



J A A R V E R S L A G

V U U R W E R K

2020

jaarverslag vuurwerk Zeeland 2020

inhoudsopgave

Voorwoord	2
1. Samenvatting.....	3
2. Inleiding	5
3. Coördinatie vuurwerk.....	6
3.1 provincie-breed	6
3.2 landelijk	6
4. inrichtingen voor de opslag/verkoop van consumentenvuurwerk	7
4.1 toezicht informatie melding-plichtige bedrijven per gemeente (< 10.000 kg).....	7
4.2 toezichtinformatie vergunning-plichtige inrichtingen.....	9
5. professionele vuurwerkontbrandingen en –voorstellingen	9
5.1 vergunning informatie vuurwerkontbrandingen (soort en aantal per jaar)	9
5.2 vergunning informatie vuurwerkontbrandingen (specificaties).....	10
5.3 toezicht informatie bij vuurwerkontbrandingen en -voorstellingen (soort en aantal per jaar).....	10
6. Publicaties en internetbezoek.....	11
6.1 internet bezoek www.rudzeeland.nl pagina’s vuurwerkinformatie en -publicaties.....	11
7. toezichtinformatie partners	12
7.1 (toezichts)informatie VeiligheidsRegio Zeeland (VRZ)	12
7.2 (toezichts)informatie Rijkswaterstaat Dienst Zee en Delta.....	12
7.3 (toezichts) informatie Waterpolitie	12
7.4 (toezichts)informatie Politie, Politiedistrict Zeeland (excl. Tholen)	13
7.5 (toezichts)informatie ILenT - gevaarlijke stoffen wegvervoer (Nederland).....	13
8. Overzicht gebruikte afkortingen	14

Voorwoord

De jaarwisseling 2020-2021 was in veel opzichten anders dan voorgaande jaren. Om, in verband met Corona, de zorg en de handhaving te ontlasten werd voor de jaarwisseling een tijdelijk vuurwerkverbod voor particulieren van kracht. De drie reguliere verkoopdagen vervielen en er gold een afsteekverbod. Ook het vervoer van vuurwerk en het voor handen hebben op een voor publiek toegankelijke plaats werd tijdelijk verboden. Vanaf 15 december volgden de extra Corona maatregelen met de lockdown voor niet-essentiële detailhandel.

Om de vuurwerktraditie in ere te houden, wordt de roep om een professionele vuurwerkshow tijdens de jaarwisseling steeds luider. Zet deze trend ook in Zeeland door, dan levert dit meer werk op voor zowel vergunningverlening als toezicht/handhaving van RUD Zeeland. Particulier uitgevoerde vuurwerkshows tijdens de jaarwisseling, zoals door verenigingen, is onderzocht maar met de huidige regelgeving niet toegestaan.

Onveranderd blijft, dat veiligheid hoog in ons vaandel staat. Een centrale, gestructureerde en éénduidige uitvoering van onze taken in relatie tot het Vuurwerkbesluit, komt de veiligheid in Zeeland ten goede. Dat geldt voor zowel de vuurwerkontbrandingen alsook voor de inrichtingen voor de opslag en verkoop van consumentenvuurwerk in de provincie Zeeland.

De coördinatie van en de samenwerking tussen de diverse handhavingpartners (lokaal, provincie breed en landelijk) heeft sinds de invoering van het Vuurwerkbesluit in 2002 op vuurwerkgebied zijn meerwaarde bewezen. De provinciale vuurwerkcoördinator is belast met deze coördinatie en is verantwoordelijk voor voorliggend jaarverslag. Dit mede met gebruik van de door de handhavingpartners verstrekte gegevens. Deze partners zijn de provincie Zeeland, de Zeeuwse gemeenten, VeiligheidsRegio Zeeland, politie, Rijkswaterstaat en ILenT Afdeling Keten Gevaarlijke Stoffen en Organismen (KGSO). Dit jaarverslag geeft een beeld van de samenwerking, informatie uitwisseling en de naleving van het Vuurwerkbesluit in de provincie Zeeland.

Naast veiligheid staan ook duidelijke afspraken, korte lijnen voor informatie-uitwisseling en het bevorderen van onderling vertrouwen tussen de handhavingpartners hoog in ons vaandel. Met name toezicht op de veiligheid bij de opslag van consumentenvuurwerk en bij het bedrijfsmatig ontbranden van vuurwerk, vereist de inzet en betrokkenheid van deskundige medewerkers. Belangrijk is de uniforme toepassing van regelgeving en de uitwisseling van informatie tussen de handhavingpartners.

De samenwerking tussen RUD Zeeland en de deelnemers is intensief en de lijnen kort. Dit komt vooral de controles bij de inrichtingen voor opslag/verkoop van consumentenvuurwerk en daarmee de veiligheid in Zeeland ten goede.

Ook in 2020 is de vuurwerkregelgeving verder aangescherpt. Vuurwerk voor particulier gebruik werd verder beperkt. Categorie F3 vuurwerk is niet langer meer aangewezen als consumentenvuurwerk. Dat geldt ook voor een aantal artikelen uit de categorie F2, die voor relatief veel letsel zorgden.

Terneuzen, 3 maart 2021

Gedeputeerde staten van Zeeland,
namens dezen,



ing. A. van Leeuwen MPA
Directeur RUD Zeeland

jaarverslag vuurwerk Zeeland 2020

1. Samenvatting

Coördinatie vuurwerk

Vanaf 2002 werken verschillende overheden structureel samen om de naleving van het Vuurwerkbesluit te bevorderen. De vuurwerkcoördinator is belast met de organisatie en coördinatie daarvan. Met de door de handhavingpartners verstrekte gegevens, waaronder de provincie, gemeenten, VeiligheidsRegio Zeeland, waterpolitie en Rijkswaterstaat en de Politie (Eenheid Zeeland-West-Brabant, District Zeeland), geeft dit jaarverslag een beeld van de samenwerking, informatie uitwisseling en de naleving van het Vuurwerkbesluit in de provincie Zeeland. RUD Zeeland voert de taken uit voor coördinatie, vergunningverlening en toezicht/handhaving van vuurwerkontbrandingen en bij bedrijven voor de opslag en verkoop van consumentenvuurwerk.

Vuurwerk en COVID-19

Medio maart 2020 kwamen de eerste maatregelen en beperkingen om de verspreiding van het Coronavirus tegen te gaan. Er kwam een algeheel verbod op evenementen, waaronder vuurwerk. De aanvragen voor grote jaarlijkse vuurwerken die al in behandeling waren, zoals de kermis en visserijdagen, werden ingetrokken. Kleinschalige professionele ontbrandingen, waarvoor geen evenementenvergunning nodig is, konden wel doorgaan. Uiteraard zolang de Corona maatregelen werden nageleefd. Op 14 november werd het tijdelijke vuurwerkverbod op categorie F2 (consumentenvuurwerk) voor de jaarwisseling afgekondigd. Dit verbod betrof de verkoop, het afsteken, het vervoer en het bezit op openbaar terrein van consumentenvuurwerk voor particulieren. Daarmee kwamen de drie verkoopdagen te vervallen. De verkoop aan en het en afsteken van categorie F1 vuurwerk (fop- en schertsvuurwerk) door particulieren bleef toegestaan. Op basis van Europese regelgeving kan een lidstaat deze categorie vuurwerk, dat het hele jaar door verkocht en afgestoken mag worden, niet verbieden.

