

**Monitoringsrapportage over de jaren 2019 en 2020 van het
provinciaal milieuprogramma 2018-2022**

(aangevuld n.a.v. opmerkingen uit Commissie Ruimte van 21 mei 2021)

Datum: 15 juni 2021

Samenvatting

In het provinciale Milieuprogramma 2018-2022 (het Milieuprogramma) zijn voor verschillende milieuthema's operationele doelen geformuleerd. In het milieuprogramma is aangegeven dat aan de hand van bepaalde subdoelen /indicatoren deze operationele doelen gemonitord moeten worden.

Uit de nu voorliggende monitoringsrapportage over de jaren 2019 en 2020 van het provinciale Milieuprogramma 2018-2022 blijkt dat veel maar niet alle operationele doelen zijn gehaald.

Voor wat betreft de jaren 2019 en 2020 zijn wel de operationele doelen behaald voor wat betreft:

- Luchtkwaliteit
 - Goede luchtkwaliteit (verwaarloosbaar risico)
 - ❖ Behaald: het aantal overtredingen van luchtvoorschriften bleef in de planperiode gelijk of vermindert ten opzichte van 2017.
 - ❖ Daarnaast geeft de luchtkwaliteit een steeds beter beeld te zien (zie bijlage 1)
- Geluidbelasting, v.w.b. het onderdeel
 - Onderdeel akoestische kwaliteit
 - ❖ Behaald: er is een actieplan geluid opgesteld voor woningen met een geluidbelasting hoger dan 65 dB op basis van de geluidbelastingkaart 2017
- Geurhinder
 - Vermindering ernstige geurhinder "provinciale" bedrijven
 - ❖ Behaald: er zijn in de jaren 2019 en 2020 geen nieuwe locaties met geurklachten bijgekomen ten opzichte van het jaar 2017.
- Bodem en ondergrond, v.w.b. de onderdelen
 - Goede nazorg saneringslocaties
 - ❖ Behaald: de nazorgverplichtingen voor alle (voormalige) saneringslocaties worden nageleefd tijdens de planperiode. Er wordt per nazorglocatie nagegaan of het blijven controleren zinvol is.
 - Warme overdracht bodemzaken aan gemeenten
 - ❖ Behaald: het is nog steeds de verwachting dat de overdracht van bodemzaken aan gemeenten heeft plaats gevonden voordat in de loop van 2022 de Omgevingswet in werking is getreden.
 - Geen ongewenst gebruik diepe ondergrond
 - ❖ Behaald: er heeft geen ongewenst gebruik van de diepe ondergrond plaats gevonden.
- Licht en duisternis
 - Duisternis als kwaliteit behouden
 - ❖ Behaald: de duisternisgebieden zijn in het kader van de Omgevingsverordening aangewezen. De gemeenten worden bij de aangewezen gebieden verzocht hiermee rekening te houden bij ontwikkelingen en vergunningverlening.

Voor wat betreft de volgende thema's zijn de operationele doelen gedeeltelijk behaald:

- Geluid
 - Reguleren luchtvaartterreinen
 - ❖ Wel behaald: toezicht en handhaving beleidsregel Tijdelijk en uitzonderlijk gebruik van luchtvaartterreinen (TUG)
 - ❖ Niet behaald: herziening van beleidsregel TUG
 - ❖ Wat hieraan te doen: in 2021 wordt beleidsregel TUG herzien
- Afvalstoffen
 - Goede afvalverwerking en toename hergebruik bij "provinciale" bedrijven
 - ❖ Wel behaald: toezien op een goede afvalverwerking conform de afvalhiërarchie, het verbinden van voorschriften aan vergunningen
 - ❖ Niet behaald: aantal waarschuwingen of handhavingsmaatregelen is niet afgenomen ten opzichte van 2017

- ❖ Wat hieraan te doen: de omgevingsdiensten blijven het vastgestelde beleid op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH beleid) toepassen, waarin behalve een strategie voor toezicht ook een preventiestrategie is beschreven. Verder zien wij uit naar het rapport van de Algemene Rekenkamer die juist dit probleem onderzoekt.
- Externe veiligheid
 - Betere milieucommunicatie
 - ❖ Wel behaald: de verleende milieuvergunningen aan bedrijven, de bodembeschikkingen, de TUG ontheffingen en de ontgrondingsvergunningen staan op de website van de omgevingsdiensten.
 - ❖ Niet behaald: de rapportage 2019 geluidbelasting Sloegebied en Kanaalzone moet nog door GS worden vastgesteld en op de website worden geplaatst.
 - ❖ Wat hieraan te doen: in 2021 wordt voornoemde rapportage van 2019 en die van 2020 vastgesteld en op de website geplaatst. Voorts vindt vanaf april 2021 publicatie plaats van toezicht- en handavingsinformatie op websites omgevingsdiensten.
 - Goed naleefgedrag “provinciale” bedrijven
 - ❖ Wel behaald: het in 2020 geconstateerde overtredingen bij zwembaden is minder dan in 2017.
 - ❖ Niet bekend: het percentage van de bedrijven waar in 2019 en 2020 overtredingen zijn geconstateerd moet nog handmatig worden uitgezocht, daardoor kan geen niet worden aangegeven hoe zich dit verhoudt met het percentage uit 2017.
 - ❖ Wat hieraan te doen: het bedoelde percentage wordt in 2021 uitgezocht.
 - Minder risico's voor burgers
 - ❖ Wel behaald: er zijn geen overschrijdingen geconstateerd van de wettelijke grenswaarden van de PR 10-6. De risicokaart voldoet qua actualiteit aan de wettelijke eisen.
 - ❖ Niet behaald: de beleidsvisie externe veiligheid is niet geactualiseerd.
 - ❖ Wat hieraan te doen: op strategisch niveau wordt de beleidsvisie externe veiligheid geactualiseerd in de Omgevingsvisie. En op uitvoeringsniveau zal de actualisatie worden meegenomen in het op te stellen nieuwe milieuprogramma dat in 2022 beschikbaar zal komen.

Voor wat betreft het volgende thema is het operationele doel niet gehaald:

- Bodem en ondergrond
 - Saneren spoedlocaties
 - ❖ Niet gehaald: niet alle spoedlocaties op bodemgebied zijn in 2020 gesaneerd of beheersbaar gemaakt.
 - ❖ Wat hieraan te doen: in de komende jaren zullen de resterende 5 spoedlocaties worden afgerond. Voor wat betreft een aantal van die locaties moet de afronding in opdracht van derden gebeuren. Ook gaat het om een grondwatersanering die nog een aantal jaren nodig heeft om als afgerond beschouwd te kunnen worden.

In 2021 wordt gestart met het formuleren van nieuwe milieu-indicatoren. Deze indicatoren worden in samenwerking tussen de provincie en de omgevingsdiensten opgesteld. Het doel is om een nog beter beeld te creëren over de gesteldheid van het milieu in het Zeeuwse.

Inhoud

| | |
|---|----|
| Samenvatting..... | 1 |
| Nieuwe milieu-indicatoren..... | 4 |
| Leeswijzer..... | 4 |
| Algemeen..... | 5 |
| Thema 1: Luchtkwaliteit..... | 6 |
| 1.1 Goede luchtkwaliteit..... | 6 |
| Thema 2: Geluid..... | 8 |
| 2.1 Akoestische kwaliteit..... | 8 |
| 2.2 Reguleren luchtvaartterreinen..... | 9 |
| Thema 3: Geur..... | 10 |
| 3.1 Vermindering ernstige geurhinder “provinciale” bedrijven..... | 10 |
| Thema 4: Afvalstoffen..... | 12 |
| 4.1. Goede afvalverwerking en toename hergebruik bij “provinciale” bedrijven..... | 12 |
| Thema 5: Bodem en ondergrond..... | 14 |
| 5.1 Saneren spoedlocaties..... | 14 |
| 5.2 Goede nazorg spoedlocaties..... | 15 |
| 5.3 Warme overdracht bodemzaken aan gemeenten..... | 15 |
| 5.4 Geen ongewenst gebruik diepe ondergrond..... | 16 |
| | 16 |
| Thema 6: Externe veiligheid..... | 17 |
| 6.1 Betere milieucommunicatie..... | 17 |
| 6.2 Goed naleefgedrag provinciale bedrijven..... | 18 |
| 6.3 Minder risico’s voor burgers..... | 20 |
| Thema 7: Licht en duisternis..... | 21 |
| 7.1 Duisternis als kwaliteit behouden..... | 21 |
| Bijlagen..... | 22 |
| Bijlage 1: Trend van de gemeten waarden van de buitenluchtkwaliteit..... | 22 |
| Bijlage 2: Wettelijke grenswaarden en drempelwaarden luchtkwaliteit..... | 22 |
| Bijlage 3: Emissies (in kg/jaar) naar de lucht van PRTR plichtige bedrijven in Zeeland..... | 23 |
| Bijlage 4: Emissiemetingen luchterverontreiniging..... | 25 |
| Bijlage 5: Klachten..... | 26 |
| Bijlage 6: Aantallen inspecties en overtredingen per bedrijvigheid..... | 27 |
| Bijlage 7: Controles en overtredingen zwemlocaties..... | 29 |
| Bijlage 7a: trendindicatoren overtredingen zwemlocaties..... | 29 |

In 2019 hebben Provinciale Staten de herziene versie 2.0 van het Milieuprogramma Provincie Zeeland 2018-2022 vastgesteld. Over het Milieuprogramma wordt gerapporteerd op basis van operationele doelen en indicatoren. Hierbij gaat de rapportage over de jaren 2019 en 2020.

