

Financiële consequenties externe inhuur:

Kostensoort:

Bedrag: € 0,00

Financiële consequenties opdracht/uitbesteding:

Kostensoort:

Bedrag: € 0,00

Gedeputeerde

belast met

behandeling:

Vergadering PS: 17 april 2020

Nr: [20008483](#)

Agenda nr:

Vergadering GS: 10 maart 2020

Nr: 20008159

Onderwerp: Strategische aanpak stikstof

Aan de Provinciale Staten van Zeeland

## Samenvatting:

Nadat de Raad van State de PAS eind mei 2019 niet van toepassing verklaarde zijn er problemen ontstaan in de vergunningverlening met betrekking tot stikstof. Om dit te repareren is in het najaar door Rijk en provincies veel inzet gepleegd op het vaststellen van beleidsregels. Hierdoor is het voor initiatiefnemers mogelijk om vergunningen aan te vragen, ook als er sprake is van stikstofdepositie. Vervolgens is er op landelijk niveau veel inzet gepleegd op het nemen van bronmaatregelen ten behoeve van de woningbouw en MIRT projecten, en het instellen van diverse regelingen.

Omdat in Zeeland sprake is van een situatie waarbij er relatief weinig grote problemen zijn met vergunningverlening maar tegelijkertijd alle inzet op aanvullende instrumenten en regelingen ook niet veel helpt met het oplossen van de stikstofdepositie in Zeeuwse N2000 gebieden, was er behoefte aan een duidelijker kader en richting voor een Zeeuwse aanpak. Deze aanpak is besproken in de interne werkgroep, de externe ambtelijke groep en in het bestuurlijk overleg stikstof. De verbeteringen die hieruit zijn gekomen zijn verwerkt in de nu voorliggende aanpak.

De aanpak is niet statisch. Verwacht wordt dat de komende maanden/jaren er nog de nodige instrumenten, regelingen of regelgeving over stikstof worden opgesteld. De bedoeling van de aanpak is dat zowel PS, GS als de maatschappelijk betrokken partijen weten waar we gezamenlijk aan werken, waar de prioriteiten liggen en waar we inzet van elkaar op verwachten. Het biedt PS ook de mogelijkheid om hierin te sturen, wat ook nodig is in het kader van de budgetverantwoordelijkheid. Omdat het niet ondenkbeeldig is dat tussentijds instrumenten worden toegevoegd of aangepast, is flexibiliteit nodig.

De aanpak voorziet in een doelstelling en 3 pijlers die daar moeten komen. Het hoofddoel is het realiseren van een goede staat van instandhouding van de Zeeuwse natuur, met als tweede doel voldoende ruimte te realiseren voor economische ontwikkelingen door een dalende lijn van stikstofdepositie. Dit willen we bereiken door in te zetten op (1) monitoring, informatie en communicatie; (2) het realiseren van een dalende lijn van stikstofdepositie en (3) het realiseren van een robuuste Zeeuwse natuur.

Om dit te bereiken is draagvlak nodig. Uit de overleggen met de externe partijen (ZLTO, Natuurmonumenten, Staatsbosbeheer, ZMF, Zeeuws Landschap, North-Sea Port, Gemeenten, Waterschap, ZAJK, VNO-NCW, Bouwend Nederland en Recron) is gebleken dat de doelstelling en aanpak gedragen wordt. Hierbij is met name de evenwichtige bijdrage van alle bronnen belangrijk gevonden, met daarnaast een inzet op bronnen die de provincie niet direct zelf in de hand heeft.

### **Wat willen we bereiken?**

Provincie Zeeland stelt, in lijn met de doelen die interprovinciaal zijn gedefinieerd, de volgende doelen centraal:

- Korte termijn (2020-2022) stikstofruimte genereren en systeem ontwikkelen waarmee vergunningen kunnen worden verleend voor nationale en regionale projecten, passend bij Zeeland.
- Lange termijn (2020-2050): realiseren van een goede ecologische toestand van onze natuur, door het toewerken naar een goede staat van instandhouding van de N2000 gebieden in 2050.

