

## Geleidebrief Kaderstellend

<b>Naam voorstel</b> <b>20021293</b>	<b>Statenvoorstel compensatie marinierskazerne (20020592)</b>		
Betreft vergadering	Provinciale Staten		9/10 juli 2020
Verzenddatum	3 juli 2020		
Statenadviseur	Sven Meijer	0118 – 63 12 13	<a href="mailto:se.meijer@zeeland.nl">se.meijer@zeeland.nl</a>
Statengriffier	Flora van Houwelingen	0118 - 63 18 09	<a href="mailto:fj.v.houwelingen@zeeland.nl">fj.v.houwelingen@zeeland.nl</a>
Inhoudelijk ambtenaar	Evert Heringa	0118 – 63 12 30	<a href="mailto:eh.heringa@zeeland.nl">eh.heringa@zeeland.nl</a>
Verantwoordelijk bestuurder	B.L.L. van der Velde		

<b>Inhoudelijk</b>	
Aanleiding	In februari werd bekend dat het kabinet voornemens was om de marinierskazerne alsnog niet naar Vlissingen te verplaatsen. Begin maart is de heer Wientjes aangesteld als speciaal adviseur, om een compensatiepakket samen te stellen dat ruimhartig compensatie biedt aan de Zeeuwse regionale partijen. Op 26 juni 2020 werd het Bestuursakkoord met daarin het compensatiepakket dat de partijen overeen zijn gekomen gepresenteerd.
Bevoegdheid en rollen	<p>GS hebben ingestemd met het compensatiepakket, onder voorbehoud van goedkeuring door provinciale staten. Dit Bestuursakkoord is een vaststellingsovereenkomst in de zin van artikel 7:900 BW. Boek 6 BW is erop van toepassing.</p> <p>Het Bestuursakkoord (<i>zie artikel 3.28</i>) is gesloten onder de opschortende voorwaarde dat Provinciale Staten van de provincie Zeeland daaraan hun goedkeuring geven evenals de gemeenteraad van Vlissingen en het DB van het waterschap.</p> <p>Als deze drie goedkeuringen op 1 augustus 2020 niet zijn gegeven, dan vervalt dit Bestuursakkoord.</p>
Wat is het voorstel?	<p>PS besluiten:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. goedkeuring te verlenen aan de bestuursovereenkomst inzake het compensatiepakket voor de marinierskazerne;</li> <li>2. de financiële gevolgen te verwerken in de eerstvolgende begrotingswijziging;</li> <li>3. de bestemmingsreserve Markaz om te vormen tot bestemmingsreserve Wind in de Zeilen;</li> <li>4. het krediet Marinierskazerne af te sluiten en het groot project Marinierskazerne te beëindigen.</li> </ol>
Controle en monitoring	De uitvoering van “Wind in de zeilen” wordt door GS niet aan u voorgelegd als groot project omdat de middelen vooral van het Rijk komen. Maar GS zullen gelet op het grote belang daarover wel rapporteren conform de rapportages voor grote projecten, dit. Wel acht GS het denkbaar dat onderdelen op een later moment een afzonderlijk groot project worden.