Nieuwe milieu-indicatoren

In 2021 wordt een start gemaakt met het formuleren van nieuwe milieu-indicatoren. Deze indicatoren worden in samenwerking tussen de provincie en de omgevingsdiensten opgesteld. Het doel is om een nog beter beeld te creëren over de gesteldheid van het milieu in het Zeeuwse.

Leeswijzer

Allereerst wordt per thema de doelstelling uit het Omgevingsplan aangehaald. Daarna wordt in de daarop volgende tabel achtereenvolgens opgenomen:

- Nogmaals de benaming van het thema en de verwijzing naar het hoofdstuk en de bladzijden waarop het thema te vinden is in het Milieuprogramma 2018-2022 (verder: het Milieuprogramma);
- Het in het Milieuprogramma geformuleerde operationele doel;
- Het in het Milieuprogramma geformuleerde subdoel/indicator;
- De rapportage over het jaar 2019;
- De rapportage over het jaar 2020.
- De hieronder gebruikte kleurcodering welke een indicatie geeft van de mate waarin het operationele doel is bereikt of op schema liggen;
Groen = Behaald
Oranje = Gedeeltelijk behaald
Rood = Niet behaald
- Tenslotte is bij sommige thema's een nadere duiding van de stand van zaken opgenomen, dit in de meeste gevallen naar aanleiding van vragen die zijn gesteld in de vergadering van de Statencommissie Ruimte van 21 mei 2021.

Algemeen

Op 21 mei 2021 is de Monitoringsrapportage over de jaren 2019 en 2020 van het provinciaal milieuprogramma 2018-2022 in de vergadering van de Statencommissie Ruimte behandeld. In die vergadering werden een aantal algemene vragen gesteld, waarop in onderstaande nader wordt ingegaan.

| | |
|----------------|--|
| Nadere duiding | <p>Voor wat betreft de gevraagde grafiek over de afgelopen jaren waaruit blijkt dat er verbeteringen zijn opgetreden, wordt het volgende aangegeven.</p> <p>Voor wat betreft de emissies naar de lucht van PRTR plichtige bedrijven is in Bijlage 3 van deze rapportage een tabel opgenomen dat sprake is van een verbetering. Voorts is het verloop van de betreffende gegevens nu in een grafiek weergegeven.</p> |
| | <p>Voor wat betreft het punt of we ons zorgen moeten maken over de uitvoering door de RUD geven wij aan dat de in dat kader aangehaalde rapportage 2019 geluidsbelasting Sloegebied en Kanaalzone wel beschikbaar was maar dat er iets is misgegaan in de communicatie tussen de RUD en de provincie.</p> <p>Het is wel zo dat dat de provincie signalen van de RUD krijgt dat de uitvoering van taken soms te lijden heeft onder alle trajecten waar de RUD ook aandacht aan moet besteden bijvoorbeeld de Omgevingswet en de beantwoording van door deelnemers in toenemende mate gestelde vragen.</p> <p>Naar het antwoord op de vraag of bedrijven boetes voor lief nemen voert de Algemene Rekenkamer momenteel onderzoek uit. Het betreffende rapport is nog niet beschikbaar.</p> |
| | <p>In onze brief van 13 april aan uw Staten hebben wij aangegeven dat DCMR signaleert dat de toezichtlast voor de bedrijven in Rijnmond hoger is dan in Zeeland. Op grond daarvan adviseert DCMR ons om de discussie te voeren over het ambitieniveau van het Wabo toezicht.</p> <p>Tegelijkertijd constateren wij dat het huidige niveau van toezicht bij de Zeeuwse bedrijven, zoals wij ook bij de RUD hanteerden, vergelijkbaar is met het niveau in de meeste andere provincies.</p> <p>Landelijk zijn er een aantal ontwikkelingen, namelijk het rapport van de Commissie Van Aartsen en binnenkort presenteert de Algemene Rekenkamer de resultaten van een onderzoek naar de effectiviteit van handhavinginstrumenten bij de Brzo bedrijven. Het nieuwe kabinet zal aan deze onderzoeken vervolg willen geven. Aan de hand van deze ontwikkelingen willen wij de inhoudelijke discussie over het niveau van (wabo) toezicht met DCMR voeren.</p> |

Thema 1: Luchtkwaliteit

Doelstelling uit Omgevingsplan:

De provincie Zeeland heeft als doelstelling dat in overeenstemming met de regelgeving voor luchtkwaliteit wordt voldaan aan de wettelijk vastgelegde grenswaarden. Voor niet wettelijke normen zijn industriële emissies zoveel mogelijk beperkt tot de streefwaarden.

1.1 Goede luchtkwaliteit

| | |
|-------------------|---|
| Thema | Luchtkwaliteit (hoofdstuk 3.1 pagina 11) |
| Operationeel doel | Goede luchtkwaliteit (verwaarloosbaar risico) |
| Subdoel/indicator | Het aantal overtredingen van de luchtvoorschriften (Europese en landelijke normen en streefwaarden) blijft in de planperiode gelijk of vermindert ten opzichte van 2017. |
| Rapportage 2019 | <p>Op meetpunten van het Landelijk Meetnet Luchtkwaliteit (LML) in Zierikzee en Philippine wordt de buitenluchtkwaliteit gemeten (immissiemetingen). De resultaten van de metingen in 2019 geven aan dat voldaan werd aan de wettelijke normen en grenswaarden voor de componenten waar naar gemeten is en de trend dalend is (verbetering luchtkwaliteit).</p> <p>Bijlage 1 geeft de trend van de gemeten waarden van de buitenluchtkwaliteit weer.</p> <p>Bijlage 2 geeft de wettelijke grens- en drempelwaarden luchtkwaliteit weer.</p> <p>Bijlage 3 toont de uitstoot (emissie) van bepaalde stoffen naar de lucht door de zogenaamde PRTR plichtige bedrijven (Pollutant Release Transfer Register).</p> <p>Dit zijn industriële bedrijven die ernstige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken. In Zeeland betreft dit 24 bedrijven waarvoor de provincie het bevoegd gezag is.</p> <p>Op grond van Europese regelgeving rapporteren deze bedrijven in hun milieujaarrapportages over afval, energie- en watergebruik en uitstoot naar lucht, water en bodem.</p> <p>Via deze link is de data per bedrijf publiek toegankelijk.</p> <p>In de voetnoten onder de tabel in de bijlage vindt u een korte toelichting op de (veelal) verminderde emissies per jaar.</p> <p>In 2019 zijn in opdracht van Provincie Zeeland bij 10 industriële bedrijven in Vlissingen-Oost en de Kanaalzone in totaal 37 emissiemetingen uitgevoerd. Bij 4 metingen aan 3 verschillende bronnen is een overschrijding van de vergunde waarde aangetoond en is een handavings- of vergunningverleningstraject gestart.</p> <p>Tabel 4 geeft de trend van het aantal uitgevoerde metingen en geconstateerde overtredingen weer.</p> <p>Daarnaast dienen industriële bedrijven (15) in Vlissingen-Oost en de Kanaalzone op basis van hun omgevingsvergunning zelf emissiemetingen uit te voeren.</p> <p>Deze metingen zijn door de bedrijven uitbesteed aan geaccrediteerde meetbureaus. Door validatie van gerapporteerde data wordt hier toezicht op gehouden.</p> |

| | |
|-----------------|---|
| Rapportage 2020 | <p>Op meetpunten van het Landelijk Meetnet Luchtkwaliteit (LML) in Zierikzee en Philippine wordt de buitenluchtkwaliteit gemeten (immissiemetingen) . De <u>voorlopige</u> resultaten van de metingen in 2020 geven aan dat voldaan werd aan de wettelijke normen en grenswaarden voor de componenten waar naar gemeten is en de trend dalend is. Hieruit blijkt dat de luchtkwaliteit verbeterd.</p> <p>Vanaf medio december 2020 is een extra meetpunt (van Provincie Zeeland) in Sluiskil operationeel. Deze en bovengenoemde data zullen zodra vastgesteld en beschikbaar aan deze rapportage worden toegevoegd. Voor wat betreft de toelichting op de bijlagen 1 tot en met 4 wordt verwezen naar hetgeen hierover in de rapportage 2019 is opgenomen. Via deze link is de data per bedrijf publiek toegankelijk.</p> <p>In de voetnoten onder de tabel van Bijlage 3: Emissies (in kg/jaar) naar de lucht van PRTR plichtige bedrijven in Zeeland is aangegeven waarom op dit moment nog voorlopige cijfers aan emissiejaarvrachten voor 2020 staan vermeld.</p> <p>In 2020 zijn in opdracht van Provincie Zeeland bij industriële bedrijven in Vlissingen-Oost en de Kanaalzone in totaal 5 emissiemetingen uitgevoerd. Daarbij is geen overschrijding van vergunde waarden aangetoond.</p> <p>In de loop van 2021 wordt een nieuwe meetvisie/ -strategie opgesteld in overleg met de omgevingsdiensten.</p> |
| Status | Behaald |

| | |
|----------------|--|
| Nadere duiding | <p>Industriële emissies naar de lucht worden door (of in opdracht van) de bedrijven gemonitord. De omgevingsdiensten controleren deze metingen en rapportages (door schouwen tijdens de metingen en/of door administratieve controle). Ze treden als daar aanleiding voor is handhavend op.</p> <p>Daarnaast worden ter controle ook emissiemetingen uitgevoerd in opdracht van de omgevingsdiensten en daarvan zijn er in 2020 als gevolg van COVID-19 beperkingen minder van uitgevoerd (zie Bijlage 4).</p> |
|----------------|--|

Thema 2: Geluid

Doelstelling (uit het Omgevingsplan):

De provincie Zeeland heeft als doelstelling om een goed leef- en vestigingsklimaat voor inwoners, recreanten en bedrijven te bevorderen.