Medio december werden verdere Corona restricties van kracht. Detaillisten moesten hun winkels sluiten. Essentiële detailhandel mocht openblijven. Slechts een paar winkels mochten fop- en schertsvuurwerk aanbieden. Dit leverde teleurgestelde vuurwerkverkopers op, maar er werden ook creatieve oplossingen werden bedacht.

Op 21 december 2020 zijn gemeenten, politie, VeiligheidsRegio en de vuurwerk-detaillisten per e-mail door de vuurwerkcoördinator geïnformeerd. De (on)mogelijkheden met betrekking tot de verkoop van fop- en schertsvuurwerk werden uitgelegd, vooral in relatie tot de Corona beperkingen van de lockdown. En waar de verantwoordelijkheid voor het toezicht op de naleving lag. Toezichthouders van de RUD Zeeland controleerden op het Vuurwerkbesluit en gemeenten en politie hielden toezicht op naleving van de Covid-maatregelen.

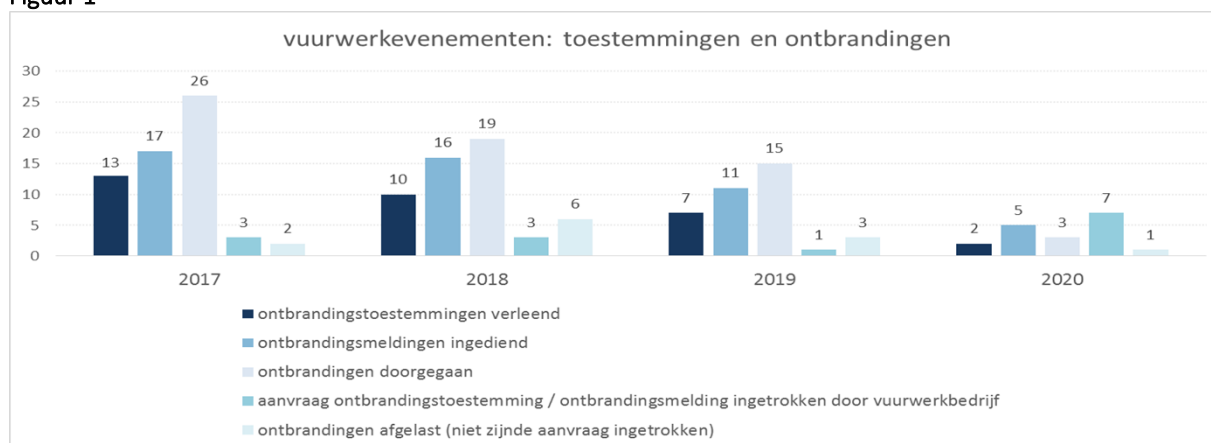
Vanwege alle veranderingen is er in de maanden naar de jaarwisseling veel tijd besteed aan regie. De informatie die vanuit de Rijksoverheid kwam, in relatie tot het vuurwerkverbod en de lockdown, was niet altijd duidelijk genoeg en moest nader uitgewerkt worden.

Professionele vuurwerkontbrandingen

In 2020 zijn 7 aanvragen ontbrandingstoestemming ingediend. Dat zijn er 11 minder dan 2019. Twee toestemmingen zijn verleend en vijf aanvragen werden weer ingetrokken. Er zijn 5 ontbrandingsmeldingen ingediend. Vanwege de Corona uitbraak in maart 2020 en de daarmee samenhangende consequenties, zijn zeven aanvragen weer ingetrokken. Totaal zijn 3 ontbrandingen doorgeslagen. Inspecteurs van RUD Zeeland controleerden 2 ontbrandingen. Er zijn geen overtredingen geconstateerd en de toezichthouders hebben geen aanwijzingen gegeven waardoor verdere overtreding, met bijbehorende risico's, werd voorkomen.

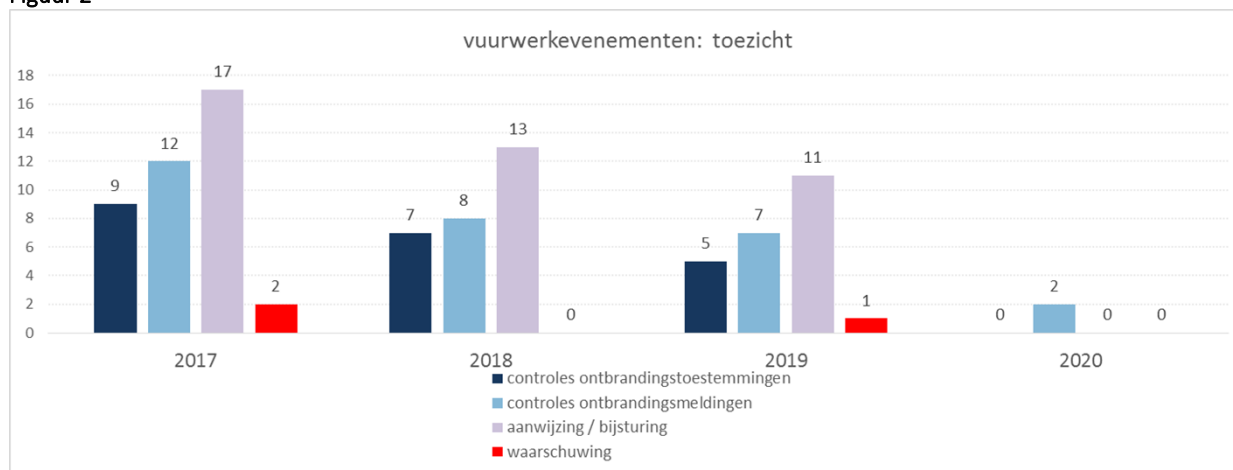
Figuur 1 geeft een beeld van het aantal en soort toestemmingen en het aantal ontbrandingen bij vuurwerkontbrandingen over de periode 2017-2020. Figuur 2 geeft een beeld van het toezicht bij vuurwerkontbrandingen.

