

28 januari 2021

Verslag

Vergaderdatum en -tijd	28 januari 2021, 16.00-18.00 uur
Locatie	Via Teams
Deelnemers	F. Vermeulen (vicevoorzitter), A. Smit (secretaris) H. Staghouwer (Gr), K. Fokkinga (Fr), H. Jumelet (Dr), G.H. ten Bolscher (Ov), P. Drenth (Ge), H. Hofstra (Fl), H. Bruins Slot (Ut), E. Rommel (NH), J. Baljeu (ZH), A. Pijpelink (Ze), E. Ronnes (NB), H. Mackus (Li)
Afwezig	A. Heidema (adviseur)
Overig	██████████ (voorzitter AC), ██████████ (IPS), ██████████ (IPO), ██████████ (IPS), ██████████ (IPS)

1. Opening

Op basis van het pleidooi van de heer Fokkinga de BC-stukken in het vervolg reeds vóór het weekend voorafgaand aan het BC-overleg te versturen, geeft de voorzitter aan dit verzoek in het kernteam te willen bespreken. De voorzitter voegt hieraan toe dat de late verzending van sommige stukken voor dit BC-overleg verband hield met de actualiteit en de voorbereiding van het BO in overleg met DGS. De IPS zal in op maat naar het eerstvolgende BO nog nadrukkelijker rekening proberen te houden met de voor de BC-leden benodigde voorbereidingstijd.

2. Vaststelling agenda

De BC stelt de agenda voor haar overleg van 28 januari ongewijzigd vast. De bespreking van agendapunt 3.3.5 (RSRS) vindt van 19.00 tot 21.30 uur plaats in een separaat BC-overleg.

3. Ter bespreking

3.1 Terugblik strategische sessie en informele BO 21 januari

De BC kijkt – met dank voor de procesbegeleiding door ██████████ – met waardering terug op haar op 21 januari plaatsgevonden strategische sessie waarin de bespreking van de structurele toestemmingsverlening, de stikstofanalyses en gebiedsplannen en het kabinetsaanbod centraal stond. Verschillende elementen van de sessie hebben inmiddels hun beslag gekregen in BO-documenten. Ten aanzien van het beknopte verslag van de strategische sessie en het overzicht van de gebiedsplannen stemt de BC in met het verzoek van mevrouw Bruins Slot om verschillende in haar pitch genoemde aandachtspunten alsnog in het definitieve verslag op te nemen resp. aan het overzicht toe te voegen. – actie IPS/██████████ –

3.2 Uitspraken Raad van State inzake Logtsebaan en ViA15

De BC neemt aan de hand van een presentatie van IPS-thematrekker VTH, ██████████, kennis van de duiding van de op 20 januari door de Raad van State gedane uitspraken met betrekking tot de Logtsebaan en de ViA15. Beide uitspraken hebben direct gevolgen voor provinciale taken, onder meer op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving.

De BC bespreekt achtereenvolgens de volgende, door de uitspraken van de Raad van State in het geding zijnde, onderwerpen:

- lopende vergunningaanvragen intern salderen
- lopende vergunningaanvragen, behoudens SSRS-aanvragen met verkeer(saantrekkende werking)
- SSRS-aanvragen met verkeer(saantrekkende werking)
- lopende bezwaar- en beroepszaken tegen definitieve besluiten
- toezicht en handhaving
- lopende aanvragen van deelnemers aan de warme sanering varkenshouderij

Alvorens in te stemmen met de diverse AC-adviezen ter zake, verzoekt de BC de portefeuillehouders VTH om samen met [REDACTED] de door de AC voorgestelde beslispunten in aanloop naar het BO eerst nog zorgvuldig te bestuderen en hierbij de diverse door de BC gestelde vragen uit te diepen. Mede met het oog op de communicatie besluit de BC de vergunningverlening gedurende deze nadere bestudering (langer) aan te houden.