2.1 Akoestische kwaliteit

| | |
|-------------------|--|
| Thema | Geluid (hoofdstuk 3.2 pagina 16) |
| Operationeel doel | Goede akoestische kwaliteit |
| Subdoel/indicator | Er is vóór 2019 een actieplan opgesteld voor woningen met een geluidbelasting hoger dan 65 dB op basis van de geluidbelastingkaart 2017. |
| Rapportage 2019 | Actieplan geluid is in 2018 vastgesteld. |
| Rapportage 2020 | Zie rapportage 2019 en andere duiding hieronder. |
| Status | Behaald |

| | |
|----------------|--|
| Nadere duiding | <p>In 2018 heeft de provincie het Actieplan EU Richtlijn omgevingslawaai 2018-2023 vastgesteld. Dat Actieplan bevat een overzicht van provinciale wegen waar de zogenaamde “grenswaarde” (= plandrempel) wordt overschreden. Uit de geluidsbelastingkaarten van 2017 blijkt dat er 57 woningen zijn waar een geluidsbelasting gelijk of hoger dan 65 dB is berekend.</p> <p>De meeste woningen waar er geluidsbelastingen gelijk of hoger dan 65 dB worden berekend zijn reeds gesaneerd of de situatie is gewijzigd waardoor de verkeersintensiteiten al dusdanig gereduceerd zijn dat de geluidsbelasting inmiddels niet meer hoger is dan 65 dB.</p> <p>In de overige gevallen gaat het, met uitzondering van 1 woning, om woningen die langs provinciale wegen liggen die buiten de onderzoeksplicht vallen. Bij alle woningen gaat het daarbij om verspreid liggende woningen waarvoor het treffend van maatregelen aan de bron of in de overdracht niet voor de hand ligt.</p> <p>De uitzondering betreft een woning gelegen aan de Weg naar de Val in Schouwen Duiveland. Dit is een reeds lang bestaande woning welke nooit eerder gesaneerd is of in aanmerking is gekomen voor sanering. Het betreft een bedrijfswoning bij het naastgelegen horeca etablissement. Bron en overdrachtsmaatregelen worden vanuit kostentechnisch oogpunt niet wenselijk en mogelijk geacht.</p> <p>De woning staat direct achter de vangrail, zodat maatregelen aan de gevel nodig zijn. Tijdens de planperiode zal worden onderzocht of maatregelen aan de gevel kunnen worden getroffen, dit mede gezien het gegeven dat naar aanleiding van een eerste inspectie is geconcludeerd dat de woning in slechte staat van onderhoud verkeerd.</p> |
|----------------|--|

2.2 Reguleren luchtvaartterreinen

| | |
|-------------------|--|
| Thema | Geluid (hoofdstuk 3.2 pagina 16) |
| Operationeel doel | Reguleren luchtvaartterreinen |
| Subdoel/indicator | In 2019 zijn de beleidsregels Tijdelijk en Uitzonderlijk gebruik van luchtvaartterreinen herzien en vindt er toezicht en handhaving plaats. |
| Rapportage 2019 | <p>De beleidsregels TUG zijn in 2019 herzien, maar nog niet aangeboden aan GS, omdat in opdracht van de provincie onderzoek wordt uitgevoerd naar het effect van vliegende objecten op natuurwaarden. De uitkomsten van dit onderzoek kunnen van invloed zijn op de (herziening van) de beleidsregels.</p> <p>In 2019 zijn er in totaal 13 controles uitgevoerd. Dit gaat om zowel periodieke controles (administratief, geluidsruimte vliegveld Midden Zeeland) als ook de fysieke controles van TUG ontheffingen (evenementen) en regulier bezoek aan de luchthaven(s) waar een luchthavenregeling of – besluit voor is genomen (vliegveld Midden Zeeland). Bij de administratieve en fysieke controles zijn geen overtredingen geconstateerd.</p> |
| Rapportage 2020 | <p>De uitkomsten van het natuuronderzoek hebben naar verwachting alleen betrekking op de luchtvaartkaart. Deze kan in de toekomst ook nog worden gewijzigd, los van de beleidsregels.</p> <p>Aanbieding aan GS van de stukken voor herziening TUG beleid zal daarom naar verwachting in 2^e kwartaal 2021 plaatsvinden.</p> <p>In 2020 zijn er in totaal 12 controles uitgevoerd. Dit gaat om zowel periodieke controles (administratief, geluidsruimte vliegveld Midden Zeeland) als ook de fysieke controles van TUG ontheffingen (evenementen) en regulier bezoek aan de luchthaven(s) waar een luchthavenregeling of – besluit voor is genomen (vliegveld Midden Zeeland). Bij de administratieve en fysieke controles is één overtreding geconstateerd en is handhavend opgetreden.</p> |
| Status | Gedeeltelijk behaald |

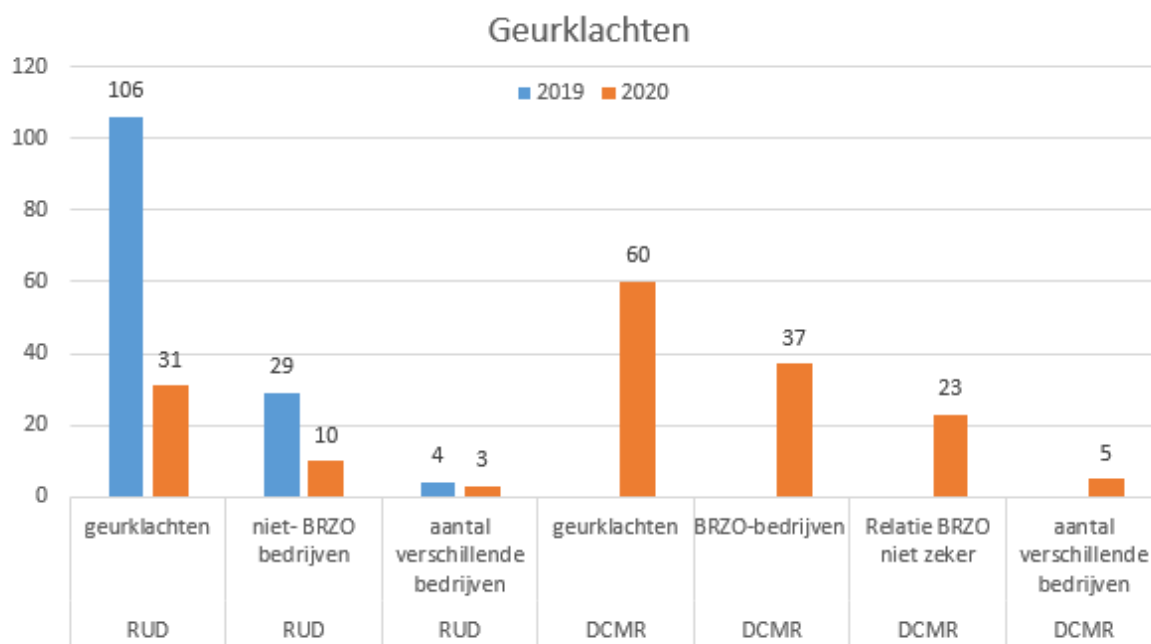
| | |
|----------------|--|
| Nadere duiding | <p>Het voorstel van de RUD Zeeland inzake herziening TUG beleid is inmiddels door de provincie ontvangen. Op dit moment wordt het voorstel van de RUD Zeeland beoordeeld en van een advies voorzien voor GS die dan de herziening vaststellen.</p> <p>Toezicht en handhaving van TUG ontheffingen vindt in de tussentijd wel gewoon plaats (administratief en fysiek).</p> |
|----------------|--|

Thema 3: Geur

Doelstelling (uit Omgevingsplan):

De provincie Zeeland heeft als doelstelling om een goede leefomgevingskwaliteit te realiseren door vermindering van ernstige geurhinder.

