

Bijlage: uitvoeringskaders voor toezicht op bedrijven***Kaders voor preventief toezicht***

Preventief toezicht is de inzet op reguliere inspecties en andere vormen van toezicht (bijvoorbeeld voorlichting) die gericht is op het voorkomen en het zo snel mogelijk signaleren van overtredingen. Het provinciale beleid ten aanzien van toezicht en handhaving is vastgelegd in het VTH+S programma 2018. Het reguliere preventieve toezicht dat DCMR uitvoert op bedrijven bestaat uit toezicht op het besluit risico's zware ongevallen en toezicht op de omgevingsvergunningen.

a. BRZO-toezicht

Landelijk is afgesproken hoe de frequentie en inhoud van een BRZO inspectie wordt vastgesteld. Deze afspraken zijn doorvertaald in het VTH+S programma. De mate van toezicht op een bedrijf is vastgelegd in het toezichtmodel. De inspectielast wordt met dit model bepaald en is afhankelijk van de grootte, complexiteit en risico's van het bedrijf, in combinatie met de beoordeling van het functioneren van het veiligheidsbeheerssysteem uit de laatste inspectie. Bij een goede beoordeling wordt de inspectielast minder en bij een minder goede beoordeling meer.

Er is een minimum frequentie vastgelegd in het BRZO 2015, namelijk één keer per jaar voor zogenaamde hoge drempel bedrijven en één keer per 3 jaar bij lage drempel bedrijven. De planning van inspecties vindt in overleg plaats tussen DCMR, VRZ, Inspectie SZW en RWS. In Zeeland wordt tenminste één keer per jaar een BRZO-inspectie uitgevoerd bij de betreffende bedrijven.

b. Toezicht op naleving omgevingsvergunningen

Voor het toezicht op naleving van de omgevingsvergunningen (ook wel wabo-toezicht genoemd) zijn vooralsnog geen landelijke afspraken gemaakt. De Commissie Van Aartsen beveelt aan om dat wel te gaan doen.

Het kader voor dit type toezicht is in Zeeland vastgelegd in het VTH+S programma (2018). Het bepalen van de frequentie en inhoud van het toezicht op bedrijven vindt plaats op basis van een risicomethodiek. Deze methode maakt onderscheid tussen vier categorieën (hoog, medium, beperkt en verwaarloosbaar risico). De risicocategorie bepaalt de controlefrequentie en het type controle-instrument dat men inzet. Per branche is op basis van een speerpuntenanalyse bepaald hoeveel impact en relevantie de activiteiten in die branche hebben op relevante milieuthema's.

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor bedrijven in de risicocategorieën hoog en medium. Er zijn geen bedrijven in de twee lagere risicocategorieën waarvoor Gedeputeerde Staten bevoegd gezag zijn.

Voor bedrijven in de categorie 'medium' hanteren we een meerjarige branche- of thema aanpak. In beginsel voeren de omgevingsdiensten bij medium risicobedrijven eens in de twee jaar een controle uit.

De groep hoog risicobedrijven krijgt een individuele aanpak. Bij deze bedrijven is de branchegerichte risicoanalyse uitgebreid met een bedrijfsgerichte analyse. In deze bedrijfsgerichte analyse komen ook de aspecten naleefgedrag, klachten, organisatie en cultuur aan de orde. De uitkomst van deze bedrijfsgerichte analyse bepaalt het aantal uur dat voor een bedrijf beschikbaar is in het kader van toezicht. In beginsel voeren de omgevingsdiensten bij hoog risico bedrijven minimaal één keer per jaar een controle uit.

Repressief toezicht

Repressief toezicht duidt de inzet aan die nodig is naar aanleiding van overtredingen (hercontroles) en incidenten (bijvoorbeeld onderzoek), bijzondere bedrijfsomstandigheden en ook klachten behandeling. Voor dit type toezicht is in de jaarplannen van de omgevingsdiensten capaciteit gereserveerd op basis van ervaringscijfers, maar de benodigde inzet kan afwijken en is afhankelijk van het 'aanbod'.