– actie Peter Drenth, Klaas Fokkinga en IPS/[REDACTED]

3.3 Voorbereiding BO 11 februari: concluderende bespreking

Algemeen

3.3.1 BO-agenda en vaststelling woordvoerderschappen

De BC neemt kennis van de verschillende aanpassingen van de BO-agenda (ten opzichte van de op 26 november 2020 besproken BO-agenda voor het destijds op 10 december 2020 beoogde BO) en stemt in met de door het kernteam voorgestelde aanvullende woordvoerderschappen in het BO:

- Gebiedsgerichte aanpak: de heer Hofstra
- RSRS: de heer Jumelet
- Stand van zaken meldingen: de heer Drenth en de heer Fokkinga
- Uitspraken van de Raad van State inzake Logtsebaan en ViA15: de heer Drenth

De BC stemt voorts in met het verzoek van de heer Ten Bolscher om de bespreking van de stand van zaken van het herstartverbod bij de gerichte opkoopregeling als rondvraagpunt aan de agenda toe te voegen. De BC stemt ook in met het verzoek van de heer Ronnes om ook de stand van zaken van vrijkomende stikstofruimte van stoppende nertsenhouders bij de rondvraag aan de orde te stellen.

Ten slotte wenst de BC de 'stand van zaken legalisering meldingen' ter bespreking te agenderen (in plaats van ter informatie). De IPS neemt hiervoor contact op met DGS. – actie IPS/[REDACTED] –

3.3.2 Interbestuurlijk planningsoverzicht

De BC neemt kennis van het geactualiseerde interbestuurlijke planningsoverzicht, dat op de BO-agenda ter informatie is geagendeerd. Het door de IPS en DGS gezamenlijk opgestelde overzicht heeft, als intern sturingsinstrument op hoofdlijnen, betrekking op de prioritering van werkzaamheden tot en met april.

Gebiedsgerichte aanpak

3.3.3 Gebiedsgerichte aanpak

De BC hanteert de op basis van haar strategische sessie van 21 januari opgestelde IPS-notitie met betrekking tot de uitwerking van de gebiedsplannen in relatie tot de stikstofanalyses en de bronmaatregelen als basis voor haar inzet in het BO.



Daarnaast wil de BC bij de minister aandringen op voortgang van het implementeren van generieke, landelijke bronmaatregelen en op duidelijkheid ten aanzien van de planning.

Toestemmingsverlening

3.3.4 Benutten restruimte uit SSRS

De BC besluit het DGS-voorstel om – conform de motie-Futselaar – ‘restruimte’ te besteden aan bestemmingsplannen voor woningbouw en wat hiervoor niet gebruikt wordt te bestemmen voor de legalisatie van meldingen, voor kennisgeving aan te nemen, omdat het voorstel deel uitmaakt van een politiek akkoord. Wél wil de BC de minister in het BO om aandacht vragen voor het feit dat indien ruimte uit het SSRS meer gebruikt wordt voor bestemmingsplannen (en daarmee ruimte voor langere tijd wordt vastgelegd), dit ten koste kan gaan van concrete woningbouwprojecten. Voorts wenst de BC in het BO ook het belang te benadrukken van de inzet van de restruimte voor de legalisatie van meldingen.

3.3.5 RSRS

Ten aanzien van de ontwikkeling van de stikstofdepositiebank stemt de BC in met de volgende, in het BO van 11 februari te bespreken uitgangspunten:

- Rijk en provincies pakken samen de verdere uitwerking van een gezamenlijke (van alle bevoegde gezagen), landelijk dekkende stikstofdepositiebank ten behoeve van de inleg en uitgifte van stikstofruimte onder artikel 6.3 Hrl op. Dit, onder voorbehoud van besluitvorming van de GS-en op basis van de verdere precisering en uitwerking van variant 2. Gezamenlijke besluitvorming (Rijk en Provincies) over verdere uitwerking vindt plaats in het BO van 22 april.