3.1 Vermindering ernstige geurhinder “provinciale” bedrijven



| | |
|-------------------|---|
| Thema | Geur (hoofdstuk 3.3, pagina 19) |
| Operationeel doel | Vermindering ernstige geurhinder “provinciale” bedrijven |
| Subdoel/indicator | Gemelde geurhinder is in 2022 afgenomen ten opzichte van 2017. In 2022 zijn er geen nieuwe locaties met gemelde geuroverlast ten opzichte van 2017 (gemeten aan genoemde toetsingskader). Bij vergunningverlening wordt aandacht besteed aan het voorkomen van geurhinder, zo nodig door het opnemen van geurvoorschriften. In 2017 waren er in totaal 56 geurklachten waarbij 15 bedrijven betrokken waren. (Omgevingsbalans 2018). |
| Rapportage 2019 | In 2019 heeft de RUD Zeeland 106 klachten over geurhinder ontvangen. Hiervan waren 29 klachten gerelateerd aan bedrijven(niet BRZO-inrichtingen) (zie Bijlage 5). De klachten hadden op 4 verschillende bedrijven betrekking. |
| Rapportage 2020 | In 2020 heeft de RUD Zeeland 31 klachten over geurhinder ontvangen. Hiervan waren er 10 gerelateerd aan bedrijven (niet BRZO inrichtingen). Hierbij wordt ook verwezen naar Bijlage 5 . De klachten hadden betrekking op 3 verschillende bedrijven. DCMR heeft 60 klachten ontvangen over geurhinder. Daarvan is vastgesteld dat er 37 afkomstig zijn van BRZO bedrijven. Van 23 wordt een relatie met deze bedrijven v ermoed, maar is dat uit brononderzoek niet komen vast te staan. De 37 |

| | |
|--------|---|
| | geurklachten hadden betrekking op 5 BRZO bedrijven. |
| Status | Behaald |

| | |
|----------------|--|
| Nadere duiding | Indicator scoort groen omdat er geen nieuwe locaties met gemelde geurhinder zijn bijgekomen. Wel zijn er meer geurklachten in 2021 ontvangen (31+60) dan in 2017 (56). Deze hadden geen betrekking op nieuwe locaties. |
|----------------|--|

Thema 4: Afvalstoffen

Doelstelling (uit Omgevingsplan):

De provincie Zeeland heeft als doelstelling om het ontstaan van afvalstoffen zoveel mogelijk te beperken en ketengericht afvalbeleid te stimuleren.

4.1. Goede afvalverwerking en toename hergebruik bij “provinciale” bedrijven

| | | | | | | |
|-------------------|--|------|------|------|------|------|
| Thema | Afvalstoffen (hoofdstuk 3.4 pagina 21) | | | | | |
| Operationeel doel | Goede afvalverwerking en toename hergebruik bij “provinciale” bedrijven | | | | | |
| Subdoel/indicator | Toezien op een goede afvalverwerking conform de hiervoor aangegeven afvalhiërarchie, het verbinden van voorschriften aan vergunningen/onthefingen en het tegengaan van overtredingen: het aantal waarschuwingen of handhavingsmaatregelen is niet toegenomen ten opzichte van 2017. | | | | | |
| | Wijze van optreden tegen overtredingen | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
| | Formele waarschuwing gestuurd | 5 | 3 | 1 | 1 | 0 |
| | Last onder dwangsom gestuurd | 3 | 0 | 1 | 0 | 0 |
| | Last onder dwangsom verbeurd | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 |
| Rapportage 2019 | De RUD Zeeland heeft in 2019 10 waarschuwingsbrieven verstuurd. | | | | | |
| Rapportage 2020 | De RUD Zeeland heeft in 2020 11 waarschuwingsbrieven verstuurd. Voorts heeft de RUD Zeeland 1 voornemen tot last onder dwangsom gestuurd. In 2020 zijn er overtredingen geconstateerd bij afvalverwerkende bedrijven. Twee BRZO bedrijven hebben ook vergunning voor het verwerken van afval. Aan deze bedrijven is 8x een waarschuwing gestuurd en is er 4x een last onder dwangsom opgelegd. Daarnaast is een last onder dwangsom 4x verbeurd omdat de overtreding voortduurde. Bij de overige BRZO bedrijven zijn er nog 2 waarschuwingen gestuurd naar aanleiding van overtredingen die gerelateerd zijn aan afvalstoffen. Er worden dus meer waarschuwingen en handhavingsmaatregelen genomen dan in vergelijking tot 2017. De doelstelling is dus niet gehaald maar het betekent wel dat er flink wordt gecontroleerd en zo nodig gehandhaafd. | | | | | |
| Status | Gedeeltelijk behaald | | | | | |

| | |
|----------------|--|
| Nadere duiding | Het naleefgedrag van afvalbedrijven is niet verbeterd. De omgevingsdiensten passen het VTH-beleid toe, waarin we behalve een strategie voor toezicht ook een preventiestrategie hebben beschreven. Door regelmatig te controleren en bedrijven waar nodig voor te lichten en zo nodig handhavend op te treden proberen wij te bereiken dat het aantal overtredingen in het algemeen en in dit geval in de afvalbranche gaat afnemen. |
|----------------|--|

| | |
|--|--|
| | <p>Eén van de 2 BRZO bedrijven met vergunning voor het verwerken van afvalstoffen heeft in 2020 meerdere keren een dwangsom verbeurd. Het ging daarbij om opslag van afvalstoffen op een niet vergunde locatie.</p> <p>Of dit betreffende bedrijf een kosten/baten analyse gemaakt heeft, kunnen wij niet aangeven.</p> <p>In dit geval blijkt wel dat DCMR er bovenop zit: zij inspecteert frequent op dit punt en constateert dan dat een overtreding nog niet ongedaan is gemaakt. Dat kan meerdere redenen hebben, denk aan bouwtechnische of organisatorische aanpassingen die nodig zouden kunnen zijn om een overtreding op te heffen.</p> <p>Wij kunnen ons in ieder geval niet voorstellen dat de negatieve publiciteit die een last onder dwangsom kan genereren in het belang is van welk bedrijf dan ook.</p> <p>De dwangsom per tijdseenheid of per overtreding moet in redelijke verhouding staan tot de ernst van de overtreding. En dat bepalen de omgevingsdiensten zo goed mogelijk per situatie op basis van het gestelde hierover in het VTH-programma 2021.</p> <p>De Algemene Rekenkamer onderzoekt op dit moment in hoeverre strafrechtelijke en bestuursrechtelijke interventies leidt tot beter nalevingsgedrag van bedrijven. En ook hoe ondernemers de kosten en baten tegen elkaar af wegen en hoe zij tot de keuze komen om al dan niet een delict te begaan.</p> <p>Wij kijken uit naar het rapport dat wij in juli 2021 verwachten.</p> |
| | <p>In deze monitor wordt aan de hand van de vastgestelde indicatoren gerapporteerd. In dit geval geeft de indicator aan dat het aantal overtredingen en geschreven waarschuwingen bij afvalbedrijven niet mogen toenemen.</p> <p>De bovenliggende doelstelling is echter een goede afvalverwerking en hergebruik binnen bedrijven.</p> <p>De indicator geeft dus eigenlijk geen goed beeld van deze doelstelling omdat het aantal overtredingen niet alles zegt over de vraag of afval goed wordt verwerkt en hergebruik toeneemt.</p> <p>Het naleefgedrag van bedrijven is van een aantal factoren afhankelijk. Door toepassing van onder andere het VTH-beleid zetten de omgevingsdiensten in op verbetering van dit gedrag. Het is daarbij een combinatie van naleefbare regels, voorlichting, controles en zo nodig inzet van handhavinginstrumenten dat uiteindelijk moet leiden tot de gewenste verbetering.</p> |

Thema 5: Bodem en ondergrond

Doelstelling (uit Omgevingsplan):

De provincie Zeeland heeft als doelstelling om de bodem en de diepere ondergrond op duurzame (goede balans tussen beschermen, versterken en benutten) en integrale wijze af te wegen en in te zetten bij ruimtelijke ontwikkelingen en maatschappelijke opgaven.

5.1 Saneren spoedlocaties

| | |
|-------------------|--|
| Thema | Bodem en ondergrond (hoofdstuk 3.5 pagina 23) |
| Operationeel doel | Saneren spoedlocaties |
| Subdoel/indicator | Alle spoedeisende locaties zijn in 2020 gesaneerd of beheersbaar gemaakt. |
| Rapportage 2019 | In 2019 zijn saneringswerkzaamheden uitgevoerd bij vijf spoedeisende saneringslocaties. |
| Rapportage 2020 | In 2020 is verder gegaan met de saneringswerkzaamheden bij de resterende vijf spoedeisende saneringslocaties. Eén van die vijf is gesaneerd. |
| Status | Niet behaald |

| | |
|----------------|---|
| Nadere duiding | <p>Spoedlocaties in het kader van de Wet bodembescherming zijn locaties waar onaanvaardbare risico's bestaan voor mens of milieu ten gevolge ernstige bodemverontreiniging. De risico's van die gevallen van bodemverontreiniging moeten zo spoedig mogelijk gesaneerd of beheersbaar worden gemaakt. Daarvoor was als doelstelling opgenomen dat in 2020 dit een feit zou zijn.</p> <p>De locaties met dergelijke risico's voor de mens zijn inderdaad voor 2020 afgerond. Voor de 5 locaties met risico's voor milieu/verspreiding geldt dat zij in 2020 nog niet geheel zijn afgerond.</p> <p>Het doel om de aanpak van alle spoedlocaties in 2020 af te ronden, is dus niet gehaald. De start en/of afronding van de betreffende saneringen zijn door externe factoren vertraagd. Alle nu nog lopende saneringen zijn wel gestart, bij een beperkt aantal saneringen voeren we de laatste gedeeltes nog uit. Het gaat om saneringen die in delen worden uitgevoerd of waarvan het saneringsresultaat nog gemonitord moet worden of het gaat om een grondwatersanering die meerdere jaren duurt.</p> <p>Die doelstelling om in 2020 e.e.a. gereed te hebben was een landelijke doelstelling. Meerdere provincies is dit niet gelukt. In overleg met het rijk gaat het IPO momenteel na hoe het traject met spoedlocaties in de komende jaren zal zijn.</p> |
| | <p>We doen er alles aan om de 5 nog resterende spoedlocaties zo spoedig mogelijk af te ronden. Maar soms kan het niet sneller omdat bijvoorbeeld een grondwatersanering zijn tijd nodig heeft en dikwijls niet versneld kan worden.</p> |