Figuur 1



jaarverslag vuurwerk Zeeland 2020

Figuur 2



Opslag en verkoop consumentenvuurwerk

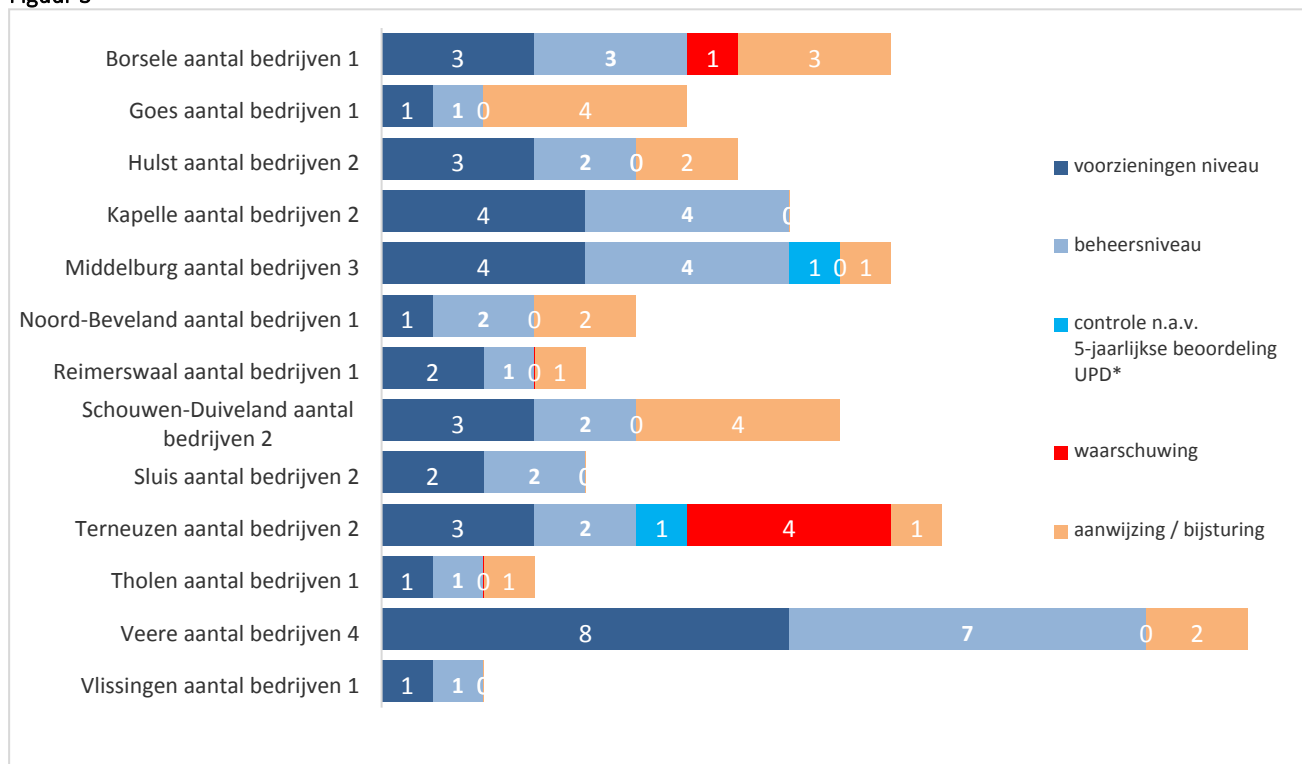
In 2020 waren in totaal 23 bedrijven operationeel voor de verkoop en/of opslag van consumentenvuurwerk. Deze bedrijven zijn door RUD inspecteurs één of meerdere keren gecontroleerd. Drie ondernemers zijn in 2020 gestopt met de opslag/verkoop van vuurwerk. Bij de controles op voorzieningenniveau (voorcontroles) zijn bij 23 bedrijven 36 controlebezoeken uitgevoerd. Er waren twee controles vanwege de 5-jarige beoordeling van het Uitgangspuntendocument. Gedurende de laatste twee weken van december zijn in totaal 32 controles uitgevoerd.

Figuur 3 geeft een beeld van het soort en aantal controles bij de opslagen consumentenvuurwerk.

- Bij controles op *voorzieningenniveau* wordt, in het voortraject op de verkoopdagen, specifiek gekeken naar de staat van de brandveiligheidsinstallaties en de bewaarplaats(en). Sommige bedrijven zijn meer bezocht dan andere vanwege een geconstateerde overtreding, historie, logistieke of administratieve problemen bij de verwerking van het vuurwerk.
- De reguliere controles op *beheersniveau*, die normaal de verkoopdagen plaatsvinden, vervielen in 2020 vanwege het tijdelijke vuurwerkverbod en de lockdown. Dit zijn maatwerkcontroles geworden: zowel administratief als fysiek. Op websites, facebook en andere *social media* werd gekeken naar de manier van aanbieden van fop- en schertsvuurwerk. Ook werd er op locatie gecontroleerd.

Bij de voorcontroles zijn een aantal overtredingen geconstateerd. Voor werkzaamheden in verband met de brandveiligheidsnorm zijn afspraken gemaakt over de termijn waarbinnen herstel uitgevoerd moest zijn. Andere overtredingen konden meestal op aanwijzing van de inspecteur ter plaatse meteen ongedaan gemaakt worden.

Figuur 3



jaarverslag vuurwerk Zeeland 2020

Handhavingspartners

De VeiligheidsRegio Zeeland heeft 4 keer advies uitgebracht over een aanvraag ontbrandingstoestemming. Drie maal is een ontbrandingsmelding VRZ-intern afgehandeld. Vijf keer is een Programma van Eisen(PvE)/Uitgangspuntendocument(UPD), of vijf-jaarlijkse toetsing van het PvE of UPD, beoordeeld voor een opslag van consumentenvuurwerk. Eén keer is er samen met een inspecteur van RUD Zeeland een controle uitgevoerd bij een opslag voor consumentenvuurwerk.

Voor de Waterpolitie en Rijkswaterstaat zijn de vuurwerkontbrandingen die vanaf het water plaatsvinden, of op een locatie aan het water, onderdeel van hun taak met betrekking tot toezicht en handhaving van de openbare orde en veiligheid. Er zijn geen vuurwerkontbrandingen geweest waarvoor een vergunning van Rijkswaterstaat nodig was.

De politie van de basisteams Oosterscheldebekken, Walcheren en Zeeuws-Vlaanderen heeft in 2020 27 keer doorverwezen naar Bureau HALT. Er waren, ondanks het tijdelijke vuurwerkverbod, totaal 845 overlastmeldingen over het afsteken van vuurwerk.

De vuurwerk controles over kalenderjaar 2020 samengevat:

Vuurwerkontbrandingen	0 aanwijzing/bijsturing, 0 ongelukken, 0 waarschuwing
Inrichtingen opslag/verkoop consumentenvuurwerk	21 aanwijzing/bijsturing, 0 ongelukken, 5 waarschuwingen

2. Inleiding

Het Vuurwerkbesluit, in werking vanaf 2002, bepaalt dat de overheden die betrokken zijn bij toezicht op vuurwerk moeten samenwerken en geeft in grote lijnen aan hoe dit ingericht moet worden. In navolging hiervan is sinds 2002 in de provincie Zeeland actief samengewerkt in een provincie-brede uitvoeringsorganisatie. Op grond van de Nota van Toelichting op het Vuurwerkbesluit zijn de coördinator van het provinciale vuurwerkteam en de vuurwerkcoördinatoren van de in de provincie opererende politiekorpsen, gezamenlijk belast met de coördinatie van de activiteiten tussen hun teams. Zij brengen hiervan jaarlijks verslag uit aan het college van gedeputeerde staten en de hoofdofficier(en) van justitie.

