

De voorzitter van Provinciale Staten van Zeeland
t.a.v. de statengriffier

Onderwerp
ontwerp begroting
2022 RUD Zeeland

Zaaknummer
23894

Behandeld door

Verzonden

Middelburg, 2 maart 2021

Geachte voorzitter,

Op 8 februari jl. heeft het Dagelijks Bestuur (DB) van de RUD Zeeland (RUD) haar ontwerp begroting 2022 vastgesteld en op 12 februari jl. voor zienswijze voorgelegd aan de deelnemers van de RUD. Tot en met 28 april 2021 kunnen zienswijzen worden ingediend.

Het DB van de RUD behandelt de ingebrachte zienswijzen op 14 juni 2021. Daarna besluit het Algemeen Bestuur (AB) van de RUD op 5 juli 2021 over de ontwerp begroting met de daarop ingediende zienswijzen.

Uiterlijk 31 juli 2021 moet de RUD haar vastgestelde begroting 2022 hebben aangeboden aan de toezichthouder, het ministerie van Binnenlandse Zaken.

Met deze brief geven wij inzicht in de werkzaamheden die de RUD voor onze Provincie uitvoert, welke bijdrage daarmee gemoeid is en geven wij als college uw Staten een zienswijze in overweging op de ontwerp begroting 2022 van de RUD.

Werkzaamheden

De RUD voert voor de provincie in 2022 opnieuw onder andere de volgende werkzaamheden uit:

- Het verstrekken van milieuvergunningen;
- Het nemen van besluiten in het kader van de Wet bodembescherming;
- Het behandelen van meldingen vuurwerk;
- Het adviseren over externe veiligheid en geluid;
- Het verlenen van ontgrondingsvergunningen en ontheffingen grondwateronttrekking;
- Het uitvoeren van toezicht en handhaving op milieuvergunningen, natuurvergunningen, bodembeschikkingen en vuurwerkmeldingen;

Provinciale opdracht

De provinciale opdracht in de ontwerp begroting 2022 van de RUD bedraagt € 3.596.400. De basis voor deze opdracht is de huidige risico- en afrekensystematiek PxQ met daarin frequenties, kentallen en uurtarieven.

De middelen voor de provinciale opdracht zijn beschikbaar in de provinciale meerjarenraming voor het jaar 2022.

De provinciale opdracht in de begroting 2021 van de RUD bedraagt € 3.429.100. Dit is inclusief de 1e begrotingswijziging 2021 waarin de resultaten van de evaluatie van de PxQ systematiek zijn verwerkt. Dit betekent dat in 2022 de provinciale opdracht stijgt met een bedrag van € 167.300.

De bijdrage voor de opdracht in de gemeenschappelijke regeling RUD Zeeland fluctueert per saldo hetgeen wordt veroorzaakt door de omvang van de opdrachtverlening maar ook als gevolg van andere zaken. Die andere zaken zijn de indexatie, het saldo van de schaalnadelen (uitname BRZO taken) en schaalvoordelen (toename taken RUD door extra taken provincie, namelijk uitbreiding capaciteit voor toezicht en coördinatie groene wetten, en de omvang van het inrichtingenbestand (het aantal bedrijven).

Basis begroting

Deze ontwerp begroting betreft een basis begroting. Uiteindelijk bepaalt het eind 2021 door de provincie met de RUD te sluiten jaarplan 2022 de begrote financiële bijdrage van de provincie. Dat jaarplan zal namelijk ook de provinciale opdracht voor de extra taken van de provincie bevatten, bovenop de opdracht conform de PxQ systematiek. In die opdracht zijn ook werkzaamheden opgenomen die niet zijn meegenomen in de PxQ systematiek maar waarbij de provincie wel de bij de RUD aanwezige deskundigheid nodig heeft om haar taken goed uit te kunnen voeren. Dit zijn bijvoorbeeld advieswerkzaamheden op verschillende milieuterreinen, werkzaamheden waarmee in de kentallen van PxQ geen rekening is gehouden en die in de loop der jaren er bij zijn gekomen en prioritaire dossiers die meer personele capaciteit vergen dan waarmee in de kentallen van de PxQ systematiek is gerekend.