5.2 Goede nazorg speedlocaties

| | |
|-------------------|--|
| Thema | Bodem en ondergrond (hoofdstuk 3.5 pagina 23) |
| Operationeel doel | Goede nazorg saneringslocaties |
| Subdoel/indicator | De nazorgverplichtingen voor alle (voormalige) saneringslocaties worden nageleefd tijdens de planperiode. |
| Rapportage 2019 | <p>De RUD Zeeland heeft vanwege het ontbreken van gegevens in 2019 geen controles uit kunnen voeren op de nazorgverplichting bij saneringslocaties. In opdracht van de RUD Zeeland is, wegens het ontbreken van gegevens, in 2019 het rapport <i>Nazorgmaatregelen Provincie Zeeland</i> opgesteld. Hierin zijn alle locaties met actieve en passieve nazorgmaatregelen geïnventariseerd.</p> <p>Gebleken is dat er in Zeeland in totaal 51 locaties zijn met een nazorgverplichting. Vanaf 2020 gaat de RUD Zeeland toezien op de eerste 17 locaties, naar verwachting zijn alle locaties na drie jaar afgehandeld. Zodat duidelijk is op welke locaties nog nazorg nodig blijft en wat dat zal inhouden.</p> |
| Rapportage 2020 | <p>Voor de nazorg saneringen heeft de RUD Zeeland in 2020 in totaal 23 nazorglocaties afgehandeld. De doelstelling was 17.</p> <p>Van deze 23 nazorglocatie zijn 13 nazorg locaties volledig afgerond. Deze 13 nazorglocaties kunnen van de actieve lijst af. Er zijn 10 nazorglocaties die een monitoringsplicht behouden en daarom op de actieve lijst blijven staan.</p> <p>Er zijn locaties waar langlopende monitoringsplicht van toepassing is. Deze locaties zal de RUD Zeeland blijven controleren zo lang als dat nodig is. Er kunnen ook nazorglocaties bij komen.</p> |
| Status | Behaald |

5.3 Warme overdracht bodemzaken aan gemeenten

| | |
|-------------------|---|
| Thema | Bodem en ondergrond (hoofdstuk 3.5 pagina 23) |
| Operationeel doel | Warme overdracht bodemzaken aan gemeenten |
| Subdoel/indicator | Bij het inwerkingtreden van de Omgevingswet (2021) vervalt de Wet bodembescherming en verschuift het bevoegd gezag voor bodemverontreiniging van de provincie naar de gemeenten. De overdracht van bodemzaken vindt uiterlijk 2020 plaats in overleg met gemeenten. |
| Rapportage 2019 | <p>In een ambtelijke werkgroep van RUD, gemeenten en provincie zijn verschillende zaken de revue gepasseerd.</p> <p>In 2019 is door de RUD gewerkt aan het verder in kaart brengen van welke documenten uit het verleden die bij de provincie op bodemonderzoeks-/saneringsgebied zijn gearhiveerd gescand beschikbaar moeten komen voor de gemeenten.</p> <p>Voorts is in beeld gebracht v.z.v. dat al duidelijk is voor welke bodemzaken de provincie het bevoegd gezag blijft bij het inwerking treden van de Omgevingswet.</p> <p>Het is de bedoeling dat de overdracht van bodemzaken voor 1 januari 2022 zal zijn gerealiseerd, op dat moment treedt de Omgevingswet namelijk in werking.</p> |
| Rapportage 2020 | <p>In 2020 is de uitvraag van de provincie van voor de gemeenten nog te scannen bodemdocumenten gereed gemaakt voor een aanbesteding.</p> <p>De warme overdracht van bodemzaken aan gemeenten is dus in uitvoering,</p> |

| | |
|--------|---|
| | dit moet voltooid zijn zodra de Omgevingswet in werking treedt en dat is pas in 2022. |
| Status | Behaald |

| | |
|----------------|--|
| Nadere duiding | <p>De taak van bodemonderzoek/sanering onder de Omgevingswet ziet er anders uit dan onder de huidige Wet bodembescherming. Er zal bijvoorbeeld meer met meldingen in plaats van met besluiten worden gewerkt waardoor het toezicht nog belangrijker wordt.</p> <p>De gemeenten zijn zich aan het voorbereiden om de betreffende taak uit te gaan voeren. Op landelijk niveau voert de VNG nog wel overleg met rijk om hiervoor voldoende financiële middelen voor de gemeenten beschikbaar te krijgen.</p> |
|----------------|--|

5.4 Geen ongewenst gebruik diepe ondergrond

| | |
|-------------------|--|
| Thema | Bodem en ondergrond (hoofdstuk 3.5 pagina 23) |
| Operationeel doel | Geen ongewenst gebruik diepe ondergrond |
| Subdoel/indicator | Er vindt in de planperiode geen ongewenst gebruik van de diepere ondergrond in Zeeland plaats voor permanente opslag van radioactief afval en CO2 en winning van Schaliegas. |
| Rapportage 2019 | Er hebben in onze Provincie in 2019 geen activiteiten van permanente opslag van radioactief afval en CO2 plaatsgevonden. Ook wordt er in Zeeland geen schaliegas gewonnen. |
| Rapportage 2020 | Het gestelde over 2019 geldt ook voor 2020. |
| Status | Behaald |

Thema 6: Externe veiligheid

Doelstelling (uit Omgevingsplan):

De provincie Zeeland heeft als doelstelling dat haar inwoners leven in een veilige omgeving. Daartoe richt zij zich op voorkomen van ongevallen door het zoveel mogelijk beperken van risico's waaraan burgers worden blootgesteld die verbonden zijn aan productie, transport en verwerking van gevaarlijke stoffen.

6.1 Betere milieucommunicatie

| | |
|-------------------|---|
| Thema | Externe veiligheid (hoofdstuk 3.6, bladzijde 27) |
| Operationeel doel | Betere milieucommunicatie |
| Subdoel/indicator | Milieucommunicatie voor omwonenden Sloegebied en Kanaalzone blijft in de planperiode in stand via digitale kanalen en direct contact. |
| Rapportage 2019 | <p>Vanuit de RUD Zeeland vindt doorlopend milieucommunicatie plaats. De verleende milieuvergunningen aan bedrijven en bodembeschikkingen, TUG ontheffingen en ontgrondings-vergunningen staan op de website van de RUD Zeeland.</p> <p>De geluidbelasting rapportages (2016 t/m 2018) staan op de website van RUD Zeeland.</p> <p>GS hebben in 2019 de jaarlijkse rapportage over geluidsbelasting Sloegebied en Kanaalzone over de jaren 2017 en 2018 behandeld. Zij zijn op de website van de RUD Zeeland te vinden.</p> |
| Rapportage 2020 | <p>Hiervoor geldt hetzelfde als in 2019 is gerapporteerd.</p> <p>Ten aanzien van overige toezichts- en handhavingsinformatie is met de omgevingsdiensten afgesproken dat publicatie daarvan vanaf 1 januari 2021 zoveel mogelijk conform de gedragsregel openbaarheid handhavingsinformatie plaatsvindt. Het bleek voor de omgevingsdiensten lastiger dan voorzien om de gewenste informatie te verzamelen en vervolgens te publiceren.</p> <p>De rapportage over geluidsbelasting Sloegebied en Kanaalzone over de jaren 2019 en 2020 moeten nog aan GS worden aangeboden.</p> |
| Status | Gedeeltelijk behaald |

| | |
|----------------|---|
| Nadere duiding | <p>De rapportage 2019 geluidsbelasting Sloegebied en Kanaalzone is inmiddels beschikbaar bij de provincie. Deze rapportage zal tegelijkertijd met de binnenkort te verwachten rapportage 2020 aan GS worden aangeboden en daarna op de website van de RUD Zeeland te vinden zijn.</p> <p>Door een misverstand is de rapportage 2019 niet eerder vastgesteld en gepubliceerd.</p> |
| | <p>Vanaf 1 april 2021 vindt publicatie van toezichts- en handhavingsinformatie plaats via de websites van de omgevingsdiensten.</p> <p>De bewoners in de Kanaalzone worden op de hoogte gehouden over het onderzoek omgevingskwaliteit Kanaalzone Sluiskil-Terneuzen. Hiervoor gebruikt de RUD zowel digitale kanalen, persberichten en ook brieven die huis aan huis worden verspreid.</p> |

