

Gedeputeerde
belast met
behandeling: A.J. van der Maas

Vergadering PS: 19 maart 2021
Nr: [21155](#)
Agenda nr:
Vergadering GS: 9 februari 2021
Nr: 12348

Onderwerp: Beschikking ministerie van I&W
Strategisch Plan Verkeersveiligheid

Aan de Provinciale Staten van Zeeland

Samenvatting:

Voor een aantal infrastructuurprojecten is subsidie aangevraagd in het kader van het Strategisch Plan Verkeersveiligheid. Op 1 december jl. is van het ministerie van I&W een beschikking ontvangen. Van de zes projecten waarvoor subsidie is aangevraagd zijn er twee niet gehonoreerd en twee gedeeltelijk. In de kredietaanvragen in de najaarsnota 2020 voor deze projecten is rekening gehouden met het verkrijgen van de volledige subsidie, waarbij ook is aangegeven dat indien de subsidietoekenning lager uitpakt, hiertoe een aangepast kredietvoorstel wordt voorgelegd. Voor het dekkingstekort dat nu ontstaat wordt voorgesteld dit op te lossen door een budgettaire neutrale verschuiving tussen verschillende bestaande kredieten te laten plaatsvinden.

Wat willen we bereiken?

Op 1 juli 2020 is door de provincie Zeeland in het kader van het Strategisch Plan Verkeersveiligheid 2030 bij het ministerie van I&W voor een 6-tal projecten subsidie aangevraagd. Met deze regeling wordt landelijk beoogd de verkeersveiligheid te bevorderen en het aantal verkeersslachtoffers terug te dringen. Tien jaar lang wordt er door het Rijk jaarlijks € 50 miljoen ter beschikking gesteld, in totaal - inclusief cofinanciering - €1 miljard. Er wordt zodanig geïnvesteerd in de wegen van gemeenten, provincies en waterschappen dat het risico op ongevallen – met name voor de kwetsbare verkeersdeelnemers - zo veel als mogelijk wordt teruggedrongen. In Zeeland hebben we de Zeeuwse uitvoeringsagenda van het SPV vastgesteld waarin, naast aandacht voor infrastructuur, de thema's heterogeniteit, kwetsbare- en onervaren weggebruikers, afleiding en verkeersovertreders zijn uitgewerkt.

De regeling van het ministerie kent strikte voorschriften en criteria. Zo zijn slechts bepaalde maatregelen en kostensoorten subsidiabel. Door de provincie Zeeland is voor de volgende 6 maatregelen in totaal € 1,217 miljoen subsidie gevraagd:

1. N662 - afwaarderen Ritthemsestraat (realisatie i.c.m. een rotonde)
2. N290: fase 1; Rtonde Othene met parallelstructuur
3. N664 rotonde, fietspad en bushaltes bij 's Heer Hendrikskinderen
4. Rtonde N666 – Baarlandsestrandweg en saneren aansluiting bedrijventerrein
5. Rijbaanscheiding N289 - De Klinker bij Kapelle
6. Ledverlichting Jaagpad Vlissingen - Middelburg

De subsidieregeling is vrij plotseling opgekomen en daarom zijn reeds geplande projecten ingediend, die al vrij ver in voorbereiding waren. De financiële dekking van deze projecten was nog niet (projecten 3, 4 en 5) of niet volledig (projecten 1, 2 en 6) geregeld. Daarom is in de najaarsnota 2020 een aantal kredietvoorstellen aan uw Staten voorgelegd.

Het resultaat van de subsidiebeschikking is dat de projecten 2 en 3 volledig en de projecten 1 en 4 gedeeltelijk zijn gehonoreerd. Voor de projecten 5 en 6 is de gevraagde subsidie van respectievelijk € 136.000 en € 9.375 niet gehonoreerd. Dat betekent dat in totaal voor € 902.000 aan subsidie is gehonoreerd, waardoor er voor € 315.000 een oplossing moet worden gevonden.

