

Provinciale Staten
t.a.v. de voorzitter

Onderwerp
Kaderbrief 2022
IPO en BIJ12

Zaaknummer
58191

Behandeld door

Verzonden

Middelburg, 11 mei 2021

Geachte voorzitter,

Voor de begrotingsvoorbereiding 2022 van het IPO en BIJ12 is in het IPO bestuur afgesproken de kaderbrief 2022 via de colleges van GS door te leiden naar Provinciale Staten voor een inhoudelijke bespreking. Het was de wens van de provincies om ruim voor de zomer een indicatie te hebben van de voorziene inzet voor de samenwerking van de twaalf provincies. Met de kaderbrief 2022 is deze nu beschikbaar. De kaderbrief is tevens ter informatie aan de Algemene Vergadering van het IPO verzonden.

In de kaderbrief worden inhoudelijke en financiële ontwikkelingen beschreven die na bespreking in het IPO bestuur worden betrokken bij de uitwerking van de begroting 2022. De kaderbrief van de samenwerkende provincies is een bespreekstuk voor het IPO bestuur, de Algemene Vergadering en de Staten van de afzonderlijke provincies. Het is geen besluitvormende perspectiefnota zoals deze in verschillende provincies wordt gebruikt. De uitkomsten van de inhoudelijke bespreking met uw Staten zullen meegenomen worden door onze vertegenwoordiger(s) naar de bestuursvergadering van het IPO op 10 juni a.s..

De kaderbrief 2022 is de eerste kaderbrief binnen de nieuwe P&C cyclus van IPO en BIJ12 en geeft het overzicht van de inhoudelijke opgaven die uit de eerste inventarisatie bij de colleges van GS (via deelname aan het IPO-bestuur, kopgroepen en aan de bestuurlijke adviescommissies) zijn voortgekomen. Per opgave is daarbij een schatting gemaakt van de daarvoor benodigde middelen. De kaderbrief 2022 is daarmee de inhoudelijke start van het begrotingsproces van het IPO en van BIJ12.

De opgaven die in de kaderbrief 2022 zijn opgenomen, worden door de bestuurlijke adviescommissies, kopgroepen en het IPO bestuur van belang geacht om in samenwerking uit te voeren. De belangrijkste overwegingen daarbij zijn kostenbesparingen, effectiviteitswinst en de kracht van het spreken met één stem. De opgaven variëren van wettelijk verplichte taken van de provincies tot het beïnvloeden van de totstandkoming van nieuw beleid ten gunste van de provincies. De kaderbrief 2022 bestaat uit twee delen: het IPO-bureau in Den Haag (www.ipo.nl) en onze gezamenlijke uitvoeringsorganisatie BIJ12 (www.bij12.nl). In hoeverre het lopende formatieproces, het regeerakkoord en/of de covid-maatregelen nog tot nieuwe of gewijzigde beleidsopgaven leiden voor de samenwerkende provincies leiden is nu nog onbekend.

De kaderbrief kent een financieel perspectief van toenemende lasten van € 3,3 miljoen (IPO Den Haag) en € 6,2 miljoen (BIJ12) voor de twaalf provincies gezamenlijk in het jaar 2022 ten opzichte van de huidige meerjarenraming van IPO/BIJ12. De groei in de kaderbrief komt (grotendeels) voort uit inhoudelijke ambities. Een door bestuurlijke adviescommissies en kopgroepen geuite behoefte aan versterking van de samenwerkingsfunctie, vanuit wettelijke verplichtingen, (financiële) schaalvoordelen en effectiviteit. Vanuit die ambities zijn voorstellen gedaan en/of bestuurlijke besluiten genomen om een aantal beleidsopgaven te intensiveren en/of samen op te pakken. Voor alle opgaven geldt dat bij

het wegvallen van de samenwerking de provincie welhaast genoodzaakt zal zijn de opgave zelf te realiseren waardoor de (financiële) schaalvoordelen komen te vervallen.

De toename van lasten bij IPO Den Haag worden met name veroorzaakt door:

- de Interprovinciale Programmaorganisatie Stikstof (IPS) met circa € 1,9 miljoen (structureel);
- de uitvoering/implementatie van "Krachtig Groen Herstel met circa € 0,4 miljoen (structureel).

