

Financiële consequenties externe inhuur:

Kostensoort:

Bedrag: € 0,00

Financiële consequenties opdracht/uitbesteding:

Kostensoort:

Bedrag: € 0,00

Gedeputeerde

belast met

behandeling: dhr. B.L.L. van der Velde

Vergadering PS:

Nr: 20040937

Agenda nr:

Vergadering GS: 15 december 2020

Nr: 20039992

Onderwerp: Inpassingsplan Vliegveld Midden Zeeland

VOORSTEL

Aan de Provinciale Staten van Zeeland

Samenvatting:

Onder aanvoering van de gemeente Middelburg hebben vijf gemeenten de provincie Zeeland verzocht medewerking te verlenen aan de verlegging en verdraaiing van de start- en landingsbaan van Vliegveld Midden Zeeland. Tevens is door Zeeland airport b.v. een verzoek tot wijziging van het luchthavenbesluit gedaan.

Voorgesteld wordt om voor de zogenaamde baanrotatie van Vliegveld Midden Zeeland een provinciaal inpassingsplan te maken. De Wet ruimtelijke ordening maakt dit mogelijk voor projecten die van provinciaal belang zijn.

Realisatie van de baanrotatie is van belang voor Zeeland in verband met de effecten voor de regio en de positieve effecten voor omgeving. Rotatie van de start- en landingsbaan van Vliegveld Midden-Zeeland verhoogt de vliegveiligheid en vermindert (per saldo) geluidsoverlast op nabijgelegen woningen. De veiligheids- en geluidscontouren strekken zich uit over zes gemeenten. Er wordt efficiencywinst behaald wanneer er één ruimtelijke procedure wordt doorlopen in plaats van zes afzonderlijke. Daarnaast is het vliegveld van belang voor de regionale economie. Tot slot is de regionale luchtvaart bij uitstek een provinciaal belang, gezien de bevoegdheden die de provincie daarover heeft op grond van de Wet luchtvaart.

Met de gemeente Middelburg worden afspraken gemaakt over de uitvoer van de diverse werkzaamheden. Daartoe wordt een bestuursovereenkomst gemaakt waarvan het concept bij de stukken is gevoegd. Ondertekening van de overeenkomst vindt plaats na uw instemming.

Wat willen we bereiken?

Per brief van 17 juli 2020 hebben onder aanvoering van de gemeente Middelburg, de gemeenten Goes, Borsele, Vlissingen, Veere en Noord-Beveland de provincie Zeeland verzocht een inpassingsplan op te stellen voor de verlegging en verdraaiing van de start- en landingsbaan van Vliegveld Midden Zeeland. Rotatie van de baan in noordoost-zuidwestelijke richting heeft als voordeel dat de vliegveiligheid verbetert en winst wordt geboekt op het gebied van geluid en de overlast die dat met zich meebrengt voor de bewoners van Oranjeplaat en de gebruikers van de recreatieve voorzieningen in het gebied.

Rond de start- en landingsbaan van het vliegveld horen veiligheids- en geluidscontouren. Deze milieucontouren strekken zich uit over zes gemeenten en zijn vastgelegd in meerdere gemeentelijke bestemmingsplannen. Bij de verlegging en verdraaiing van de start- en landingsbaan dienen ook de veiligheids- en geluidscontouren aangepast te worden in de gemeentelijke bestemmingsplannen. Een klein deel van de toekomstige start- en landingsbaan komt op het grondgebied van de gemeente Goes te liggen. Door één inpassingsplan te maken wordt efficiencywinst behaald. De gemeente Middelburg is bereid een belangrijk deel van de

werkzaamheden en de kosten voor haar rekening te nemen. Daarvoor wordt een overeenkomst met de gemeente gesloten.

De aanvraag voor wijziging van het luchthavenbesluit zal in een afzonderlijke procedure worden behandeld en ter besluitvorming aan u worden voorgelegd.

Waarom kunnen we zien of alles bereikt is?

Doel is het creëren van een planologisch kader voor de realisatie van de baanrotatie. Of dat doel wordt gehaald wordt bepaald door:

- voortgang van de procedure voor het inpassingsplan, die uiteindelijk leidt tot het vaststellen van het inpassingsplan door Provinciale Staten.
- verwerving van twee percelen die nog niet in publieke handen zijn.

Door ook het luchthavenbesluit te wijzigen (in combinatie met het inpassingsplan) kan de baanrotatie worden geëffectueerd.

Wat doen we daarvoor?

Provinciale belangen

Artikel 3.26, 1^e lid Wet ruimtelijke ordening geeft aan dat PS een inpassingsplan kunnen vaststellen, indien er sprake is van provinciale belangen. De provinciale belangen die met de baanrotatie zijn gediend zijn als volgt:

- De provincie is bevoegd gezag voor de luchtvaart.
- Vliegveld Midden Zeeland is het enige vliegveld in de provincie waar gemotoriseerde toestellen mogen landen.
- Naast recreatieve vluchten accommodeert het vliegveld ook zakelijk luchtverkeer.
- Het vliegveld heeft een belangrijke functie voor search-and-rescue-, trauma- en donorvluchten.
- Uit het oogpunt van efficiency is het voordeliger dat de provincie één inpassingsprocedure doorloopt in plaats van zes gemeenteraden en B&W's ieder haar eigen procedure.

