

de voorzitter van Provinciale Staten van Zeeland
p.a. Statengriffie

Onderwerp	Zaaknummer	Behandeld door	Verzonden
Meicirculaire provinciefonds 2021	8549		

Middelburg, 8 juni 2021

Geachte voorzitter,

Met deze brief informeren wij u over de uitkomsten van de meicirculaire 2021 van het provinciefonds. Het provinciefonds is de belangrijkste inkomstenbron van de Provincie Zeeland. Doorgaans verstrekt het Rijk op drie momenten, via circulaire, informatie over de ontwikkeling van het provinciefonds: in mei op basis van de Voorjaarsnota van het Rijk; in september op basis van de Miljoenennota en in december op basis van de Najaarsnota van het Rijk. De uitkering van het provinciefonds bestaat uit een **algemene** uitkering en **decentralisatie** uitkeringen.

Algemene uitkering

De ontwikkeling van de algemene uitkering provinciefonds wordt voor een belangrijk deel bepaald door de ontwikkeling van de uitgaven van het Rijk. Door de afgesproken normeringssystematiek (gezamenlijk trap op, trap af) hebben wijzigingen in de rijksuitgaven direct invloed op de omvang van de algemene uitkering uit het provinciefonds en dus op de budgettaire ruimte van de provincie. De jaarlijkse toename of afname van het provinciefonds die voortvloeit uit deze normeringssystematiek wordt het **accres** genoemd. De hoogte van de algemene uitkering kan ook muteren door veranderingen in de verdeelmaatstaven zoals het aantal inwoners en aandeel oeverlengte.

De gevolgen van de algemene uitkering van deze meicirculaire komen neer op de volgende mutaties:

2021 +/- €0,8 miljoen; toevoegen aan de stelpost provinciefonds
2022 +/- €0,2 miljoen; dekken uit de stelpost provinciefonds
2023 +/- €0,2 miljoen; dekken uit de stelpost provinciefonds
2024 +/- €0,5 miljoen; dekken uit de stelpost provinciefonds
2025 +/- €0,5 miljoen; dekken uit de stelpost provinciefonds

Hoewel de accessen voor 2020 en 2021 bevroren zijn is het plafond BTW compensatiefonds over 2020 ten opzichte van de septembercirculaire 2020 als gevolg van taakmutaties naar boven bijgesteld. Deze positieve bijstelling wordt uitgekeerd in 2021.

De accessen voor 2020 en 2021 zijn bevroren, maar bij het bevroren van het accres heeft het Rijk ook aangegeven te evalueren hoe de algemene uitkering zou hebben uitgepakt indien de accessen niet zouden zijn bevroren. En indien zich grote onverwachte wijzigingen zouden voordoen, gaat zij daarover met het IPO en de VNG in gesprek. Zeeland maakt zich er sterk voor dat in IPO verband een nadere analyse gemaakt wordt. Over de uitkomsten zullen we u dan vervolgens ook nader informeren.

Voor de jaren vanaf 2022 wordt het accres conform afspraak geactualiseerd op basis van de bestaande normeringssystematiek. Deze accrestranches zijn dus gebaseerd op de actuele groei van de accresrelevante uitgaven en grondslag in de betreffende jaren. Dit leidt tot een neerwaartse bijstelling van het accres vanaf 2022 ten opzichte van de bevroren stand. Het merendeel van deze bijstelling wordt verklaard door de loon- en prijsontwikkeling. Ten opzichte van de meicirculaire 2020 verwacht het Centraal Planbureau in het Centraal Economisch Plan 2021 namelijk dat lonen en prijzen in de economie minder hard stijgen in de periode 2022-2025. Hierdoor stijgen de uitgaven van het Rijk minder hard en dat werkt door in een lager accres in 2022 tot en met 2025.

Compensatiepakket coronacrisis medeoverheden:

Afrekening inkomstenderving 2020

Op 25 mei hebben wij u in onze brief met zaaknummer 58907 “Jaarverslag 2020 NV Westerscheldetunnel” geïnformeerd over mogelijke compensatie van gedeerde tolinkomsten vanuit het Rijk. De meicirculaire meldt hierover het volgende:

*Met de provincies is afgesproken dat het Rijk gedeerde inkomsten over 2020 zou compenseren. Vooralsnog lijkt dit met name van toepassing op de gedeerde inkomsten van de Dordtse Kiltunnel en de **Westerscheldetunnel**. Het Rijk zal, zodra de jaarrekeningen van de desbetreffende provincies bekend zijn (naar verwachting medio juli) starten met het in beeld brengen van de derving van de tolinkomsten van de hiervoor genoemde tunnels. De uitkomst van de derving zal ter verificatie aan de betreffende provincies worden voorgelegd. Het streven is dat voor de desbetreffende provincies de definitieve hoogte van de compensatiebedragen in het najaar bekend is en om deze bedragen vervolgens in december 2021 aan de desbetreffende provincies uit te keren. Mocht blijken dat er ook nog op andere posten gedeerde inkomsten zijn dan zullen het Rijk en het IPO hierover in overleg treden.*

Indien de uitkomsten hiervan bekend zijn zullen we u daar uiteraard ook nader over informeren.