Verder is er mogelijk nog een extra tegenvaller, doordat maatregel 1 en 2 op grond van de subsidievoorwaarden binnen één jaar na de beschikking moeten zijn gerealiseerd. Vooralsnog is de verwachting dat maatregel 1 tijdig gerealiseerd kan worden. Echter, bij het project N290 rotonde Othene is een vertraging in de grondverwerving opgetreden, waardoor de kans aanwezig is dat tijdige realisatie niet gaat lukken. De Provincie treedt als aankoper voor zowel de gemeente als de provincie op.

Het ministerie van I&V is uitstel gevraagd voor de realisatietermijn, maar niettemin dient vanuit oogpunt van voorzichtigheid, in de wetenschap dat deze realisatietermijn in de praktijk waarschijnlijk niet haalbaar zal zijn, voor alternatieve dekking te worden gezorgd. Immers, de kans is aanwezig dat de aangevraagde en toegekende subsidie van € 252.000 moet worden terug betaald.

Ter oplossing van het hiervoor beschreven dekkingstekort van € 315.000 stellen wij het volgende voor:

1. N662 - afwaarderen Ritthemsestraat (realisatie i.c.m. een rotonde):

De maatregel afwaarderen Ritthemsestraat (1a) wordt tegelijkertijd aanbesteed én uitgevoerd met de maatregel rotonde Ritthemsestraat-A58 (1b). In z'n totaliteit is voor beide maatregelen €1,0 miljoen krediet beschikbaar gesteld.

Voor maatregel 1a is € 374.000 krediet beschikbaar gesteld. De subsidiebeschikking voor dit project is € 79.000 lager dan aangevraagd, doordat bepaalde projectonderdelen niet subsidiabel werden geacht. Daarnaast zijn de projectbegrotingen van zowel 1a als 1b opnieuw doorgerekend op basis van de definitieve besteksramingen. Daaruit volgt dat een klein gedeelte van het tekort op maatregel 1a kan worden opgevangen door het verwachte overschot op maatregel 1b hiervoor in te zetten. Voorgesteld wordt om het krediet voor maatregel 1a met € 79.000 te verhogen en het krediet voor maatregel 1b met € 27.000 te verlagen. Per saldo betekent dat een ophoging van € 52.000

Maatregel 1a heeft een realisatietermijn van één jaar voor wat betreft de toekenning van de SPV subsidie en dient daarom binnenkort te worden aanbesteed. Uitstel van besluitvorming heeft dan financiële consequenties, aangezien de subsidie dan komt te vervallen.

2. N290: fase 1; Rtonde Othene met parallelstructuur:

Dit betreft een gezamenlijk project met de gemeente Terneuzen, waarbij de gemeente de Laan van Othene aanlegt ter ontsluiting van de gelijknamige wijk op de provinciale weg. Eerder is in de provinciale begroting hiertoe een krediet ad € 1.100.000 beschikbaar gesteld.. De gemeente Terneuzen heeft een bijdrage van € 400.000 toegezegd.

Voor de maatregel N290 Othene is een nieuwe projectbegroting opgesteld. Enkele posten kunnen worden geschrapt. Daar staat tegenover dat - gelet op de vertraging - extra indexering moet worden toegepast (op basis van het huidige prijspeil) op de uit te voeren werkzaamheden. Aan de gemeente Terneuzen is conform de eerder gemaakte afspraken een bijdrage naar rato van beider inbreng in de meerkosten gevraagd. Voorgesteld wordt de bijdrage van de gemeente Terneuzen, onder het voorbehoud van de daadwerkelijke toekenning, te verhogen met € 36.000. Uitgaande van deze hogere bijdrage is per saldo een extra krediet ad € 137.000 nodig. Indien de hogere toekenning door de gemeente geen doorgang kan vinden zullen wij uw Staten later een alternatief kredietvoorstel voorleggen.

3. N664 rotonde, fietspad en bushaltes bij 's Heer Hendrikskinderen:

In de najaarsnota 2020 is een krediet verleend van € 1.644.000. De gemeente Goes draagt € 300.000 bij. Het toegekende subsidiebedrag (€ 356.000) was conform de aanvraag. Dit project kan ongewijzigd doorgang vinden.

