

De voorzitter van Provinciale Staten
t.a.v. de statengriffier

| Onderwerp | Zaaknummer | Behandeld door | Verzonden |
|---|------------|----------------|-----------|
| Brief beantwoording nr. 17 toezeggingenlijst commissie SO | 61482 | | |

Middelburg, 25 mei 2021

Geachte voorzitter,

In de vergadering van de Commissie Strategische Opgaven op 9 april. is door dhr. van der Velde gezegd dat we gaan kijken naar de suggestie van de dhr. Jacobusse om te kijken of overlapping in wetgeving in een eerder stadium dan de testfase onderzocht kan worden. Deze opmerking kwam voort uit de bespreking van het BIT-rapport tijdens de Commissievergadering van 22 januari.

Het BIT-rapport

De Minister heeft het Bureau ICT Toetsing (BIT) gevraagd een toets van het DSO uit te voeren in de periode februari – juni 2020. In de meegestuurde brief van 14 oktober 2020, staat onder andere een passage over de onzekerheid of het DSO-LV als geheel goed werkt.

'De manier waarop DSO-LV omgaat met complexe samengestelde vragenbomen voor vergunningsaanvragen. Voorkomen moet worden dat meermaals dezelfde vraag wordt gesteld aan gebruikers, ook wanneer regelgeving vanuit gemeente, waterschap of provincie overlapt.'

Samengestelde vragenbomen

Voor burgers en bedrijven heeft het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) straks de vorm van 1 digitaal loket: het Omgevingsloket. Hier kunnen initiatiefnemers zich oriënteren, checken of ze een vergunning moeten aanvragen of melding moeten doen, en ook hoe ze die moeten indienen.

Initiatiefnemers doorlopen hiervoor vragenbomen. Dit zijn begrijpelijke vertalingen van juridische regels. Door deze vragen te beantwoorden onderzoekt de initiatiefnemer of vergunningaanvraag nodig is voor hun plan. Elk bevoegd gezag maakt deze regels vanuit hun eigen juridische regels.

Het Rijk maakt deze regels voor gemeenten en waterschappen. Dit heet de 'bruidsschat'. Dit zijn de regels van het Rijk die onder de Omgevingswet verhuizen naar gemeenten en waterschappen. De provincies krijgen echter deze regels niet mee en zullen zelf aan de slag moeten met de vertaling van deze juridische regels naar vragenbomen.

Om de initiatiefnemer zo goed mogelijk van dienst te zijn en zo min mogelijk vragen te laten beantwoorden is interbestuurlijke samenwerking op dit punt noodzakelijk. Dit bepaalt namelijk het dienstverleningsniveau richting de initiatiefnemers. Hoe sneller deze zijn weg vindt in het loket hoe beter.

Testen en oefenen

Om te kunnen testen en oefenen is het noodzakelijk om nieuwe regelsoftware aan te schaffen en aan te sluiten op het DSO-LV. Daarnaast dienen medewerkers trainingen te krijgen om deze vragenbomen te leren maken dan wel trainingen om ze ook in de nieuwe software te kunnen inladen. Elk bevoegd gezag staat voor deze uitdaging.

Vanuit het Samenwerkings Platform Omgevingswet Zeeland (SPOZ) wordt er in Zeeland al een aantal jaar afstemming gezocht tussen de verschillende ketenpartners. Zo ook voor deze vragenbomen waarmee kennis en ervaring uitgewisseld worden, trainingen worden georganiseerd en daar waar al interbestuurlijk een pilot gedraaid kan worden, wordt dit al kleinschalig gedaan.

Een werkgroep onder het SPOZ heeft afgelopen maanden een interbestuurlijke vragenboom gebouwd aan de hand van een fictieve casus. Alle vragen zijn per bevoegd gezag opgesteld, met elkaar vergeleken op taalgebruik en gebruik van termen. Daarnaast is gezocht naar de juiste opbouw van de vragenlijst om er voor te zorgen dat de initiatiefnemer de meest bepalende vragen eerst moet beantwoorden. In april / mei van dit jaar loopt er een training toepasbare regels bij het SPOZ waaraan ongeveer 40 ambtenaren van verschillende bevoegde gezagen deelnemen. Hier doen we met elkaar kennis op over toepasbare regels en hoe we die moeten maken.

Begin april is de bruidsschat voor de gemeenten geladen in het digitaal stelsel. Gemeenten kunnen vanaf dat moment voor de meest gangbare activiteiten de sets van vragen die in de bruidsschat zitten bekijken. Zij kunnen deze waar nodig aanpassen aan lokale regelgeving.

De suggestie van dhr. Jacobusse betreft het vooraf naast elkaar leggen van de juridische regels en/of vragenbomen van de verschillende bevoegd gezagen. Aangezien de gemeenten pas sinds een paar weken de regels in de bruidsschat hebben en de beperkte tijd die er is voor inwerkingtreding van de wet, kiezen we er voor niet op voorhand alle regelgeving van 13 gemeenten, waterschap, rijk en provincie op papier met elkaar te vergelijken. Dat betekent niet dat we niet hard aan de slag zijn met de toepasbare regels en het afstemmen van vragenbomen en regelgeving. We zijn ons er van bewust dat een goede afstemming van vragen en regels leidt tot een betere dienstverlening naar burgers en ondernemers.

De gemeenten en het waterschap bekijken op dit moment hun vragenbomen in de bruidsschat. De definitieve bruidsschat wordt vanaf juli verwacht. De provincie stelt een regelanalist aan die enerzijds de eigen regelgeving vertaalt naar toepasbare regels. Anderzijds gaat deze regelanalist in gesprek met de andere overheden om te kijken waar vragenbomen op elkaar afgestemd moeten worden en wat daar voor nodig is. We starten daarbij bij de meest voorkomende activiteiten. We denken hiermee onze taakstelling op het gebied van toepasbare regels en de afstemming met de andere overheden voldoende te hebben geborgd en daarmee ook invulling te hebben gegeven van de suggestie van dhr. Jacobusse. Er volgen de komende tijd veel ontwikkelingen rondom de Omgevingswet en het DSO. We zullen u daar regelmatig over blijven informeren.

Met vriendelijke groet,

Gedeputeerde Staten,

Drs. J.M.M. Polman, voorzitter

A.W. Smit, secretaris