Het hoofddoel van de samenwerking is om met alle handhavingspartners gezamenlijk het (veiligheids)risico te minimaliseren bij de opslag, verkoop en het professioneel ontbranden van vuurwerk. Hieraan wordt uitvoering gegeven door na onderlinge afstemming controles uit te voeren, informatie uit te wisselen, knelpunten te signaleren, kennis over te dragen, procedures te stroomlijnen en de 'oog en oor functie' uit te voeren.

Doel van verslag

Dit verslag geeft een beeld van de taken die in 2020 zijn uitgevoerd met betrekking tot coördinatie vuurwerk, toezicht en handhaving en vergunningverlening.

Leeswijze

Het verslag geeft achtereenvolgens inzicht in de vuurwerk coördinatie taken en vergunningverlening en toezicht/handhaving bij de bedrijven die consumentenvuurwerk opslaan en verkopen. Vervolgens geeft het een beeld van vergunningverlening en toezicht/handhaving bij de vuurwerkontbrandingen en volgt de (toezichts)informatie van de partners.

jaarverslag vuurwerk Zeeland 2020

3. Coördinatie vuurwerk

Dit hoofdstuk behandelt de taken en werkzaamheden (landelijk en provinciaal) van de vuurwerkcoördinator en de samenstelling en doelen van de beide provincie-brede vuurwerkteams.

3.1 provincie-breed

vuurwerkteam - inrichtingen opslag/verkoop consumentenvuurwerk

Dit vuurwerkteam bestaat uit inspecteurs van RUD Zeeland en een vertegenwoordiger van de VeiligheidsRegio Zeeland. De vuurwerkcoördinator RUD Zeeland is voorzitter van dit team. De leden van dit vuurwerkteam zijn verantwoordelijk voor het delen van informatie, het ontwikkelen van werkafspraken en de inzet van instrumenten en andere hulpmiddelen.

De vuurwerkcoördinator onderhoudt de externe contacten (landelijk, en binnen de eigen provincie) met andere aan vuurwerk gerelateerde instanties. En voorziet alle partners binnen onze provincie tijdig van relevante informatie.

vuurwerkteam – vuurwerkontbrandingen (op/aan het water)

De deelnemers aan dit vuurwerkteam zijn Rijkswaterstaat, Waterpolitie (team Vlissingen), VeiligheidsRegio Zeeland, gemeente Vlissingen en RUD Zeeland. Ook dit team staat onder leiding van de vuurwerkcoördinator van de RUD Zeeland. Het doel van het overleg is het bevorderen van optimale samenwerking en communicatie, gekenmerkt door korte lijnen tussen alle betrokken overheden in de aanloop naar en op de dag van de vuurwerkontbranding. Dat geldt voor zowel vergunningverlening als toezicht en handhaving. Beide Zeeuws-brede vuurwerkteams hebben een vaste samenstelling van deelnemers. Als andere diensten vuurwerk gerelateerde zaken willen bespreken, dan kunnen zij op uitnodiging of op eigen verzoek deelnemen.

Resultaten

De vaste overlegmomenten, het voorbereidend overleg in mei en het evaluatieoverleg in november, zijn in 2020 vervallen.

3.2 landelijk

Landelijke Werkgroep Vuurwerk Coördinatoren (LWVC)

Aan het overleg LWVC nemen naast de 12 provinciale vuurwerkcoördinatoren vertegenwoordigers deel van het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (IenW), ILenT/Producttoezicht 2, ILenT/Team gevaarlijke stoffen 3 en InfoMil. Vanwege de diversiteit aan onderwerpen kent de werkgroep een onderverdeling in sub-werkgroepen voor onder andere 1) toezicht/handhaving, 2) vergunningverlening, 3) training/opleiding en 4) digitalisering. De werkgroep behandelt zowel beleidsvraagstukken als ook technische onderwerpen en incidenten uit de praktijk.

Daarnaast is er twee maal per jaar overleg met de vuurwerkbedrijven. Bij deze overleggen ligt de nadruk met name op het toezicht en de handhaving bij de vuurwerkontbrandingen.

Resultaten

De LWVC kwam in 2020 zes maal bijeen voor overleg. De vuurwerkcoördinator van RUD Zeeland is sinds 2002 secretaris van deze werkgroep. De actieve interprovinciale samenwerking en informatie-uitwisseling binnen deze werkgroep vindt het hele jaar door plaats. Behandeling van beleidsmatige vraagstukken bestrijkt in de regel meerdere jaren.

Het doorvoeren van de door de LWVC aangedragen wijzigingen voor de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk (MR) is opnieuw uitgesteld. Politieke druk is een reden dat voorrang wordt gegeven aan het doorvoeren van wijzigingen die voortkomen uit aanbevelingen van de Onderzoeksraad voor Veiligheid (OVV). Ook de invoering van de Omgevingswet in 2022 speelt een rol voor het uitstel.

Het aanpassen van de MR, die stamt uit 2012, moet binnen afzienbare tijd gebeuren. Er staan onjuistheden in en bepaalde artikelen zijn achterhaald of verouderd. Dit levert discussie op tussen vuurwerkbedrijven en de vergunningverleners bij een aanvraag voor een professionele ontbranding, of voor de toezichthouders tijdens een controle. Bij het ministerie van IenW is de noodzaak tot wijziging weer onder de aandacht gebracht. De concept-wijzigingen, die de LWVC in 2018 heeft overlegd aan het ministerie, moeten eerst door de LWVC opnieuw getoetst worden. Daarna wordt een actueel voorstel tot wijziging ingediend.

Handreiking Vuurwerkontbrandingen en extreme of aanhoudende droogte

De 'Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk' (MR) bepaalt dat het verboden is om vuurwerk tot ontbranding te brengen bij extreme droogte. De MR geeft geen definitie wanneer hier sprake van is.

jaarverslag vuurwerk Zeeland 2020

Het ontbreken gaf onduidelijkheid en daardoor was een landelijke uniforme beoordeling van locaties met droogte niet mogelijk. Ook de onderlinge verschillen per provincie speelden een rol, zoals bedekkingsgraad met bos of heide, of stedelijk gebied. De andere provincie heeft juist veel open water en duingebied. Een LWVC-subwerkgroep heeft met de VeiligheidsRegio's, Brandweer Nederland en vuurwerkbedrijven overlegd. Het doel was om te komen tot uniformiteit bij de beoordeling of op een locatie sprake is van extreme droogte. Dit resulteerde in de 'Handreiking vuurwerkontbrandingen en droogte'. Daarin is beschreven hoe de provincie/omgevingsdienst kan bepalen of op een locatie sprake is van extreme droogte. Daarnaast zijn manieren beschreven hoe het vuurwerkbedrijf in zijn aanvraag voor een professionele vuurwerkontbranding vooraf al kan anticiperen op mogelijke droogte op de gekozen locatie. De evaluatie van de Handreiking, die eind 2020 zou plaatsvinden, is vanwege Corona een jaar doorgeschoven.

