

## Financiële consequenties externe inhuur:

Kostensoort: Externe inhuur  
Bedrag: € 0,00

## Financiële consequenties opdracht/uitbesteding:

Kostensoort: Uitbesteding  
Bedrag:

Gedeputeerde  
belast met  
behandeling: dhr. Drs. J. de Bat - Financiën

Vergadering PS: 19 maart 2021  
Nr: [14654](#)  
Agenda nr:  
Vergadering GS: 26 januari 2021  
Nr: 10464

Onderwerp: Financiële verordening provincie Zeeland

Aan de Provinciale Staten van Zeeland

## Samenvatting:

Wij leggen ter vaststelling voor het tweede wijzigingsbesluit van de 'Financiële verordening Provincie Zeeland 2017'. Met deze wijziging van de verordening beogen we de actuele kaders voor het financiële beleid van de provincie te laten aansluiten bij de huidige wetgeving en werkwijze.

## Wat willen we bereiken?

Het doel van deze wettelijk voorgeschreven financiële verordening is het vastleggen van de uitgangspunten voor het financiële beleid, alsmede voor het financiële beheer en voor de inrichting van de financiële organisatie overeenkomstig artikel 216 Provinciewet. Deze verordening is een instrument voor de kader stellende en controlerende rol van Provinciale Staten.

Met de tweede wijziging van de huidige verordening uit 2017 voldoet de nu voorliggende versie aan de actuele uitgangspunten en wettelijke vereisten en huidige praktijk.

## Waarom kunnen we zien of alles bereikt is?

Geen opmerkingen in het accountantsrapport bij de jaarstukken inzake afwijkingen van bepalingen uit de financiële verordening.

## Wat doen we daarvoor?

Een financiële verordening is gewijzigd naar de huidige voorschriften en werkbaar geachte praktijk. Hiermee wordt het een samenvattend document van ons financiële beleid. De wijziging van de verordening wordt gepubliceerd in het Provinciaal Blad, waarna de gewijzigde verordening van kracht wordt.

## Aanleiding actualisatie

In de financiële verordening zijn de financiële beleidsuitgangspunten van de provincie vastgelegd. De huidige financiële verordening dateert van 2017 en is laatst gewijzigd in Provinciale Staten van 9 november 2018. Sindsdien zijn er enkele wettelijke aanpassingen in het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV) doorgevoerd, met uitspraken over de interpretatie hiervan door de Commissie BBV en hebben uw Staten een aanvullend besluit genomen die onder financieel beleid geschaard kunnen worden. Samen met het uitgangspunt om beleid periodiek te actualiseren maakt dit, dat de financiële verordening met een tweede wijzigingsbesluit wordt aangepast.

## **Aanpak**

Voor de uitwerking is de huidige verordening uit 2017 genomen en zijn de aanbevelingen en stellige uitspraken van de Commissie BBV in acht genomen, evenals het besluit van Provinciale Staten in de Zomernota 2019 over de wijze van indexering van integrale kostensubsidies. Tevens is onze extern controlerend accountant EY geconsulteerd voor een wetstechnische toets en is voor het onderdeel lastneming subsidies uitgebreid afstemming gezocht binnen het IPO met andere provincies en met de accountantsorganisaties.

Bij de actualisatie van de financiële verordening is het volgende beoogd:

- a. Geen uitbreiding maar, waar mogelijk, een beperking van de administratieve lastendruk;
- b. Deregulering; onderdelen die al in andere externe en/of interne wet- en regelgeving zijn vastgelegd, zijn niet nogmaals in deze financiële verordening opgenomen. Tevens niet wettelijk verplichte onderdelen zoveel mogelijk schrappen;
- c. Komen tot één samenvattend document waar het provinciale financiële beleid in is opgenomen;
- d. Aansluiting zoeken bij de gehanteerde en wenselijke praktijk binnen de provincie Zeeland.

## **Wijzigingen ten opzichte van de huidige verordening uit 2017:**

De integrale tekst van de geactualiseerde verordening is opgenomen als bijlage bij dit Statenvoorstel, waarin de wijzigingen geel gearceerd zijn.