Decentralisatie- en integratie-uitkeringen

Via het provinciefonds ontvangt de Provincie ook decentralisatie uitkeringen. Deze uitkeringen hebben een eigen verdeling per Provincie. In tegenstelling tot specifieke doeluitkeringen hoeft over de besteding van deze decentralisatie uitkeringen geen verantwoording aan het Rijk te worden afgelegd en zijn de uitkeringen ook niet geoordekt. Decentralisatie uitkeringen zijn vaak wel verbonden met een zeker doel maar hoeven niet aan dit doel uitgegeven te worden.

De volgende uitkeringen worden ontvangen:

- **Bodembescherming:** In het Bestuurlijk Overleg Bodem, waarin het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat en de decentrale overheden zitting hebben, zijn op 23 september 2020 afspraken gemaakt over doelen en financiering van bodemopgaven in het jaar 2021. Het jaar 2021 is een overbruggingsjaar naar nieuwe bestuurlijke afspraken over de bodemopgaven vanaf 2022, als vervolg op het Convenant Bodem en Ondergrond 2016-2020. Zeeland ontvangt in 2021 €0,2 miljoen.
- **Drugsdumping:** Het ministerie van Justitie en Veiligheid stelt aan alle provincies voor de jaren 2022 tot en met 2024 middelen beschikbaar voor het beleid rondom het tegengaan van Drugsafvaldumpingen. De middelen bedragen voor 2022 tot en met 2024 incidenteel € 1 miljoen. De verdeling van de middelen is gebaseerd op het aantal geregistreerde drugsafvaldumpingen per provincie. Voor Zeeland gaat het om jaarlijks €30.460.

Financiële verwerking van de meicirculaire.

Conform de financiële verordening komen positieve effecten ten gunste van de stelpost provinciefonds tot de stelpost een saldo van €3 miljoen bereikt. De stelpost provinciefonds is onder meer gevormd om negatieve effecten uit circulaire te kunnen opvangen. Daarnaast wordt uit deze stelpost de indexering van de begroting (indexering materiële budgetten en structurele kostensubsidies aan instellingen), als ook eventuele CAO stijgingen gedekt.

De negatieve effecten voor 2022 tot en met 2025 worden ten laste gebracht van de stelpost provinciefonds. In de voorjaarsnota 2021 hebben wij u geïnformeerd over de ontwikkelingen die gevolgen hebben voor deze stelpost, en doen wij voorstellen om de stelpost verder op te hogen.

Uitgaande van uw instemming op deze besluiten in de voorjaarsnota 2021, resteert in 2021 € 730.000 ruimte in de stelpost, die oploopt tot € 1 miljoen vanaf 2022 en € 3 miljoen structureel bedraagt vanaf 2025.

In lijn met de financiële verordening voegen we positieve accressen toe aan de stelpost, totdat deze een maximumomvang van € 3 miljoen kent, en onttrekken we negatieve accressen aan de stelpost. De financiële effecten op de provinciale begroting zijn in onderstaande tabel weergegeven:

Effecten meicirculaire op stelpost provinciefonds en budgettaire ruimte x €1 mln					
	2021	2022	2023	2024	2025
Accres meicirculaire	0,8	-0,2	-0,2	-0,5	-0,5
financiële effecten meicirculaire	0,8	-0,2	-0,2	-0,5	-0,5
Beschikbaar in stelpost provinciefonds na verwerking voorjaarsnota	0,7	1,0	1,0	1,0	3,0
verwerking meicirculaire ten gunste/laste van de stelpost provinciefonds	0,8	-0,2	-0,2	-0,5	-0,5
Beschikbaar in stelpost provinciefonds na verwerking meicirculaire	1,5	0,8	0,8	0,5	2,5
Beschikbare budgettaire ruimte na vaststelling voorjaarsnota 2021	0,5	1,0	1,0	1,0	3,6
verwerking meicirculaire ten gunste/laste van de budgettaire ruimte	0	0	0	0	0
Stand budgettaire ruimte na verwerking meicirculaire	0,5	1,0	1,0	1,0	3,6

In de najaarsnota 2021 zullen wij een nadere doorkijk geven op de ontwikkeling van de stelpost en tevens een voorstel doen voor de bestemming van het resterende saldo 2021 in de stelpost.

Met vriendelijke groet,

Gedeputeerde Staten,

Drs. J.M.M. Polman, voorzitter

A.W. Smit, secretaris

Bijlagen:

1. meicirculaire provinciefonds