

Aan de voorzitter van Provinciale Staten

Onderwerp	Zaaknummer	Behandeld door	Verzonden
Grondbeleid Provincie Zeeland 2022	52236		

Middelburg, 20 april 2021

Geachte voorzitter,

**Inleiding**

In de brief van 2 februari 2020 (zaaknummer 7955) hebben wij u geïnformeerd over de stand van zaken omtrent de voortgang van de Zeeuwse Omgevingsvisie, de Omgevingsverordening en de Milieueffectrapportage (MER). In het Statenvoorstel hebben wij u een aantal vragen gesteld ten behoeve van het opstellen van het ontwerp Zeeuwse Omgevingsvisie en Omgevingsverordening. Deze documenten worden in de zomer formeel ter inzage gelegd, waarna u in dit najaar over de beide documenten besluit.

**Relatie Provinciale Omgevingsvisie en Grondbeleid**

De provinciale Omgevingsvisie is een onderdeel van de Omgevingswet die op 1 januari 2022 in werking treedt. Parallel aan de Omgevingswet zijn vier aanvullingswetten aangenomen. Het gaat om de onderwerpen bodem, geluid, natuur en grondeigendom. De aanvullingswetten zijn afzonderlijke wetten, die zullen worden ingevoegd in de Omgevingswet. Het Rijk wil hiermee bereiken dat de onderlinge wetten beter op elkaar afgestemd zijn en ervoor zorgen dat de regels eenduidiger zijn bij de toepassing ervan in de praktijk. Hierdoor wordt het eenvoudiger om de verschillende instrumenten in samenhang te gebruiken. Met deze brief willen we u informeren over de aanvullingswet grondeigendom.

In de aanvullingswet grondeigendom komen de instrumenten en regels uit onder meer de huidige Onteigeningswet, de Wet voorkeursrecht gemeenten (Wvg), de Grondexploitatiewet (als onderdeel van de Wet ruimtelijke ordening) en de Wet inrichting landelijk gebied, aangevuld met een nieuwe regeling voor stedelijke herverkaveling bij elkaar. De aanvullingswet zorgt ervoor dat het huidige grondinstrumentarium geïncorporeerd wordt in de Omgevingswet.

Naast de Omgevingswet is en blijft het bestaande civielrechtelijke instrumentarium op het gebied van eigendom en gebruik (o.a. erfpacht, pacht, huur, bruikleen), zoals beschreven in het Burgerlijk wetboek voor de provinciale uitvoeringshandelingen van belang.

Nu de achterbanraadpleging van de Omgevingsvisie plaatsvindt en daarmee de contouren van de thema's/opgaven vorm krijgen, zijn wij de voorbereidingen gestart om het provinciaal grondbeleid te actualiseren. Deze actualisatie ligt ook in het verlengde van de huidige nota. Hierin is aangegeven dat het grondbeleid en de uitvoering daarvan ná 4 jaar wordt geëvalueerd. Het hoofdoel van het grondbeleid is het effectief en efficiënt realiseren van de provinciale beleidsdoelen/opgaven. Ook de beleidsdoelen/opgaven worden periodiek bijgesteld en kunnen invloed hebben op de werking en omvang van het grondinstrumentarium. In de begroting en jaarrekening wordt er via de paragraaf grondbeleid jaarlijks vooruit- (begroting) en terug (jaarrekening) gekeken.

Het doel is van de actualisatie is om eigentijds grondbeleid te ontwikkelen dat aansluit op de aanvullingswet en de (toekomstige) thema's en uitdagingen van de Zeeuwse Omgevingsvisie. Eén van de vragen in het grondbeleid ten behoeve van de uitvoering is welke rol de provincie wenst en/of kan in nemen op het gebied van grondzaken en vastgoed; zowel in het landelijk als in het stedelijk gebied. Deze keus laat zich vervolgens 'vertalen' in inzet van instrumentarium en de hieraan verbonden financiële en/of personele consequenties. In het nieuwe grondbeleid zullen wij een en ander uitwerken en aan u voorleggen.

### **Onderzoek**

De eerste stap naar het nieuwe grondbeleid is een uitgebreid onderzoek van het Kadaster. Het uitgangspunt hierbij is het eigendom en gebruik in Zeeland. Uit dit onderzoek zullen de trends en ontwikkelingen naar voren komen. Samen met de doelen uit de Zeeuwse Omgevingsvisie wordt een integraal instrumentenpalet ontwikkeld dat de basis gaat vormen voor het nieuwe grondbeleid om zodoende de toekomstige opgaven te gaan realiseren. Bij het opstellen en ontwikkelen van het nieuwe grondbeleid zullen we gebruik maken van de kennis en ervaringen van bijvoorbeeld het Instituut voor Agrarisch Recht en de Rijksuniversiteit Groningen.

### **Planning**

Bij de planning voor het tot stand komen van het grondbeleid wordt aangesloten bij de planning voor de Omgevingsvisie. De besluitvorming rondom de Omgevingsvisie is gepland in het najaar van 2021. Op dit moment is uw vergaderschema voor 2022 nog niet bekend. Het streven is het nieuwe grondbeleid in mei 2022 ter besluitvorming aan u voor te leggen.

### **Participatietraject**

Wij vinden dat participatie vanuit burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en bestuursorganen van belang is bij het opstellen van provinciaal grondbeleid. Ten behoeve van de totstandkoming van de Omgevingsvisie loopt momenteel nog een uitgebreid participatietraject. Wij hebben reeds vele reacties mogen ontvangen. Om dubbel werk te voorkomen, zullen wij gebruik maken van de reacties die we reeds verzameld hebben. Daarnaast raakt een gesprek over eigendom/gebruik vaak persoonlijke en/of financiële belangen van individuele partijen. Dit onderwerp leent zich ons inziens minder voor het houden van openbare 'gebiedstafels'. Daarnaast vragen de huidige coronamaatregelen ons ook om op een creatieve, meer digitale wijze het participatietraject te organiseren.

Om bovenstaande redenen zullen wij het participatietraject laten verlopen via podcasts en een afsluitende bestuurlijke bijeenkomst (te houden op 10 december 2021). Belangstellenden kunnen via een digitaal platform reageren en input leveren. De uitzending van de eerste podcast staat in september gepland. Naast het voorgaande zullen wij ook met mede-overheden en specifieke belangorganisaties zoals bijvoorbeeld de ZLTO en Zeeuws Particulier Grondbezit nader van gedachten gaan wisselen.

### **Met vriendelijke groet,**

Gedeputeerde Staten,

Drs. J.M.M. Polman, voorzitter

A.W. Smit, secretaris

U wordt verzocht om in uw correspondentie steeds het zaaknummer te vermelden.