- Bij deze verdere uitwerking is variant 2 (conform beschrijving in de bijlage bij de BO-notitie) het uitgangspunt. Dit betekent de inzet op:
 - een collectieve stikstofdepositiebankvoorziening, gericht op het wegnemen van microdepositie-effecten van aanvragers die niet in de eigen provincie liggen, via collectief saldo (hierna: microdepositiebank);
 - doelgebonden stikstofdepositiebankvoorzieningen voor specifieke (gebieds)opgaven (hierna: doelgebonden depositiebank);
 - Bij de nadere uitwerking wordt, binnen de mogelijkheden van de variant, gestreefd naar optimale juridische en uitvoeringstechnische houdbaarheid.
- De ontwikkeling van de stikstofdepositiebank oppakken vanuit de samenwerking tussen het Rijk en de provincies en hiertoe via de bestaande ambtelijke gremia (o.a. stuurgroep AERIUS) ook bij het RIVM prioriteit aan geven. De technische ontwikkeling van de stikstofdepositiebank is onderdeel van de herontwikkeling van het bestaande AERIUS-systeem (meer specifiek: Register) van het RIVM, onder gezamenlijke regie/opdrachtgeverschap door het Rijk en de provincies.
- De stikstofdepositiebank heeft een beleidsmatige functionerings-horizon tot de ingang van de nieuwe systematiek zoals deze nu ontwikkeld wordt in het kader van structurele toestemmingsverlening. Uitgegaan wordt van 3 tot 5 jaar.
- Het Rijk en de provincies zullen gezamenlijk communiceren over de vormgeving van de in te richten stikstofdepositiebank naar de samenleving als geheel en in het bijzonder de stikstofsaldo gevende en -nemende sectoren.
- Vóór de zomer zal nogmaals worden gezien of de ontwikkelrichting en instelling van de depositiebank (nog steeds) aansluit bij de dan bestaande beleidsmatige context, onder andere ten aanzien van besluitvorming rond het rapport van de commissie-Hordijk en de toekomst van toestemmingsverlening.
- Het Rijk en de provincies maken gezamenlijk een nadere uitwerking voor de vulling van de microdepositiebank.

Na instemming van het BO met de voorgestelde conclusies zullen provincies en het Rijk ieder de benodigde formele besluitvorming organiseren in onder andere de GS-en. Deze besluitvorming zal uiterlijk 15 maart 2021 rond zijn. Ondertussen wordt vast begonnen met de ontwikkeling van de stikstofdepositiebank.

3.3.6 Stand van zaken legalisering meldingen

[REDACTED]

Daarnaast wenst de BC het belang te benadrukken

dat de provincies bestuurlijk worden betrokken bij de uitwerking van de AMvB Meldingen.

3.3.7 Stand van zaken extern salderen

De BC neemt kennis van het door de IPS geactualiseerde overzicht van de openstellingen van extern salderen en de tot op heden door de provincies met het openstellen van extern salderen opgedane ervaringen. De voorzitter nodigt de BC-leden uit eventuele aanvullende actualisaties met de IPS te delen.

3.4 Overige bespreekpunten

3.4.1 Presentatie Brabantse Ontwikkelaanpak Stikstof

De heer Ronnes geeft een korte toelichting op de Brabantse Ontwikkelaanpak Stikstof (BOS), waarin het versterken van de natuur, het verminderen van stikstofuitstoot en het mogelijk maken van economische en maatschappelijke ontwikkelingen centraal staat.

Gevraagd naar de kern van de BOS geeft de heer Ronnes aan dat deze eruit bestaat dat bronmaatregelen ten goede komen van de stikstofdepositie-reductie in de Natura 2000-gebieden, dat de BOS economische ontwikkeling stimuleert via intern en extern salderen en dat de restruimte in het RSRS wordt ingebracht voor het terugdringen van diffuse belasters.

In antwoord op de vraag van mevrouw Baljeu naar de wijze van subsidieverlening voor de innovatie van varkensstallen, geeft de heer Ronnes aan dat de stimulering van stalaanpassingen in Noord-Brabant al dateert uit 2009. Extra stimuleringsgeld in het kader van BOS is niet aan de orde.