De jaarlijkse LWVC landelijke vuurwerkdag is in 2020 niet doorgegaan. Aan deze informatieve netwerkdag nemen, naast vergunningverlening, toezicht en handhaving van provincies/omgevingsdiensten, ook vuurwerkbedrijven, ILenT, het ministerie van IenW, politie en brandweer deel.

Professionele vuurwerkbedrijven

De **Landelijke Werkgroep Vuurwerk Coördinatoren (LWVC)** voert jaarlijks tweemaal overleg met vertegenwoordigers van de vuurwerkbedrijven, het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (IenW), de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT/Producttoezicht 2 en ILenT/Team gevaarlijke stoffen 3) en InfoMil. Ook kunnen leden van de flexibele schil op eigen verzoek of op uitnodiging aan dit overleg deelnemen.

Resultaten

De LWVC heeft in 2020 één keer overleg gehad met vertegenwoordigers van vuurwerkbedrijven. Dit overleg vond plaats middels MS Teams. De belangrijkste onderwerpen waren de veiligheidsafstanden tot publiek voor pyrotechnische speciale effecten van categorie T1 en T2, alsmede noodzakelijke wijziging van vuurwerk regelgeving.

4. inrichtingen voor de opslag/verkoop van consumentenvuurwerk

In 2014 zijn de taken voor coördinatie, vergunningverlening en toezicht/handhaving vuurwerk van de provincie Zeeland overgegaan naar de RUD Zeeland. Dit geldt ook voor de taken van de gemeentelijke bedrijven voor de opslag en verkoop van consumentenvuurwerk.

Dit hoofdstuk bevat informatie over vergunningverlening en toezicht/handhaving bij de inrichtingen voor de opslag en verkoop van consumentenvuurwerk.

4.1 toezicht informatie melding-plichtige bedrijven per gemeente (< 10.000 kg)

In tabel 4.1 is de toezicht informatie per gemeente weergegeven van de melding-plichtige bedrijven voor de opslag/verkoop van consumentenvuurwerk.

tabel 4.1

Instantie	aantal bedrijven				aantal controles 2020			bestuurlijk optreden			
	2017	2018	2019	2020	voorzieningen niveau	beheers niveau	controle n.a.v. 5-jaarlijkse beoordeling UPD*	aanwijzing / bijsturing	waarschuwing	dwang som	bestuurs dwang
Borsele	2	2	2	1	3	3	0	3	1	0	0
Goes	2	2	1	1	1	1	0	4	0	0	0
Hulst	3	3	3	2	3	2	0	2	0	0	0
Kapelle	2	2	2	2	4	4	0	0	0	0	0
Middelburg	3	3	3	3	4	4	1	1	0	0	0
Noord-Beveland	1	1	1	1	1	2	0	2	0	0	0
Reimerswaal	1	1	1	1	2	1	0	1	0	0	0
Schouwen-Duiveland	3	2	2	2	3	2	0	4	0	0	0
Sluis	2	2	2	2	2	2	0	0	0	0	0
Terneuzen	4	4	3	2	3	2	1	1	4	0	0
Tholen	3	2	1	1	1	1	0	1	0	0	0
Veere	4	4	4	4	8	7	0	2	0	0	0
Vlissingen	1	1	1	1	1	1	0	0	0	0	0
	31	29	26	23	36	32	2	21	5	0	0

* controle n.a.v. 5-jaarlijkse toets 2019: voor 2 zaken worden de eindcontroles meegenomen in het jaarverslag 2020

- controles op voorzieningen niveau= staat (buffer) bewaarplaats, brandbeveiligingsinstallatie e.d.
- controles op beheersniveau = opslag en handeling van vuurwerk tijdens de laatste 2 weken van december

jaarverslag vuurwerk Zeeland 2020

In 2020 zijn drie bedrijven gestopt met de opslag en verkoop van consumentenvuurwerk.

Alle bedrijven zijn in 2020 één of meerdere keren op voorzieningenniveau gecontroleerd. Indien van toepassing wordt meteen de 5-jaarlijkse toetsing van het uitgangspuntendocument (UPD) meegenomen. Soms was een her-controle noodzakelijk. De volgende overtredingen zijn geconstateerd:

- de plattegrond behorend bij het UPD komt niet overeen met de werkelijke situatie
- uitbereiding van de opslag conform nieuw UPD niet gerealiseerd
- onverpakt vuurwerk in de bewaarplaats
- andere goederen bij het vuurwerk in de (buffer)bewaarplaats
- meer dan 2000 kg vuurwerk in de bufferbewaarplaats
- beschadigde of vervormde vuurwerkdozen door stapeling
- dagschoten van de toegangsdeuren (buffer)bewaarplaats geblokkeerd of verwijderd.

Ook zijn aanwijzingen gegeven om overtreding te voorkomen en werden aandachtspunten besproken met de ondernemer: ongeschikte kasten in (buffer)bewaarplaats, maximale stapelhoogte vuurwerk niet aangegeven op muur (buffer)bewaarplaats, geen rasterwerk op muur aangebracht voor 2cm afstand tussen muur en vuurwerk, of geen actueel overzicht van de aanwezige hoeveelheid vuurwerk aanwezig.

Het uitgangspuntendocument voor het brandbeveiligingssysteem van vuurwerkopslagplaatsen moet elke 5 jaar getoetst worden aan de actuele stand der techniek. Deze toets wordt uitgevoerd door een geaccrediteerde inspectieorganisatie, die van de bevindingen een rapport opstelt. Dit rapport wordt ter beoordeling voorgelegd aan het bevoegd gezag. In 2020 is door RUD Zeeland 4 maal een dergelijk rapport beoordeeld. Alle rapporten zijn eveneens door RUD Zeeland voor advies aangeboden aan VeiligheidsRegio Zeeland. De in de beoordelingsdocumenten genoemde afwijkingen zijn geacht op de juiste wijze beoordeeld en onderbouwd te zijn.

In 2020 is de Regeling Aanwijzing Consumenten- en Theatervuurwerk (RACT) aangepast. Met deze wijziging is per 1 december 2020 de categorie F3 vuurwerk niet langer aangewezen voor particulier gebruik. Dit geldt ook voor vuurpijlen, knalvuurwerk, en single shots van categorie F2. Deze artikelen zijn daarmee voor particulieren verboden om af te steken, te vervoeren of in bezit te hebben. Ook mocht het per 1 december 2020 niet meer aanwezig zijn in opslaglocaties voor consumentenvuurwerk. Omdat het verbod op deze artikelen pas begin 2020 werd aangekondigd, was het niet mogelijk om de handelsvoorraad tijdens de jaarwisseling 2019-2020 weg te werken. Daardoor hadden sommige detaillisten deze artikelen nog in opslag liggen. De importeurs/leveranciers hebben dit vuurwerk vóór 1 december opgehaald bij de detaillisten. Zij hebben de faciliteiten om het in het buitenland op te slaan of het daar weer te verkopen. Het ministerie van IenW heeft een compensatieregeling gerealiseerd. Zowel de importeurs/groothandels als de detaillisten konden inschrijven op een compensatieregeling voor een tegemoetkoming in de kosten.