Naast een aantal kleine tekstuele/redactionele verbeteringen in diverse artikelen wordt voorgesteld om de huidige verordening aan te passen op de volgende inhoudelijke onderdelen:

- art. 2.1.3. Een nieuw lid 4 en 5 tussengevoegd, waarin de huidige werkwijze van begrotingswijzigingen tussen doelstellingen, inclusief een grens voor de toelichting op individuele wijzigingen is opgenomen.
- art. 2.1.3. Een nieuw lid 10, 11 en 12 toegevoegd. Hierin wordt geregeld op welke wijze GS mag omgaan met meerjarige financiële verplichtingen (bijv. overeenkomsten en subsidies), die de looptijd van de huidige begroting en meerjarenbegroting overschrijden. Dit geeft invulling aan de kaders van het budgetrecht van PS, ook voor die situaties waarin de looptijd langer is dan het huidige begrotingsjaar en de meerjarenbegroting van de komende drie jaren. Overigens wordt voorgesteld dat dit laatste alleen geldt voor bestaand beleid op meerjarige financiële verplichtingen die betrekking hebben op overhead/bedrijfsvoering en op uitvoeringsstrategieën voor infrastructuur (bijvoorbeeld meerjarig onderhoud en gladheidsbestrijding).
- art. 3.1. Een nieuw lid 11 toegevoegd. Op basis van het BBV dienen directe personeelslasten bij investeringen te worden geactiveerd. In dit lid wordt uiteengezet op welke wijze deze toerekening uitgevoerd wordt. Deze systematiek is reeds met ingang van de jaarrekening 2019 van kracht en gehanteerd, maar nu ook onderdeel van het financieel beleid gemaakt.
- art. 3.5. Een nieuw lid 5 toegevoegd. Met deze toevoeging maken we de huidige wijze van omgaan met de vrijval van restantbudgetten vast in de verordening.
- art. 3.6. Een nieuw lid 3 toegevoegd. Bij het vaststellen van de Zomernota 2019 heeft u besloten tot een afzonderlijke wijze van indexering van integrale kostensubsidies, naast de reguliere indexering van materiele budgetten in de begroting. Dit besluit maakt nu onderdeel van het financieel beleid in deze verordening
- art. 3.11 Een geheel nieuw artikel toegevoegd. Op basis van uitspraken van de Commissie BBV wordt geadviseerd een grensbedrag vast te laten stellen voor de lastneming van meerjarige subsidies. Doel is hiermee de wijze van lastneming over de jaren te vereenvoudigen, zowel voor de subsidiegever alsmede de administratieve lasten voor de subsidieontvanger te beperken. Normaal is de regel dat subsidielasten worden genomen in het jaar van het beschikken van de subsidies. Voor hele grote meerjarige subsidies kan dit tot een vertekend beeld van de lasten over de jaren leiden. Daarom wordt nu een grensbedrag voorgesteld. Daarnaast zal bij verantwoording over meerdere boekjaren de subsidieontvanger tijdig informatie moeten verstrekken aan de provincie om de voortgang van het project te onderbouwen, zodat de subsidielasten bij de provincie op een juiste wijze kunnen worden toegerekend aan betreffende boekjaren.

Bij afgifte van de subsidieverleningsbeschikking wordt, voor zover de verstrekte subsidie nog niet als last in het boekjaar is verantwoord, het resterende bedrag aan de bestemmingsreserve "meerjarige

subsidies" toegevoegd en in latere jaren aan deze reserve onttrokken. Dit is een nieuwe bestemmingsreserve met ingang van het boekjaar 2021.

### **Wat zijn de klimaateffecten?**

Geen.

### **Wat mag het kosten?**

Met dit voorstel zijn geen extra lasten gemoeid.

De verwerking van meerjarige subsidies zal meerjarig budgettair neutraal zijn.

### **Financiële consequenties externe inhuur: geraamd op Externe\_inhuur (kostensoort inhuur\_Kostensoort)**

n.v.t.

Wij stellen u voor te besluiten overeenkomstig bijgevoegd ontwerp-besluit.

Gedeputeerde staten,

Drs. J.M.M. Polman, voorzitter

A.W. Smit, secretaris

### **Ontwerpbesluit**

Provinciale Staten van Zeeland,  
gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 26 januari 2021 nr. 10464,

besluiten:

- Vast te stellen de tweede wijziging van de Financiële verordening Provincie Zeeland 2017
- In te stellen een bestemmingsreserve meerjarige subsidies