Inhoudelijk	
	<p><u>Partnerschap en sturingsprincipes</u>  Partijen gaan samenwerken op grond van een langdurig partnerschap. De uitvoering wordt aangestuurd door een bestuurlijke stuurgroep waarvan de commissaris van de Koning van Zeeland, de burgemeester van Vlissingen, en de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties deel uitmaken.</p>
Toelichting	<p>De compensatie betreft de vergoeding van de gemaakte kosten, compensatie voor de sociaaleconomische effecten die de mariniers met zich mee zouden hebben gebracht en versterking van het beeld van het vestigingsklimaat in Zeeland. De regionale partijen hebben overeenstemming bereikt met het kabinet over een compensatiepakket.</p>
Kosten en dekking	<p>In de periode tot 2030 gaat het om Rijksinvesteringen van ruim € 650 miljoen. Daarna bedragen de structurele investeringen nog eens ruim € 66 miljoen per jaar. De werkgelegenheidseffecten worden geschat op ongeveer 1000 banen, plus 200 studenten per jaar, die zich na hun studie ook blijvend in Zeeland kunnen vestigen.</p> <p>Gederfde inkomsten uit OZB door de gemeente Vlissingen wordt voor een belangrijk deel gecompenseerd doordat het nieuwe justitieel complex ook weer OZB zal opleveren.</p> <p>De vergoeding van € 14,75 miljoen die Zeeland ontvangt voor de gemaakte kosten wordt eerst gebruikt om de tot op heden geactiveerde kosten Markaz af te boeken en voor de gemaakte kosten in 2020 ten behoeve van het compensatieproces.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Rekening houdend met nog uit te voeren werkzaamheden voortvloeiend uit het Markaz-dossier (die worden vergoed in de € 14,75 miljoen) en een reservering van nog uit te voeren werkzaamheden in het compensatiepakket resteert er in 2020 een vrijval van € 1 miljoen. Voorstel: € 0,5 miljoen toe te voegen aan de Algemene reserve en een € 0,5 miljoen toe te voegen aan de salarisruimte (vergoeding salariskosten, te verdelen over 2020 € 0,1 mln., en voor de jaren 2021 en 2022 € 0,2 mln. per jaar)</li> <li>– Vanaf 2021 valt structureel € 0,5 miljoen aan afschrijvingslasten/toevoegingen aan bestemmingsreserve Markaz (omvang circa € 3,9 miljoen) vrij ten gunste van de budgettaire ruimte.</li> <li>– Voorgesteld wordt de bestemmingsreserve Markaz te hernoemen en een nieuwe bestemming geven: bestemmingsreserve Wind in de Zeilen.</li> <li>– Met ingang van 2021 vervalt ook de structurele bate uit erfpacht en de last van de regiobijdrage, die zijn beiden € 0,6 miljoen, per saldo is dit budgettair neutraal.</li> <li>– Het krediet Markaz van € 15 miljoen kan worden afgesloten.</li> <li>– De investering in het Delta kenniscentrum is ook voor Rijksbegrippen groot. Het Rijk vraagt van de provincie Zeeland een betekenisvolle bijdrage (van € 20 miljoen op een totale businesscase van ruim € 140 miljoen), dit is voor het Rijk niet onderhandelbaar. (Voor de derde fase van Campus werd eerder een provinciale bijdrage van € 9 miljoen voorzien in de Investeringsagenda). De Provincie heeft een oplossing voor het Evides-dossier als voorwaarde benoemd, omdat dit de enige manier is waarop een mogelijkheid wordt gezien om de gevraagde bijdrage op te brengen. Tijdens de kwartiermakersfase van het Delta Kenniscentrum wordt dit verder uitgewerkt. De bijdrage van de provincie kan volgens de businesscase ook in natura (<i>in kind</i>) of de vorm van onderzoeksopdrachten aannemen</li> </ul>