Om de zorg te ontlasten werd in november het tijdelijke vuurwerkverbod voor particulieren aangekondigd. Daarmee vervielen de drie reguliere verkoopdagen voor categorie F2 vuurwerk, en er gold een afsteekverbod voor dit vuurwerk tijdens de jaarwisseling. Ook het vervoer en het voor handen hebben op een voor publiek toegankelijke plaats van dit vuurwerk werd tijdelijk verboden.

Om met de jaarwisseling toch vuurwerk af te kunnen steken, bestelden sommige vuurwerkdetailisten massaal categorie F1, fop- en schertsvuurwerk. Medio december werden de Corona maatregelen aangescherpt en volgde de lockdown. Het resultaat was dat alleen essentiële winkels geopend mochten zijn. Dit was opnieuw een tegenslag voor de vuurwerkdetailisten. Alleen bij de supermarkt, of bij de drogist, lag categorie F1 vuurwerk in de schappen. Bij doe-het-zelf zaken was het op bestelling af te halen. De vuurwerkcoördinator heeft de vuurwerkdetailisten, gemeenten, politie, en de VeiligheidsRegio per e-mail geïnformeerd over de regels over de verkoop van categorie F1. Die regels waren, vanwege de combinatie met de lockdown restricties, niet altijd duidelijk. De reguliere eindejaarcontroles zijn maatwerkcontroles geworden, met zowel administratief als fysiek toezicht op naleving van het Vuurwerkbesluit. Toezicht op de naleving van de lockdown maatregelen lag bij gemeente en politie.

De laatste twee weken van december hebben toezichthouders van de RUD Zeeland totaal 32 controles uitgevoerd. Soms werden creatieve oplossingen bedacht om het F1 vuurwerk aan te bieden. Constateerde de toezichthouder een overtreding, dan kon deze vaak meteen ongedaan gemaakt worden. Ook voor fop- en scherts vuurwerk gold dat alleen vanuit een verkooppriimte geleverd mag worden aan de klant. Aan huis bezorgen, waarmee werd geadverteerd op internet of *social media*, was niet toegestaan. Ook niet het buiten verkopen, bijvoorbeeld vanaf een kraam of loket. De ondernemers die het thuis afleveren van vuurwerk aanboden, zijn telefonisch verzocht daarmee te stoppen en hun website overeenkomstig aan te passen. In één geval werd F1 vuurwerk als pakket verpakt, zodat de koper het bij de pakketshop kon afhalen. Er was geen sprake van vervoer, maar gebruik werd gemaakt van de administratieve faciliteiten van de pakketdienst. De pakketdienst liet weten absoluut niet met vuurwerk geassocieerd te willen worden.

jaarverslag vuurwerk Zeeland 2020

4.2 toezichtinformatie vergunning-plichtige inrichtingen (opslag in beslag genomen vuurwerk of opslag > 10.000kg consumentenvuurwerk)

In de provincie Zeeland zijn er geen vergunning-plichtige bedrijven gevestigd voor de opslag van vuurwerk.

Voor de jaarwisseling 2020-2021 werd opnieuw een landelijk protocol gevolgd bij het in beslag nemen van vuurwerk, anders dan consumentenvuurwerk. De politie neemt dit vuurwerk niet zelf in beslag en vervoert deze ook niet zelf. Bij in beslag name werd het vuurwerk op de plaats delict opgehaald en door een aangewezen ADR vervoerder meteen afgevoerd naar de Dienst Domeinen in Ulicoten.

In 2019 heeft de landelijke politie een aantal Golans besteld. Deze bom-tanks komen stationair op een aantal politiebureaus in het land, gedekt door een vergunning van het bevoegde gezag (gemeente). De LWVC heeft in 2019 uniforme concept-vergunning voorwaarden opgesteld. Niet elke provincie krijgt een dergelijke vergunde faciliteit. De bedoeling was dit traject afgerond en operationeel te hebben voor de jaarwisseling 2020-2021. Het is niet duidelijk waarom het niet is gelukt. De Landelijke Werkgroep Vuurwerk Coördinatoren LWVC houdt de voortgang in de gaten houden.

De vergunde opslagfaciliteiten voor de politie op aangewezen locaties in Nederland zijn ook in 2020 nog steeds niet gerealiseerd. Deze zijn bedoeld voor het onderbrengen van in beslag genomen vuurwerk, niet zijnde consumentenvuurwerk. Op de politiebureaus mag geen vuurwerk aanwezig zijn, anders dan maximaal 25 kg consumentenvuurwerk opgeslagen in speciale kasten. Naast een vergunning, ontbreekt daarvoor ook een geschikte opslagfaciliteit.

RUD Zeeland blijft de situatie in Zeeland volgen, en zal waar nodig handhavend optreden.

5. professionele vuurwerkontbrandingen en –voorstellingen

Dit hoofdstuk bevat informatie met betrekking tot vergunningverlening en toezicht/handhaving bij de vuurwerkontbrandingen.

Vergunning informatie vuurwerkontbrandingen

De tabellen 5.1 en 5.2 geven vergunning informatie over het aantal en soort aanvragen voor vuurwerkontbrandingen. Ook geeft tabel 5.1 aan of sprake is van een toename of afname van het aantal over de jaren 2016-2020. Tabel 5.3 geeft de toezicht informatie bij vuurwerkontbrandingen weer.

5.1 vergunning informatie vuurwerkontbrandingen (soort en aantal per jaar)

tabel 5.1

jaar	ontbrandingstoestemming (OT)			ontbrandingsmelding (OM)		
	aanvragen single events	aanvragen multiple events	toename ▲ afname ▼ gelijk aan =	aanvragen single events	aanvragen multiple events	toename ▲ afname ▼ gelijk aan =
2016	10	0	0 =	9	2	-8 ▼
2017	13	0	3 ▲	16	1	6 ▲
2018	9	0	-4 ▼	15	1	-1 ▼
2019	7	0	-2 ▼	10	1	-5 ▼
2020	7	0	0 =	5	0	-5 ▼

5.2 vergunning informatie vuurwerkontbrandingen (specificaties)

tabel 5.2

ontbrandingstoestemming (OT)	aantal	ontbrandingsmelding (OM)	aantal
OT aangevraagd	7	OM in behandeling genomen	5
OT verleend - single event	2	OM akkoord - single event	5
OT verleend - multiple event*	0	OM akkoord - multiple event*	0
OT geweigerd	0	OM geweigerd	0
OT aanvraag ingetrokken door toepasser	5	OM ingetrokken door toepasser	2
OT aantal ontbrandingen doorgedaan	0	OM aantal ontbrandingen doorgedaan	3
OT aantal ontbrandingen afgelast (niet zijnde aanvraag ingetrokken)	1	OM aantal ontbrandingen afgelast (niet zijnde ingetrokken)	0
vergunning noodzakelijk basis natuurwet/regelgeving (provincie Zeeland)	0	vergunning noodzakelijk basis natuurwet/regelgeving (provincie Zeeland)	0

* meer dan 1 evenement op dezelfde locatie, door dezelfde toepasser, met dezelfde hoeveelheid en soort (theater)vuurwerk

Aantal ontbrandingstoestemmingen en ontbrandingsmeldingen

Tabel 5.2 laat zien dat in 2020 zeven ontbrandingstoestemmingen (OT) zijn aangevraagd. Twee toestemmingen zijn verleend, waarvan één voor een ontbranding in 2021. Vanwege Corona zijn vijf aanvragen weer ingetrokken, en werd één ontbranding waarvoor de OT is verleend, afgelast.

