

Gedeputeerde Staten
**De Voorzitter van
Provinciale Staten van Zeeland**

 T.a.v. de Statengriffier
 Abdij 6
 4331 BK MIDDELBURG

onderwerp	kenmerk	behandeld door	verzonden
Impact Corona-virus op bestuurlijke planning (vervolgbrief)	20012361 	F. Chervet +31 118 631644	

Middelburg, 10 april 2020

Geachte voorzitter,

Vorige week hebben wij u (brief met kenmerk 20010622) geïnformeerd over de gevolgen van de Coronacrisis op activiteiten en besluitvorming van de Provincie Zeeland. Vanuit PS is gevraagd om een nadere toelichting op onze brief van 2 april 2020. Daarbij gaat het om verdere toelichting op geprioriteerde dossiers en de wens de behandeling voor het zomerreces te laten plaatsvinden.

In onze overwegingen spelen de volgende redenen:

- 1) Voor de Jaarrekening 2019 geldt dat de deadline voor vaststelling en aanlevering door het ministerie van Binnenlandse Zaken is gezet op 15 juli. Hoewel het ministerie heeft aangegeven coulant te willen zijn wanneer de deadline niet wordt gehaald, is deze deadline niet verschoven. Het later behandelen van de jaarrekening levert (zeker met Corona) een risico op dat de jaarrekening alsnog moet worden opengebroken vanwege gebeurtenissen en effecten na de balansdatum. Als de jaarrekening eenmaal is vastgesteld, is dat risico weg en moeten financiële gevolgen in 2020 gewoon in 2020 worden verwerkt.
- 2) In de voorjaarsnota en najaarsnota worden voorstellen gedaan voor financiële bijstellingen, onder andere gericht op investeringen die de Provincie Zeeland doet vanuit de investeringsagenda. Voor de Zeeuwse maatschappij is het belangrijk dat juist in deze periode dat private investeringen terugvallen, de investeringen vanuit de Provincie doorgaan. Uitstel van de voorjaarsnota tot na de zomer betekent dat er voor diverse projecten en daarmee uitgaven pas later zekerheid is. Dit geeft vertraging in start van de uitvoering. De huidige onzekere situatie zal uiteraard in de voorjaarsnota doorklinken en hebben wij ook betrokken bij de afwegingen over voorstellen die met de voorjaarsnota worden gedaan.
- 3) Zanddijk: De maatschappelijke doelstelling van de Zanddijk is het oplossen van de regionaal verkeersonveilige situatie. Het dossier ligt in de regio in relatie tot maatschappelijke voorkeuren, mogelijkheden en besluitvorming gevoelig. Wat het beste is voor de één kan nadelig zijn voor een ander. De urgentie betreft het vaststellen van het voorkeurstracé door PS alsmede het besluit vaststellen startnotitie realisatie Zanddijk. Dit de kaderstellende notitie die de scope van het Grote Project vastlegt. Middelen die hier worden toegewezen, kunnen niet tegelijkertijd elders worden ingezet (prioritering investeringsagenda wegen). De aanpassing van de Zanddijk is voorzien in het coalitieakkoord en op 3 december 2019 zijn PS geïnformeerd over het voorkeurstracé. Inmiddels is er een inspraakronde gehouden en heeft het Rijk een second opinion laten uitvoeren over de Rijksbelangen die gediend zijn met deze weg. Voorgestelde behandelroute: commissies van juni, eventueel voorafgaand een schriftelijke vragenronde, en op 9/10 juli a.s. besluitvorming in PS. Zo nodig kan de planning voor besluitvorming door PS worden heroverwogen.

- 4) Vele cultuursubsidies worden verleend op basis van de nota cultuurbeleid 2017-2020. Voor 1 juli 2020 dient te worden aangekondigd of subsidies vanaf 2021 veranderen. Na afstemming met het Platform Cultuur is er mede vanwege de impact Corona-crisis voor gekozen om een besluit voor te leggen om het vigerende cultuurkader met maximaal één jaar te verlengen. Besluitvorming over de doorwerking van de nota cultuurbeleid voor 2021 is derhalve nodig in het kader van de subsidieverlening voor 2021. In april zullen wij erover besluiten en u informeren.

In aansluiting op het vierde punt: De huidige Economische Agenda loopt ook eind 2020 af. De komende periode zal bekeken worden op welke wijze een verlenging of herijking/actualisatie hiervan zal plaatsvinden passend binnen het kader van de nieuwe Omgevingsvisie.