6.2 Goed naleefgedrag provinciale bedrijven

| | |
|-------------------|--|
| Thema | Externe veiligheid (hoofdstuk 3.6, bladzijde 27) |
| Operationeel doel | Goed naleefgedrag provinciale bedrijven |
| Subdoel/indicator | <p>Het aantal overtredingen van milieuregels is verminderd ten opzichte van het aantal in 2017 doordat bedrijven zich beter aan milieuregels houden.</p> <p>In 2017 werden door de RUD Zeeland 320 controles uitgevoerd bij ca. 78 provinciale bedrijven. Bij 19% van de bedrijven zijn toen overtredingen geconstateerd (bron: <i>Omgevingsbalans 2018</i>).</p> |
| Rapportage 2019 | <p>In 2019 heeft de RUD bij 40 van de in totaal 54 niet-BRZO bedrijven 152 inspecties uitgevoerd. Hierbij werden 33 overtredingen geconstateerd. Omdat per inspectie meerdere overtredingen kunnen zijn geconstateerd is het over 2019 niet mogelijk om op basis van de gegevens van de RUD Zeeland het percentage aan te geven van bedrijven waarbij een overtreding is geconstateerd.</p> <p>Het is daardoor niet mogelijk om de gegevens over het aantal overtredingen in 2017 te vergelijken met 2019. Bijlage 6 geeft nadere informatie over aantallen inspecties en overtredingen per bedrijvigheid.</p> <p>Voorts is in Bijlage 6 een overzicht opgenomen van de door de RUD in 2019 geconstateerde overtredingen bij BRZO bedrijven. Deze aantallen hebben betrekking op de periode tot oktober 2019 op welk moment de uitvoeringsbevoegdheid voor die bedrijven is overgegaan naar de DCMR. Hieruit blijkt bij 54 van de 137 uitgevoerde inspecties overtredingen zijn geconstateerd en dat daarbij in totaal 134 overtredingen zijn geconstateerd. De DCMR kan de betreffende gegevens vanaf oktober 2019 niet leveren.</p> <p>De provincie Zeeland had in 2019 185 zwemlocaties, waarvan 130 zwembaden en 55 zwemlocaties in oppervlaktewater. Er zijn 170 locaties gecontroleerd waarbij 25 overtredingen zijn geconstateerd. De cijfers zijn weergegeven in Bijlage 7. Bijlage 7a geeft het aantal overtredingen op zwemlocaties vanaf 2014 weer.</p> |
| Rapportage 2020 | <p>In 2020 heeft de RUD bij 36 van de in totaal 49 niet-BRZO bedrijven 227 inspecties uitgevoerd. Hierbij werden 51 overtredingen geconstateerd. Omdat per inspectie meerdere overtredingen kunnen zijn geconstateerd is het over 2020 niet mogelijk om op basis van de gegevens van de RUD Zeeland het percentage aan te geven van bedrijven waarbij een overtreding is geconstateerd.</p> <p>Het is daardoor niet mogelijk om de gegevens over het aantal overtredingen in 2017 te vergelijken met 2020. Bijlage 6 geeft nadere informatie over aantallen inspecties en overtredingen per bedrijvigheid.</p> <p>DCMR heeft in 2020 bij de 24 BRZO bedrijven 71 preventieve en 237 repressieve inspecties uitgevoerd. Daarbij zijn 86 overtredingen geconstateerd.</p> <p>Onder repressieve inspecties worden hercontroles, inzet bij bijzondere bedrijfsomstandigheden en klachten- en incidentenonderzoek begrepen.</p> <p>De provincie Zeeland had in 2020 190 zwemlocaties, waarvan 134 zwembaden en 56 zwemlocaties in oppervlaktewater. Er zijn 175 locaties gecontroleerd waarbij 19 overtredingen zijn geconstateerd. De cijfers zijn weergegeven in Bijlage 7: Controles en overtredingen zwemlocaties.</p> |

| | |
|--------|--|
| | Bijlage 7a: trendindicatoren overtredingen zwemlocaties geeft het aantal overtredingen op zwemlocaties vanaf 2014 weer. |
| Status | Gedeeltelijk behaald |

| | |
|----------------|---|
| Nadere duiding | <p>De RUD die stelt dat zij structureel te weinig menskracht heeft, zal alsnog het percentage bedrijven waarbij overtredingen zijn geconstateerd, via handmatig werk aanbieden. Dit is op 10 juni nog niet gebeurd.</p> <p>Tegelijkertijd moeten wij constateren dat het vergelijken van dit percentage met dat van 2017, zoals de indicator luidt bij deze doelstelling, niet alles zal zeggen over de doelstelling of het naleefgedrag van de “provinciale” bedrijven is verbeterd of verslechterd.</p> <p>Om een dergelijke conclusie te kunnen trekken is o.a. ook van belang om kennis te hebben van de verhouding ten opzichte van het aantal uitgevoerde controles, het aantal geconstateerde overtredingen per controle en de zwaarte van de overtredingen. Deze gegevens zijn echter niet allemaal reproduceerbaar door de omgevingsdiensten. De provincie heeft hen ook niet gevraagd om dit bij te houden.</p> |
| | <p>Sommige indicatoren dateren nog uit de periode dat de provincie geen omgevingsdiensten had en zijn destijds gebaseerd op het informatiesysteem dat de provincie toen zelf gebruikte. De omgevingsdiensten beschikken echter over andere, standaard systemen waarin soms andere informatie wordt bijgehouden of op een andere wijze kan worden gerapporteerd. Die standaard informatie systemen zijn niet aan te passen aan specifieke wensen van één van de deelnemers/opdrachtgevers zonder (aanzienlijke) investeringen. Dit heeft tot gevolg dat voor sommige indicatoren de gegevens met veel handwerk vergaard moeten worden.</p> <p>Het is de bedoeling om dit jaar te starten met het samen met de omgevingsdiensten opstellen van een nieuwe set indicatoren. Ook in IPO kader wil men een project starten om te komen tot meer outcome indicatoren. Het nadeel van een nieuwe set indicatoren is overigens dat met de monitoring daarvan pas kan worden begonnen het jaar nadat de indicatoren zijn vastgesteld. Verder is een nadeel dat er geen vergelijkingsmateriaal beschikbaar is met gegevens uit eerdere jaren.</p> |
| | N.a.v. de vraag daarover merken wij op dat bij een controle meerdere overtredingen kunnen worden geconstateerd. |
| | <p>Het naleefgedrag van bedrijven is van een aantal factoren afhankelijk. Door toepassing van onder andere het VTH-beleid zetten de omgevingsdiensten in op verbetering van dit gedrag. Het is daarbij een combinatie van naleefbare regels, voorlichting, controles en zo nodig inzet van handhavingsinstrumenten dat uiteindelijk moet leiden tot de gewenste verbetering.</p> <p>In onze brief van 13 april aan uw Staten hebben wij aangegeven dat DCMR signaleert dat de toezichtlast voor de bedrijven in Rijnmond hoger is dan in Zeeland. Op grond daarvan adviseert DCMR ons om de discussie te voeren over het ambitieniveau van het Wabo toezicht.</p> <p>Tegelijkertijd constateren wij dat het huidige niveau van toezicht bij de Zeeuwse bedrijven vergelijkbaar is met het niveau in de meeste andere provincies. Landelijk zijn er een aantal ontwikkelingen, namelijk het rapport van de Commissie Van Aartsen en binnenkort presenteert de Algemene Rekenkamer de resultaten van een onderzoek naar de effectiviteit van</p> |

| | |
|--|--|
| | handhavingsinstrumenten bij de Brzo bedrijven. Het nieuwe kabinet zal aan deze onderzoeken vervolg willen geven. Aan de hand van deze ontwikkelingen willen wij de inhoudelijke discussie over het niveau van (wabo) toezicht met DCMR voeren. |
|--|--|

6.3 Minder risico's voor burgers

| | |
|-------------------|--|
| Thema | Externe veiligheid (hoofdstuk 3.6 pagina 27) |
| Operationeel doel | Minder risico's voor burgers |
| Subdoel/indicator | In de planperiode blijven de risico's door bedrijfs- en transportactiviteiten waaraan de burgers zijn blootgesteld beperkt tot de maximaal vastgestelde wettelijke grenswaarden (10^{-6}). De beleidsvisie externe veiligheid is eind 2018 geactualiseerd. |
| Rapportage 2019 | Op basis van informatie op de risicokaart is geconstateerd dat er geen overschrijdingen zijn van de wettelijke grenswaarden van de PR 10-6. De risicokaart voldoet qua actualiteit aan de wettelijke eisen. De beleidsvisie is niet geactualiseerd. De reden hiervoor is dat momenteel op strategisch niveau in de Omgevingsvisie ook EV wordt meegenomen. Het uitvoeringsbeleid (wat de huidige EV visie vooral is) met concrete acties zal vervolgens een plaats krijgen in het nieuwe Milieuprogramma. |
| Rapportage 2020 | De stand van zaken v.w.b. 2019 geldt ook voor 2020. |
| Status | Gedeeltelijk behaald |

| | |
|----------------|---|
| Nadere duiding | Het doel was om de beleidsvisie externe veiligheid eind 2018 te actualiseren. Dit is niet gebeurd. Redenen: <ul style="list-style-type: none"> • Op strategisch niveau is actualisatie meegenomen in Omgevingsvisie; • Op uitvoeringsniveau zal actualisatie worden meegenomen in nieuw op te stellen milieuprogramma dat in 2022 beschikbaar zal komen |
|----------------|---|

Thema 7: Licht en duisternis

Doelstelling (uit Omgevingsplan):

De provincie Zeeland heeft als doelstelling om duisternis als kwaliteit te behouden voor inwoners, toerisme en recreanten zonder belemmerend te werken.

