

De voorzitter van Provinciale Staten
t.a.v. de statengriffier

Onderwerp	Zaaknummer	Behandeld door	Verzonden
Omgevingswet en Omgevingsverordening	73197		

Middelburg, 27 juli 2021

Geachte Voorzitter,

In de commissie Strategische Opgaven van vrijdag 9 juli jl. is afgesproken dat we u informeren over de mogelijkheid voor een informatiebijeenkomst en klikdemo over het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO). Ook heeft u aangegeven meer informatie te willen ontvangen over scenario's voor het vaststellen van de Omgevingsverordening. In deze brief zullen wij beide onderwerpen behandelen. Tot slot geven wij u een kort overzicht van de werkzaamheden die gepland staan rondom de implementatie van de Omgevingswet dit najaar.

In de commissie is de vraag gesteld of de concept verordening ter informatie bij de stukken kan worden toegevoegd, als de Omgevingsvisie wordt behandeld. Wij zeggen toe dat dit document ter informatie, niet ter vaststelling, zal worden toegevoegd bij de stukken.

Informatiebijeenkomst Digitaal loket en klikdemo's

Wij hebben afgesproken in samenwerking met de griffie een informatiebijeenkomst over het DSO in oktober te organiseren. Dit naar aanleiding van ons eerdere aanbod in de brief van 1 juni (gevoegd bij ingekomen stukken commissie Strategische Opgaven 9 juli jl). Hiervoor zullen we landelijke deskundigen uitnodigen, die samen met de collega's uit onze organisatie een gevarieerd programma aanbieden. Het betreft een tweetal klikdemo's:

- De eerste bijeenkomst zal een combinatie zijn van kennis delen en zelf doen. Een informatiebijeenkomst over het DSO en een klikdemo om zelf de werking van het Omgevingsloket te ervaren aan de hand van Zeeuwse interbestuurlijke voorbeelden.
- Een tweede bijeenkomst gericht op de vaststelling en publicatie van de Omgevingsverordening. Als het DSO zo ver af is dat we begin 2022 de Omgevingsverordening digitaal, nieuwe stijl kunnen vaststellen, zullen we u meenemen door het digitale bestand en de besluitvorming hiervan.

Scenario's Omgevingsverordening

Voor het inwerking treden van de Omgevingsverordening is het noodzakelijk dat de Omgevingswet in werking treedt. Op dit moment staat de inwerkingtreding gepland voor 1 juli 2022. Tot het moment van inwerkingtreding van de Omgevingswet zal de huidige Omgevingsverordening 2018 geldig blijven. Er zijn 3 scenario's mogelijk in de periode tot vaststelling van de nieuwe verordening onder de Omgevingswet:

- A. Aanpassen van de huidige verordening
De verordening kan tussentijds worden aangepast indien dat noodzakelijk wordt geacht in de tussenliggende periode. Of dit noodzakelijk is, is afhankelijk van de scenario's onder B en C.

B. Huidige verordening in stand houden tot 1 juli 2022

Zoals we in de brief van 1 juni jl. hebben aangegeven wordt de inwerkingtredingsdatum van de Omgevingsverordening in principe verplaatst naar juli 2022, het moment dat de Omgevingswet in werking treedt. Tot het moment van inwerkingtreding van de Omgevingswet zal de huidige Omgevingsverordening 2018 vigerend blijven. Wel kan de nieuwe Omgevingsverordening eerder door Provinciale Staten worden vastgesteld.

Tevens hebben we aangegeven dat het grootste verschil tussen de huidige Omgevingsverordening 2018 en de nieuwe Omgevingsverordening de aanpassing aan de nieuwe gedachte achter de Omgevingswet is en dus rechtstreeks te maken heeft met de Omgevingswet zelf. Een onderdeel van de Omgevingswet is dat we toegaan naar het principe van "ja, mits" in plaats van "nee, tenzij".

De voorschriften uit de Omgevingsverordening 2018 zijn hierop aangepast in de nieuwe Omgevingsverordening. Daarnaast is een aantal beleidsinhoudelijke aanpassingen gedaan, de inwerkingtreding daarvan kan wachten tot 1 juli 2022.

C. Huidige verordening wanneer de wet nog een keer wordt uitgesteld

Of de huidige verordening geldig blijft als de Omgevingswet later dan 1 juli 2022 in werking treedt, is een vraag die de komende periode juridisch getoetst wordt. Als we de resultaten van deze toets hebben, informeren wij u daarover.

De aanpassingen in de verordening in verband met de gebiedsvisie Veerse Meer zouden uiterlijk 1 juli 2022 in werking moeten treden, omdat het hier gaat om extra kaders voor nieuwe ontwikkelingen. Als de wet nog verder wordt uitgesteld, is het wenselijk om de huidige verordening daarop aan te passen.

