

Provinciale Staten van de Provincie Zeeland
t.a.v. de voorzitter van de Commissie Strategische Opgaven
Postbus 6001
4330 LA Middelburg

| Onderwerp | Zaaknummer | Behandeld door | Verzonden |
|--|------------|----------------|-----------|
| Schriftelijke beantwoording vragen Commissie SO van 24- 9-2021 m.b.t. Zeeuwse Omgevingsvisie en - verordening | 98504 | | |

Middelburg, 12 oktober 2021

Geachte voorzitter,

In uw Commissie van 24 september 2021 is een aantal technische vragen gesteld waarvoor schriftelijke beantwoording is toegezegd. In deze brief beantwoorden wij die vragen. Bij de vragen over de woningmarkt tekenen we aan dat de woonagenda en het rekenkamer rapport daarover op 15 oktober resp. 26 november nog uitgebreid aan bod komen in de commissie Ruimte. Ook geven wij u een overzicht van de planning van Omgevingsvisie en –verordening tot aan de vaststelling.

Omgevingsvisie:

- 22 oktober behandeling in commissie SO
- 12 november behandeling in PS
- Vaststelling gebeurt onder de huidige wetgeving, daarom publicatie op Ruimtelijkeplannen.nl
- Bij inwerkingtreding van de Omgevingswet wordt de visie van rechtswege automatisch een Omgevingsvisie onder de Omgevingswet.

Omgevingsverordening:

- Ligt ter inzage t/m 19 oktober als pdf-bestand en aanvullend in de productieomgeving van het DSO.
- 19 november Zicht op Beleid sessie met klikdemo over Interbestuurlijke samenwerking in de regio en het Omgevingsloket
- Begin 2022 informatiebijeenkomst die in het teken zal staan van oefenen met de vaststelling van de Omgevingsverordening die via het DSO gepresenteerd wordt.
- (onder voorbehoud) april 2022 behandeling Omgevingsverordening in commissie SO
- (onder voorbehoud) mei 2022 behandeling Omgevingsverordening in PS
- Vaststelling onder de Omgevingswet, daarom inwerkingtreding tegelijk met de Omgevingswet en publicatie in het DSO.

dhr. Lernout 50 PLUS

- In de omgevingsvisie met betrekking tot woningbouw – wat verandert er in de regionale afstemming? Verandert er iets in de bevoegdheden van gemeenten?
→ Nee, er verandert niets in de bevoegdheden van gemeenten. Op basis van de Omgevingsvisie verandert er niets concreets op het gebied van regionale afstemming, we

vragen nog steeds om regionale woningmarktafspraken. We vragen bij de regionale woningmarktafspraken wel meer onderwerpen om rekening mee te houden, de inhoudsopgave wordt wat uitgebreider.

dhr Jacobusse CU

Naar aanleiding van berichten in de media een vraag van technische aard over software leverancier Tercera. Deze leverancier is negatief gestemd, geeft aan niet te kunnen voorzien in een systeem dat backwards compatible is. Andere software leveranciers lijken verder gevorderd te zijn.

- Is er bij de aanbesteding van software licenties ook gekeken naar alternatieven (in verband met de mogelijkheid tot meer kaartkoppelingen)?
→ Tercera is al jaren de leverancier van provincies. Via het IPO werken we hard met onze leverancier om de instrumenten die voor de provincies gaan gelden te ontwikkelen. Naast de verordening volgen de instrumenten: Omgevingsvisie, Programma's, Projectbesluit, Instructie, Reactieve Interventie en Voorbereidingsbesluit. Met het oog op de eerdere inwerkingtreding van de Omgevingswet per 1-1-2021, is medio 2019 aan Tercera opdracht verleend voor het doorontwikkelen van de software in een oefenomgeving voor provincies. Op dat moment waren andere leveranciers nog niet zover.
- Wat is de looptijd van de huidige software licentie?
→ Door uitstel van de wet hebben provincies eind 2020 de licenties voor de software verlengd tot eind 2022, zodat doorontwikkeling plaats kon vinden.
- Kunt u inzicht geven in het traject dat voor toekomstige aanbesteding van software licenties wordt gevolgd?
→ De planning is om in het voorjaar van 2022 te starten met een nieuw aanbestedingstraject. Alle leveranciers die software ontwikkeld hebben voor provinciale instrumenten, worden gevraagd hier aan mee te doen.

De op initiatief van de CU geamendeerde wens om meer levensloopbestendige huizen te bouwen voor bepaalde doelgroepen wordt voorlopig niet ingewilligd. Resultaten van de woonagenda worden eerst afgewacht.