4. Rotonde N666 – Baarlandsezandweg en saneren aansluiting bedrijventerrein:

In de najaarsnota 2020 is voor deze maatregel een krediet verleend ad € 644.000. De rotonde in de N666 wordt op zijn vroegst in 2022 gerealiseerd. De subsidiebeschikking ad € 213.000 is eveneens lager dan gevraagd vanwege het niet subsidiabel zijn van bepaalde projectonderdelen. Op basis van de huidige begroting is een tekort ontstaan van € 109.000. Voorgesteld wordt om het krediet aan te vullen met dit tekort.

5. Rijbaanscheiding N289 - De Klinker bij Kapelle:

Bij het project "De Klinker" is het gemis aan subsidie substantieel. Daarnaast bleek de maatregel bij zowel de gemeente als bij omwonenden (w.o. een landwinkel) op weinig draagvlak te kunnen rekenen. Immers, vanuit verkeersveiligheidsoverwegingen zou er geen mogelijkheid meer zijn de N289 vanuit De Klinker over te steken om linksaf te slaan. Met als gevolg dat er door een aantal weggebruikers zou moeten worden omgereden. In de najaarsnota 2020 is voor dit project een budget ad € 184.000 beschikbaar gesteld. Alles overziend stellen wij uw Staten voor het project rijbaanscheiding N289 ter hoogte van De Klinker géén doorgang meer te laten vinden. Het budget dat daardoor vrij valt kan worden gebruikt ter dekking van de overige tekorten. Wel beraden wij ons nog op de vraag of het beoogde verkeersveiligheidsdoel op andere wijze kan worden behaald.

6. Ledverlichting Jaagpad Vlissingen – Middelburg:

Alleen de weinig innovatieve belijning bleek voor het ministerie van I&W subsidiabel. De ledverlichting op het Jaagpad hebben we binnen de beschikbare budgetten wel kunnen realiseren. Een extra krediet is daarom niet nodig.

Recapitulerend ontstaat het volgende beeld (tabel 1):

Maatregel		Totale omvang project	Reeds toegeken d krediet	Bijdragen derden	SPV subsidie volgens beschikkin g	Saldo
1a	N662 Afwaarderen Ritthemsestraat	534.000	374.000	0	81.000	-79.000
1b	N662 Rotonde Ritthemsestraat	1.200.000	627.000	600.000	0	27.000
2	N290 Fase 1 Rotonde Othene etc.	1.637.000	1.100.000	436.000	0 ¹	-101.000
3	N664 's-Heer Hendrikskinderen	2.300.000	1.644.000	300.000	356.000	0
4	Rotonde N666 Baarlandsezandweg	966.000	644.000	0	213.000	-109.000
5	Rijbaanscheiding N289 De Klinker	0	184.000	0	0	184.000
6	Ledverlichting Jaagpad Vlissingen	18.750	18.750	0	0	0
Aanvullend benodigde dekking t.l.v. voorbereidingskosten wegeninvesteringen						-78.000

In totaliteit is voor deze zes maatregelen aanvullend € 78.000 benodigd. Voorgesteld is om hiervoor een beroep te doen op het exploitatiebudget voorbereidingskosten wegeninvesteringen (doelstelling 050105 wegeninvesteringen).

Overigens heeft het aanpassen van de kredieten geen invloed op de oorspronkelijke doorlooptijden van de projecten, alsmede de ingangsdatum van de reeds geraamde afschrijvingslasten. Dit met uitzondering van maatregel 2 N290 fase 1 Rotonde Othene waarvan de afschrijvingslasten, als gevolg van eerder genoemde vertraging, in plaats van in 2021, pas vanaf 2023 zullen aanvangen. Voor de andere projecten geldt dat eventuele wijzigingen in (dekking van) afschrijvingslasten meegenomen worden in de reguliere rondes budgetbewaking.

Wat zijn de klimaateffecten?