7.1 Duisternis als kwaliteit behouden

| | |
|-------------------|---|
| Thema | Licht en duisternis (hoofdstuk 3.7, bladzijde 31) |
| Operationeel doel | Duisternis als kwaliteit behouden |
| Subdoel/indicator | Aanwijzing van gebieden waar duisternis als waarde voor mensen van belang is. Bij de aangewezen gebieden wordt de gemeenten verzocht hiermee rekening te houden bij ontwikkelingen en vergunningverlening. |
| Rapportage 2019 | Duisternisgebieden zijn gebieden waar kunstlicht zoveel mogelijk ontbreekt. Deze gebieden waar de zorgplicht ter bescherming van de duisternis geldt zijn in artikel 6.1 van de omgevingsverordening aangewezen en verbeeldt in de bij de verordening behorende kaarten in bijlage 17 & 18. |
| Rapportage 2020 | Zelfde tekst van 2019 is v.w.b. 2020 van toepassing. |
| Status | Behaald |

Bijlagen

Bijlage 1: Trend van de gemeten waarden van de buitenluchtkwaliteit

| Meetstation/waarde | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 |
|--|------|------|------|------|------|------|
| Philippine | | | | | | |
| - jaargemiddelde dagwaarde NOx (ug/m3) | 19 | 22 | 20 | 20 | 19 | • |
| - jaargemiddelde dagwaarde PM10 (ug/m3) | 21 | 19 | 18 | 19 | 18 | • |
| - overschrijdingen daggemiddeldewaarde PM10 (50 ug/m3) | 14 | 9 | 10 | 8 | 6 | • |
| | | | | | | |
| Zierikzee | | | | | | |
| - jaargemiddelde dagwaarde NOx (ug/m3) | 18 | 21 | 18 | 20 | 17 | • |

- Officiële rapportage met gevalideerde meetresultaten over 2020 komt pas in maart 2021 beschikbaar. Ruwe meetdata is wel beschikbaar en op basis daarvan kan de voorlopige conclusie worden getrokken dat voldaan werd aan de wettelijke normen en grenswaarden voor de componenten waar naar gemeten is en de trend dalend is (verbetering luchtkwaliteit).

Bijlage 2: Wettelijke grenswaarden en drempelwaarden luchtkwaliteit

| | | |
|--|------------------|--|
| jaargemiddelde dagwaarde NOx | EU-grenswaarde | 40 ug/m3 |
| jaargemiddelde dagwaarde NOx | WHO advieswaarde | 40 ug/m3 |
| | | |
| jaargemiddelde dagwaarde fijnstof (PM10) | EU-grenswaarde | 40 ug/m3 |
| daggemiddelde fijnstof (PM10) | EU-grenswaarde | 50 ug/m3, max 35 overschrijdingen p.j. |
| jaargemiddelde fijnstof (PM10) | WHO advieswaarde | 20 ug/m3 |

Bijlage 3: Emissies (in kg/jaar) naar de lucht van PRTR plichtige bedrijven in Zeeland

| | 2006 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 **** |
|--|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
| Ammoniak (NH3) | 599.000 | 533.609 | 509.009 | 263.225 * | 315.267 |
| Benzeen | 17.000 | 8.973 | 9.899 | 9.645 | 8.617 |
| Cadmium en zijn verbindingen (als Cd) | 957 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Etheen | 416.000 | 190.052 | 187.970 | 189.646 | 160.466 |
| Fijn stof (PM10) | 841.000 | 898.509 | 644.145 | 421.807 * | 309.322 |
| Fluor en zijn anorganische verbindingen (als HF) | 129.000 | 1.054 | 1.076 | 345 ** | 350 |
| Kooldioxide (CO2) | 12.350.866.300 | 10.800.679.108 | 10.892.217.043 | 10.959.786.767 | 10.664.559.969 |
| Koolmonoxide (CO) | 6.007.053 | 7.645.952 | 4.917.262 | 7.232.770 *** | 3.685.830 |
| Lood en zijn verbindingen (als Pb) | 2.116 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Stikstofoxiden (NOx / NO2) | 7.067.000 | 3.793.347 | 4.297.243 | 4.525.580 | 4.069.180 |
| Zwaveloxiden (SOx / SO2) | 7.650.000 | 2.189.050 | 2.222.583 | 1.781.406 | 1.436.788 |

* Eind 2018 is een van de voornaamste bronnen buiten gebruik genomen.

Dit geeft een significante verlaging van de componenten ammoniak en fijn stof.

** De reductie van HF de laatste jaren is te relateren aan het beperkt aantal metingen op Jaarbasis in relatie tot de heersende productieomstandigheden tijdens de metingen.

*** De toename van CO is toe te schrijven aan fakkelactiviteiten als gevolg van een grote onderhoudsstop bij een bedrijf.

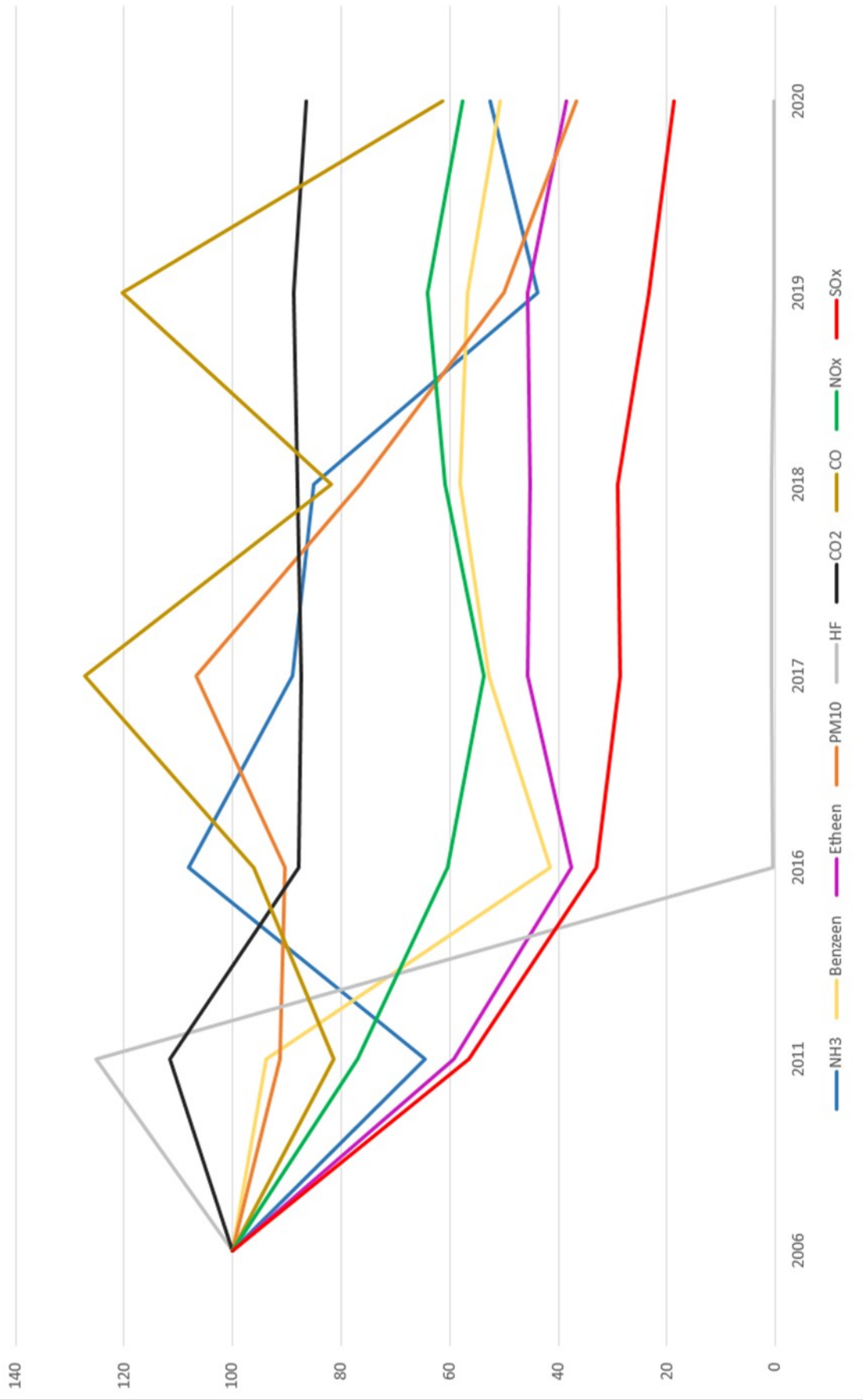
**** Emissies PRTR plichtige bedrijven in Zeeland over 2020 zijn nog niet beschikbaar.

Deze data wordt door de bedrijven in het 1^e kwartaal 2021 ingediend en komt na controle en validatie eind 2^e kwartaal beschikbaar.

**** Definitieve cijfers 2020 van emissies PRTR plichtige bedrijven in Zeeland zijn nog niet beschikbaar. Deze data is de stand van zaken per 26-05-2021. Nog niet alle data zijn geaccepteerd/gevalideerd zodat mogelijk nog (beperkte) wijziging zal plaatsvinden.

Op de volgende pagina is een grafiek toegevoegd waarbij in één oogopslag de ontwikkeling in de tijd van deze emissies is gevisualiseerd. De historische data van 2011 en 2016 is in de grafiek als extra toegevoegd. Daarmee zijn de emissies in de afgelopen 5 jaren en 10 jaar terug in de tijd, ten opzichte van het jaar 2006 (15 jaar terug) in beeld gebracht.