3.4.2 Consultatiereactie AMvB wetsvoorstel

Op basis van het in het AC-overleg van 17 december 2020 besproken IPS-procesvoorstel met betrekking tot de agendering van de consultatiereactie AMvB wetsvoorstel stikstofreductie en natuurbescherming in het BC-overleg van 28 januari, heeft de IPS een conceptreactie opgesteld. Conform het op 28 januari van de AC ontvangen advies stemt de BC in met het aanpassen en indienen van de consultatiereactie.

3.4.3 Kabinetsaanbod – stikstoffiche

Mede op basis van de BC-bespreking van het IPO-kabinetsaanbod in het strategische BC-overleg van 21 januari zijn de BC-leden uitgenodigd om in het BAC VP-overleg van 28 januari een stikstoffiche op te stellen. Op basis van het BAC VP-overleg plaatsgevonden bespreking worden de voorliggende teksten bijgesteld.

4. Mededelingen en voortschrijdende planning

4.1 Mededelingen

- De voorzitter deel mee dat de Eerste Kamercommissie LNV met betrekking tot de behandeling van de stikstofwet heeft besloten om op 9 februari inbreng te leveren voor een nader voorlopig verslag. Het streven van de commissie is er op gericht het plenaire debat over het wetsvoorstel vóór de Tweede Kamerverkiezing van 17 maart te laten plaatsvinden.
- Naar aanleiding van de door de heer Ten Bolscher verwoorde zorg over als leefgebied in AERIUS opgenomen agrarische percelen en de bij agrariërs bestaande angst dat hun areaal als stikstofgevoelige natuur wordt aangemerkt, geeft [REDACTED] aan dat de AAC VP de aanpassing van de habitatkaarten voorbereidt en deze vervolgens wordt geagendeerd in de BAC VP en – voor de samenhang – ook in de BC. Bij de aanpassing van de habitatkaarten zal ook aandacht uitgaan naar de communicatie ter zake.

4.2 Voortschrijdende planning BC-overleggen

De BC neemt kennis van de geactualiseerde planning met betrekking tot de in het eerste half jaar van 2021 plaatsvindende AC- en BC-overleggen. De stukken voor het BO van 11 februari worden uiterlijk op 3 februari aan de GS-en voorgelegd ter bespreking in de GS-en van 9 februari.

5. Vaststelling verslag en actiepunten n.a.v. BC-overleg 17 december

5.1 Vaststellen verslagen BC-overleg 17 december en strategische sessie BC 21 januari

De BC stelt het verslag van het BC-overleg van 17 december ongewijzigd vast. Op verzoek van mevrouw Bruins Slot wordt het verslag van de strategische BC-sessie van 21 januari aangevuld met enkele in de sessie ingebrachte argumenten met betrekking tot het opstellen van de gebieds-plannen.

5.2 Doornemen acties n.a.v. BC-overleg 17 december en strategische sessie BC 21 januari

De BC neemt kennis van de stand van zaken van de tot en met het BC-overleg van 17 december en de strategische sessie van 21 januari voortvloeiende acties.

6. Ter informatie

6.1 Media-analyses

De BC neemt kennis van de media-analyses.

6.2 Kamerstukken

De BC neemt kennis van de Kamerstukken.

6.3 Politieke agenda

De BC neemt kennis van de politieke agenda.

6.4 Consultatiereactie Natuurcompensatiebank

Op basis van de bespreking in het BC-overleg van 17 december 2020 heeft de BC de consultatiereactie op 18 december 2020 ingediend.

7. Rondvraag en sluiting

De voorzitter schorst het overleg om 18.00 uur zet het overleg van 19.00 tot 21.30 uur voort voor de separate BC-bespreking van het RSRS. De conclusies van dit RSRS-overleg zijn opgenomen bij agendapunt 3.3.5.