Aanvullend zijn er vijf zaken die de aandacht vragen:

- Wij zijn voornemens begin juni een definitief besluit te nemen over wijzigen van het luchthavenbesluit vliegveld Midden-Zeeland i.v.m. helikoptervluchten en dit aan u voor te leggen. Gezien de maatschappelijke druk rond dit dossier is het wenselijk dat besluitvorming voor de zomer in PS plaats vindt.
- Gebiedsvisie Veerse Meer: Door de initiatief-nemende overheden is besloten de besluitvorming een maand op te schuiven (van mei/juni naar juni/juli), maar wel vóór de zomer af te ronden. Dit vanwege een lijst met actuele initiatieven, die bij vaststelling van de gebiedsvisie al dan niet als pijlprijsproject worden aangeduid. Dit is bepalend voor nog toegestane ontwikkelingen onder vigerend beleid. Ondernemers hebben duidelijkheid nodig. Hiervoor is snel een vertaling naar de verordening nodig. Momenteel wordt onderzocht hoe dit onderdeel bij uitstel van de Omgevingswet alsnog op korte termijn kan worden ingebed in de provinciale verordening. Volgende week gaat er een gezamenlijke brief naar raden en staten over het proces. Bedoeling is om fase 1 van de gebiedsvisie te agenderen voor de Statenvergadering van 9/10 juli a.s. Het is reëel er vanuit te gaan dat de maatschappelijke context en de intensiteit van de verwachte netwerksturing tot een gewijzigde planning van fase 2 zullen nopen. De kans is immers klein dat nog voor de zomer kan worden gestart met de organisatie van allerlei fysieke bijeenkomsten. Dat is bij fase 2 wel nodig, gezien een intensieve interactie tussen maatschappelijke partners die daarbij centraal staat. Een concreet voorstel voor de tijdsplanning leggen we samen met de resultaten van fase 1 voor de zomer aan u voor, rekening houdend met de tijdsplanning van de Omgevingswet.
- Proces energietransitie: De RES 1.0 is net vóór de Coronacrisis afgerond. De maatregelen die samenkomsten verbieden, hebben dus geen effect op het RES-proces. De colleges van B&W kunnen de RES 1.0 vaststellen, aangezien deze vergaderingen gewoon doorgaan. Landelijk is besloten dat de deadlines uit het klimaatakkoord voor het definitief indienen van de RES vier maanden naar achter worden geschoven. Provincies zijn het echter wel eens dat de druk op de processen moet blijven zitten, en dat vertragingen tot een minimum beperkt moeten worden. Iedere regio levert dus wel gewoon op 1 juni een (pre-)concept aan, dat door het PBL kan worden doorgerekend. Het lijkt erg uitdagend om zowel commissie- als statenbehandeling nog vóór de zomer te laten plaatsvinden. Wij hechten aan een goed democratisch proces. We gaan immers nu aan de slag met een uitvoeringsprogramma en de juiste democratische legitimering is daarbij belangrijk. Daarom kunnen wij ons voorstellen dat de commissiebehandeling nog wel voor de zomer zal plaatsvinden, en de statenbehandeling erna. Zodat er voldoende tijd is voor het democratisch debat.
- Startnotitie Deltaplan Zoet Water: Afgelopen dinsdag hebben wij de startnotitie voor het Zeeuws Deltaplan Zoet Water behandeld. Zoals eerder door uw Staten aangegeven bij motie en later in het coalitieakkoord onderschreven is dit een onderwerp met een grote prioriteit en urgentie. Maatschappelijke partners zoals de ZLTO dringen bij ons aan op een snelle uitwerking van de aanpak. Wij achten het derhalve verstandig om deze startnotitie voor de zomer ook in Provinciale Staten te behandelen en vast te stellen.
- Onderzoeksfunctie Zeeland / Zeeuwse data-alliantie (Zeeuws datacenter): Dit dossier ligt politiek-bestuurlijk gevoelig door de relatie met de toekomstige positie van het huidige planbureau, zoals op dit moment (nog) ondergebracht bij de ZB. Het is daarmee een belangrijk dossier met bij voorkeur behandeling voor het zomerreces in PS van 9/10 juli a.s., met PS van 25 september a.s. als alternatief.

Verder willen we u in overweging geven om de behandeling van de Strategische Aanpak Stikstof en de richtingennotitie Zichtbaar Zeeland in uw mei-vergadering te doen. Dit vanwege betere spreiding over de Statenvergaderingen.

Een bijlage met een aangepast overzicht van de door ons voorgestelde prioritaire (behandel)stukken tot de zomer hebben wij toegevoegd. En uiteraard zullen wij u ook actief blijven informeren over dossiers die niet zijn opgenomen in dit overzicht.

Behandeling

Voor de komende weken gelden de maatregelen, waardoor de mogelijkheid tot fysieke vergaderingen beperkt is. Ook voor de periode daarna is het nog onzeker wanneer fysieke vergaderingen in grotere groepen zoals Commissies en Provinciale Staten weer mogelijk en verstandig zijn. Wij hechten eraan dat de besluitvorming van uw Staten kan verlopen op een manier die recht doet aan de noodzakelijke politieke en inhoudelijke afwegingen. Behandeling van voorstellen langs digitale weg vraagt in onze ogen extra aandacht, om zowel ruimte te bieden voor de inhoudelijke vragen en afweging en voor de uitwisseling van politieke standpunten.

Het is gebruikelijk dat voor behandeling van dossiers in uw commissies er per e-mail feitelijke vragen kunnen worden gesteld. Bij jaarrekening, voorjaarsnota, begroting en najaarsnota is het standaard om schriftelijk vragen te verzamelen en deze in een kort tijdsbestek te beantwoorden. Wij denken dat het voordeel heeft om bij alle dossiers die digitaal behandeld gaan worden op soortgelijke manier voor behandeling in de commissie vragen schriftelijk te beantwoorden.

