de behandeltermijn wordt waar mogelijk ingekort. Zeker bij jaarlijks terugkerende vuurwerkshows levert dat naar verwachting weinig problemen op.

Jaarwisseling 2020-2021

De verwachting is dat landelijk steeds meer gemeenten de komende jaarwisseling hun grondgebied geheel of gedeeltelijk vuurwerkvrij verklaren. Vuurwerkvrij wil zeggen dat het afsteken van consumentenvuurwerk door particulieren niet is toegestaan tijdens de jaarwisseling. In plaats daarvan biedt de gemeente het publiek een professionele vuurwerkshow aan. Om in beeld te krijgen welke Zeeuwse gemeenten dit mogelijk van plan zijn, heeft de vuurwerkcoördinator hen aangeschreven. De extra vuurwerk aanvragen voor de jaarwisseling leveren immers extra werk(druk) op voor zowel vergunningverlening, vuurwerkcoördinatie, als toezicht en handhaving. Nog niet alle reacties zijn ontvangen.

4 Financiën

4.1 Inleiding

Dit hoofdstuk geeft inzicht in de financiële prognose van RUD Zeeland. De prognose is gebaseerd op de begroting 2020 inclusief wijzigingen, de ontwikkelingen en de realisatiecijfers tot en met 15 april 2020 met een doorkijk tot en met 31 december 2020. In die hierop volgende paragraaf worden de verschillen tussen de gewijzigde begroting en de begroting na wijzigingen 1^e bestuursrapportage toegelicht.

4.2 Begroting 2020

Omschrijving (bedragen x € 1.000)	Gewijzigde begroting	Mutaties 1e bestuursrapportage (4e begrotingswijziging)				Begroting na wijzigingen 1e bestuursrapportage
		DVO - Jaarplan 2020	P*Q	DCMR	Overige wijzigingen	
Lasten						
1. Personele lasten	7.034	0	83	60	-44	7.133
2. Personeel van derden	838	508	21	0	-193	1.175
3. Overige kosten	2.058	26	79	51	-16	2.197
4. Implementatiekosten PxQ	182	0	-182	0	0	0
5. Materiele budgetten	25	1.901	0	0	0	1.925
6. Onvoorzien	68	0	0	0	0	68
7. Schaalvoordeel	-12	0	0	0	0	-12
8. Begrotingsresultaat	-61	0	0	-5	60	-7
Totaal Lasten	10.131	2.435	0	106	-193	12.480
Baten						
9. Onttrekking reserves	150	0	0	0	0	150
10. Materiele budgetten	25	1.901	0	0	0	1.925
11. Vaste bijdrage deelnemers	9.252	-1.353	0	0	0	7.899
12. Bijdrage strippenkaart deelnemers	0	1.887	0	0	0	1.887
13. Prognose strippenkaart	0	0	0	0	-193	-193
14. Overige inkomsten	705	0	0	106	0	811
Totaal Baten	10.131	2.435	0	106	-193	12.480
Eindtotaal	-	-	-	-	-	-

In bijlage 1 is een specificatie opgenomen van de bijdrage per deelnemer (punt 10 en 11)

4.2.1 Toelichting financiën begroting 2020

Inleiding

Wij verwachten op basis van de kennis van nu op korte termijn geen extra lasten als gevolg van het Covid-19 virus die niet opgevangen kunnen worden binnen de lasten van de begroting 2020. Wel verwachten we verschuiving van kosten (lagere reiskosten en mogelijk hogere huisvestingskosten). Mocht het toch zo zijn dat specifieke extra kosten als gevolg van de Covid-19 niet opgevangen kunnen worden binnen de begroting 2020 dan zullen we

hier uiteraard over infomeren. Wat betreft de inkomsten zullen we niet alle producten kunnen leveren die we zouden moeten leveren in 2020. Dit leidt voor RUD Zeeland mogelijk tot lagere bijdragen van de deelnemers en mogelijk tot een tekort in 2020.

Wat de gevolgen op langere termijn zal zijn, is nu nog ongewis.