De toename van lasten voor BIJ12 worden met name veroorzaakt door:

- het voorstel om het beheer en de ontwikkeling van de Informatiehuizen/producten Natuur en Externe Veiligheid binnen de DSO Omgevingswet onder te brengen bij BIJ12. Het betreft hier een toename van circa € 1,7 miljoen (structureel) als uitvoering van het besluit van de Colleges van GS van juni 2019;
- Voor het duurzaam en op niveau organiseren en houden van de informatieveiligheid en ICT-capaciteit bij BIJ12 zal naar schatting € 1,7 miljoen structureel nodig zijn;
- Op advies van de BAC VP is door het IPO bestuur in februari 2021 ingestemd met de samenwerkingsovereenkomst tussen LNV en IPO/BIJ12 ten behoeve van het beheer, de exploitatie en de transitie van de Nationale Databank Flora en Fauna (NDFP) bij BIJ12. Het betreft hier € 1,6 miljoen structureel;
- Tenslotte heeft het IPO bestuur in februari jl. een voorgenomen besluit omtrent de huisvesting van BIJ12 genomen, een definitief besluit is voorzien in het IPO bestuur voor mei 2021. Het betreft hier een extra bijdrage van € 300.000 structureel.

Voor de provincie Zeeland betekent dit voor 2022 een extra bijdrage voor IPO Den Haag van € 215.000 en een extra bijdrage aan BIJ12 van € 337.000. De beleidsintensivering die worden voorgesteld sluiten aan op de opgaven waar wij in Zeeland voor staan bijvoorbeeld als het gaat om Groen en krachtig herstel na COVID, de Stikstofproblematiek, de uitvoering van kerntaken op het terrein van natuur en de implementatie van het digitale stelsel omgevingswet. Voor een doelmatige en effectieve aanpak van deze opgaven is het nodig om dit samen met andere provincies te doen.

In de provinciale Voorjaarsnota 2021 wordt deels voorzien in de onderdelen Interprovinciale Programmaorganisatie Stikstof (IPS) en Beheer Informatieproducten. Na vaststelling van de jaarrekening 2020 en de definitieve begroting 2022 en meerjarenraming van IPO / BIJ12 zal voor een eventueel resterende verschil een voorstel tot dekking aan uw Staten worden voorgelegd.

Omdat het inhoudelijke debat over opgaven plaats vindt met uw Staten is door het IPO bestuur besloten, met grote steun vanuit de Algemene Vergadering, u deze kaderbrief aan te bieden en hierover met u het gesprek te voeren. Als eerder aangegeven zullen de uitkomsten van het gesprek met uw Staten meegenomen worden door onze vertegenwoordiger(s) naar de bestuursvergadering van het IPO op 10 juni a.s.. Het kan daarbij ook gaan om aanvullende (specifieke) beleidsopgaven die nu niet in de kaderbrief zijn opgenomen maar waarvan uw Staten het wenselijk achten dat deze in gezamenlijkheid van de provincies worden opgepakt. Het is aan ons als provincies om keuzes te maken. Als we deze keuzes niet in gezamenlijkheid met alle provincies maken, dan staan we er alleen voor als Zeeland. Als we een opgave als gezamenlijke provincies een onnodige ambitie vinden, dan kan deze geschrapt worden.

In het IPO bestuur zal naar aanleiding van de reacties uit de provincies de integrale weging worden gemaakt welke inhoudelijke opgaven verder uitgewerkt worden om op te nemen in de begroting 2022 van de samenwerkende provincies. Dit betekent dat uw Staten voor de zomer al een indicatie hebben van de financiële consequenties zodat hier rekening mee kan worden gehouden bij de provinciale begrotingsvoorbereiding 2022.

Het vervolgproces voor het opstellen van de begroting 2022 van het IPO en BIJ12 is als volgt:

10 juni:	IPO-bestuur: weging terugkoppeling uit de Staten-gesprekken
29 juni:	AV-vergadering: Kaderbrief ter informatie
8 juli:	IPO-bestuur: bespreking concept-begroting 2022 IPO en BIJ12
2 september:	IPO-bestuur: Vaststellen begroting 2022 IPO en BIJ12 inclusief meerjarenraming en aanbieden aan de AV.
Medio november:	AV-vergadering: besluitvorming begroting 2022 IPO en BIJ12 inclusief meerjarenraming.

Wij geven u in overweging om de bespreking van de kaderbrief te agenderen in de eerstvolgende Statencommissie Bestuur op vrijdag 28 mei 2021. De kaderbrief 2022 treft u als bijlage aan.

Met vriendelijke groet,

Gedeputeerde Staten,

Drs. J.M.M. Polman, voorzitter

A.W. Smit, secretaris

Bijlagen:

1. Kaderbrief 2022 IPO/BIJ12

U wordt verzocht om in uw correspondentie steeds het zaaknummer te vermelden.