Frictiekosten

Als frictiekostenvergoeding voor de uitname van de BRZO werkzaamheden is in de voorliggende ontwerp begroting een bedrag opgenomen van € 288.000 dat voor rekening van de provincie zal komen. Deze kosten van € 288.000 komen ten laste van de daarvoor in 2019 bij de provincie gevormde voorziening.

VZG norm indexering

De Zeeuwse gemeenten hanteren een indexatie richtlijn voor gemeenschappelijke regelingen bij het opstellen van de begroting. De RUD volgt de daarin gehanteerde percentages. De RUD overlegt met de VZG over die indexatierichtlijn.

PxQ systematiek

De RUD rekent in de voorliggende ontwerp begroting met de kentallen uit het PxQ rapport van 2017 en de aanpassing van sommige van die kentallen aan de hand van de in 2019/2020 uitgevoerde evaluatie PxQ.

Eind 2020 besloot de RUD dat vanaf 2021 met de deelnemers wordt afgerekend op basis van werkelijk bestede uren.

Ontwikkelingen in 2022

Voor 2022 voorziet de RUD dat onderwerpen als ondermijning en met name de nieuwe Omgevingswet grote impact zullen hebben op de organisatie van de RUD.

Bij de voorbereiding op deze ontwikkelingen constateert de RUD dat zij beschikt over beperkte (ontwikkel) capaciteit binnen de uitgangspunten van de PxQ systematiek.

In de voorbereiding van grotere projecten zal dit een belangrijke weging zijn voor de uitvoering van deze werkzaamheden. Dit kan er toe leiden dat er extra budget benodigd is of dat andere keuzes moeten worden gemaakt.

Momenteel verkent de RUD de mogelijkheid van samenwerking met VRZ en GGD.

Bovenstaande kan gevolgen hebben voor de huisvesting, de inrichting en mogelijk voor de begroting van 2022 en verder van de RUD.

Weerstandsvermogen

De paragraaf Weerstandsvermogen en risicobeheersing van de ontwerp begroting 2022 bevat de geactualiseerde risico-inventarisatie. Net als in de begrotingen van voorgaande jaren constateren wij dat het vastgestelde beleid (de Zeeuwse kwaliteit op basis van de PxQ systematiek) en de hiervoor benodigde middelen niet met elkaar in lijn zijn.

De RUD geeft aan dat in financiële zin de benoemde risico's zich tot op heden nog niet voordeden, maar dat zij wel een milieurisico vormen in de uitvoering. De RUD geeft aan dat dit geen houdbare situatie is omdat (de kansen op) incidenten zullen toenemen.

Provinciale toekomstverkenning samenwerking milieutaken

De constatering over de ontwikkelingen en het weerstandsvermogen geven nogmaals het wezenlijke belang aan van het provinciale onderzoek "toekomstverkenning samenwerking milieutaken", waarvoor wij in nauwe samenwerking met u begin 2021 opdracht hebben gegeven.

Advies voor in te dienen zienswijze

Zoals in het begin van deze brief is aangegeven biedt de RUD Zeeland haar deelnemers de gelegenheid om tot uiterlijk 28 april 2021 een zienswijze in te dienen. De bevoegdheid om een zienswijze in te dienen ligt bij uw Staten. Gelet op het vorenstaande adviseren wij u een zienswijze in te dienen op de ontwerp begroting 2022 van de RUD Zeeland. Deze zienswijze zou het volgende kunnen inhouden:

- de herhaalde constatering dat het ratio van het weerstandsvermogen van de RUD Zeeland zorgwekkend laag is;
- dat Provinciale Staten waarde hechten aan een robuuste uitvoering van de (provinciale) milieutaken en dat daarom de provincie nu een toekomstverkenning naar de samenwerking van de milieutaken uitvoert.

Met vriendelijke groet,

Gedeputeerde Staten,

Drs. J.M.M. Polman, voorzitter

A.W. Smit, secretaris

Bijlagen:

1.

U wordt verzocht om in uw correspondentie steeds het zaaknummer te vermelden.