Voor de commissiebehandeling kunnen de middelen voor video-overleg worden benut. De discipline die u heeft opgebouwd om in commissies het gesprek via de voorzitter te laten verlopen geeft vertrouwen dat ook met de huidige digitale middelen de uitwisseling van inhoudelijke en politieke standpunten mogelijk is.

Dinsdag 7 april 2020 is in de Eerste Kamer het wetsvoorstel “digitale beraadslaging en besluitvorming provincies, gemeenten, waterschappen en de openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba” aangenomen. Dit wetsvoorstel regelt een tijdelijke uitzondering op de Provinciewet om digitaal besluiten te kunnen nemen, zolang een openbare fysieke vergadering niet of niet goed mogelijk is. Voorwaarde is dat de openbaarheid van vergaderingen behouden blijft via een openbare videoverbinding. Daarvoor moet het systeem dat een orgaan gebruikt bij alle leden beschikbaar zijn en moeten de leden voor de voorzitter, elkaar en het publiek herkenbaar zijn. Begin mei zal een dergelijk systeem worden geïnstalleerd.

Conclusie ten opzichte van de voorgestelde beleidsplanning is dat er geen remmende factor is vanwege de beschikbare en inmiddels toegestane digitale vormen van beraadslaging en besluitvorming.

Met vriendelijke groet,

gedeputeerde staten,

Drs. J.M.M. Polman, voorzitter

A.W. Smit, secretaris

Bijlage: (Prioritaire) statenvoorstellen tot zomer 2020 (aangepaste versie)**Behandeling in PS urgent, dus zo snel mogelijk**

Onderwerp	GS	Besluitvorming PS
Jaarrekening 2019	14 april 2020	28/29 mei 2020
Voorjaarsnota 2020 <i>Inclusief gevolgen Corona-crisis Noodmaatregelen Zeeuws MKB</i>	14 april 2020	28/29 mei 2020
Zanddijk (tracékeuze)	2 juni 2020	9/10 juli 2020
Verlengen cultuurkader	14 april 2020	28/29 mei 2020
Toelichtend	Vorm	
Compensatie MARKAZ (dhr. Wientjes)	Videotoelichting in aanloop naar toekomstige besluitvorming op 17 april 2020	
Aanpak Stikstof		

In te plannen zo mogelijk voor de zomer

Onderwerp	GS	Voorstel besluitvorming
5e wijziging begroting 2020	Vastgesteld	28/29 mei 2020
Aandelenoverdracht WSF BV naar NV WST	2 juni 2020	9/10 juli 2020
MER beoordelingsbesluit inzake aanvraag vliegveld MZ baanrotatie	14 april 2020	28/29 mei 2020
Def. besluit wijzigen luchthavenbesluit vliegveld MZ i.v.m. helikoptervluchten	2 juni 2020	9/10 juli 2020
Gebiedsvisie Veerse Meer (fase 1)	2 juni 2020	9/10 juli 2020
Voorstel Zeeuwse data-alliantie	2 juni 2020	9/10 juli 2020 (ev. 25 september)
Strategische aanpak stikstof	Vastgesteld	28/29 mei 2020
Richtingennotitie Zichtbaar Zeeland	Vastgesteld	28/29 mei 2020
Regionale Energiestrategie 1.0	Vastgesteld	9/10 juli 2020
Eindafrekening Sloe- en Tractaatweg	Vastgesteld	28/29 mei 2020
Startnotitie Deltaplan Zoet Water	Vastgesteld (in resumptie)	28/29 mei 2020

Onderwerp	GS	Voorstel Behandeling (niet besluitvormend)
Kwartaalrapportage grote projecten (Q4)	Vastgesteld	Schriftelijke vragen i.c.m. video commissie
Kwartaalrapportage grote projecten (Q1)	2 juni 2020	Commissies juni
Voortgangsrapportage Campus Zeeland kwartaal 3 & 4 2019	Vastgesteld	Schriftelijke vragen i.c.m. video commissie
Toelichtend	Vorm	
Regionale Innovatie Strategie (RIS)	Videotoelichting opnieuw in te plannen	
Jaarstukken en voorjaarsnota	Videotoelichting 17 april 2020	
Zeeland in Stroomversnelling	Videotoelichting opnieuw in te plannen	
KWINK/onderzoeksfunctie	In te plannen, afhankelijk van datum video of fysiek	
BO MIRT 2020 (proces/inhoud)	In te plannen, afhankelijk van datum video of fysiek	

Prioritair, maar planning is door Coronacrisis al aan het schuiven en besluitvorming kan nog wachten (nader inplannen)

10 april 2020

Cultuurprogramma 2021-2024
Digitale Agenda
Nieuw Bibob-beleid
Richtingennotitie Slimme Mobiliteit
Strategie Klimaatadaptatie Zeeland
Zeeuwse Omgevingsvisie (en verordening)

Disclaimer: doordat de Corona-crisis nog geen einddatum kent, kunnen nieuwe urgenties ontstaan in de loop van de komende weken/maanden.