Inhoudelijk	
Planning	Realisatie 2020 – 2030 met een doorloop in de jaren daarna.
Overige informatie	<p>Het pakket is gericht op het versterken van de sociaaleconomische structuur en het bevorderen van het vestigingsklimaat en is gebaseerd op de drie sporen uit de opdracht van de speciaal adviseur:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Schade gerelateerd aan de kazerne en het voorgenomen kabinetsbesluit om de kazerne niet in Vlissingen te plaatsen;</li> <li>2. Pakket aan concrete maatregelen waarmee de sociaaleconomische structuur in Zeeland en Vlissingen kan worden versterkt vergelijkbaar in effect met de komst van de mariniers (o.a. mensen/gezinnen die zouden komen, economische spin-off, ozb);</li> <li>3. De mogelijkheden om het beeld van het vestigingsklimaat in Zeeland te versterken.</li> </ol> <p>ad 1. Het eerste spoor heeft betrekking op de vergoeding van directe kosten. De claim van de gezamenlijke Zeeuwse overheden van € 20,9 miljoen is geheel gehonoreerd. Voor de provincie Zeeland is hier € 14,75 miljoen mee gemoeid.</p> <p>ad 2. en 3. Als concrete maatregelen biedt het pakket:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Vestiging Rijksdienst: een grootschalig justitieel complex</li> <li>– Kennis, onderwijs en innovatie: <ul style="list-style-type: none"> <li>o Oprichting van het Delta Kenniscentrum voor voedsel, water en energie op de Kenniswerf in Vlissingen;</li> <li>o Versterken Investeringsfonds Zeeland, bedrijven aantrekken en om te investeren in spin-offs van het Delta Kenniscentrum;</li> <li>o Versnellen van de fysieke ontwikkeling van de Kenniswerf;</li> </ul> </li> <li>– Bereikbaarheid: <ul style="list-style-type: none"> <li>o Verbeteren van de (OV-)bereikbaarheid van Vlissingen en Zeeland: vaste intercity van en naar de Randstad;</li> <li>o Creëren van een proeftuin rond slimme mobiliteit in Zeeland;</li> <li>o Verbeteren van de stationsomgeving van Vlissingen;</li> <li>o Investeren in het goederenspoor Terneuzen-Gent.</li> </ul> </li> <li>– Industrie en Haven: <ul style="list-style-type: none"> <li>o samenwerking tussen regio en Rijk op het gebied van waterstof, elektrificatie en CCS (CO2 afvang en opslag)</li> <li>o Onderzoek naar een sterkere (financiële) positie van North Sea Port</li> </ul> </li> <li>– Zorg: <ul style="list-style-type: none"> <li>o Verbeteren eerstelijnszorg: structurele opleiding van huisartsen;</li> <li>o regionaal gezondheidscentrum in Vlissingen;</li> <li>o financiële steun van het Rijk voor een sterkere zorginfrastructuur.</li> </ul> </li> <li>– Arbeidsmarkt: <ul style="list-style-type: none"> <li>o Extra impuls voor het (om)scholen van werkzoekenden in de regio.</li> </ul> </li> <li>– Aardgasvrije wijk: <ul style="list-style-type: none"> <li>o Voor Vlissingen is een plek beschikbaar als proeftuin in de derde tranche van het Programma Aardgasvrije Wijken (mits het voorstel voldoet aan de criteria van BZK).</li> </ul> </li> <li>– Evides: <ul style="list-style-type: none"> <li>o Onderzoek om het drinkwaterbedrijf Evides af te splitsen van de PZEM. De partijen spreken af om te onderzoeken of het Rijk de regio kan ondersteunen, om tot een financieringsconstructie te komen. Afronding onderzoek eind 2020/besluitvorming begin 2021.</li> </ul> </li> </ul> <p>Het pakket biedt uiteraard niet één op één compensatie voor het niet doorgaan van de marinierskazerne. De effecten van het pakket zijn erop beoordeeld dat deze tenminste vergelijkbaar zijn met de effecten die de komst van de mariniers gehad zou hebben.</p>

<b>Inhoudelijk</b>	
	<p>De directe werkgelegenheidseffecten van het totale compensatiepakket op korte termijn zijn kleiner (ca 640 gerelateerd aan justitieel complex en Delta Kenniscentrum). Maar biedt daarnaast zicht op nog eens circa 400 arbeidsplaatsen via de ontwikkeling van de Kenniswerf en jaarlijks 200 studenten waarvan naar verwachting de helft zich hier blijven zal vestigen.</p> <p>Als de samenwerking tussen Rijk, regio en andere stakeholders optimaal is, biedt dit compensatiepakket naar verwachting aanzienlijk meer sociaaleconomische effecten dan de marinierskazerne alleen had kunnen bieden.</p>
Resultaat na commissie-behandeling	n.v.t.