- Bedoelen GS daarmee de resultaten op langere termijn van de woonagenda of de uitkomst van de netwerksturing en het document dat we binnenkort hebben?
→ het gaat om de concrete resultaten zelf: we zien nu dat gemeenten en ontwikkelaars steeds meer levensloopbestendig opnemen in hun plannen.
- Amendement vond aanleiding in blz 22 deel A Omgevingsvisie, waar staat dat Zeeland genoeg woningen heeft dan wel genoeg woningbouwplannen. Starters, huurders, senioren komen moeilijk aan een woning.
- Hoe is deze uitspraak te rijmen met het feit dat op dit moment de volkshuisvesting in Zeeland is vastgelopen?
→ De stelling dat de woningmarkt is vastgelopen en starters geen kans hebben, betekent niet dat er te weinig gebouwd wordt. Starters hebben geen kans doordat doorstromers een steeds grotere financiële armslag hebben (lage rentes, jubelton, steeds meer meerekenen partnerinkomen, etc.) en door (particuliere) investeerders in vastgoed, hetzij voor verhuur (vrije sector en arbeidsmigranten met een enorm rendement), hetzij voor tweede woning. Extra bouwen zal de prijs niet verlagen (zie ook [Huizenprijs hangt meer samen met financieringsruimte koper dan met woningtekort \(dnb.nl\)](#)). Kortom: er is geen woningtekortprobleem in Zeeland (wel in de Randstad overigens) maar wel een 'doorstromingsprobleem' en een 'betaalbaarheids-/verdringingsprobleem'. Doorstroming proberen we via de woonagenda te realiseren door oudere huishoudens te verleiden te verhuizen. Het betaalbaarheids/verdringingsprobleem vraagt vooral regulering. In dit artikel worden enkele 'knoppen' benoemd om aan te draaien: [Wacht niet op het Rijk, neem lokaal maatregelen voor betaalbaar wonen – Gebiedsontwikkeling.nu](#).
- Wordt in de modellering onder deze uitspraak bijvoorbeeld ook rekening gehouden met het aantal toeristen dat woningen bewoont en woningen die door investeerders zijn gekocht?
→ Bij de modellering van het woningtekort wordt rekening gehouden met leegstand en tweede woningbezit.

dhr. Van de Velde SGP

- Dreigingsbeeld milieucriminaliteit 2021: Wat er in het dreigingsbeeld staat (alarmbel), kunnen we dat ondervangen in de verordening plus de vraag dat handhaving lastiger wordt, kan dat ondervangen worden door dat te borgen in de verordening?
→ Nee, dat kan niet. De kaders voor toezicht en handhaving zijn vastgelegd in landelijke wettelijke kaders (het Besluit Omgevingsrecht (BOR) en straks de Omgevingswet): er is geen wettelijke ruimte om in de verordening aanvullende regels vast te leggen. Het kader uit het

BOR is wel nader uitgewerkt in de gezamenlijke VTH(vergunningverlening, toezicht en handhaving)-strategie en het VTH-programma van de provincie Zeeland. Dit VTH-programma vormt de basis voor de uitvoeringsplannen van de omgevingsdiensten, waarin is vastgelegd op welke wijze en met welke capaciteit zij de VTH-taken uitvoeren. Dit programma zorgt voor betrouwbare en professionele uitvoering van provinciale taken bij het verlenen van vergunningen, het controleren en het handhaven van de wet- en regelgeving.

Toelichting:

In het Dreigingsbeeld Milieucriminaliteit 2021 wordt bij het onderdeel 'verwachtingen voor de toekomst' ingegaan op de invoering van de omgevingswet. De Omgevingswet zet in op vertrouwen en het mogelijk maken van activiteiten. Al in 2016 is dit als risico gesignaleerd in het dreigingsbeeld. Het verschuiven van bevoegdheden naar lagere overheden wordt ook als risico gezien, omdat dit versnippering van toezicht en handhaving kan veroorzaken en omdat bij een lokale belangenafweging over toezicht en handhaving economische belangen een grotere rol kunnen spelen. Het risico is niet direct verbonden aan regelgeving, zoals landelijke regels of een provinciale verordening, maar aan de toepassing van regels bij vergunningverlening, toezicht en handhaving.

De overheden en uitvoeringsdiensten in Zeeland hebben samen een strategie voor vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) opgesteld. Dit is een belangrijk instrument om milieucriminaliteit te voorkomen. De gezamenlijke VTH strategie draagt bij aan de uniforme borging van de kwaliteitseisen uit de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en de komende Omgevingswet. De strategie benoemt de uitgangspunten voor preventie, vergunningverlening, gedogen, toezicht en handhaving in Zeeland. De gezamenlijke strategie is ook het uitgangspunt voor het provinciale Programma VTH uit 2021.

Met vriendelijke groet,

Gedeputeerde Staten,

Drs. J.M.M. Polman, voorzitter

A.W. Smit, secretaris

U wordt verzocht om in uw correspondentie steeds het zaaknummer te vermelden.