In totaal zijn 5 ontbrandingsmeldingen (OM) ingediend en akkoord bevonden. Van drie meldingen heeft de ontbranding daadwerkelijk plaatsgevonden. Twee daarvan waren 'special effects' bij opnames voor de film 'Slag om de Schelde'. Twee ontbrandingsmeldingen zijn weer ingetrokken door het vuurwerkbedrijf, waarvan één wegens Corona.

Behandeling binnen/buiten de termijn

Beide ontbrandingstoestemmingen zijn binnen de termijn verleend. De OTs werden in 2020 gemiddeld 15 weken vóór de datum van het ontbranding aangevraagd. De aanvraag voor ontbranding in 2021 is hierin niet meegenomen. Deze is 58,1 weken voor de datum ontbranding aangevraagd. Het minimum voor de behandeling van deze aanvraag bedraagt 10 weken, maar 14 weken is de richtlijn. In beide gevallen is de beschikking ruim voor de datum van de ontbranding afgegeven, met in acht neming van de bezwaartermijn.

Bij een ontbrandingsmelding (OM) wordt geen beschikking afgegeven. De melding kan tot uiterlijk 2 weken vóór de datum van ontbranding worden ingediend. Gemiddeld werden de ontbrandingsmeldingen 3,1 weken vóór de datum ontbranding ingediend.

Aanvraag OT/OM ingetrokken

Zeven aanvragen werden ingetrokken. Bij alle zeven was de reden inherent aan de beperkende maatregelen wegens COVID-19.

Wet Natuurbescherming

Op 1 januari 2017 is de Wet Natuurbescherming van kracht geworden. TAUW heeft in opdracht van de Landelijke Werkgroep Vuurwerk Coördinatoren in 2017 en 2018, op basis van onderzoeksvragen, onderzoek gedaan naar de effecten van vuurwerk op beschermde soorten en gebieden in het kader van de Wet natuurbescherming. Van de bevindingen is een rapport opgesteld; het Kennisdocument Vuurwerk en Wet Natuurbescherming en een bijbehorende Handreiking Vuurwerk en Vogels. De handreiking is toegesneden op het risico gestuurd prioriteren en programmeren van toezicht en handhaving bij vuurwerkontbrandingen.

De vergunningverlener vuurwerk doorloopt bij een aanvraag voor een vuurwerkontbranding een aantal vragen van het toetsingskader. De bevindingen worden vervolgens ter beoordeling voorgelegd aan de provincie. In 2020 leverde geen enkele aangevraagde locatie bezwaar op.

toezichtinformatie vuurwerkontbrandingen

5.3 toezicht informatie bij vuurwerkontbrandingen en -voorstellingen (soort en aantal per jaar)

Tabel 5.4 geeft het aantal controles weer bij vuurwerkontbrandingen. Dit is onderverdeeld in ontbrandingstoestemmingen en ontbrandingsmeldingen.

tabel 5.3

controles	controle percentage	resultaat conform afspraak	ontbrandingstoestemming		ontbrandingsmelding	
			single events	multiple events	single events	multiple events
2016	70%	●	7	0	5	2
2017	80%	●	9	0	11	1
2018	79%	●	7	0	8	0
2019	80%	●	5	0	7	0
2020	67%	●	0	0	2	0

bestuurlijk optreden 2020				
formele waarschuwing	0	0	0	0
inzet mandaat stilleggen evenement	0	0	0	0

In 2020 zijn door het geringe aantal vuurwerkontbrandingen (3) slechts twee controles uitgevoerd. Daardoor komt het controlepercentage uit op 67%. Dit ligt onder de vastgestelde ondergrens van 75%. Of een vuurwerkontbranding wordt gecontroleerd, wordt bepaald op basis van de beslisboom. Alle drie ontbrandingen vonden plaats op nieuwe locaties voor vuurwerk, waarbij conform de beslisboom een controle moet plaatsvinden. Twee ontbrandingen waren alleen simulaties van kogelinslagen ten behoeve van de filmopnames. Daardoor was één controle afdoende.

De RUD inspecteurs hebben tijdens controles ook een "oog en oor functie" voor ILT, handhaving gevaarlijke stoffen wegvervoer. Gelet wordt op naleving van de VLG/ADR voorschriften. Bij alle controles wordt dit onderdeel meegenomen. De informatie wordt door de vuurwerkcoördinator doorgegeven aan ILT.

Controle bijzonderheden vuurwerkontbrandingen

In 2020 hebben de toezichthouders bij de twee controle ontbrandingen geen overtredingen geconstateerd. Ook zijn er geen aanwijzingen gegeven of was bijsturing nodig om overtreding te voorkomen.

Vuurwerkontbranding afgelast of gebruik mandaat stilleggen ontbranding

In 2020 is één vuurwerkontbranding waarvoor de ontbrandingstoestemming was verleend, vanwege Corona, afgelast.

Van het 'Mandaat spoedeisend optreden bij vuurwerkevenementen' is in 2020 geen gebruik gemaakt.

6. Publicaties en internetbezoek

In dit hoofdstuk volgt informatie over de vuurwerk gerelateerde pagina's op www.rud-zeeland.nl

6.1 internet bezoek www.rudzeeland.nl pagina's vuurwerkinformatie en -publicaties

Tabel 6.1 geeft het gemeten aantal bezoeken op de vuurwerk gerelateerde pagina's van de RUD website weer.

tabel 6.1

bron: Google Analytics webpagina www.RUDZeeland.nl	2020			2019			2018		
	aantal bezoeken	gem. tijd op de pagina	toename (+) afname (-)*	aantal bezoeken	gem. tijd op de pagina	toename (+) afname (-)*	aantal bezoeken	gem. tijd op de pagina	toename (+) afname (-)*
publicatie ontbrandingstoestemmingen	123	1 min 44 sec	-36 ▼	159	2 min 0 sec	-49 ▼	208	1 min 40 sec	14 ▲
info Toezicht Vuurwerkevenementen	76	1 min 16 sec	26 ▲	50	0 min 57 sec	14 ▲	36	1 min 3 sec	-10 ▼
info Vergunningen ontbrandingsmelding vuurwerk	21	2 min 25 sec	0 =	21	1 min 17 sec	-6 ▼	27	1 min 41 sec	-5 ▼
info Vergunningen ontbrandingstoestemming vuurwerk	26	4 min 59 sec	0 =	26	1 min 14 sec	-19 ▼	45	1 min 9 sec	15 ▲

* toename/afname ten opzichte van het jaar daarvoor

Na een toename in 2018 en een daling in 2019, bleef het aantal bezoeken op de informatieve pagina's voor vergunningen in 2020 gelijk. Het aantal bezoeken op de pagina met de ontbrandingstoestemmingen daalde opnieuw. De informatieve pagina voor toezicht werd meer bezocht dan in de twee jaren daarvoor.