Omgevingsverordening publiceren

Op dit moment staat Omgevingsverordening op het punt om ter inzage gelegd te worden. Bij het ontwerp is publicatie via het DSO facultatief. Bij de vaststelling van de definitieve verordening is het wel verplicht om via het DSO vast te stellen en te publiceren. Voor publicatie van het ontwerp wordt gewerkt aan drie varianten.

Variant 1:

Via het DSO de Ontwerp Verordening ter inzage leggen.

Provincie Zeeland is de enige provincie die als laatste nog probeert om het Ontwerpbesluit al ter inzage te leggen via het DSO Omgevingsloket. Wanneer het lukt om via het DSO het Ontwerp ter inzage te leggen, is het document gebruiksvriendelijker en beter doorzoekbaar. De annotaties zijn dan al verwerkt en dan moeten bij het definitieve document alleen nog de toepasbare regels gepubliceerd worden. Deze variant heeft onze voorkeur. Omdat alles nog in ontwikkeling is en het onvoldoende zeker is dat alles werkt op het moment dat de Ontwerpverordening ter inzage moet, werken we parallel aan twee andere varianten.

Variant 2:

Via de huidige IMRO-standaard de Ontwerp Omgevingsverordening ter inzage leggen.

De Omgevingsverordening wordt dan gepubliceerd via ruimtelijkeplannen.nl en kan dan via de overbruggingsfunctie te zien zijn in het DSO Omgevingsloket. Hier verschijnt dan alleen de tekst met het bijbehorend kaartmateriaal. Dit betreft een minimaal dienstverleningsniveau, omdat het document nog niet doorzoekbaar is. De definitieve verordening zal omgezet moeten worden naar de nieuwe STOP/TPOD standaarden en aangevuld worden met annotaties voor doorzoekbaarheid. Ook de verplichte toepasbare regels worden bij de definitieve verordening gepubliceerd.

Variant 3 (optioneel bij Variant 1):

Een PDF van de Ontwerp Omgevingsverordening die volgens de DSO standaard is opgesteld, ter inzage leggen. Het document kan gemakkelijk opgevraagd worden. Deze variant wordt meegenomen, omdat het DSO Omgevingsloket nog zo nieuw is dat niet iedereen daar gemakkelijk zijn weg in kan vinden. Met een PDF is het Ontwerp ook te raadplegen. Deze variant kan gezien worden als aanvulling op Variant 1.

Vooruitblik Omgevingswet najaar 2021

Dit najaar staat landelijk een belangrijke mijlpaal gepland op 1 oktober 2021. In de regio werken we hard samen om op 1 januari 2022 klaar te zijn om te gaan oefenen met het DSO en de onderlinge samenwerking. In voorbereiding daarop werken we nu samen aan afspraken over ketensamenwerking voor de vergunningverlening.

Hoe kunnen we onze werkprocessen zo inrichten dat het bevoegd gezag binnen 8 weken de vergunning kan verlenen? Wat doen we in het voortraject en wie betrekken we wanneer? Daarnaast zijn de communicatiemedewerkers Omgevingswet in Zeeland gestart met een overleg om af te stemmen hoe en op welke manier we kunnen aansluiten op de online campagne die landelijk gehouden wordt. De ontwikkelingen rondom de implementatie van de Omgevingswet en de resultaten die we behalen in de regio gaan onverminderd hard door. We zullen u daarom ook dit najaar regelmatig blijven informeren over de laatste stand van zaken.

Volledigheidshalve willen we u ook attenderen op de voortgangsbrieven Omgevingswet die de Minister aan de Eerste Kamer rapporteert. De meest recente van juli 2021 kunt u vinden op https://www.eerstekamer.nl/commissievergadering/20210713_iwo_en_ezk_inv. Als bijlage daarbij is een voortgangsoverzicht gestuurd van de stand van zaken bij provincies. De provincie Zeeland is voor een tweetal onderdelen gereed. We kunnen een aanvraag of melding ontvangen (onderdeel 1) en we hebben de benodigde software aangeschaft en getest en met externe hulp een document gepubliceerd in de pré-omgeving (onderdeel 2). Voor het derde onderdeel "het kunnen registreren van vragenbomen" staat de status nog op onbekend. Hiervoor kunnen we melden dat we inmiddels zijn gestart.

Met vriendelijke groet,

Gedeputeerde Staten,

Drs. J.M.M. Polman, voorzitter

A.W. Smit, secretaris

U wordt verzocht om in uw correspondentie steeds het zaaknummer te vermelden.