Verder monitoren onze liquiditeitsbehoefte voortdurend. We verwachten geen liquiditeitstekorten. Overigens hebben we de mogelijkheid om tijdelijke liquiditeitstekorten op te vangen door middel van afspraken met onze bank. In het uiterste geval kunnen we een beroep doen op onze deelnemers.

De gewijzigde begroting 2020

De gewijzigde begroting bestaat uit:

- a) De oorspronkelijk vastgestelde begroting 2020;
- b) 1^e begrotingswijziging t.b.v. aanpassing van de cao en het inrichtingenbestand;
- c) 2^e begrotingswijziging onttrekking reserve met € 150.000 t.b.v. de omgevingswet en verbetering ICT;
- d) 3^e begrotingswijziging t.b.v. de uitname van de Brzo taken en de overdracht van de niet-basistaken gem. Schouwen-Duiveland;
- e) De budgettaire neutrale éénmalige begrotingswijzigingen binnen het programma door de directeur; onder andere de invulling van de vaste en flexibele schil.

Bijlage 1 bevat een specificatie vastgestelde deelnemersbijdrage (punt 10 en punt 11.).

De gewijzigde begroting kent een negatief resultaat van € 61.000. Dit negatief resultaat wordt veroorzaakt door kosten die overlopen uit 2019: de kosten voor het onderzoeken naar samenwerking met VRZ en GGD, visie op huisvesting en kosten van de projectleider implementatie crisismanagement. Er ligt een voorstel voor bij ons Algemeen Bestuur om € 60.000 van het resultaat van 2019 voor deze kosten in te zetten.

Mutaties 1^e bestuursrapportage (begrotingswijziging)

DVO – Jaarplan 2020

Jaarlijks actualiseren we in overleg met de deelnemers de inzet van RUD Zeeland. De uitkomst van deze Jaarplannen is verwerkt in de 1^e bestuursrapportage. In 2020 is door de deelnemers voor een bedrag van € 534.000 aan aanvullende taken gevraagd. Vanwege het incidentele karakter van deze taken wordt dit bedrag ingezet voor onze flexibele schil: inhuur en uitbestede werkzaamheden (overige kosten).

In samenspraak met de deelnemer maken we jaarlijks ook een raming van de materiële uitgaven voor de uitvoering van metingen, monsternames en (bodem)saneringen. De raming van deze uitgaven ligt vast in het jaarplan en wordt via deze 1^e bestuursrapportage toegevoegd aan de begroting voor 2020. Het totaalbedrag hiervoor bedraagt € 1.901.000.

De extra taken en materiële budgetten verrekenen we over het algemeen op basis van werkelijke kosten. Via de deelnemersrapportages en de strippenkaartrapportages informeren we de individuele deelnemers over de bestedingen van deze posten.

P*Q

De structurele kosten voor de uitvoering van P*Q verdeelden we over de budgetten overeenkomstig de werkelijk verwachte bestedingen.

DCMR

Voor een aantal vakgebieden; m.n. adviezen voor geluid en indirecte lozingen maakt DCMR gebruik van onze specialisten. Er is een inschatting gemaakt van de opbrengsten en (salaris) kosten en de begroting is hierop aangepast. Verder verhuren we een deel van ons kantoor aan DCMR. De opbrengsten zijn hiervan € 5.000 lager dan geraamd.

Overige wijzigingen

Personele lasten

Als gevolg van minder reisbewegingen tot en met 15 april ramen we de personele kosten af met € 44.000.

Personeel van derden / prognose strippenkaart

Maandelijks rapporteren we de realisatie van de strippenkaarten aan de deelnemers. Op basis van de realisatie en inschattingen door de uitvoerende afdelingen is een prognose gemaakt. Nog niet alle geraamde projecten zijn al gestart maar we verwachten dat de opbrengsten lager zijn dan begroot. De lagere opbrengst kunnen we compenseren door de inhuur te verminderen. We kunnen dit doen doordat nog niet alle inhuur was ingevuld.