7. toezichtinformatie partners

Vanaf 2002 werken verschillende overheden structureel samen om de naleving van het Vuurwerkbesluit te bevorderen. De provinciale vuurwerkcoördinator is belast met de organisatie en coördinatie daarvan. Met de door de handhavingpartners verstrekte gegevens, waaronder de provincie, gemeenten, VeiligheidsRegio Zeeland, waterpolitie, Rijkswaterstaat, politie (Eenheid Zeeland-West-Brabant, District Zeeland) en ILenT geeft dit jaarverslag een beeld van de samenwerking, informatie uitwisseling en de naleving van het Vuurwerkbesluit in de provincie Zeeland.

De in dit hoofdstuk opgenomen tabellen 7.1 tot en met 7.5 geven een globaal overzicht van de door andere toezichthoudende instanties uitgevoerde werkzaamheden, in relatie tot vuurwerkontbrandingen of –inrichtingen voor opslag. Voor detailinformatie wordt verwezen naar de jaarverslagen van deze instanties.

7.1 (toezichts)informatie VeiligheidsRegio Zeeland (VRZ)

In tabel 7.1 is het aantal adviezen opgenomen dat op verzoek van de RUD Zeeland door de VRZ is verleend over aspecten die betrekking hebben op vuurwerkontbrandingen en inrichtingen voor opslag/verkoop van consumentenvuurwerk.

tabel 7.1

professionele vuurwerkontbrandingen		bedrijven opslag- en verkoop consumentenvuurwerk	
advies ontbrandingstoestemming	advies VRZ-intern ontbrandingsmelding	controles (met RUD)	advies
4	3	1	5

7.2 (toezichts)informatie Rijkswaterstaat Dienst Zee en Delta

In tabel 7.2 is zijn de werkzaamheden van Rijkswaterstaat opgenomen met betrekking tot vuurwerkontbrandingen.

tabel 7.2

	vaartuig voor begeleiding ponton	overig met vaartuig aanwezig	vergunning afgegeven	publicatie berichtgeving aan de scheepvaart (BAS)	uurbericht over de marifoont	stremming sluis
waterdistrict Westerschelde / GNA	0	0	0	0	0	0
district Noord Z&D en VWM	0	0	0	0	0	0

Vanwege COVID-19, en het daarmee samenhangende verbod op ontbrandingen, zijn er in 2020 geen professionele vuurwerkontbrandingen geweest op- of aan het water.

Beide waterdistricten van Rijkswaterstaat zijn actief deelnemer aan het provinciale vuurwerkteam 'vuurwerkontbrandingen op/aan het water'.

7.3 (toezichts) informatie Waterpolitie

In tabel 7.3 is zijn de werkzaamheden van de Waterpolitie opgenomen met betrekking tot vuurwerkontbrandingen.

tabel 7.3

	begeleiding met vaartuig en bewaking veiligheidszone bij vuurwerk op open water	aanwezig met vaartuig en bewaking veiligheidszone bij vuurwerk nabij open water
Waterpolitie	0	0

Vanwege COVID-19, en het daarmee samenhangende verbod op ontbrandingen, zijn in 2020 geen professionele vuurwerkontbrandingen uitgevoerd op- of aan het water. De waterpolitie is actief deelnemer aan het provinciale vuurwerkteam 'vuurwerkontbrandingen op/aan het water'.

7.4 (toezichts)informatie Politie, Politiedistrict Zeeland (excl. Tholen)

In tabel 7.4 zijn diverse werkzaamheden van de politie opgenomen

tabel 7.4

Politie basisteams Walcheren / Oosterscheldebekken / Zeeuws-Vlaanderen	2020
meldingen overlast (voortijdig) afsteken van vuurwerk	845
bezit/vervaardigen/voorhanden hebben/afleveren van vuurwerk	130
aantal HALT verwijzingen	27
aantal bekeuringen	23

Voor alle basisteams geldt dat het aantal meldingen overlast vuurwerk ten opzichte van vorig jaar is toegenomen. Dat komt niet overeen met het algehele gevoel dat de jaarwisseling door het tijdelijke vuurwerkverbod rustiger was dan voorgaande jaren. Het langdurig thuis zijn vanwege Corona in combinatie met de meldingsbereidheid van burgers kan hiervoor een verklaring zijn.

7.5 (toezichts)informatie ILenT - gevaarlijke stoffen wegvervoer (Nederland)

In 2020 zijn er landelijk te weinig vuurwerkontbrandingen geweest om een goede basis te hebben voor vergelijking met voorgaande jaren. Om die reden is er geen tabel opgenomen.

8. Overzicht gebruikte afkortingen

ADR	Europees verdrag m.b.t. het internationaal vervoer van gevaarlijke goederen over de weg
BAC-VTH	Bestuurlijke Advies Commissie-Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving
ILenT/Team gevaarlijke stoffen 3	Toezicht en Opsporing, Directie Veiligheid en Institudies, Afdeling Keten Gevaarlijke Stoffen en Organismen (KGSO), Team gevaarlijke stoffen 3
ILenT/Producttoezicht 2	Inspectie Leefomgeving en Transport, Afdeling Marktordening, Producttoezicht 2
GNA	Gemeenschappelijke Nautische Autoriteit
LWVC	Landelijke Werkgroep Vuurwerk Coördinatoren (voorheen IPO Werkgroep Vuurwerk coördinatoren)
multiple event	<i>een meervoudig uitgevoerd vuurwerkontbranding dat voldoet aan <u>alle</u> voorwaarden: vijf maal of meer op dezelfde locatie <u>en</u> door dezelfde toepasser afgestoken <u>en</u> met dezelfde vuurwerkartikelen <u>en</u> met dezelfde hoeveelheid vuurwerk</i>
uniek bezoek	bezoekers kunnen meerdere keren naar een pagina kijken. <i>Stel iemand bezoekt de pagina over vuurwerk, kijkt daarna op een andere pagina en komt daarna nogmaals op de pagina over vuurwerk terecht. Dan is de betreffende persoon 1 bezoeker met 2 bezoeken voor die ene pagina.</i>
VLG	Regeling vervoer over land van gevaarlijke stoffen
VWM	Verkeer en Water Management (Rijkswaterstaat)
vvgb	verklaring van geen bedenkingen