Dit doen we via een middellange termijn (2020-2030) en formulering van tussendoelen. De gebiedsgerichte aanpak zal meerdere jaren vergen en bijdragen aan meerdere doelen:

- Het bereiken van een significante daling van de stikstofdepositie, om de kwaliteit van stikstofgevoelige N2000-gebieden te versterken
- Het verlagen van de stikstofdepositie om ontwikkelruimte te creëren
- Verbinden aan integrale gebiedsontwikkeling / versterken of bevorderen transities is

### **Waarom kunnen we zien of alles bereikt is?**

Het beoordelen van een gunstige staat van instandhouding willen we onder andere bereiken door meer in te zetten op monitoren een belangrijke pijler. Tegelijkertijd is het belangrijk in beeld te brengen en te houden hoe de vergunningensituatie zich ontwikkelt en of een dalende lijn van stikstofdepositie gerealiseerd kan worden.

Binnen de drie pijlers zijn er daarom een aantal acties geformuleerd. Op deze acties wordt de voortgang gerapporteerd. Omdat wordt voorgesteld om de aanpak een dynamisch karakter te laten behouden, is tevens daarbij passend om halfjaarlijks ook op de voortgang van deze acties te rapporteren. Belangrijke onderdelen daarvan zijn de situatie in de vergunningverlening, de gebiedsgerichte aanpak en de inzet van instrumenten.

Op dit moment is stikstof geen formele opgave of programma, waardoor de voortgang via de reguliere begrotingscyclus wordt gerapporteerd binnen het programma Natuur en Landbouw. Dit betreft met name de voortgang in pijler 3 waarbij de realisatie van herstelmaatregelen en de ontwikkeling van het natuurnetwerk en biodiversiteit de belangrijke graadmeters zijn.

Voor wat betreft het realiseren van de dalende stikstofdepositie kan via de landelijke monitoringssystematiek en landelijke data, zoals de emissieregistratie, de voortgang gemonitord worden. Ook kan via het spoor van vergunningverlening in beeld worden gebracht hoe de voortgang in economische ontwikkeling is.

PS zullen naast de halfjaarlijkse voortgang ook via de gebruikelijke statenvergaderingen of via brieven op de hoogte worden gebracht van belangrijke ontwikkelingen in de stikstof aanpak

### **Wat doen we daarvoor?**

De aanpak voorziet in een doelstelling en 3 pijlers die daar moeten komen. Het hoofddoel is het realiseren van een goede staat van instandhouding van de Zeeuwse natuur, met als tweede doel voldoende ruimte te realiseren voor economische ontwikkelingen door een dalende lijn van stikstofdepositie.

Dit doen we door in te zetten op:

- 1) monitoring, informatie en communicatie;
- 2) het realiseren van een dalende lijn van stikstofdepositie en
- 3) het realiseren van een robuuste Zeeuwse natuur.

### **Wat zijn de klimaateffecten?**

Een goede staat van de natuur en het zorgen voor een dalende lijn van stikstofdepositie zijn positief voor het klimaat.

### **Wat mag het kosten?**

Op dit moment worden kosten gedekt uit de reguliere budgetten. De voorgestelde aanpak voorziet echter in aanvullende acties. Met name het toepassen van instrumenten rondom de Gebiedsgerichte Aanpak en de monitoring, als ook de capaciteit, zullen extra middelen vergen. In de Voorjaarsnota wordt hierin een voorstel opgenomen.

Wij stellen u voor te besluiten overeenkomstig bijgevoegd ontwerp-besluit.

Gedeputeerde staten,

Ontwerp-besluit

De staten der provincie Zeeland,  
gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 10 maart 2020, nr. 20008159;

besluiten:

De strategische aanpak stikstof vast te stellen