Consequenties inpassingsplan

De consequenties van het voornemen een inpassingsplan vast te stellen zijn:

- In plaats van zes B&W's en gemeenteraden zijn nu respectievelijk GS en PS bevoegd om het inpassingsplan voor te bereiden c.q. vast te stellen.
- Artikel 3.26, 4^e lid van de Wet ruimtelijke ordening geeft aan dat PS kunnen bepalen dat GS beslissen op een aanvraag om een omgevingsvergunning. Vooralnog wordt voorgesteld niet tot een dergelijke overdracht van bevoegdheden over te nemen en de beslissingsbevoegdheid op een aanvraag om een omgevingsvergunning bij het college van B&W van de verschillende gemeenten te laten.
- Voor burgers verandert er feitelijk niets, behalve dat zij de inspraakreacties en zienswijzen aan de provincie in plaats van aan de gemeente moeten richten.
- Om de start- en landingsbaan te verleggen zijn gronden van derden nodig. Voor twee percelen gaat het om particuliere grond. Getracht wordt de gronden op minnelijke wijze te verwerven. Mocht dit niet lukken dan zal het onteigeningsinstrumentarium op basis van het inpassingsplan ingezet worden.

Horen van de gemeenteraad door PS

Op grond van artikel 3.26, 1^e lid van de Wet ruimtelijke ordening dienen PS de gemeenteraden te horen, alvorens zij een inpassingsplan vaststellen. Wanneer en hoe PS de raden horen is niet in de wet geregeld. Voorgesteld wordt de gemeenteraden te horen over het voornemen een inpassingsplan voor het vliegveld vast te stellen en hen via een brief te informeren over uw voornemen. Op een later moment, zowel bij de vooroverleg van het inpassingsplan als tijdens de formele procedure, heeft de raad de mogelijkheid om hun opvattingen over de inhoud van het inpassingsplan kenbaar te maken. GS zullen het standpunt van de gemeenteraden ter kennis brengen van PS en de gemeentelijke reacties betrekken bij de verdere voorbereiding van het inpassingsplan.

Gemeentelijke betrokkenheid bij de vervolprocedure

GS zullen in het kader van de formele procedure vooroverleg voeren met de zes colleges van B&W over het voorontwerp van het inpassingsplan. In de vervolprocedure bestaat voor de betreffende gemeenten de mogelijkheid tot het indienen van zienswijzen en beroep. Uitgangspunt is overigens dergelijke stappen via een goede samenwerking en vooroverleg te vermijden.

Met de gemeente Middelburg worden afspraken gemaakt die zijn vastgelegd in een concept-bestuursovereenkomst (bijlage 2).

Begrenzing plangebied

Op bijgevoegde kaart (bijlage 1) is globaal aangeduid over welk gebied de milieucontouren zich uitstrekken. De begrenzing van het plangebied zal hierop worden toegesneden en definitief in het ontwerp-inpassingsplan worden opgenomen.

Luchthavenbesluit

De aanvraag tot wijziging van het luchthavenbesluit past binnen de mogelijkheden die het Omgevingsplan Zeeland 2018 biedt. Het is Provinciale Staten het luchthavenbesluit vast te stellen. Gedeputeerde Staten bereidt de vaststelling voor.

Wat zijn de klimaateffecten?

Er zijn vooralsnog geen wijzigingen in klimaateffecten te verwachten als gevolg van het verleggen van de start- en landingsbaan. Aan het aantal vliegbewegingen die vergund zijn in het luchthavenbesluit verandert niets.

Wat mag het kosten?

De kosten voor het inpassingsplan, evenals eventuele kosten voor grondverwerving, planschade of nadeelcompensatie worden door de gemeente Middelburg vergoed. Daartoe is de bijgevoegde concept-bestuursovereenkomst opgesteld.

Financiële consequenties externe inhuur: geraamd op nvt (kostensoort)

Niet van toepassing om bovenstaande reden.

Wij stellen u voor te besluiten overeenkomstig bijgevoegd ontwerp-besluit.

Gedeputeerde staten,

Drs. J.M.M. Polman, voorzitter

A.W. Smit, secretaris.

Ontwerp-besluit

De staten der provincie Zeeland,
gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 15 december 2020, nr. 20039992;

besluiten:

1. Het voornemen uit te spreken tot het vaststellen van een inpassingsplan op basis van artikel 3.26 Wet ruimtelijke ordening voor het vliegveld Midden-Zeeland in de gemeente Middelburg;
2. De gemeenteraden van Goes, Borsele, Vlissingen, Middelburg, Veere en Noord-Beveland schriftelijk over dit voornemen te horen;
3. GS te belasten met de verdere voorbereiding van het inpassingsplan.
4. GS te belasten met de voorbereiding van het luchtvaartbesluit voor vliegveld Midden-Zeeland.