Er zijn natuurlijk klimaateffecten verbonden aan de aanleg van infrastructuur. Per saldo wordt er als gevolg van dit voorstel één project minder gerealiseerd, namelijk de wegversmalling en uitbuiging bij "de Klinker" in de N289 ter hoogte van Kapelle. De overige projecten blijven ongewijzigd en dit voorstel heeft uitsluitend als doel de financiële dekking te realiseren. Per saldo is het klimaateffect positief want als gevolg van het niet aanleggen van "de Klinker" worden er minder grondstoffen gebruikt, minder fossiele brandstoffen verstoekt en is sprake van een lagere CO2 en stikstof uitstoot.

¹ Toegekend SPV N290 Othene = €251.854 Niet opgenomen in tabel, want niet uitvoerbaar in 2021, wat wel voorwaarde 'SPV korte termijn' is.

Wat mag het kosten?

Voornamelijk als gevolg van een lagere subsidieverlening door het ministerie van I&W op grond van het Strategisch Plan Verkeersveiligheid is er een tekort ontstaan op een aantal projectbudgetten. Voorgesteld wordt dit op te lossen door desbetreffende kredieten te verhogen door:

- Het project "Rijbaanscheiding N289 - De Klinker bij Kapelle" niet uit te voeren en het voor dit project verleende budget ad € 184.000 te laten vervallen;
- Het budget voorbereidingskosten wegeninvesteringen (doelstelling 050105 Wegeninvesteringen) met € 78.000 te verlagen.
- De verschillende betrokken investeringskredieten te verlagen dan wel op te hogen conform eerder genoemd voorstel, te dekken uit twee bovenstaande voorstellen.
- Deerschikking van de afschrijvingslasten, die voortkomt uit het aanpassen van de kredieten, meerjarig budgettair neutraal te laten verlopen via de dekkingsreserve wegeninvesteringen.

Na besluitvorming op dit Statenvoorstel zal in een volgende begrotingswijziging de aanpassingen van de kredieten worden verwerkt in de meerjarenbegroting.

Wij stellen u voor te besluiten overeenkomstig bijgevoegd ontwerpbesluit.

Gedeputeerde staten,

Drs. J.M.M. Polman, voorzitter

A.W. Smit, secretaris

Ontwerpbesluit

Onderwerp:

Beschikking ministerie van I&W Strategisch Plan Verkeersveiligheid.

De Staten der provincie Zeeland,
gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 9 februari 2021, nr. 12348;

besluiten:

1. Het project "Rijbaanscheiding N289 De Klinker bij Kapelle" niet uit te voeren en het voor dit project verleende budget ad € 184.000 te laten vervallen ten gunste van de kredietoverschrijdingen op maatregel 1a, 2 en 4, zoals genoemd in tabel 1 van dit Statenvoorstel;
2. Een bedrag ad € 78.000 in 2021 te onttrekken aan de exploitatiepost voorbereidingskosten wegeninvesteringen (doelstelling 050105 Wegeninvesteringen) en toe te voegen aan de dekkingsreserve wegeninvesteringen ter dekking van de kredietoverschrijdingen op maatregel 1a, 2 en 4;
3. Het krediet voor project 1b Realisatie rotonde Ritthemsestraat-A58 te verlagen met € 27.000 en deze vrijval inzetten ter dekking van de kredietoverschrijdingen op maatregel 1a, 2 en 4;
4. Een extra bijdrage van de gemeente Terneuzen voor het project N290 fase 1 rotonde N290 ad € 36.000, onder voorbehoud van positieve besluitvorming door de gemeente Terneuzen, op te nemen in het krediet van maatregel 2;
5. De kredieten van maatregelen 1a, 2 en 4 op te hogen met de volgende bedragen:

a. de N662 afwaarderen Ritthemsestraat	€ 79.000
b. de N290 fase1 rotonde N290	€ 137.000
c. de rotonde N666 – Baarlandsezandweg ea	€ 109.000
6. De afschrijving van het krediet van maatregel 2 aan te vangen vanaf 2023;
7. De herschikking van de afschrijvingslasten van maatregel 1a, 1b, 2, 4 en 5, meerjarig budgettair neutraal te laten verlopen via de dekkingsreserve wegeninvesteringen
8. In een volgende begrotingswijziging de aanpassingen van de kredieten te verwerken in de meerjarenbegroting