Overige kosten

Voor de 1^e bestuursrapportage actualiseerden de verwachte overige kosten. Dit levert een voordeel op van € 16.000 o.a. door lagere PIOFACH-kosten en doordat we minder klachten ontvangen via S@men, waardoor we voor de milieuklachtenlijn lagere kosten verwachten dan begroot.

Resultaat 1^e bestuursrapportage

Als gevolg van de lagere personele lasten en lagere overige kosten neemt het resultaat met € 60.000 toe.

4.3 Onvoorzien

De directeur van RUD Zeeland mag beschikken over onvoorzien tot een bedrag van € 25.000 per besluit. In afgelopen rapportageperiode is door de directeur voor vijf uitgaven besloten deze kosten te dekken uit onvoorzien:

Onvoorzien beschikbaar	142.265
- Inhuur juridisch mdw. TenH, vanwege werkdruk	10.000
- Inhuur juridisch mdw. VV, vanwege verzuim	12.500
- Inhuur vergunningverlener, vanwege verzuim	12.500
- Inzet projectleider crisismanagement II	14.500
- Inhuur mdw. secretariaat, vanwege verzuim	25.000
Restant onvoorzien	67.765

Bijlage 1 Deelnemersbijdrage

Deelnemer	Begroting na 3e wijziging	Begroting na wijziging DVO / Jaarplan (incl. addendum indirecte lozingen)			Totaal	Verschil
	2020	Vaste bijdrage	strippenkaart	materieel budget		
Borsele	595	483	112	3,90	599	4
Goes	616	495	154	3,10	652	35
Hulst	568	479	85	2,30	566	-2
Kapelle	260	201	58	2,30	261	1
Middelburg	207	130	95	2,30	228	20
Noord-Beveland	284	199	82	2,30	283	-1
Reimerswaal	492	388	72	3,30	463	-29
Schouwen-Duiveland	656	525	132	2,90	660	4
Sluis	747	662	86	2,90	751	3
Terneuzen	940	835	120	3,50	958	18
Tholen	320	261	56	2,70	320	-0
Veere	224	155	68	0,60	223	-1
Vlissingen	269	172	96	3,70	272	3
Zeeland	3.047	2.898	660	1.890	5.448	2.401
BRZO	-	-	-	-	-	-
Waterschap	78	20	17	-	37	-41
BTW compensatie (Waterschap)	-29	-4	-4	-	-8	21
Totaal	9.276	7.899	1.887	1.925	11.711	2.435

1. Begroting 2020 na 3^e wijziging

Dit betreft de begroting na 3^e wijziging:

1^e wijziging: aanpassingen als gevolg van indirecte lozingen en het inrichtingenbestand per 1 april 2019.

2^e wijziging betreft de onttrekking van € 150.000 aan de reserve voor het project omgevingswet en ICT. Deze wijziging heeft geen effect op de deelnemersbijdragen

3^e wijziging betreft de uitname van de BRZO taken en de inbrenging van extra taken door gemeente Schouwen-Duiveland. Deze wijziging leidt in 2020 tot een wijziging van de bijdrage van gemeente Schouwen-Duiveland en BRZO (provincie). De wijziging leidt op grond van de nota Overhead in het lopende jaar niet tot wijziging van het tarief, waardoor dit geen effect heeft op de bijdragen van de overige deelnemers.

2. DVO Jaarplannen / jaarplannen 2019

In 2019 zijn door ons in overleg met de deelnemers de jaarplannen vastgesteld voor 2020. In april 2020 zijn de jaarplannen aangevuld met het addendum indirecte lozingen. Dit addendum was al onderdeel van de 1^e begrotingswijziging 2020. Kleine mutaties zijn m.n. het gevolg van afrondingen, kleine verschuivingen in de strippenkaart of de toevoeging van materieel budget Asbest aan het jaarplan 2020. De mutaties als gevolg van de jaarplannen worden via de bij deze bestuursrapportage behorende begrotingswijziging verwerkt in de begroting van RUD Zeeland.

3. Verschil

Dit betreft het verschil tussen begroting na 3^e wijziging het totaal na wijziging DVO / Jaarplan.