Ontwikkeling emissies PRTR plichtige bedrijven in de tijd vanaf 2006 (=100)



Bijlage 4: Emissiemetingen luchtverontreiniging

Aantal uitgevoerde emissiemetingen door of in opdracht Van Provincie Zeeland, en geconstateerde overtredingen van luchtvoorschriften uit de vergunning bij bedrijven waarvoor Provincie Zeeland bevoegd gezag is.

| Emissiemetingen luchtverontreiniging | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 |
|---|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| Aantal uitgevoerde emissiemetingen lucht | 35 | 33 | 38 | 45 | 43 | 46 | 37 | 5* |
| Aantal overtredingen | 5 | 4 | 8 | 6 | 4 | 6 | 4 | 0 |

* Vanaf oktober 2019 worden emissiemetingen luchtverontreiniging onder regie van DCMR uitgevoerd. Als gevolg van diverse functie- en budgetwijzigingen was 2020 daarmee een overgangsjaar. Dit gegeven en vooral als gevolg van de COVID-19 beperkingen (deels fysieke inspectiestop), zijn in 2020 minder metingen uitgevoerd. Voorjaar 2021 wordt in overleg met de omgevingsdiensten een revisie van de meetstrategie opgesteld en zal het aantal emissiemetingen lucht daaraan worden gekoppeld.

Bijlage 5: Klachten

Klachten 2019 geluid, geur, stof en overig, afgehandeld door de RUD Zeeland, niet betrekking hebbend op BRZO bedrijven.

| 2019 | Totaal aantal klachten | Bedrijf gerelateerd | Niet bedrijf gerelateerd |
|---------------------|------------------------|---------------------|--------------------------|
| Geluid | 52 | 9 | 43 |
| Geur | 106 | 29 | 77 |
| Stof | 38 | 14 | 24 |
| Overig ¹ | 70 | 33 | 37 |
| totaal | 266 | 85 | 181 |

1. Van de 70 overige klachten zijn er 34 gerelateerd aan de Wet natuurbescherming en de provinciale Omgevingsverordening

Klachten 2020 geluid, geur, stof en overig, afgehandeld door de RUD Zeeland, niet betrekking hebbend op BRZO bedrijven

| 2020 (RUD) | Totaal aantal klachten | Bedrijf gerelateerd | Niet bedrijf gerelateerd |
|---------------------|------------------------|---------------------|--------------------------|
| Geluid | 68 | 14 | 54 |
| Geur | 31 | 10 | 21 |
| Stof | 15 | 4 | 11 |
| Overig ² | 119 | 47 | 72 |
| totaal | 233 | 75 | 158 |

Klachten 2020 geluid, geur, stof en overig, afgehandeld door de DCMR, dus betrekking hebbend op BRZO bedrijven

| 2020 (DCMR) | Totaal aantal klachten | Bedrijf gerelateerd | niet toegewezen/vermoedelijk |
|---------------|------------------------|---------------------|------------------------------|
| Geluid | 102 | 65 | 37 |
| Geur | 60 | 37 | 23 |
| Stof | 13 | 11 | 2 |
| Overig | 4 | 4 | |
| Totaal | 179 | 117 | 62 |

1

2

Van de 119 overige klachten zijn er 90 gerelateerd aan de Wet natuurbescherming en de provinciale Omgevingsverordening.

Bijlage 6: Aantallen inspecties en overtredingen per bedrijvigheid

Totaal van de door de RUD Zeeland geconstateerde overtredingen in 2019 bij niet-BRZO bedrijven

| Bedrijvigheid | Aantal actieve bedrijven | Aantal geïnspecteerde bedrijven ³ | Aantal inspecties | Aantal overtredingen ⁴ |
|---------------------------|--------------------------|--|-------------------|-----------------------------------|
| Afval(water)beheer | 30 | 24 | 100 | 14 |
| Energiebedrijven | 8 | 5 | 22 | 3 |
| Metaalectrobedrijven | 3 | 2 | 5 | 0 |
| Scheepswerven | 3 | 1 | 4 | 1 |
| Voedingsmiddelenindustrie | 3 | 3 | 11 | 6 |
| Bouwnijverheid | 2 | 2 | 6 | 6 |
| Op- en overslag overig | 2 | 0 | 0 | 0 |
| Houden van dieren | 2 | 2 | 3 | 3 |
| Akkerbouw | 1 | 1 | 1 | 0 |
| totaal | 54 | 40 | 152 | 33 |

Totaal van de door de RUD Zeeland geconstateerde overtredingen in 2019 bij BRZO bedrijven (tot oktober 2019)

| Omschrijving | Totaal aantal inspecties | Aantal inspectie met overtredingen | Totaal aantal overtredingen |
|------------------------------------|--------------------------|------------------------------------|-----------------------------|
| Periodieke controle | 64 | 27 | 67 |
| Aspectcontrole | 19 | 6 | 12 |
| Brzo controles | 22 | 17 | 51 |
| Diepgaand administratieve controle | 3 | 1 | 1 |
| Administratieve controle | 26 | 3 | 3 |
| Oplevercontrole | 3 | 0 | 0 |
| Totaal | 137 | 54 | 134 |

3

Administratieve controles, aspectcontroles, periodieke controles en opleveringscontroles

4

Per inspectie kunnen meerdere overtredingen worden geconstateerd.

Totaal van de door de RUD Zeeland geconstateerde overtredingen in 2020 bij niet-BRZO bedrijven

| Bedrijvigheid (RUD) | Aantal actieve bedrijven | Aantal geïnspecteerde Bedrijven | Aantal inspecties | Aantal overtredingen 2) |
|--|--------------------------|---------------------------------|-------------------|-------------------------|
| Afval(water)beheer | 27 | 19 | 153 | 46 |
| Energiebedrijven | 3 | 3 | 22 | 0 |
| Energiedistributie en waterhuishouding | 1 | 1 | 4 | 0 |
| Glastuinbouw | 1 | 1 | 3 | 1 |
| Groot- en detailhandel | 1 | 1 | 2 | 0 |
| Houden van dieren | 2 | 1 | 6 | 1 |
| Industrie | 1 | 1 | 2 | 0 |
| Metaalectrobedrijven | 3 | 1 | 4 | 0 |
| Op- en overslag gevaarlijke stoffen | 1 | 1 | 2 | 0 |
| Op- en overslag overig | 2 | 2 | 7 | 0 |
| Op- en overslag tank | 1 | 0 | 0 | 1 |
| Scheepswerven | 2 | 2 | 6 | 1 |
| Vlees- en visverwerkende industrie | 1 | 0 | 0 | 0 |
| Voedingsmiddelenindustrie | 3 | 3 | 16 | 1 |
| Eindtotaal | 49 | 36 | 227 | 51 |

1 administratieve controles, aspectcontroles, periodieke controles en opleveringscontroles.

2 per inspectie kunnen meerdere overtredingen worden geconstateerd.

Totaal van de door de DCMR geconstateerde overtredingen in 2020 bij BRZO bedrijven

| DCMR BRZO bedrijven Zeeland 2020 | aantal bedrijven | aantal gecontroleerde bedrijven | aantal inspecties preventief | aantal inspecties repressief | aantal overtredingen |
|----------------------------------|------------------|---------------------------------|------------------------------|------------------------------|----------------------|
| chemie | 14 | 14 | 39 | 156 | 38 |
| droge bulk | 1 | 1 | 1 | 1 | 5 |
| opslag gevaarlijke stoffen | 3 | 3 | 10 | 18 | 34 |
| raffinaderijen | 1 | 1 | 5 | 3 | 3 |
| tankopslag | 5 | 5 | 16 | 59 | 6 |
| totaal | 24 | 24 | 71 | 237 | 86 |

Bij de preventieve controles zijn ook de BRZO inspecties meegenomen.

De administratieve inspecties zijn niet meegenomen bij de aantallen preventieve en repressieve inspecties.

Energiedistributie en waterhuishouding

Glastuinbouw

Bijlage 7: Controles en overtredingen zwemlocaties

Aantal controles en overtredingen bij zwemlocaties 2019

| Soort zwemlocatie | Aantal locaties in 2019 | Aantal locaties gecontroleerd | Aantal locaties overtredingen | Aantal uitgevoerde controles ⁵ | Totaal aantal overtredingen ⁶ |
|-------------------|-------------------------|-------------------------------|-------------------------------|---|--|
| Zwembad | 130 | 115 | 23 | 115 | 24 |
| Oppervlakte water | 55 | 55 | 1 | 55 | 1 |
| Totaal | 185 | 170 | 24 | 170 | 25 |

Aantal controles en overtredingen bij zwemlocaties 2020

| Soort zwemlocatie | Aantal locaties in 2020 | Aantal locaties gecontroleerd | Aantal locaties overtredingen | Aantal uitgevoerde controles ⁷ | Totaal aantal overtredingen ⁸ |
|-------------------|-------------------------|-------------------------------|-------------------------------|---|--|
| Zwembad | 134 | 119 | 18 | 119 | 18 |
| Oppervlakte water | 56 | 56 | 1 | 56 | 1 |
| Totaal | 190 | 175 | 19 | 175 | 19 |

Bijlage 7a: trendindicatoren overtredingen zwemlocaties

Trendindicatoren overtredingen zwemlocaties vanaf 2014

| | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 |
|---|------|------|------|------|------|------|------|
| Aantal zwembaden | 128 | 128 | 122 | 124 | 118 | 130 | 134 |
| Aantal keren dat een overtreding is geconstateerd | 17 | 46 | 32 | 20 | 38 | 24 | 18 |
| Aantal zwemgelegenheden oppervlaktewater | 55 | 54 | 57 | 57 | 55 | 55 | 56 |
| Aantal keren dat een overtreding is geconstateerd | 0 | 0 | 0 | 1 | 1 | 1 | 1 |

5

Exclusief her controles.

6

Exclusief overtredingen bij her controles.

7

Exclusief her controles.

8

Exclusief overtredingen bij her controles.

Overig